

Kaupunginvaltuusto

---

Aika 30.08.2021 klo 18:00 -

Paikka Peräpohjolan opiston Joensali

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
127	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
128	Asialistan hyväksyminen	5
129	Pöytäkirjan tarkastus	6
130	Kaupunginvaltuuston kokoukset, pöytäkirjojen tarkastaminen ja nähtävänä pitäminen vuonna 2021	7
131	Kesäkuun 2021 osavuosikatsaus	9
132	Henkilöstökertomus vuodelta 2020	11
133	Tornion kaupungin osallisuusmalli	14
134	Tornio-Haaparanta rajayhteistyön toimintasuunnitelma	17
135	Valtuustoaloite Näränperäntien ja Krannikadun avaamiseksi	19

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Aalto Merja	valtuutettu
	Aho Kirsti	valtuutettu
	Antinjuntti Ilmari	valtuutettu
	Hakomäki Jan-Mikael	valtuutettu
	Hannuniemi Jari	valtuutettu
	Harjuoja Karoliina	valtuutettu
	Hast Jari	valtuutettu
	Hurtig Erkki	valtuutettu
	Husa Marja-Liisa	valtuutettu
	Hyöppinen Aino	valtuutettu
	Isometsä Jorma	valtuutettu
	Juntura Sari	valtuutettu
	Juuso Kaisa	valtuutettu
	Kaarlela Antti	valtuutettu
	Keinänen Outi	valtuutettu
	Keränen Toni	valtuutettu
	Koivisto Liisa	valtuutettu
	Kokkonen Ninni Ingrid	valtuutettu
	Kulmuni Katri	valtuutettu
	Leinonen Risto	valtuutettu
	Liikamaa Arto	valtuutettu
	Lummi Raija	valtuutettu
	Petäjämäa Katariina	valtuutettu
	Ollila Kosti	valtuutettu
	Pigg Pasi	valtuutettu
	Pirttimaa Pertti	valtuutettu
	Ponkala Markku	valtuutettu
	Pukero Päivi	valtuutettu
	Rainio Olli	valtuutettu
	Rauhala Heikki	valtuutettu
	Rämö Outi	valtuutettu
	Sadinmaa Markku	valtuutettu
	Sainmaa Jari	valtuutettu
Stoor Olavi	valtuutettu	
Säily Ismo	valtuutettu	
Taramaa Markku	valtuutettu	
Tervahauta Jari	valtuutettu	
Tikkanen Vilho	valtuutettu	
Törmä Markus	valtuutettu	
Urpilainen Ismo	valtuutettu	
Vanhala Taava-Tuulia	valtuutettu	
Välimaa Risto	valtuutettu	
Ylikitti Tuomo	valtuutettu	
Muu	Kujala Jukka	kaupunginjohtaja
	Kangastalo Sampo	toimialan edustaja
	Kannala Markus	toimialan edustaja
	Karjalainen Leena	toimialan edustaja

Halmkrona Ilkka  
Vuorjoki Anne  
Konola-Jokinen Tarja  
Kvist Lauri  
Kääriäinen Outi

toimialan edustaja  
toimialan edustaja  
toimialan edustaja  
nuorisoneuvoston edustaja  
pöytäkirjanpitäjä

Kaupunginvaltuusto

30.08.2021

**Laillisuus ja päätösvaltaisuus**

KV 30.08.2021

Päätösehdotus

Todetaan kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

---



Kaupunginvaltuusto

30.08.2021

## Asialistan hyväksyminen

KV 30.08.2021

Päätösehdotus            Hyväksytään asialista.

Päätös

---

Kaupunginvaltuusto

30.08.2021

## **Pöytäkirjan tarkastus**

KV 30.08.2021

Päätösehdotus

Valitaan pöytäkirjan tarkastajiksi Jan-Mikael Hakomäki ja Jari Hannuniemi sekä varalle Karoliina Harjuoja ja Jari Hast.

Päätös

---

Kaupunginhallitus § 280 23.08.2021  
Kaupunginvaltuusto 30.08.2021

**130**

**Kaupunginvaltuuston kokoukset, pöytäkirjojen tarkastaminen ja nähtävänä pitäminen vuonna 2021**

KH 23.08.2021 § 280

Valmistelija hallintopäällikkö Outi Kääriäinen, 040 667 9760

Kuntalain 94 § :n mukaan valtuusto kokoontuu päättämääränsä aikoina ja myös silloin, kun valtuuston puheenjohtaja katsoo sen tarpeelliseksi. Valtuusto on kutsuttava koolle myös kunnanhallituksen tai vähintään neljäosan valtuutetuista sitä pyytäessä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällainen asia on valmistettava kiireellisesti.

