



Meri-Lapin ympäristölautakunta
Suensaarenkatu 4
95400 Tornio

Annetaan julkipanon jälkeen
24.4.2019

dnro 198/11.01.00/2019

PYÖRÄKONEURAKOINTI KAI KIVELÄN YMPÄRISTÖLUPA BETONI-, TIILI- JA ASFALTTIJÄTTEEN VARASTOINTIIN JA KÄSITTELYYN KIINTEISTÖLLÄ 851-418-64-24/3 SEKÄ LUPA TOIMINNAN ALOITTAMISEEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Valmistelu: ympäristötarkastaja Minna Karhunen ja vs. ympäristötarkastaja Anu Rautiala

ASIA Pyöräkoneurakointi Kai Kivelä hakee ympäristölupaa betoni-, tiili- ja asfalttijätteen varastoinnille ja käsittelylle Torniossa Laivaniemen kylässä olevalla alueella. Lisäksi hakija hakee lupaa aloittaa työt ennen lupapäätöksen lainvoimaiseksi tuloa.

HAKIJA Pyöräkoneurakointi Kai Kivelä
Laivajärventie 214
95440 Tornio

Y-tunnus: 1020921-1

Yhteyshenkilö: Kai Kivelä, 0400 690 670, kaikivela@hotmail.com

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Toiminta-alue sijaitsee Tornion kaupungissa Laivaniemen kylässä, Laivajärventien koillisosasta itään lähtevän metsätien varrella, kiinteistöllä 851-418-64-24/3. Kai Kivelä omistaa kiinteistön. Alueella varastoitavan ja käsiteltävän jätteen määrä on korkeintaan 10 000 tonnia vuodessa.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulain 27 §:n ja siinä mainitun liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f mukaan muun kuin taulukon 2 kohdissa 13 a, b ja e tarkoitettuun jätelain soveltamisalaan kuuluvaan jätteen laitos- tai ammattimaiseen käsittelyyn, on oltava lupa.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Toimivaltainen viranomainen on ympäristönsuojelulain 34 § 2 momentin ja valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 2 §:n 12 f mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen, jona Tornion kaupungissa toimii Meri-Lapin ympäristölautakunta.

ASIAN VIREILLETULO

Asia on tullut vireille 28.2.2019 Kai Kivelän toimittamalla ympäristölupahakemuksella. Hakemusta on täydennetty 27.3. sähköpostitse.

Toimipaikat:



Tornio
Suensaarenkatu 4
95400 TORNIO



Keminmaa
Kunnantie 3
94400 KEMINMAA



Tervola
Keskustie 81
95300 TERVOLA

Puhelin ja sähköposti:
Puh. (016) 432 11 (vaihe)
etunimi.sukunimi@tornio.fi

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Alueella on voimassa Tornion yleiskaava 2021, jossa alue on maa- ja metsätalousaluetta (M). Lisäksi yleiskaavassa on toiminta-alueen kohdalla merkinnät arvokas harjualue tai muu geologinen muodostuma (ge), suojeltavien tai silmälläpidettävien kasvien tai eläinten esiintymäalue (sl) ja suojeltava muinaisjäännös (sm).

Tornion kaupungin ympäristölautakunta on myöntänyt maa-ainesten ottamisluvan toiminta-alueelle 16.5.2006 (79 §). Luvan käsittelyn yhteydessä on selvitetty suojeltujen lajien esiintymäalueen olemassaoloa alueella ja todettu, että alueella ei ole esiintymää, joka estäisi maa-ainesten ottamislupaa. Tässä ympäristölupahakemuksessa esitetty toiminta sijoittuu alueelle, josta ainesta on otettu maa-ainelain mukaisen luvan perusteella. Meri-Lapin ympäristölautakunta on myöntänyt maa-aineluvan alueelle uudestaan 20.9.2016 (84 §, annettu 25.1.2017). Maa-ainelupa on voimassa 30.6.2026 asti.

Yleiskaavassa tarkoitettu muinaisjäännös on Tornion muinaisjäännösluettelon mukaan kivirakka ja rakkakuoppa, jotka sijoittuvat naapurikiinteistön 851-417-2-31 puolelle lähelle toimintakiinteistön rajaa.

SIJAINNIPAIKAN YMPÄRISTÖ

Sijaintipaikan ympäristö on metsää. Lähin omakotitalo sijaitsee hankealueen länsipuolella, noin 600 metrin etäisyydellä alueesta. Samassa suunnassa sijaitsee useampia asuinrakennuksia.

Alue ei ole luokiteltua pohjavesialuetta. Lähimmät vedenhankintakäyttöön soveltuvat pohjavesialueet sijaitsevat noin 2 km hankealueesta etelään ja länteen.

Toiminta-alue sijaitsee valtakunnallisesti arvokkaan moreenimuodostuman reunaosalla (MOR-Y13-001). Inventointityö on raportoitu ympäristöministeriön julkaisussa vuonna 2007 (Suomen ympäristö 14/2007). Käärmeekankaan drumliini kuuluu Kemi-Tornio drumliinikentän eteläosan muodostumiin. Drumliinin lakialueilla on matalia rantavalleja ja sen pohjoispään rantakerrostumaan on myös kohdistunut maa-ainesten ottamista. Drumliiniselänne erottuu lähiympäristöstä heikosti, kauempaa matalana kohoumana. Kyseisellä toiminta-alueella ei ole enää jäljellä muodostuman alkuperäisiä muotoja.

