



23.5.2025

Tupakkalain muutos ja savuttomien nikotiinituotteiden myynti

Tupakkalakiin (549/2016) on 23.5.2025 vahvistettu muutos, joka tulee voimaan 1.8.2025. Lakimuutos sisältää useita siirtymäaikoja. **Valvira päivittää asteittain ja lähempänä lain voimaantuloa tupakkalakia koskevaa ohjeistustaan ja ylläpitämiään rekisterejä lakimuutosta vastaavaksi.**

Muutoksella lisätään tupakkalakiin uusi **savuttoman nikotiinituotteen määritelmä**, jolla tarkoitetaan esimerkiksi nikotiinipusseja. **Jatkossa savuttomien nikotiinituotteiden myynti edellyttää vähittäismyyntiluvan hake- mista ja/tai tukkumyynti-ilmoituksen tekemistä. Kyseiset luvat ja ilmoitukset käsitellään myyntipaikan sijaintikunnassa. Yksittäisissä lupa- ja ilmoitusasioissa tulee olla yhteydessä kuntaan.**

Tähän kirjeeseen on koottu ohjeistusta erityisesti savuttomien nikotiinituotteiden, kuten nikotiinipussien tupakkalain mukaisesta lupa- ja ilmoitusmenettelystä, valvontamaksuista, omavalvonnasta, etämyyntikiellosta, markkinointikiellosta, esilläpitokiellosta sekä kuvastosta ja luettelosta. Kirje ei ole tyhjentävä, eli tuotteita myyvien elinkeinonharjoittajien on tutustuttava ja tunnettava toimintaansa koskeva lainsäädäntö kokonaisuudessaan. Asiassa on huomioitava, että savuton nikotiinituote on myös tupakan vastike.

Savuttomien nikotiinituotteiden vähittäismyynti (44 §, 48 §)

Savuttomia nikotiinituotteita saa jatkossa myydä ja muutoin luovuttaa vähittäin vain myyntipaikan sijaintikunnan myöntämän myyntipaikka- ja luvanhaltijakohtaisen vähittäismyyntiluvan perusteella. Luvan vähittäismyyntiin liikkuvassa liikennevälineessä, kuten kauppa-autossa, myöntää luvanhakijan kotikunta. Käytännössä savuttomia nikotiinituotteita koskeva lupa- ja ilmoitusmenettely on pääosin samanlainen kuin tupakkatuotteiden ja nikotiininesteiden myynnissä.

Jos toiminnanharjoittajalla on tupakkalain nojalla myönnetty vähittäismyyntilupa, ja hän haluaa ottaa myyntiin myös savuttomia nikotiinituotteita, on asiasta **tehtävä kunnalle ilmoitus aiemmassa lupahakemuksessa ilmoitettujen tietojen muutoksesta**. Osalla vähittäismyyjiä savuttomien nikotiinituotteiden ottaminen vähittäismyyntiin voi nostaa kunnan vuosittain perimää valvontamaksua.

Savuttomia nikotiinituotteita myyvät elinkeinonharjoittajat, joilla ei ole ollut voimassa olevaa tupakkatuotteiden tai nikotiininesteiden vähittäismyyntilupaa ennen lakimuutosta, ja jotka haluavat jatkaa nikotiinipussien vähittäismyyntiä, tulee hakea myyntilupa myyntipaikan sijaintikunnasta.

Milloin vähittäismyyntilupaa tulee hakea, tukkumyynti- tai muutosilmoitus jättää?

Uusi vähittäismyyntilupahakemus tulee jättää kunnalle kolmen kuukauden kuluttua (huom. vasta 1.8. jälkeen) lain voimaantulosta, täyttämällä ja lähettämällä Tupakkarekisteri Turren sähköinen hakemus osoitteessa: <https://tupakkarekisteri.fi/>. Lupahakemuksen jätettyään elinkeinonharjoittaja saa myydä tuotteita vuoden ajan, jonka puitteissa käytännössä kunnan tulee käsitellä hakemus.