Valtuusto hyväksyy kaupungin hallintosäännön Kuntalain 14 § :n mukaan, jossa annetaan tarpeelliset määräykset koskien kokousmenettelyä. Kaupunginvaltuuston 14.12.2020 hyväksymässä ja 1.1.2021 voimaan tulleen tarkistetun hallintosäännön 143 § :ssä määrätään pöytäkirjan laatimisesta ja tarkastamisesta seuraavaa:

Pöytäkirjan pitämisestä ja sisällöstä vastaa toimielimen puheenjohtaja. Jos puheenjohtaja ja pöytäkirjanpitäjä ovat eri mieltä kokouksen kulusta, pöytäkirja laaditaan puheenjohtajan näkemyksen mukaan. Pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja varmentaa pöytäkirjanpitäjä. Hallintosäännön 143 § :ssä määrätään lisäksi toimielimen pöytäkirjan merkinnöistä, pöytäkirjaan liitettävistä oikaisuvaatimusohjeista ja valitusosoituksesta ja § 144 päätösten tiedoksi saattamisesta kaupungin jäsenille kuntalain 140 § mukaisesti.

Kaupunginvaltuuston 14.12.2020 hyväksymän 1.1.2021 voimaan tulleen hallintosäännön 77 § mukaan valtuuston kokousten pöytäkirjanpitäjänä ja valtuuston sihteerinä toimii valtuuston määräämä viranhaltija.

Hallintosäännön 82 § mukaan kokouskutsu on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen valtuuston kokousta kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo- ja puheoikeus. Samassa ajassa kokouksesta on tiedotettava kaupungin verkkosivuilla.

Kaupunginvaltuuston tulee päättää kokousten ajasta ja paikasta hallintosäännön 123 § ja pöytäkirjan laatimisesta ja tarkastamisesta 143 § ja nähtävänä pitämisestä sekä kokousten tiedottamisesta kuntalain 140 § mukaisesti.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Kujala Jukka

Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 280

23.08.2021  
30.08.2021

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se päättää kaupunginvaltuuston kokouksista, pöytäkirjojen tarkastamisesta ja nähtävänä pitämisestä vuonna 2021 seuraavaa:

1) kaupunginvaltuuston kokoukset pidetään pääsääntöisesti kunkin kuukauden viimeisenä maanantaina klo 18:00 alkaen ja kaupunginvaltuuston info-kokoukset järjestetään tarvittaessa pääsääntöisesti kokousta edeltävänä torstaina klo 18:00 alkaen. Kokoukset järjestetään pääsääntöisesti kaupungintalon valtuustosalissa ja kaupungintalon remontin aikana sovittu erikseen ilmoitettavissa väistötiloissa tai sähköisenä kokouksena, johon järjestetään videoyhteys kuntalaisille.

2) kokouskutsu lähetetään neljä (4) päivää ennen valtuuston kokousta ja samassa ajassa kaupunginvaltuuston esityslista julkaistaan kaupungin yleisessä tietoverkossa

3) valtuutetun, joka ei pääse osallistumaan kokoukseen on viipymättä ilmoitettava asiasta valtuuston sihteerille

4) pöytäkirjan tarkastustilaisuus pidetään kaupungintalolla kokousta seuraavan viikon tiistaina ellei erikseen toisin sovita

5) määrätään pöytäkirjanpitäjäksi hallintopäällikkö.

Päätös

Hyväksyttiin siirrettäväksi kaupunginvaltuuston päätöksentekoon.

---

KV 30.08.2021  
710/00.00.01.00/2021

Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto päättää:

hyväksyä kaupunginhallituksen esityksen.

Päätös

---



Kaupunginhallitus § 283 23.08.2021  
Kaupunginvaltuusto 30.08.2021

**131**  
**Kesäkuun 2021 osavuositarkastus**

KH 23.08.2021 § 283

Valmistelija Talousjohtaja Anne Vuorjoki

Osavuositarkastus 2/2021 on laadittu ajalta 1.1. - 30.6.2021.