TOIMINNAN KUVAUS

Alueella on tarkoitus varastoida ja murskata betoni-, tiili- ja asfalttijätettä uusiokäyttöön, esimerkiksi parkkipaikkojen ja teiden rakentamiseen.

Murskaaminen tapahtuu pääasiassa kaivinkoneen murskakauhalla huhtikuun ja lokakuun välisenä aikana. Murskausta tehdään noin 1 - 1,5 kuukautta vuosittain.

Toimintaa harjoitetaan arkipäivisin (ma-pe) klo 7-22. Satunnaisesti toimintaa voi olla myös lauantaisin.

Jätteet

Betoni-, tiili- ja asfalttijätettä varastoidaan ja käsitellään enintään 10 000 tonnia vuodessa.

Liikenne

Kulku alueelle tapahtuu olemassa olevaa tieyhteyttä pitkin. Liikennettä on enintään 250 kasettikuormaa vuodessa.

Polttoaineet, kemikaalien varastointi ja energian käyttö

Poltto- ja voiteluaineita ei varastoida alueella. Työkoneiden polttoaine tuodaan tarvittaessa pakettiautossa olevalla 250 litran säiliöllä. Koneita ei huolleta alueella, vaan ne huolletaan hallilla.

TOIMINNAN YMPÄRISTÖVAIKUTUKSET JA NIIDEN RAJOITTAMINEN

Hakemuksen mukaan toiminnalla ei ole vaikutuksia ympäristöön.

ONNETTOMUUSTILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Työkoneessa on sammuttimet, huoltoautoon varataan imeytysainetta.

TOIMINNAN TARKKAILU JA RAPORTOINTI

Alueelle tuotavista jätteistä pidetään kirjaa. Koneita ja aluetta tarkkaillaan silmämääräisesti.

TOIMINNAN ALOITTAMISLUPAHAKEMUS (YSL 199 §)

Toiminnalle haetaan lupaa aloittaa muutoksenhausta huolimatta.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen (YSL 43, 44 §; YSA 11 §)

Lupahakemuksesta on kuulutettu 5.3.–4.4.2019 Tornion kaupungin ilmoitustaululla ja internetissä Tornion kaupungin sivulla. Hakemusasiakirjat ovat olleet nähtävillä Tornion kaupungintalolla ja internetissä samana aikana. Hakemuksesta on ilmoitettu Kemi-Tornio Kaupunkilehdessä 6.3.2019.

Hakemuksesta on erikseen annettu tieto sijoituspaikkatilan rajanaapureille ja naapurikiinteistöjen omistajille kirjeitse. Kirjeet postitettiin 1.3.2019.

Tarkastus kiinteistöllä (HL 39 §)

Ympäristötarkastajat ovat käyneet alueella hakijan kanssa 5.4.2019. Toiminta-alue on maapohjainen kenttä. Keskusteltiin toimintojen sijoittamisesta olemassa olevien teiden läheisyyteen, tilan itärajan tuntumaan. Kyseessä on sama alue, kuin suunniteltu mullan sekoitusalue. Toiminnan sijoittaminen tilan reunaosaan mahdollistaa jatkossa maa-ainesten ottamisalueen jälkihoitotoimenpiteet (maisemoinnin).

Suunnitelmissa on toteuttaa betonin murskaus kauhamurskaimella, jolloin on mahdollista murskata pienemmätkin määrät. Keskusteltiin lisäksi mahdollisen pölyämisen torjunnasta, vastaanotettavan jätteen laadun varmistamisesta, kasojen sijoittelusta, MARA-ilmoituksesta, ilmoituksesta ympäristönsuojeluun, haitta-ainevuotojen torjunnasta, käyttöpäiväkirjasta sekä vuosiyhteenvedosta.

Lausunnot (YSL 42 §)

Ympäristölupahakemuksesta on ilmoitettu Meri-Lapin ympäristöpalveluiden ympäristöterveysvalvonnalle 1.3.2019 antaen näin kaupungin terveydensuojeluviranomaiselle mahdollisuus lausua hakemuksesta.

Terveydensuojeluviranomaisella ei ole asiasta lausuttavaa.

RATKAISUOSA (YSA 15 §)

VIRANOMAISEN RATKAISU (YSL 11, 48, 49 §)

Ympäristölautakunta tutkii hakemuksen ja myöntää Pyöräkoneurakointi Kai Kivelälle ympäristöluvan betoni-, tiili- ja asfalttijätteen varastointiin ja käsittelyyn kiinteistöllä 851-418-64-24/3. Toimintaa tulee harjoittaa hakemuksessa ja hakemukseen liitetyissä asiakirjoissa esitetyn mukaisesti noudattaen seuraavia lupamääräyksiä (siinäkin tapauksessa, että hakemuksessa esitetty olisi ristiriidassa lupamääräysten kanssa):

LUPAMÄÄRÄYKSET

Toiminta

1. Kiinteistöllä 851-418-64-24/3 voidaan karttaliitteessä rajatulla alueella varastoida ja käsitellä betoni-, tiili- ja asfalttijätteitä enintään 10 000 tonnia vuodessa. Kiinteistöllä saa olla kerralla betoni-, tiili- ja asfalttijätettä enintään 10 000 tonnia. Alueelle tuotuja betoni-, tiili- ja asfalttijäte-eriä saa varastoida korkeintaan kolme vuotta ennen toimittamista hyödynnettäväksi. (YSL 6-8, 16, 17, 49, 52, 58 §; YSA 2 §)

2. Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä alueelle vastaanotettavan jätteen lajista, laadusta ja määrästä. Jätteet on tarkastettava kuormaa vastaanotettaessa. Mikäli alueelle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa alueella ei ole sallittu, on jäte palautettava viipymättä jätteen haltijalle tai toimitettava käsiteltäväksi laitokselle, jolla on ympäristölupa kyseessä olevan jätteen vastaanottamiseen. (YSL 6-8, 16, 17, 20, 49, 52, 58 §)
3. Jätteenkäsittelytoimintaa saa harjoittaa arkisin (maanantaista perjantaihin) klo 7 – 22. Satunnaisesti toimintaa voi harjoittaa myös lauantaisin klo 7-22. (YSL 6, 7, 20, 49, 62, 172, 209 §; NaapL 17 §)
4. Jätteiden käsittely ja varastointialueet on muotoiltava niin, että ulkopuoliset valumavedet eivät pääse alueelle, eikä alueelle synny vettä kerääviä painanteita. Toiminta tulee järjestää siten, että betoni-, tiili- ja asfalttijätteenkäsittelyalueella muodostuvien, jätteiden kanssa kosketuksiin joutuneiden hulevesien määrä on mahdollisimman vähäinen. (YSL 6-8, 16, 17, 20, 49, 52 §)
5. Jätteet on lajiteltava ja säilytettävä toisistaan erillään siten, että jätteiden hyödyntämismahdollisuuksia ei jätteitä sekoittamalla heikennetä. Käsitellyt ja käsittelemättömät jätejakeet on välivarastoitava toisistaan erillään. Eri jätejakeille on oltava oma varastointipaikka. (YSL 6-8, 16, 17, 20, 49, 52, 58 §)
6. Luvan saajan on nimettävä toiminnalle asiantunteva valvoja, joka vastaa toiminnan suunnittelusta, valvonnasta, tarkkailusta, kirjanpidosta ja ympäristövahinkojen torjunnasta ja siitä, että toimintaa harjoitetaan hakemuksen ja tämän päätöksen lupamääräysten mukaisesti. Valvojan yhteystiedot on toimitettava Meri-Lapin ympäristöpalvelujen ympäristönsuojelulle tiedoksi ennen töiden aloittamista ja aina valvojan muuttuessa.

Toiminnanharjoittajan tulee huolehtia siitä, että tässä lupapäätöksessä annetut ohjeet ja vaatimukset toiminnan järjestämisestä saatetaan tiedoksi kaikille alueella toimiville urakoitsijoille ja aliorakoitsijoille. (YSL 6, 7, 52, 62, 172 §; JL 141 §)
7. Meri-Lapin ympäristöpalvelujen ympäristönsuojelulle on ilmoitettava milloin toiminta aloitetaan ja lopetetaan. (YSL 62 §)

Päästöt ja niiden estäminen

8. Toiminnasta ei saa aiheutua pölyn leviämistä toiminta-alueen ulkopuolelle. Pölyäminen on estettävä asianmukaisilla suojuuksilla sekä toimintaan soveltuvilla työmenetelmillä. Betoni-, tiili- ja asfalttijäte tulee tarvittaessa kastella ennen murskausta pölyämisen estämiseksi tai murskauslaitteisto on koteloitava.

Toiminnasta aiheutuvat ilman epäpuhtaudet eivät saa ylittää ilmanlaatua koskevan valtioneuvoston asetuksen (79/2017) mukaisia raja-arvoja

toimintakiinteistöjen ulkopuolella. Sallittu hengitettävien hiukkasten (PM_{10}) enimmäispitoisuus on $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ 24 tunnin keskiarvona. Tarvittaessa ilman hiukkaspitoisuus häiriintyvässä kohteessa on varmistettava mittauksin. (YSL 6, 7, 8, 49, 52 §; ILA 4, 13 §; NaapL 17 §)

9. Jos tuulen tai sateen vaikutuksesta, toimintaan liittyvästä liikenteestä johtuen tai muusta syystä voi aiheutua jätteiden tai esimerkiksi tiestä nousevan pölyn leviämistä ympäristöön tai merkittävää haittaa lähistöllä asuville tai ympäristölle, niin jätteiden käsittely tai muu ympäristöä rasittava toiminta on keskeytettävä ja on ryhdyttävä tarvittaviin suojaustoimiin, jotta estetään päästön leviäminen ilman tai veden mukana. (YSL 6, 7, 8, 16, 17, 49, 52 §; JL 13 §, NaapL 17 §)
10. Ympäristölle haitallisten aineiden pääsy maaperään sekä pohja- ja pintavesiin on estettävä tehokkaasti. Koneiden ja laitteiden kunnossapidosta on huolehdittava. Jos alueella on tarpeen säilyttää työkoneiden polttoaineita tai muuta mineraaliöljyä tai muuta kemikaalia, joka voi aiheuttaa maaperän tai veden pilaantumista, näitä sisältävillä astioilla on oltava ympäristöpalvelujen ympäristönsuojelun hyväksymät suojakaukalot.