Suosittelemme uutta myyntilupaa jättäviä toimijoita tutustumaan tupakkalainsäädäntöön ja Valviran päivitettyihin [ohjeisiin](#) (erityisesti koskien omavalvontaa ja myyntiä, ohjeet päivitetään lähempänä lain voimaantuloa). Suomi.fi -kirjautumisen jälkeen aukeavan Tupakkarekisteri Turren etusivun ohjeistus kannattaa myös lukea huolella läpi ennen hakemusten/ilmoitusten jättämistä.



Muutosilmoitus tuotevalikoiman laajentumisesta savuttomiin nikotiinituotteisiin (eli muutos jo voimassa olevalle myyntiluvalla/tukkuilmoitukselle) tulee jättää kunnalle kolmen kuukauden kuluttua lain voimaantulosta (huom. vasta 1.8. jälkeen). Ilmoitus tulee jättää [Tupakkarekisterin sähköisen asioinnin](#) kautta täyttämällä muutosilmoituslomake. Lomakkeen täyttämistä varten tarvitset myyntipaikkasi myyntitunnuksen, joka löytyy mm. vähittäismyyntilupapäätökseltä tai myyntilupa-asiakirjalta. Toinen vaihtoehto on tehdä muutosilmoitus sähköpostilla kuntaan. Kyseistä ilmoitusta koskevissa toimintatavoissa voi olla kuntakohtaisia eroja. Luvan ja ilmoituksen jätettyään elinkeinonharjoittaja saa myydä tuotteita vuoden ajan, jonka aikana kunnan tulee muokata ilmoitettu muutos vähittäismyyntiluvalla ja tukkumyynti-ilmoitukselle.

Savuttomien nikotiinituotteiden tukkumyynti (50 §)

Savuttomien nikotiinituotteiden tukkumyynti on vastaavalla tavalla ilmoituksenvaraista kuin tupakkatuotteiden ja nikotiininesteiden on ollut. Ilmoitus on tehtävä etukäteen myyntipaikan sijaintikunnalle, ja siinä on annettava samat tiedot kuin lupahakemuksessa. Tukkumyynti-ilmoituksen voi jättää Turren sähköisellä hakemuksella vähittäismyyntiluvan hakemista vastaavasti. Toiminnan muutoksista, kuten toiminnan laajentaminen uuteen tuoteryhmään tai toiminnan lopettaminen, on ilmoitettava myyntipaikan sijaintikunnalle.

Lisäksi tukkumyyjä saa myydä ja muutoin luovuttaa jälleenmyyntiä varten savuttomia nikotiinituotteita kolmen kuukauden ajan muutoslain voimaantulosta sekä vuoden muutoslain voimaantulosta, **jos ostaja pystyy osoittamaan tehneensä vähittäismyyntilupahakemuksen tai toiminnan muuttamista koskevan ilmoituksen kunnalle (tuotteiden myynnin laajentaminen savuttomien nikotiinituotteiden myyntiin).**

Siirtymäsäännöksen mukaan tukut saavat myydä tuotteita, jos ostaja pystyy osoittamaan tehneensä lupahakemuksen tai toiminnan muuttamista koskevan ilmoituksen kunnalle. Tupakkalaissa ei ole säädetty tarkemmin, miten kyseinen asia varmistetaan tai todistetaan. Käytännössä tämä tarkoittaa sitä, että keinot sääntelyn noudattamiseksi jäävät tukkujen itsenäisen arvioinnin varaan. Alla on muutama vaihtoehto esimerkeistä, jotka Valviran käsityksen mukaan voisivat toimia todisteena hakemuksen jättämisestä tai muutosilmoituksen tekemisestä.