Kesäkuun osavuositarkastuksessa toimintatuottoja on kertynyt 11,37 milj. euroa (60,0%) ja toimintamenoja on kertynyt 79,1 milj. euroa (54,7%). Toimintakate on kuuden kuukauden osalta 67,79 milj. euroa (53,9%). Verotuloja on kertynyt 46,0 milj. euroa (52,9 %) ja valtionosuuksia on kertynyt 21,8 milj. euroa (49,9 %). Tilikauden tulos näyttää kuuden kuukauden jälkeen 2,8 milj. euroa alijäämäiseltä.

Tasaisen kertymän mukaan käyttöprosentti olisi 50 %.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Kujala Jukka

Päätösehdotus Talousarvion tulosennuste näyttää 6 352 097 euroa alijäämäiseltä. Vuoden 2020 tilinpäätöksen jälkeen taseessa on kertynyttä ylijäämää 14 466 790 euroa. Mikäli talousarvio toteutuu ennusteen mukaisesti jää taseeseen 8 114 693 euroa ylijäämää.

Kaupunginhallitus päättää talousarvion tasapainottamisen toimenpiteinä vuodelle 2021 seuraavaa:

- Kaikki palveluihin käytettävät tilatarpeet ja tilat arvioidaan loppuvuoden aikana. Noudatetaan kaupunginvaltuuston voimassaolevaa linjausta, jonka mukaan toimitaan ensisijaisesti omissa toimitiloissa ja toissijaisesti konserniin kuuluvissa tiloissa. Mikäli ko. tiloja ei ole tarjolla, ulkoisten tilojen käyttöä voidaan harkita.
- Hankintojen tarvetta arvioidaan tarkasti, vain tarpeellisimmat hankinnat toteutetaan. Uusia ostopalvelusopimuksia tehdään vain mikäli se on välttämätöntä
- Sijaisten käyttöä vähennetään. Sijaisia käytetään vain välttämättömissä tapauksissa toimialajohtajan päätöksellä.
- Länsi-Pohjan sairaanhoitopiirin kanssa jatketaan omistajaohjausta uuden perussopimuksen toimeenpanossa.

Kaupunginhallitus saattaa kesäkuun 2021 osavuositarkastuksen ja talouden tasapainottamiseen liittyvät toimenpiteet kaupunginvaltuuston tietoon.

Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 283

23.08.2021  
30.08.2021

Päätös

Hyväksyttiin kaupunginjohtajan muutettu päätösesitys siten, että talousarvion tasapainottamisen toimenpiteistä poistetaan sijaisten käytön vähentäminen, ja muilta osin toimenpiteet huomioidaan ja tuodaan tarkennetut säästötoimenpiteet ja laskelmat seuraavan kokoukseen.

---

KV 30.08.2021  
726/02.02.02/2021

Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto päättää:

merkitä tiedoksi kaupunginhallituksen toimenpiteet talousarvion tasapainottamiseksi.

Päätös

---

Kaupunginvaltuusto  
Kaupunginvaltuusto

§ 95

16.08.2021  
30.08.2021

**132**

**Henkilöstökertomus vuodelta 2020**

YTT 19.05.2021 § 7

Valmistelija vs. henkilöstöpäällikkö Tarja Konola-Jokinen:

Henkilöstöpalveluissa on valmistelu henkilöstökertomus vuodelta 2020 Kunnallisen työmarkkinalaitoksen yleiskirjeen suositusten mukaisesti.

OHEISAINEISTO:

Luonnos henkilöstökertomukseksi vuodelta 2020

VS. HENKILÖSTÖPÄÄLLIKKÖ TARJA KONOLA-JOKINEN:

Hyväksytään alustavasti oheisaineistona oleva henkilöstökertomus ja esitetään edelleen henkilöstöjaoston hyväksyttäväksi.

Oikeutetaan vs. henkilöstöpäällikkö tekemään tekniset muutokset ja korjaukset.

YHTEISTYÖTOIMIKUNTA:

Hyväksyttiin ja esitetetään edelleen henkilöstöjaoston hyväksyttäväksi. Oikeutetaan vs. henkilöstöpäällikkö tekemään tekniset muutokset ja korjaukset.

Katsotaan pöytäkirja tarkistetuksi tämän asian osalta kokouksessa.