Jos toiminta-alueella säilytetään tällaisia nestemäisiä kemikaaleja, niin toiminta-alueella on oltava käytettävissä öljynimetysvillaa tai turvetta tai muuta imeytysainetta sekä valumien talteenottoa varten astioita ja muita välineitä. (YSL 6-8, 16, 17, 20, 49, 52 §; JL 13 §)

Melu

11. Melua on tarkkailtava ja tarpeeton melu on estettävä. Betoni-, tiili- ja asfalttijätteen murskauksessa käytettävät laitteistot, murskattavat materiaalit ja valmiit murskekatat tulee pyrkiä sijoittamaan siten, että ne estävät melun leviämistä asuinalueiden suuntaan. Toiminnasta ei saa aiheutua melua klo 22-7. Myöskään pyhäpäivinä ei saa aiheuttaa melua. Ekvivalenttiäänitaso (L_{Aeq}) klo 22-7 ei saa luvan mukaisen toiminnan johdosta ylittää minkään asuinrakennuksen piha-alueella 50 dBA minkään kahden tunnin jakson aikana. Melutaso ei saa toiminnan johdosta ylittää seuraavia ekvivalenttimelutason L_{Aeq} -arvoja: klo 7-22 minkään kuuden tunnin jakson aikana eivät saa ylittyä raja-arvo 45 dBA millään virkistys- tai luonnonsuojelualueella eikä raja-arvo 55 dBA minkään asuinkiinteistön piha-alueella. Jos on aihetta epäillä, että toiminnasta aiheutuu häiritsevää melua, on toiminnanharjoittajan varmistettava melutaso melumittauksin ja tarvittaessa osallistuttava yhteisiin melumittauksiin alueen muiden toimijoiden kanssa. Meri-Lapin ympäristöpalveluiden ympäristönsuojelun viranhaltija voi tarvittaessa täsmentää velvollisuutta mittauksiin ja niistä raportointiin. (YSL 6, 7, 20, 49, 62, 172, 209 §; VNp 993/1992 2 §; NaapL 17 §)

Häiriötilanteisiin varautuminen ja niissä toimiminen

12. Jos tapahtuu öljy- tai muu kemikaalivuoto tai muu ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava tapahtuma (kuten pölyä, melua tai muuta päästöä

ympäristöön lisäävä häiriö), on välittömästi ryhdyttävä torjuntatoimiin, joilla vaara pilaantumisen leviämisestä saadaan poistettua. Häiriöstä johtuvaa päästöä aiheuttava toiminta on keskeytettävä heti ja häiriö on korjattava ennen toiminnan jatkamista. Jos toiminnanharjoittaja ei itse kykene varmasti torjumaan maaperän ja pohjaveden pilaantumista, tulipaloa tai muuta vaaratilannetta, sen on heti hälytettävä pelastuslaitos apuun. Öljyvahingosta, jossa torjuntatoimet ovat tarpeen, on viipymättä ilmoitettava pelastuslaitokselle.

Mahdollisten palonalkujen sammuttamista varten on oltava nopeasti saatavilla sammuttimet, joiden toiminta on varmistettu. (YSL 6-8, 14-17, 20, 49, 52, 58, 123, 170, 172 §; JL 13, 120 §)

13. Jätteistä ei saa aiheutua epäsiisteyttä eikä haittaa ympäristölle tai terveydelle. Toiminnasta ei saa aiheutua haitallisia päästöjä ilmaan, veteen eikä maaperään eikä muuta kohtuutonta rasiitusta ympäristölle. Jos on aihetta epäillä, että tällaisia päästöjä aiheutuu, on toiminnanharjoittajan tehtävä selvitykset ja tarvittaessa mittaukset päästöistä. Jos toiminnasta tehdään perusteltavissa olevia huomautuksia, on toiminnanharjoittajan tarvittaessa tehostettava huomautusten kohteena olleiden seikkojen seuranta toiminnassaan ja varmistettava, ettei ympäristölle aiheudu kohtuutonta rasiitusta. (YSL 6-8, 14–17, 20, 49, 52, 58, 209 §; NaapL 17 §; JL 13, 72, 120 §)
14. Öljy- ja polttoainevalumien varalta toiminnanharjoittajalla on oltava käytettävissä öljynimetysvillaa, turveta tai muuta imeytysainetta sekä valumien ja imeytyneiden valumien talteenottoa varten astioita ja muita välineitä. Vuotona ympäristöön päässyt öljy on kerättävä välittömästi talteen. Imeytetty öljy on toimitettava hyväksytyyn vaarallisen jätteen vastaanottoon. (YSL 6, 7, 14–17, 20, 49, 52, 58, 62, 133 §; JL 28 §)