- Jos kyse on vanhan tupakkalain (693/1976) nojalla myönnetystä luvasta ja laajentamisesta savuttomien nikotiinituotteiden myyntiin, niin tupakkalain (48 §) mukaan kunnan on ilmoituksen vastaanotettuaan toimitettava ilmoituksen tekijälle viipymättä **vastaanottoilmoitus**. Vastaava sääntely koskee tukkumyynti-ilmoituksia (50 §). Vastaanottoilmoitus voisi toimia todisteena toiminnan muuttamisesta siirtymäsäännöksessä tarkoitettulla tavalla.
- Jos kyse on voimassa olevan tupakkalain (549/2016) nojalla myönnetystä luvasta ja laajentamisesta savuttomien nikotiinituotteiden myyntiin, niin tupakkalain muutosilmoituksen (49 §) tekemisen voisi varmistaa myyntipaikan sijaintikunnasta erikseen tai vaihtoehtoisesti kunta voisi vapaaehtoisesti lähettää muutosilmoituksen tehneelle luvanhaltijalle edellä mainittua kohtaa vastaavaan **vastaanottoilmoituksen**. **Kyseistä tilannetta koskevissa toimintatavoissa voi olla kuntakohtaisia eroja.**
- Toimijat, joilla ei ole vähittäismyyntilupaa ja hakevat sitä lakimuutoksen voimaantulon jälkeen tai tekevät tukkumyynti-ilmoituksen Tupakkarekisterin (Turre) sähköisen asioinnin kautta, voisivat käyttää todisteena **rekisterin lähettämää vahvistusviestiä**. Vahvistusviesti lähetetään tietojen täyttäjän sähköpostiin. Viesti sisältää hakemuksen/ilmoituksen myyntitunnuksen sekä tiedon käsittelykunnasta. Rekisterin lähettämä vahvistusviesti voisi toimia todisteena hakemuksen tai ilmoituksen jättämisestä.

Hakemusten ja ilmoitusten käsittelystä perittävät maksut (90 §)

Kunta perii maksun vähittäismyyntilupaa koskevasta muutosilmoituksesta, kun kyse on vähittäismyyntin laajentamisesta uusiin tuoteryhmiin. Maksu peritään esimerkiksi silloin, jos vähittäismyyntilupa on myönnetty



tupakkatuotteiden vähittäismyyntiin ja myyntiä halutaan laajentaa nikotiininesteisiin tai savuttomiin nikotiinituotteisiin taikka molempiin näihin tuoteryhmiin. Kunta perisi hyväksymänsä taksan mukaisen maksun myös silloin, kun 48 §:n mukainen ilmoitus, eli vanhan tupakkalain perusteella myönnettyyn lupaan liittyvä ilmoitus, on tehty savuttomista nikotiinituotteista.

Tupakkalain valvontamaksut (91 §)

Kunnan perimä valvontamaksu on enintään 500 euroa myyntipistettä kohden. Jos toimija kuitenkin on myyntilupahakemuksessaan tai tukkumyynti-ilmoituksessaan ilmoittanut sekä tupakkatuotteiden että nikotiininesteiden vähittäis- tai tukkumyynnistä taikka on tehnyt vanhan tupakkalain nojalla myönnettyyn lupaan liittyvän ilmoituksen nikotiininesteiden vähittäismyynnistä, valvontamaksu peritään enintään kaksinkertaisena.

Edellä nikotiininesteitä koskeva sääntely soveltuu muutoslain myötä myös savuttomiin nikotiinituotteisiin. Käytännön esimerkein tämä tarkoittaa seuraavaa:

- jos myyjä on jo ennestään ilmoittanut myyvänsä tupakkatuotteita ja nikotiininesteitä, enimmäismaksu pysyy 1 000 eurossa, vaikka myyjä ilmoittaisi ottavansa myyntiin myös savuttomia nikotiinituotteita.
- jos taas myyjä on ilmoittanut pelkästään tupakkatuotteiden myynnistä, valvontamaksu nousisi 1 000 euroon, jos myyjä ilmoittaisi myyvänsä myös savuttomia nikotiinituotteita.
- jos myyjä on ilmoittanut myyvänsä pelkästään nikotiininesteitä, maksu pysyy 500 eurossa, vaikka myyjä ilmoittaisi ottavansa myyntiin myös savuttomia nikotiinituotteita.