LISÄTIEDOT:

Vs. henkilöstöpäällikkö Tarja Konola-Jokinen, puh. 040 645 9660

TÄYTÄNTÖÖNPANO:

Ei muutoksenhakua  
Asia henkilöstöjaoston käsittelyyn

Otteet:

\_\_\_\_\_

HENKJ § 36

Valmistelija vs. henkilöstöpäällikkö Tarja Konola-Jokinen:

Henkilöstöpalveluissa on valmistelu henkilöstökertomus vuodelta 2020 Kunnallisen työmarkkinalaitoksen yleiskirjeen suositusten mukaisesti.

OHEISAINEISTO:

Luonnos henkilöstökertomukseksi vuodelta 2020

Kaupunginvaltuusto § 95 16.08.2021  
Kaupunginvaltuusto 30.08.2021

**VS. HENKILÖSTÖPÄÄLLIKKÖ TARJA KONOLA-JOKINEN:**

Hyväksytään alustavasti oheisaineistona oleva henkilöstökertomus ja esitetään edelleen kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi.

**HENKILÖSTÖJAOSTO:** Hyväksyttiin oheisaineistona oleva henkilöstökertomus ja esitetään edelleen kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi.

Oikeutetaan vs. henkilöstöpäällikkö tekemään tekniset korjaukset henkilöstökertomukseen.

**LISÄTIEDOT:** Vs. henkilöstöpäällikkö Tarja Konola-Jokinen, puh. 040 645 9660

**TÄYTÄNTÖÖNPANO:** Ei muutoksenhakua  
Asia kaupunginhallituksen käsittelyyn

Otteet:

---

KH 07.06.2021 § 203

**KAUPUNGINJOHTAJA TIMO NOUSIAINEN:**

Merkitään vuoden 2020 henkilöstökertomus tiedoksi ja esitetään edelleen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

**KAUPUNGINHALLITUS:** Hyväksyttiin.

**LISÄTIEDOT:** Vs. henkilöstöpäällikkö Tarja Konola-Jokinen,

**TÄYTÄNTÖÖNPANO:** Ei muutoksenhakua.  
Asia kaupunginvaltuuston käsittelyyn.

Otteet:  
Henkilöstöpalvelut  
vs. henkilöstöpäällikkö Tarja-Konola Jokinen

---

KV 16.08.2021 § 95

Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto päättää:

Kaupunginvaltuusto  
Kaupunginvaltuusto

§ 95

16.08.2021  
30.08.2021

merkitä vuoden 2020 henkilöstökertomuksen tiedoksi.

Päätös

Päätettiin yksimielisesti asialistan 90§ :ssä siirtää asia seuraavaan kokoukseen.

\_\_\_\_\_

KV 30.08.2021  
707/01.00.02/2021

Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto päättää:

merkitä vuoden 2020 henkilöstökertomuksen tiedoksi.

Päätös

\_\_\_\_\_

Kaupunginvaltuusto  
Kaupunginvaltuusto

§ 96

16.08.2021  
30.08.2021

**133**

### **Tornion kaupungin osallisuusmalli**

KH 21.06.2021 § 222

Valmistelijat kehitysjohtaja Sampo Kangastalo, hallintopäällikkö Outi Kääräinen ja hyvinvointisuunnittelija-työsuojelupäällikkö Jaana Sahi:

Kuntalain (22 §) mukaan valtuuston on pidettävä huolta siitä, että kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on edellytykset osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Kunta voi vapaasti päättää siitä, miten se tämän velvollisuutensa käytännössä toteuttaa. Tornion kaupunkistrategia nojaa vahvasti osallisuuden vahvistamiseen. Kaupungin perustehtävänä on olla onnellisten asukkaiden, uudistuvien palveluiden ja menestyvien yritysten vetovoimainen rajakaupunki. Yhteisen tekemisen ja vaikuttamisen tavoitteena on vahvistaa kuntalaisten yhteisöllisyyttä ja me-henkeä sekä parantaa kuntalaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia kotikaupunkinsa asioihin.

Osallisuuden muotoja ovat esimerkiksi kaupungin tiedottaminen, kuntalaisen kuuleminen, kyselyihin vastaaminen ja erilaiset toimijaryhmät sekä raadit. Syvempää yhteistyötä tehdään kaupungin vaikuttamistoimielimissä eli nuoriso-, ikäihmisten- sekä vammaisneuvostossa tai toimijatreffeillä yhteistyökumppaneiden kanssa. Osallistumisen ja osallisuuden kokemusta parantamalla kaupunki haluaa edistää asukkaidensa toimijuutta, sillä myönteisesti virittynyt ihminen näkee enemmän mahdollisuuksia, motivoituu ja rohkaistuu tarttumaan mahdollisuuksiin.