Tarkkailu- ja raportointimääräyksiä

15. Toimintaa on tarkkailtava vähintään viikoittain. Tarkkailussa on kiinnitettävä huomiota pölyämiseen, roskaantumiseen ja pintavesiin sekä alueella mahdollisesti oleviin koneisiin. Myös varastokasat, niiden kunto ja merkinnät on tarkastettava. (YSL 52, 62 §)
16. Alueelta maastoon johdettavasta vedestä on toiminta-aikana tarvittaessa otettava vesinäytteet, joista on analysoitava esimerkiksi pH, sähkönjohtavuus ja kokonaisöljyhiilivedyt. Alueen ulkopuolelle johdettavien hulevesien öljyhiilivetypitoisuuden tulee olla alle 5 mg/l. Mikäli vesinäytteissä havaitaan haitta-ainepitoisuuksia, tulee tarkkailua laajentaa. Tarkkailujen yksityiskohdista tulee sopia Meri-Lapin ympäristöpalvelujen ympäristönsuojelun kanssa. Ympäristönsuojelu voi antaa täsmentäviä määräyksiä mittauksista ja muusta tarkkailusta. (YSL 62 §)
17. Luvan saajan on pidettävä kirjaa toiminnasta. Kirjanpidosta on selvittävä ainakin seuraavat asiat:
 - tiedot vastaanotettavista jätteistä (jätenimike, määrä ja alkuperä);

- tiedot käsitellyistä jätteistä (jätenimike, määrä, alkuperä ja käsittelytapa);
- vuoden vaihteessa varastossa olevien jätteiden määrät jättejakeittain;
- edelleen toimitetut jätteet (jätenimike, määrä, laatu ja toimituspaikka);
- toiminnasta syntyneet jätteet (jätenimike, määrä sekä toimituspaikka ja –aika);
- tiedot toiminnassa havaituista poikkeus- ja häiriötilanteista ja niiden johdosta tehdyistä toimenpiteistä sekä vastaavien tilanteiden toistumisen estämiseksi tehdyt toimet;
- tarkkailut ja niiden tulokset;

Tästä kirjanpidosta on toimitettava yhteenvetoraportti Meri-Lapin ympäristöpalvelujen ympäristönsuojelulle vuosittain helmikuun loppuun mennessä. Edellä mainittu kirjanpito on pyydettyä esitettävä Meri-Lapin ympäristöpalvelujen ympäristönsuojelulle ja se on säilytettävä vähintään kuusi vuotta. (YSL 52, 62, 172 §; JL 12, 118, 119, 120, 122 §)

Toiminnan muuttaminen tai lopettaminen

18. Mikäli toimintaa aiotaan muuttaa olennaisesti, toiminnanharjoittaja vaihtuu tai ympäristöluvan mukaista toimintaa ei käynnistetä, siitä on ilmoitettava Meri-Lapin ympäristöpalvelujen ympäristönsuojelulle hyvissä ajoin ennen muutoksen tapahtumista. Yllättäen sattuvasta muutoksesta on ilmoitettava viimeistään sen tapahtuessa. Olennainen muutos voi olla esimerkiksi vastaanotettavien jätteiden laadussa tai määrässä tapahtuva muutos tai muu ympäristön pilaantumisriskiin vaikuttava muutos. Mikäli toiminta muuttuu tai olennaisesti laajenee, on toiminnalle tarvittaessa haettava uusi ympäristöluva. (YSL 52, 62, 170, 172 §; JL 122 §)
19. Toiminnan lopettamisen yhteydessä on ympäristö siistittävä viipymättä ja toiminnasta jääneet jätteet toimitettava hyväksyttävään vastaanottoon. Alue tulee jälkihoitaa siten, että se sopeutetaan ympäristöön mahdollisimman hyvin. Luvan saajan on sovittava lopputarkastuksen pitämisestä Meri-Lapin ympäristöpalvelujen edustajan kanssa. (YSL 170, 172 §; JL 13, 28, 72, 73, 122 §; VNA 179/2012 13 §)
20. Luvanhaltijan on ennen toiminnan aloittamista asetettava jätteen käsittelytoimintaa varten vähintään 15 000 euron vakuus tämän ympäristöluvan valvontaviranomaisena toimivan Meri-Lapin ympäristölautakunnan eduksi, jotta varmistetaan asianmukainen jätehuolto, tarkkailu ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavat toimet. Vakuudeksi hyväksytään pantattu talletus, takaus tai vakuutus. Vakuus on asetettava ennen toiminnan aloittamista ja sen on oltava voimassa niin kauan kuin toimintaa harjoitetaan. Vakuuden voimassaoloa on jatkettava viimeistään kolme kuukautta ennen edellisen vakuuskauden päättymistä. Vakuuden määrän pitää koko ajan olla vähintään sen verran, että se vastaa kustannuksia, joita toiminnan lopettaminen aiheuttaisi. Jos toiminta muodostuu sellaiseksi, että nämä kustannukset ovat oletettavasti yli 15 000 euroa, toiminnanharjoittajan on kasvatettava tätä vakuutta vastaavasti. Tarvittaessa valvontaviranomainen voi määrätä uudella päätöksellä vakuudesta ja sen määrästä. (YSL 59, 60 ja 61 §)

21. Toiminnan lopettamiseen eli kyseisen alueen käytöstä poistoon liittyvistä jälkihoitotoimista ja lopettamisen jälkeisestä ympäristön tilan tarkkailusta, mahdollisesta maaperän pilaantumisen selvittämisestä ja jätteitä koskevista toimista tulee laatia suunnitelma, joka tulee toimittaa Tornion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 52, 94, 172 §)

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta ja siihen liittyvä vakuus