Valvontamaksuihin sekä hakemusten ja ilmoitusten käsittelystä perittäviin maksuihin liittyvät kysymykset tulee esittää **luvan myöntäneelle kunnalle**.

Savuttomien nikotiinituotteiden myyntiin liittyvät muut huomiot 1.8.2025 lakimuutoksen jälkeen

Omavalvontavelvollisuus

Tuoteilmoitusvelvollisuus koskee jatkossa myös savuttomia nikotiinituotteita (29 a §). Savuttoman nikotiinituotteen valmistajan tai maahantuojan on **ilmoitettava Valviralle etukäteen tuotteesta**, jota se aikoo alkaa myydä tai muutoin luovuttaa kuluttajille Suomessa. Myös tuotteeseen tehtävästä merkittävästä muutoksesta on tehtävä ilmoitus ennen kuin tuotetta aletaan myydä tai muutoin luovuttaa kuluttajille Suomessa. Ilmoittajille tarkoitettu ohje on saatavilla lähempänä lain voimaantuloa Valviran verkkosivuilta: <https://valvira.fi/tupakka/ohjeet>.

Savuttomia nikotiinituotteita myyvän vähittäismyyjän ja tukkumyyjän tulee varmistua siitä, että myytävistä tuotteista on tehty tupakkalain mukaiset tuoteilmoitukset, ja että tuotteiden vähittäismyyntipakkaukset ovat tupakkalain mukaisia. Tehdyt tuoteilmoitukset voi tarkistaa esimerkiksi Valviran julkisesta tuoteilmoitusten hakupalvelusta: <https://tupakkarekisteri.valvira.fi/tuoteilmoitukset>. **Omavalvontasuunnitelmaan tulee tehdä kirjaukset niistä toimenpiteistä, joilla varmistetaan yllä mainitut asiat.**

Tupakkalain muutos sisältää uutta sääntelyä savuttoman nikotiinituotteen vähittäismyyntipakkauksen ulkoasun yhdenmukaista koskevista vaatimuksista. Tupakkalaissa säädetään jatkossa, millaiset merkinnät savuttoman nikotiinituotteen vähittäismyyntipakkaukseen vaaditaan, sekä toisaalta siitä, millaiset merkinnät ovat



pakkauksessa sallittuja ja kiellettyjä. Elinkeinonharjoittajan on perusteltua tutustua pakkausmerkintöjä koskeviin vaatimuksiin kokonaisuudessaan tupakkalaista sekä erityisesti sosiaali- ja terveysministeriön asetuksista tupakkatuotteiden ja vastaavien tuotteiden sekä niiden vähittäismyyntipakkausten merkinnöistä ja muusta ulkoasusta, 591/20216.

Etämyyntikielto

Tupakkalain 58 § on määritelty savuttomille nikotiinituotteille etämyynnin kielto, joka tarkoittaa sitä, että tupakkatuotteiden, sähkösavukkeiden, nikotiininesteiden, poltettavaksi tarkoitettujen kasviperäisten tuotteiden ja **savuttomien nikotiinituotteiden rajat ylittävä etämyynti on kielletty**. Myöskään Suomeen sijoittautunut elinkeinonharjoittaja ei saa myydä tai muutoin luovuttaa mainittuja tuotteita kuluttajalle kuluttajansuojalain (38/1978) 6 luvun 7 §:n 2 momentissa tarkoitettua etäviestintä käyttäen.

Etämyyntikieltoa täydentää myös tupakkalain 65 §; kielto tuoda maahan etäviestimen välityksellä hankittuja tuotteita. Yksityishenkilö ei saa hankkia tai vastaanottaa elinkeinonharjoittajalta tupakkatuotteita, sähkösavukkeita, nikotiininesteitä, poltettavaksi tarkoitettuja kasviperäisiä tuotteita tai savuttomia nikotiinituotteita postitse, tavarankuljetuksena tai muulla vastaavalla tavalla Suomen ulkopuolelta.