Tornion kaupungin osallisuusmalli on luotu yhteistyössä kuntalaisten ja kaupungin henkilöstön sekä vaikuttamistoimielinten kanssa. Torniolainen osallisuus on rohkeasti omanlaista, mutkatonta, oikea-aikaista sekä ihmisennäköistä ja jokaiselle sopivaa.

Kärkitekemoiksi valmistelussa ovat nousseet osallisuuden vuorovaikutteiset palvelut myös digivaihtoehtona. Uusina asioina haluttiin tuoda erilaisia vaikuttamisen mahdollisuuksia lähelle kuntalaisia, esimerkiksi kaavahankkeisiin vaikuttaminen. Myös lasten ja nuorten vaikuttamisen mahdollisuudet nousivat kärkitekemoiksi mallia luotaessa. Mallin sisältöjä tullaan tarkentamaan tulevassa strategiatyössä. Näihin nostoihin sisältyvät kuntalaisten vahvistamien toiveiden lisäksi valtuutettujen esittämät valtuustoaloitteet koskien kuntalaisten mahdollisuutta osallistua talouden ja toiminnan suunnitteluun niiltä osin, kuin osallistuva budjetointi sisällytetään keinoksi osallistua.

Kuntalaiset ovat osallistuneet mallin sisällölliseen viimeistelyyn sekä nimen valitsemiseen, ensin nimiehdotusten muodossa ja toisessa vaiheessa mallin nimen valinnassa. Nimiehdotuksista annettiin yhteensä 60 ääntä, ja annetut äänet jakautuivat seuraavasti:

Kaupunginvaltuusto  
Kaupunginvaltuusto

§ 96

16.08.2021  
30.08.2021

Nimiehdotus	Äänet
Tehhään pois	3 / 60
Solekko tehä	28 / 60
Meän malli - osallisuutta arjessa	14 / 60
OSKU - osallistuva kuntalainen	6 / 60
Meän Tornio	9 / 60

Äänestyksessä osallisuusmallin nimeksi tuli Solekko tehä.

Strategian toteuttamisen osana osallisuusmalli on yleiskuvaus osallisuutta vahvistavista menetelmistä, jotka toimialat sisällyttävät vuosittain talousarviosuunnitteluunsa konkreettisina toimenpiteinä ja tekemisenä. Toimialojen palvelulupaukset koskien mutkatonta vuorovaikutusta, konkreettista ja oikea-aikaista tekemistä sekä rohkeasti omanlaista näkyvyyttä ja viestintää, ovat osallisuuden toteuttamisen suunnittelun, toteuttamisen, arvioinnin sekä raportoinnin perustana. Arviointi toteutetaan toimialojen omassa talousarviokäsittelyssä, ja osana laajempaa hyvinvointikertomus-prosessia.

OHEISAINEISTO: Solekko tehä -Tornion kaupungin osallisuusmalli

KAUPUNGINJOHTAJA TIMO NOUSIAINEN:

Kaupunginhallitus hyväksyy edelleen esitettäväksi kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi ja toimialoilla toimeenpantavaksi.

KAUPUNGINHALLITUS:

Hyväksyttiin ja esitetään kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi ja toimialoilla toimeenpantavaksi.

LISÄTIEDOT: Hyvinvointisuunnittelija Jaana Sahi, 040 652 6991, kehitysjohtaja Sampo Kangastalo, 040 764 0559 ja hallintopäällikkö Outi Kääriäinen, 040 667 9760

TÄYTÄNTÖÖNPANO: Ei muutoksenhakua.  
Asia kaupunginvaltuuston käsittelyyn.

Otteet kaupunginvaltuuston päätöksen jälkeen:  
hyvinvointisuunnittelija-työsuojelupäällikkö Jaana Sahi  
toimialat

Kaupunginvaltuusto	§ 96	16.08.2021
Kaupunginvaltuusto		30.08.2021

KV 16.08.2021 § 96

Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto päättää:

hyväksyä osallisuusmallin toimialoilla toimeenpantavaksi.