22. Toiminta voidaan aloittaa tätä lupapäätöstä noudattaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, jos luvanhaltija on asettanut erillisen 15 000 euron vakuuden tämän ympäristöluvan valvontaviranomaisena toimivan Meri-Lapin ympäristölautakunnan eduksi. Vakuudeksi hyväksytään pantattu talletus, takaus tai vakuutus. Tämä vakuus on ympäristönsuojelulain 199 §:n mukainen vakuus ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle. Vakuus on asetettava ennen toiminnan alkamista ja sen on oltava voimassa siihen asti, kunnes tämä lupa on saanut lainvoiman. Tämän vakuuden Tornion kaupungin ympäristöpäällikkö voi vapauttaa, kun toimintaa koskeva ympäristölupapäätös on saanut lainvoiman. Tarvittaessa valvontaviranomainen voi määrätä uudella päätöksellä vakuudesta ja sen määrästä. (YSL 59, 60, 61 ja 199 §)

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUVAN MUUTTAMINEN

Päätöksen voimassaolo (YSL 87 §)

Tämä lupapäätös on voimassa toistaiseksi vain tässä luvassa määritetyllä, luvan haltijan hallinnassa olevalla, sijoituspaikalla. Mikäli toiminta olennaisesti muuttuu tai laajenee, on toiminnalle haettava uusi ympäristölupa.

Päätöksen täytäntöönpano muutoksenhausta huolimatta (YSL 199 §)

Ympäristölautakunta päättää, että lupahakemuksen mukainen toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa lupamääräyksen 22 mukaisen vakuuden.

Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, luvan hakijan pyynnöstä lupapäätöksessä määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle.

Muutoksenhakutuomioistuin voi valituksesta kumota 199 §:n mukaisen täytäntöönpanon tai muuttaa sitä tai muutoinkin kieltää lupapäätöksen täytäntöönpanon. (YSL 201 §)

Luvan muuttaminen

Lupaviranomainen voi määrätä tekemään hakemuksen lupamääräysten muuttamiseksi tai muuten muuttaa lupaa, jos toiminta muuttuu tai jos on aihetta epäillä, että tässä luvassa annetut ehdot eivät ole riittävät estämään luonnon vahingollista muuttumista tai vaaraa terveydelle tai viihtyisyyden melkoista vähenemistä tai muuta näihin rinnastettavaa edun loukkausta, tai jos annetut määräykset eivät perustu parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan tai jos luvan muuttaminen on tarpeen johtuen muusta olennaisesta muutoksesta olosuhteissa. (YSL 20, 29, 49, 52, 62 ja 89 §)

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen (YSL 70.2 §)

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava.

RATKAISUN PERUSTELUT (HL 44 §)

Lupaharkinnan perusteet

Ympäristölautakunta katsoo, että tämän hetkisen tiedon mukaan määräysten mukainen toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säädösten vaatimukset ja toiminnassa voidaan noudattaa, mitä luonnonsuojelulaissa säädetään. Edellä mainitun perusteella ympäristölupa myönnetään. (YSL 48 §)

Luvan myöntämisen edellytykset (YSL 11, 12, 49 §)

Luvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset huomioon ottaen, aiheudu terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän, pohjaveden tai meren pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä kohtuutonta haittaa naapureille.

Toiminta on sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumisen vaaraa ja että pilaantumista voidaan ehkäistä. Toiminnassa ja lupamääräyksissä on kiinnitetty erityistä huomiota siihen, että toiminnasta ei aiheudu ympäristöhäiriötä.

Tämän hetkisen tiedon mukaan luvan myöntämisen edellytykset täyttyvät. Alueen sijaitseminen valtakunnallisesti arvokkaalla moreenimuodostumalla on huomioitu siten, että toiminnot sijoitetaan aivan muodostuman reunaosaan jo alkuperäiset arvonsa menettäneelle osalle. Ajoyhteydet naapurikiinteistöille säilyvät.

Lupamääräysten perustelut

Varastoitavan ja käsiteltävän jätteen laadun ja määrän yksilöiminen lupamääräyksissä 1 ja 2 on tarpeen valvonnan kannalta.

Määräykset 1-10, 12-19 ja 21 on annettu, jotta toiminnasta ei aiheutuisi merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa tai terveyshaittaa ja jotta ympäristön pilaantumisvaaraa voitaisiin ehkäistä tehokkaasti.

Määräykset 6, 8, 9, 12, 13 ja 19 on annettu pölyämisen estämiseksi ja pölyn aiheuttamien terveyshaittojen ehkäisemiseksi.

Määräykset 1, 2, 4, 6, 9, 10 sekä 12-22 on annettu maaperän sekä pinta- ja pohjavesien suojelemiseksi.

Määräykset 3, 11 ja 12 on annettu meluhaitan ehkäisemiseksi. Jos toiminnasta aiheutuvan äänitason epäillään ylittävän määräyksessä asetetun tason, melumittaukset ovat tarpeen, jotta saadaan selville toiminnan todellinen äänitaso. Yön aikana melu koetaan herkästi erityisen häiritseväksi, joten melun aiheuttaminen on tähän aikaan kielletty.