Valviran verkkosivuilta löytyy ohje internetmyynnistä: <https://valvira.fi/tupakka/ohjeet>, jota Valvira päivittää lähempänä lain voimaantuloa.

Markkinointikielto

Nikotiinipussit luokitellaan savuttomien nikotiinituotteiden lisäksi myös tupakan vastikkeiksi ja niitä koskee markkinointikielto. Markkinoinnilla tarkoitetaan mainontaa, epäsuoraa mainontaa ja muuta myynninedistämistä sekä tupakkasponsorointia.

Tarkemmin epäsuoralla mainonnalla tarkoitetaan, tuotteen myynnin edistämistä muun hyödykkeen mainonnan yhteydessä siten, että muun hyödykkeen tunnuksena käytetään sellaisenaan tai tunnistettavasti muunneltuina tuotteelle vakiintunutta tunnusta tai että muutoin välittyy mielikuva tietystä tuotteesta.

Tupakkasponsoroinnilla taas tarkoitetaan sellaista julkista tai yksityistä tapahtumalle, toiminnalle tai henkilölle annettavaa tukea, jonka tavoitteena taikka suorana tai epäsuorana vaikutuksena on tupakkatuotteen, **tupakan vastikkeen**, tupakointivälineen, tupakkajäljitelmän, sähkösavukkeen tai nikotiininesteen myynnin edistäminen.

Valviran verkkosivuilla on kattava tupakkalain alaisten tuotteiden markkinointi -ohje: <https://valvira.fi/tupakka/ohjeet>, jota Valvira päivittää lähempänä lain voimaantuloa.

Esilläpitokielto, kuvasto ja luettelo

Tupakkatuotteita, **tupakan vastikkeita (ml. nikotiinipussit)**, sähkösavukkeita, nikotiininesteitä tai tupakointivälineitä, jotka on tarkoitettu tupakkatuotteen kuumentamiseen, tai mainittujen tuotteiden tavaramerkkejä **ei saa pitää esillä** tupakkatuotteiden, tupakan vastikkeiden, tupakointivälineiden, tupakkajäljitelmien, sähkösavukkeiden tai nikotiininesteiden **vähittäismyynnissä**.



Esilläpitokielto ei kuitenkaan koske sellaista erillisellä sisäänkäynnillä varustettua myyntipaikkaa (erikoisliike), jossa myydään lähes yksinomaan tässä laissa tarkoitettuja tuotteita, jos tuotteita ja niiden tavaramerkkejä ei voida nähdä myyntipaikan ulkopuolelta.

Markkinointikiellon estämättä vähittäismyyjä saa esittää ostajalle tämän pyynnöstä painetun kuvaston myyntipaikassa myytävänä olevista tuotteista tai niiden vähittäismyyntipakkauksista. Lisäksi kuvastossa saa esittää tuotteen tavaramerkin. Vähittäismyyjä saa myös luovuttaa ostajalle tämän pyynnöstä painetun luettelon mainituista tuotteista sekä niiden hinnoista. **Kuvaston ja luettelon tarkemmasta sisällöstä säädetään sosiaali- ja terveysministeriön asetuksella tupakkatuotteiden ja vastaavien tuotteiden myynnistä (593/2016).**

Lainsäädännön ja kirjeessä mainittujen ohjeiden lisäksi Valviran verkkosivuilta löydät kattavasti lisätietoa, erityisesti Valviran ohjeet -osiosta: <https://valvira.fi/tupakka/ohjeet>, joita Valvira päivittää lähempänä lain voimaantuloa.

Lisätietojen antaja:

ylitarkastaja Sonja Hemming, etunimi.sukunimi@valvira.fi, p. 0295 209 478

Pyydämme osoittamaan lakimuutokseen liittyvät mahdolliset tiedustelut Valviran tupakkatiimin neuvontasähköpostiin: tupakka@valvira.fi.