Päätös

Päätettiin yksimielisesti asialistan 90§ :ssä siirtää asia seuraavaan kokoukseen.

---

KV 30.08.2021  
705/00.01.05/2021

Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto päättää:

hyväksyä osallisuusmallin toimialoilla toimeenpantavaksi.

Päätös

---



Kaupunginvaltuusto  
Kaupunginvaltuusto

§ 97

16.08.2021  
30.08.2021

### 134

#### **Tornio-Haaparanta rajayhteistyön toimintasuunnitelma**

KH 07.06.2021 § 197

Valmistelija rajayhteistyön kehittäjä Hanna-Leena Ainonen:

Tornion ja Haaparannan kuntien visioissa ja strategioissa painotetaan rajayhteistyötä. Kaupunkien johdon, yhteistyöorganisaatio Provincia Bothniensiksen ja rajayhteistyön kehittäjän kanssa on luotu yhteistyölle toimintasuunnitelma keväällä 2021. Ideointityö ja potentiaalisten kehitettävien asioiden valinta suunnitelmaan on toteutettu kaikkiaan neljässä työpajassa ajalla 08/2019-12/2020. Toimintasuunnitelmaa päivitetään vuosittain ja toiminnasta raportoidaan säännöllisesti yhteistyökokouksissa.

Haaparanta on käsitellyt toimintasuunnitelman kokouksissaan seuraavasti: 26.4.2021 KSAu ja KS 10.5.2021 ja esittää toimintasuunnitelmaa Tornion kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.

LIITTEET:

Toimintasuunnitelma  
Haaparannan kunnanhallituksen päätös dnro KS 2021/182

KAUPUNGINJOHTAJA TIMO NOUSIAINEN:

Hyväksytään esitettäväksi edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.

KAUPUNGINHALLITUS: Hyväksyttiin.

LISÄTIEDOT: Hanna-Leena Ainonen, 358 40 502 1103

TÄYTÄNTÖÖNPANO: Ei muutoksenhakua.  
Asia kaupunginvaltuuston käsittelyyn.

Otteet kaupunginvaltuuston päätöksen jälkeen:  
Haaparannan kunta  
rajayhteistyön kehittäjä Hanna-Leena Ainonen

KV 16.08.2021 § 97

Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto päättää:

hyväksyä Tornio-Haaparanta rajayhteistyön toimintasuunnitelman.

Kaupunginvaltuusto  
Kaupunginvaltuusto

§ 97

16.08.2021  
30.08.2021

Päätös

Päätettiin yksimielisesti asialistan 90§ :ssä siirtää asia seuraavaan kokoukseen. Päätettiin yksimielisesti asialistan 90§ :ssä siirtää asia seuraavaan kokoukseen.

---

KV 30.08.2021  
706/00.04.01/2021

Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto päättää:

hyväksyä Tornio-Haaparanta rajayhteistyön toimintasuunnitelman.

Päätös

---

Kaupunginvaltuusto	§ 126	16.08.2021
Kaupunginhallitus	§ 296	23.08.2021
Kaupunginvaltuusto		30.08.2021

### 135

#### **Valtuustoaloite Näränperäntien ja Krannikadun avaamiseksi**

KV 16.08.2021 § 126

Valmistelija

Hallintopäällikkö Outi Kääriäinen:

Valtuutettu Antti Kaarlela jätti 16.8.2021 seuraavan sisältöinen valtuustoaloite:

"Tornion kaupungin hallitus on tehnyt päätöksen §264 KH 09.08.2021 367/09.00/2021. Tällä päätöksellä on takautuvasti hyväksytty Krannikadun sulkeminen kaupungin toimesta. Krannikadun rajanylityspaikka on suljettuna 22-08 välisenä aikana kaupungin päätöksellä. Päätös ei koske Näränperän rajanylityspaikkaa, mutta se on suljettuna siitä huolimatta kaupungin toimesta.

Näränperäntie ei ole kaupungin tie vaan vanha Tullilakiin kirjattu Tullitie, joka on ollut olemassa aina itsenäisyyden aja alusta ja tätä ennenkin. Shengenin tultua tullitiet lakkautettiin ja niistä tuli Schengen säännösten tarkoittamia teiden rajanylitypaikkoja. Myöhemmin avattu Krannikatu on myös rajanylityspaikka.