Määräykset 2, 5, 6, 7, 17, 18, 20 ja 22 on annettu asianmukaisen jätehuollon ja jätteiden hyödyntämiskelpoisuuden varmistamiseksi. Jätteiden hyödyntäminen ja loppukäsittely on tehtävä paikassa, jolla on siihen lupa. Jätettä ei saa hylätä tai käsitellä hallitsemattomasti. Jätteet on kerättävä ja pidettävä toisistaan erillään siinä laajuudessa kuin se on terveydelle ja ympäristölle aiheutuvan haitan ehkäisemiseksi taikka jätehuollon asianmukaisen järjestämisen kannalta tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. Jätehuollossa on käytettävä parasta taloudellisesti käyttökelpoista tekniikkaa sekä mahdollisimman hyvää terveys- ja ympäristöhaitan torjumismenetelmää. Roskaantumisen ja ympäristölle aiheutuvan muun haitan estämiseksi on huolehdittava laitosalueen siisteydestä.

Häiriötilanteita ja muita poikkeuksellisia tilanteita koskevia määräyksiä on annettu poikkeuksellisista päästöistä aiheutuvien haittojen minimoimiseksi. Häiriötilanteisiin varautuminen ennakolta ja mahdollisimman nopea toiminta häiriötilanteissa on tarpeen ympäristö- ja terveyshaittojen estämiseksi. Häiriötilanteista, vahingoista, onnettomuuksista ja niihin liittyvistä korjaavista toimista ilmoittaminen valvontaviranomaiselle on tarpeen mahdollisimman pian, jotta häiriöistä aiheutuvia ympäristöhaittoja ja niiden torjumista voidaan valvoa ja ottaa kantaa mahdollisiin häiriöistä johtuviin valituksiin. (lupamääräykset 9, 12, 17, 19, 20 ja 22)

Määräykset 2, 6, 7, 11, 15, 16, 17, 18, 20 ja 22 koskevat tarkkailua, kirjanpitoa, raportointia ja toiminnanharjoittajan selvillä oloa toiminnasta ja sen seurauksista. Nämä määräykset ovat tarpeen mm. toiminnan valvomiseksi. Toiminnanharjoittajan ja viranomaisen on pystyttävä seuraamaan, että toimitaan, kuten on tarkoitettu ja ilmoitettu, sekä toimintaan liittyvistä

mahdollisista haitoista, vaaroista ja jätteistä sekä säädösten noudattamisesta. Näillä määräyksillä osaltaan täsmennetään toiminnanharjoittajan lakisääteistä velvollisuutta olla riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. Määräyksellä 6 varmistetaan tiedonkulku luvan haltijan ja urakoitsijoiden välillä. Toiminnanharjoittaja vastaa toiminnasta alueella. Määräykset ovat tarpeen myös jätteiden asianmukaisen käsittelyn ja hyötykäytön edistämisen seuraamiseksi ja valvomiseksi. Viranomaisella tulee toiminnan valvomiseksi olla tiedossaan toiminnan yhteyshenkilö, jolta saa tietoa toiminnasta ja sen ympäristövaikutuksista.

Määräyksessä 17 on luvassa määritellylle kirjanpidolle määrätty säilytysaika niin, että siinäkin tapauksessa, jos vasta myöhemmin huomataan toiminnan aiheuttaneen pilaantumista, olisi tallella tietoja, joiden perusteella toimintaa ja sen mahdollisesti aiheuttamaa pilaantumista voitaisiin arvioida.

Luvan haltijan on ilmoitettava olennaisesta muutoksesta hyvissä ajoin ennen muutosta valvontaviranomaisen edustajalle (Meri-Lapin ympäristöpalveluiden ympäristönsuojelu), jotta toiminnan seuranta ja valvonta voidaan järjestää asianmukaisesti ottaen muutos huomioon ja valvontaviranomainen voi arvioida muutoksen aiheuttamia ympäristö- ja muita vaikutuksia sekä mahdollista ympäristöluvan muutostarvetta (lupamääräys 18).

Määräykset 19 ja 21 on annettu, jotta voidaan valvoa, että toiminnasta ei sen lopettamisen jälkeenkään aiheudu haittaa ympäristölle. Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi (määräys 20). Vakuuden on oltava riittävä edellä mainittujen toimien hoitamiseksi ottaen huomioon toiminnan laajuus, luonne ja toimintaa varten annettavat määräykset (YSL 60 §).

Lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, luvan hakijan pyynnöstä lupapäätöksessä määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle. (lupamääräys 22)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN (YSL 205 §)

Maksu määräytyy Tornion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukaan (YsvoT). Taksan 3 §:n mukaan jätehuollon ympäristöluvan käsittelymaksu on 1980 €.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN (YSL 84, 85 §)

Päätös

Päätös ja sitä koskeva valitusosoitus toimitetaan hakijalle käsittelymaksua koskevan laskun kanssa. Päätös toimitetaan lisäksi Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen Ympäristö ja luonnonvarat –vastuualueelle.

Päätös ja em. liitteet pidetään nähtävillä valitusaikana Tornion kaupungintalon ala-aulassa. Ainakin valitusaikana ympäristölupapäätös on nähtävillä myös internetissä Tornion kaupungin sivuilla ilman liitteitä.

Tieto päätöksestä

Tieto päätöksestä annetaan Tornion kaupungin ilmoitustauluille julkipantavalla kuulutuksella.

Päätöksen antamisesta ilmoitetaan kirjeitse niille, joille annettiin kirjeitse tieto ympäristölupahakemuksen vireilläolosta. Ilmoitus kuulutuksesta julkaistaan KemiTornio –lehdessä.

Kulutuksessa ja ilmoituksissa mainitaan mm. paikat, joissa päätös on nähtävillä (Tornion kaupungintalon ala-aula sekä internetissä Tornion kaupungin sivuilla) sekä päätöksen valitusaika.

MUUTOKSENHAKU (YSL 84, 190 §, HIKL 14, 22 §)

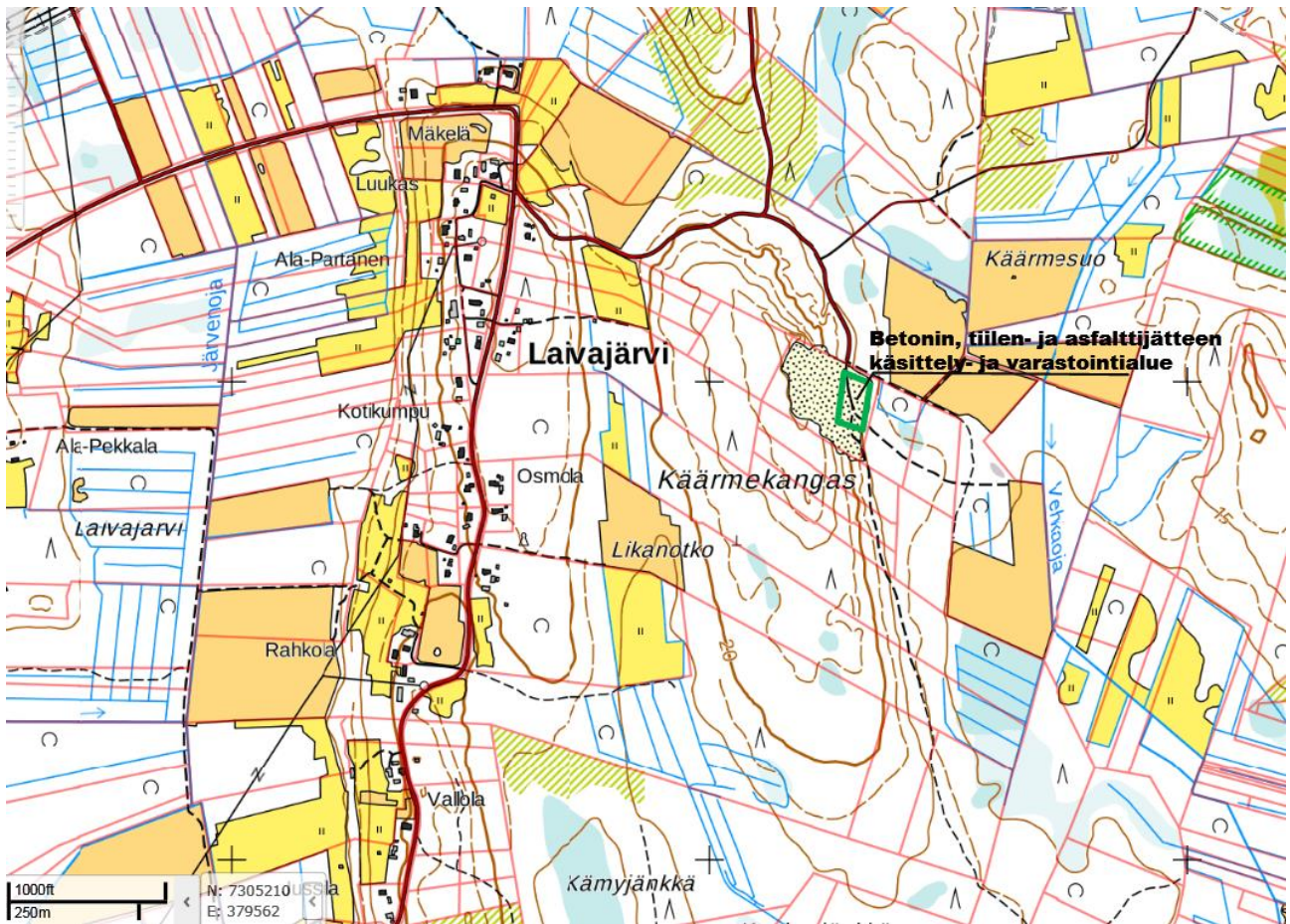
Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeudelta, jolle valituskirjelmä liitteineen on toimitettava. Valitusaika päättyy 24.5.2019. Päätökseen liitetään valitusosoitus.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (YSL) 527/2014
 VNA ympäristönsuojelusta (YSA) 713/2014
 Jätelaki (JL) 646/2011
 Valtioneuvoston asetus jätteistä (JA) 179/2012
 Hallintolaki (HL) 434/2003
 Hallintolainkäyttölaki (HIKL) 586/1996
 Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista 993/1992
 Valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (843/2017)
 Perämeren jätelautakunnan jätehuoltomääräykset (JHM), hyväksytty 26.1.2016, voimaantulo 1.4.2016
 Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta 38/2011 (ILA)
 Ympäristönsuojeluviranomaisen taksa, Meri-Lapin ympäristölautakunta 29.8.2017, voimaantulo 1.10.2017 (YsvoT)
 Laki eräistä naapurussuhteista (NaapL) (26/1920)

LIITE Hankealueen sijaintikartta

Liite 1.



Betonin-, tiilen ja asfalttijätteen käsittely- ja varastointialue on rajattu kartalla vihreällä.