Teiden ylläpito kuuluu kaupungille

PERUSLAKI - 9§ Liikkumisvapaus

Suomen kansalaisella ja maassa laillisesti oleskelevalla ulkomaalaisella on vapaus liikkua maassa ja valita asuinpaikkansa.

Jokaisella on oikeus lähteä maasta. Tähän oikeuteen voidaan lailla säätää välttämättömiä rajoituksia oikeudenkäynnin tai rangaistuksen täytäntöönpanon varmistamiseksi taikka maanpuolustusvelvollisuuden täyttämisen turvaamiseksi.

Suomen kansalaista ei saa estää saapumasta maahan, karkottaa maasta eikä vastoin tahtoaan luovuttaa tai siirtää toiseen maahan. Lailla voidaan kuitenkin säätää, että Suomen kansalainen voidaan rikoksen johdosta tai oikeudenkäyntiä varten taikka lapsen huoltoon tai hoitoon koskevan päätöksen täytäntöönpanemiseksi luovuttaa tai siirtää maahan, jossa hänen ihmisoikeutensa ja oikeusturvansa on taattu. (24.8.2007/802).

Ulkomaalaisen oikeudesta tulla Suomeen ja oleskella maassa säädetään lailla. Ulkomaalaista ei saa karkottaa, luovuttaa tai palauttaa, jos häntä tämän vuoksi uhkaa kuolemanrangaistus, kidutus tai muu ihmisarvoa

Kaupunginvaltuusto	§ 126	16.08.2021
Kaupunginhallitus	§ 296	23.08.2021
Kaupunginvaltuusto		30.08.2021

loukkaava kohtelu.

Muutama ote Schengenin rajasäännöstöstä

1 LUKU

2 artikla - määritelmät (ote) Tässä asetuksessa tarkoitetaan:

a) kaikkiea yhteisiä maaraajoja, joki- ja järvirajat mukaanluettuna

22 artikla - Sisärajojen ylittäminen

Sisärajat voidaan ylittää milloin tahansa ilman, että henkilöitä tarkastetaan heidän kansalaisuudestaan riippumatta.

24 artikla – Liikenteen

Jäsenvaltioiden on poistettava kaikki liikenteen sujuvuutta haittaavat esteet teiden rajanylityspaikoilta sisärajoilla, erityisesti nopeusrajoitukset, jotka eivät perustu yksinomaan liikenneturvallisuutta koskeviin näkökohtiin.

Kaupungin päätös näyttäisi olevan näiden kohtien mukaan voimassa olevien lakien ja säädösten vastainen.

Rajan voi sulkea valtioneuvoston päätöksellä Eulle tehdyn ilmoituksen jälkeen. Tämän kaltaista päätöstä ei ole tietääkseni voimassa.

Rajavartioston antama virka-apu kaupungille on myös epäselvä. Osa liikennejärjestelyistä on tieliikennelain vastaisia.

Rajanylityspaikkojen sulkeminen haittaa ihmisten ja tavaroiden liikkumista, sekä elinkeinojen harjoittamista.

Esitän, että Tornion kaupunki purkaa rajanylitystä haittaavat esteet välittömästi.”

Päätettiin saattaa aloite kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Päätös

Saatettiin aloite kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Jakelu

Hannu Markkula

KH 23.08.2021 § 296

Valmistelija

Kaupunginlakimies Hannu Markkula, 050 597 1342

Kaupunginvaltuusto	§ 126	16.08.2021
Kaupunginhallitus	§ 296	23.08.2021
Kaupunginvaltuusto		30.08.2021

Kaupunginvaltuutettu Antti Kaarlela jätti valtuustoaloitteen 16.8.2021, jossa hän esittää rajanylitystä haittaavien esteiden purkamista ja perustelee esitystään mm. Suomen perustuslain ja Schengenin rajasäännösten määräyksillä.

Tornion kaupunki on pyytänyt 18.8.2021 sisäministeriöstä, Rajavartiolaitoksen oikeudelliselta osastolta lausuntoa. Lausuntopyyntö on pyydetty vastausta siihen, onko kaupunginhallituksen 9.8.2021 § 264 tekemä päätös koskien Krannikadun tilapäistä sulkemista ollut laillinen. Lausuntopyyntöön liitteinä on ollut kaupunginhallituksen ko. päätös sekä Antti Kaarlelan kaupunginvaltuustossa 16.8.2021 jättämä valtuustoaloite.

Valtuustoaloitteessa vaaditaan Näränperäntien ja Krannikadun avaamista. Näränperäntie on avattu kokonaan liikenteelle jo ennen kaupunginhallituksen 9.8.2021 tekemää päätöstä.

Valtuustoaloitteessa on vedottu perustuslain 9 §:n liikkumisvapauteen. Kyseisen lainkohdan mukaisesti jokaisella Suomen kansalaisella on oikeus lähteä maasta ja myös palata maahan. Tätä perustuslain takaamaa oikeutta on voitu ja voidaan koko ajan toteuttaa; rajan voi ylittää useammasta rajanylityspaikasta eikä yhden rajanylityspaikan tilapäinen sulkeminen ole ristiriidassa liikkumisvapauden kanssa. Liikkumisvapautta voi toteuttaa niillä rajanylityspaikoilla, jotka ovat avoinna.

Valtuustoaloitteessa on edelleen vedottu Schengen –sopimukseen ja väitetty kaupunginhallituksen päätöksen olevan ristiriidassa sopimuksen tietyjen kohtien kanssa. Rajavartiolaitoksen oikeudelliselta osastolta 20.8.2021 saadun lausunnon mukaan kaupunginhallituksen em. päätöksessä ei ole kyse Schengenin rajasäännösten liittyvistä toimista eikä siten sisärajaliikenteeseen kohdistuvista rajoituksista. Päätöstä ei siten voida pitää Schengenin rajasäännösten vastaisena.

Aloitteessa todetaan, että Rajavartioston antama virka-apu kaupungille on epäselvä. Tähän väitteeseen on vaikea ottaa kantaa, koska väitettä ei ole perusteltu. Tältä osin todetaan, että Tornion kaupunki on esittänyt kirjallisen virka-apupyyntö, johon Rajavartiolaitos on kirjallisesti vastannut ja käytännössä on toimittu juuri tuon pyynnön ja siihen annetun vastauksen mukaisesti, eli Rajavartiolaitos on avustanut rajalla tapahtuvassa asiakirjojen tarkastuksessa sekä turvannut koronatestauksen sujumista.

Edelleen aloitteessa todetaan, että osa liikennejärjestelyistä on tieliikennelain vastaisia. Tämäkin väite on perustelematon, joten siihen on vaikea ottaa kantaa. Tältä osin todetaan, että kaupunginhallituksen em. päätöksessä on todettu, että tieliikennelain 187 §:n mukaan tien tilapäisestä sulkemisesta päättää se, jolla on oikeus asettaa liikenteenohjauslaite, eli tässä tapauksessa Tornion kaupungilla.

Kaupunginvaltuusto	§ 126	16.08.2021
Kaupunginhallitus	§ 296	23.08.2021
Kaupunginvaltuusto		30.08.2021

Aloitteessa on lisäksi todettu, että rajanylityspaikkojen sulkeminen haittaa ihmisten ja tavaroiden liikkumista ja elinkeinojen harjoittamista. Kuten edellä on todettu, rajanylityspaikoista on suljettuna ainoastaan Krannikatu, yöaikaan kokonaan ja muutoin Suomesta Ruotsiin. Kahden muun rajanylityspaikan ollessa jatkuvasti käytettävissä voidaan katsoa, ettei aloitteessa mainittua haittaa ole ainakaan kohtuuttomasti aiheutettu millekään taholle.

Kaiken edellä esitetyn perusteella katson, että ei ole aihetta muuttaa kaupunginhallituksen 9.8.2021 tekemää päätöstä koskien Krannikadun tilapäistä sulkemista.

Oheisaineisto	Kaupunginhallituksen päätös 9.8.2021 § 264 Valtuustoaloite 16.8.2021 Rajavartiolaitoksen oikeudellisen osaston lausunto 20.8.2021
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Kujala Jukka
Päätösehdotus	Merkitään asia tiedoksi ja saatetaan kaupunginvaltuuston tietoon sekä katsotaan aloite loppuun käsitellyksi.
Päätös	Merkittiin tiedoksi ja saatetaan kaupunginvaltuuston tietoon sekä katsotaan aloite loppuun käsitellyksi.

KV 30.08.2021  
761/00.04.02/2021

Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto päättää:

merkitä asian tiedoksi ja katsoa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös