



Tornion kaupunki

Tilinpäätös 2025



Tornio

Tornion kaupungin tilinpäätös 2025
Tornion kaupunki
Suensaarenkatu 4, Tornio

Kannen kuva:
Tornion kaupunki, Jussi Kurttio

Graafinen suunnittelu ja taitto:
Tornion kaupungin talouspalvelut

Tornion kaupunki

Tilinpäätös 2025

Tornion kaupungin tilinpäätös 2025

Sisällysluettelo

1	Kaupunginjohtajan katsaus	1
2	Tornion kaupungin hallinto ja siinä tapahtuneet muutokset	3
2.1	Kaupunginvaltuusto	3
2.2	Kaupunginhallitus	5
2.3	Lautakunnat	6
2.4	Tornion kaupungin organisaatio	7
2.5	Tilivelvolliset	9
3	Yleinen taloudellinen kehitys	10
4	Tornion kaupungin ja lähialueiden toiminnan ja talouden kehitys	12
4.1	Väestönkehitys	12
4.2	Hyvinvointi	15
4.3	Elinkeinot	19
4.4	Työllisyys	22
4.5	Asuminen ja rakentaminen	27
4.6	Kuntatalouden kehitys Torniossa	30
4.7	Olellaiset muutokset kaupungin toiminnassa	41
4.7.1	Kaupungin toimintojen ja toimintaympäristön kehittäminen	41
4.7.2	Alue-, seutu- ja kansainvälinen yhteistyö	43
4.7.3	Olellaiset muutokset kaupungin taloudessa	45
4.8	Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä	46
4.9	Muut ei-taloudelliset asiat	47
5	Kaupungin henkilöstö	48
5.1	Henkilöstön määrä	48
5.2	Henkilötyövuodet	49
5.3	Henkilöstön ikä- ja sukupuolijakauma	50
5.4	Henkilöstön sairauspoissaolot	50
5.5	Henkilöstökulut	51
6	Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä muista toiminnan kehittymiseen vaikuttavista seikoista	53
6.1	Toiminnalliset riskit	53
6.2	Rahoitusriskit	53
6.3	Ympäristötekijät	55
6.4	Selonteko sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä	55

7	Tilikauden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus	57
7.1	Tilikauden tuloksen muodostuminen.....	57
7.2	Toiminnan rahoitus	60
7.3	Rahoitusasema ja sen muutokset.....	62
7.4	Kokonaistulot ja -menot	65
7.5	Kuntakonsernin toiminta ja talous	66
7.5.1	Konsernin toiminnan ohjaus	67
7.5.2	Olennot konsernia koskevat tapahtumat	68
7.5.3	Arvio konsernin todennäköisestä tulevasta kehityksestä	68
7.5.4	Selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä	68
7.5.5	Konsernitilinpäätös ja sen tunnusluvut	71
7.5.6	Tytäryhteisöjen toiminta ja tilinpäätöstiedot	74
7.6	Kaupunginhallituksen esitys tilikauden tuloksen käsittelystä ja talouden tasapainottamista koskevista toimenpiteistä	104
8	Talousarvion toteutuminen	105
8.1	Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen	105
8.2	Kärkihankkeet.....	121
8.3	Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen toimialoittain 2025	123
8.3.1	Tarkastustoimi	123
8.3.2	Konserni- ja elinvoimapaalvelut (31.5.2025 asti keskushallintopalvelut)	125
8.3.3	Sivistyspalvelut	149
8.3.4	Tekniset palvelut.....	197
8.4	Tuloslaskelman toteutuminen	214
8.5	Investointien toteutuminen.....	215
8.6	Rahoitusosan toteutuminen	222
8.7	Yhteenveto määrärahojen sekä talousarvion toteutumisesta	223
9	Tilinpäätöslaskelmat	224
9.1	Tornion kaupunki	224
9.2	Tornion kaupunkikonserni.....	228
10	Tilinpäätöksen liitetiedot	232
11	Eriytetyt tilinpäätökset ja muut eriytetyt laskelmat.....	250
11.1	Taseyksikkö Meri-Lapin työllisyyspalvelut	250
11.2	Kilpailulain 30 d § mukaan eriytetyt toiminnot.....	254
11.2.1	Henkilöstöruokala ja kahvilapalvelut.....	254
11.2.2	ICT-, talous ja henkilöstöpalvelut.....	255
11.2.3	Puun myynti	256
11.2.4	Venepaikkojen vuokraus	257
11.2.5	Tilavuokraus-, kiinteistönhoito- ja siivouspalvelut.....	258
11.3	Eriytetty kaupungin sähköliiketoiminta	259

12 Käytetyt kirjanpitokirjat	261
13 Tilinpäätöksen allekirjoitukset ja merkinnät	263

Käsittely

Kaupunginhallitus 31.3.2026

Kaupunginvaltuusto 15.6.2026

Kuviot

Kuvio 1. Tornion kaupungin luottamushenkilö- ja virasto-organisaatio 31.5.2025 saakka.	7
Kuvio 2. Tornion kaupungin luottamushenkilö- ja virasto-organisaatio 1.6.2025 alkaen.	8
Kuvio 3. Tornion väkiluku 2010–2025 (e).	12
Kuvio 4. Tornion kaupungin väestöpyramidi 12/2025 (Lähde: Tilastokeskus).	14
Kuvio 5. HYTE-kerroin.	15
Kuvio 6. Prosessi-indikaattoreiden keskiarvo (HYTE-kerroin).	16
Kuvio 7. HYTE-kertoimeen vaikuttavien tulosindikaattoreiden muutokset 2024–2025 (5 kpl).	16
Kuvio 8. Työmarkkinatuen rahoitusuudistus.	23
Kuvio 9. Työttömien työnhakijoiden osuus (%) työvoimasta 1–12 /2025.	24
Kuvio 10. Työttömyyden kehitys 2010–2025: koko Suomi.	25
Kuvio 11. Työttömyyden kehitys 2010–2025: Lappi.	25
Kuvio 12. Työttömyyden kehitys 2010–2025: Kemi, Keminmaa, Simo, Tervola, Tornio ja Ylitornio.	26
Kuvio 13. Rakentamisen volyymi Torniossa 2011–2025 (m ³).	27
Kuvio 14. Myönnetyt rakennusluvut (m ²) Torniossa 2011–2025.	28
Kuvio 15. Asuntotuotanto Torniossa 2011–2025.	28
Kuvio 16. Tornion kaupungin toimintatuottojen jakautuminen vuonna 2025.	30
Kuvio 17. Tornion kaupungin ulkoinen tulokertymä 2025.	32
Kuvio 18. Tornion kaupungin toimintakulujen jakautuminen vuonna 2025.	34
Kuvio 19. Tornion kaupungin toimintakulut ja toimintatuotot 2016–2025.	35
Kuvio 20. Tornion kaupungin verotulot 2016–2024.	36
Kuvio 21. Tornion kaupungin korkotuotot ja muut rahoitustuotot 2016–2025.	37
Kuvio 22. Tornion kaupungin korkokulut ja muut rahoituskulut 2016–2025.	38
Kuvio 23. Tornion kaupungin suunnitelman mukaiset poistot ja arvonalennukset vuosina 2016–2025.	38
Kuvio 24. Henkilötyövuodet 2021–2025.	49
Kuvio 25. Henkilöstön ikä- ja sukupuoli-jakauma 31.12.2025.	50
Kuvio 26. Henkilöstökulujen kehitys 2017–2025.	52
Kuvio 27. Tornion kaupungin lainakanta 2018–2025.	53
Kuvio 28. Euriborkorot vuonna 2025 (Lähde: Suomen pankki).	54
Kuvio 29. Tornion kaupungin toimintakate 2016–2025.	58
Kuvio 30. Tornion kaupungin vuosikate 2016–2025.	58
Kuvio 31. Tornion kaupungin tilikauden yli-/alijäämä 2016–2025.	59
Kuvio 32. Tornion kaupunkistrategian 2021–2025 tiivistelmä.	105
Kuvio 33. Tornion kaupunkistrategian toimeenpano, seuranta ja arviointi.	106

Taulukot

Taulukko 1. Kaupunginvaltuuston kokoonpano vuonna 2025 (31.5.2025 saakka).	3
Taulukko 2. Kaupunginvaltuuston kokoonpano vuonna 2025 (1.6.2025 lukien).	4
Taulukko 3. Kaupunginhallituksen kokoonpano vuonna 2025 (31.5.2025 saakka).	5
Taulukko 4. Kaupunginhallituksen kokoonpano vuonna 2025 (1.6.2025 lukien).	5
Taulukko 5. Tornion kaupungin väestömuutostiedot (Tilastokeskuksen ennakkotieto) neljännesvuosittain vuonna 2025.	13
Taulukko 6. Tornion kaupungin keskeiset väestömuutokset 2010–2025e (Lähde: Tilastokeskus).	13
Taulukko 7. Työttömien työnhakijoiden määrä vuoden lopussa 2018–2025.	23
Taulukko 8. Ulkoisten toimintatuottojen toteumavertailu.	31
Taulukko 9. Ulkoisten toimintatuottojen toteumavertailu toimielimittäin.	31
Taulukko 10. Ulkoinen tulokertymä.	32
Taulukko 11. Ulkoisten toimintakulujen toteumavertailu.	34
Taulukko 12. Ulkoisten toimintakulujen toteumavertailu toimielimittäin.	35
Taulukko 13. Tornion kaupungin tulo- ja kiinteistöveroprocentit vuosina 2016–2024.	36
Taulukko 14. Valtionosuudet 2021–2024.	37
Taulukko 15. Kriisikuntakriteerit.	40
Taulukko 16. Sairauseräpoissaolot 2021–2025.	51
Taulukko 17. Lainasalkku 31.12.2025.	53
Taulukko 18. Tornion kaupungin kokonaistulot ja -menot 2025.	65
Taulukko 19. Konsernirakenne.	67

1 Kaupunginjohtajan katsaus

Vuosi 2025 oli Tornion kaupungille monella tavalla muutosten ja valmistautumisen vuosi. Toimintaympäristö oli edelleen epävarma sekä kansallisesti että kansainvälisesti, mutta siitä huolimatta Torniossa tehtiin määrätietoista työtä kaupungin elinvoiman, palvelujen ja talouden kestävyuden vahvistamiseksi. Kulunut vuosi päätti myös valtuustokauden 2021–2025 ja loi samalla pohjaa uudelle strategiakaudelle.

Suomen talouden kasvu jäi vuonna 2025 vaimeaksi ja kotimainen kysyntä pysyi heikkona. Tämä näkyi monin tavoin myös kuntataloudessa. Samalla kuntien toimintaympäristö muuttui edelleen merkittävästi muun muassa työvoimapaalveluiden siirryttyä valtiolta kuntien vastuulle vuoden 2025 alussa. Tornio toimii vastuukuntana Meri-Lapin työllisyysalueella, jonka toiminta käynnistyi onnistuneesti vuoden alussa. Uudistus toi mukanaan sekä uusia mahdollisuuksia elinvoimapolitiikkaan että uusia taloudellisia vastuita.

Kaupungin ulkoinen tulokertymä ylitti talousarvion ja toimintatuotot kasvoivat edellisvuoteen verrattuna. Ennakoitua parempaa tulokertymää selittää kertaluonteinen tuloutus sote-kiinteistöjen myymisestä Tornion Kaari kiinteistöyhtiölle, joka perustettiin hallinnoimaan ja vuokraamaan sote-kiinteistöjä Lapin hyvinvointialueelle, joten se ei nosta pysyvästi Tornion tuloja enää tulevina vuosina. Verotulot kasvoivat maltillisesti ja valtionosuuksien määrä lisääntyi osin TE-palveluiden siirtymisen seurauksena. Samalla toimintakulut kasvoivat erityisesti henkilöstömenojen ja palvelujen ostojen osalta. Kokonaisuutena talouden tasapainon ylläpitäminen edellyttää kuitenkin jatkossakin määrätietoista talouden tervehdyttämistä ja rakenteellisten ratkaisujen tekemistä.

Tornion väestökehitys jatkoi valtakunnallista trendiä: väkiluku laski edelleen ja vuoden 2025 lopussa Torniossa oli 20 827 asukasta. Väestö ikääntyy ja syntyvyys on pitkään ollut alhainen. Samalla kansainvälinen muuttoliike on ollut positiivista ja lieventänyt väestökehityksen negatiivista suuntaa. Väestökehitys haastaa kaupunkia palvelujen järjestämisessä ja elinvoiman vahvistamisessa, mutta samalla se kannustaa kehittämään uusia ratkaisuja asumiseen, työhön ja koulutukseen liittyen.

Työllisyystilanne Torniossa heikkeni hieman vuoden aikana. Työttömyysaste nousi vuoden lopussa 10,5 prosenttiin, vaikka Lapin tasolla kehitys oli edelleen koko maata parempi. Työllisyyden edistäminen on yksi kaupungin keskeisistä tehtävistä ja myös Meri-Lapin työllisyysalueen toiminnan ensimmäinen strateginen tavoite on alueen elinvoiman vahvistaminen.

Elinkeinoelämän näkökulmasta Torniossa oli käynnissä useita merkittäviä kehityshankkeita. Teollisuuden vihreän siirtymän investoinnit, vetytalouteen liittyvät suunnitelmat sekä energiantuotannon ja logistiikan kehittäminen luovat mahdollisuuksia pitkän aikavälin kasvulle. Tornion vahvuutena ovat edelleen vahva teollinen perusta, toimiva satama, kansainvälinen rajayhteistyö sekä sijainti osana kehittyvää Perämeren aluetta. Outo-kummun toiminnalla on edelleen keskeinen merkitys kaupungin taloudelle ja työllisyydelle.

Vuoden aikana edistettiin myös useita kaupungin toiminnan ja organisaation kehittämiseen liittyviä uudistuksia. Kaupungin organisaatiota uudistettiin kesällä 2025, jolloin keskushallintopalvelut muuttuivat konserni- ja elinvoimapaalveluiksi. Lisäksi sosiaali- ja terveydenhuollon kiinteistöjen yhtiöittäminen toteutettiin perustamalla Kiinteistö Oy Tornion Kaari. Näiden uudistusten tavoitteena on vahvistaa kaupungin kykyä vastata muuttuvaan toimintaympäristöön.

Kaupunki jatkoi aktiivisesti myös hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä. Hyvinvointityötä tehtiin yhteistyössä Lapin hyvinvointialueen kanssa, ja hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen kerroin kehittyi myönteiseen suuntaan. Lasten ja nuorten hyvinvointiin sekä osallisuuden vahvistamiseen panostettiin monin toimenpitein eri toimialoilla.

Tornio on kansainvälinen rajakaupunki, ja rajayhteistyö Haaparannan kanssa on edelleen keskeinen osa kaupungin identiteettiä ja kehitystä. Vuonna 2025 avattiin Nordic Crossborder Centre, joka kokoaa rajayhteistyön toimijat saman katon alle ja vahvistaa alueen kansainvälistä yhteistyötä. Myös liikenne- ja saavutettavuusky-symyksissä saavutettiin edistystä, kun esimerkiksi henkilöjunaliikenteen kehittämiseen saatiin valtion rahoitusta.

Tulevaisuuden näkymät sisältävät sekä haasteita että mahdollisuuksia. Kuntatalouden paineet, väestön ikääntyminen ja epävarma taloustilanne edellyttävät kaupungilta sopeutumiskykyä ja pitkäjänteistä päätöksentekoa. Samalla vihreän teollisuuden investoinnit, energiasiirtymä, matkailun kehitys sekä rajayhteistyö tarjoavat Tornion kaltaiselle kaupungille merkittäviä kasvun mahdollisuuksia.

Kiitän lämpimästi Tornion kaupungin henkilöstöä, luottamushenkilöitä, yhteistyökumppaneita ja kuntalaisia hyvästä yhteistyöstä kuluneen vuoden aikana. Yhdessä voimme jatkaa Tornion kehittämistä elinvoimaisena, turvallisena ja hyvinvoivana rajakaupunkina myös tulevina vuosina.

Jukka Kujala
Kaupunginjohtaja



2 Tornion kaupungin hallinto ja siinä tapahtuneet muutokset

2.1 Kaupunginvaltuusto

Tornion kaupunginvaltuusto on kaupungin ylin päättävä 43 valtuutetun toimielin. Valtuutettujen lukumäärä on vahvistettu kaupunginvaltuuston päätöksellä 26.10.2020 § 82 kuntalain edellyttämällä tavalla valtuustokaudelle 2021–2025. Kuntavaaleilla vuonna 2021 valitun kaupunginvaltuuston työskentely käynnistyi 1.8.2021.

Kaupunginvaltuusto päätti vuoden 2025 ensimmäisessä kokouksessa 27.1.2025 § 4 kokousaikatauluista, pöytäkirjan tarkastamisesta sekä nähtävänä pitämisestä. Kaupunginvaltuusto kokoontui vuonna 2025 kuukauden viimeisenä maanantaina läsnäolokokouksiin kaupungintalon valtuustosalissa, ja tätä edeltävänä torstaina järjestettiin valtuutetuille informaatio- ja keskustelutilaisuus, joihin oli mahdollista osallistua etäyhteydellä. Kaupunginvaltuusto kokoontui vuoden 2025 aikana yhteensä yksitoista (11) kertaa. Informaatio- ja keskustelutilaisuuksia järjestettiin yhdeksän (9) tilaisuutta.

Valtuustokauden ja strategian toteutumisen arviointia koskenut info järjestettiin 31.3.2025 kaupunginvaltuuston kokouksen yhteydessä. Talousarvioseminaari järjestettiin 11.6.2025. Kaupunginvaltuuston talousseminaari järjestettiin 6.11.2025.

Kaupunginvaltuuston puheenjohtajistossa jatkoivat vuoden 2025 alusta 31.5.2025 saakka kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Markku Ponkala (KESK), 1. varapuheenjohtaja Jari Hast (PS), 2. varapuheenjohtaja Kosti Ollila (SDP) sekä 3. varapuheenjohtaja Toni Keränen (VAS).

Taulukko 1. Kaupunginvaltuuston kokoonpano vuonna 2025 (31.5.2025 saakka).

Aalto Merja (VAS)	Keränen Toni (VAS)	Rämö Outi (SDP)
Aho Kirsti (KESK)	Koivisto Liisa (KESK)	Sadinmaa Markku (KESK)
Antinjuntti Ilmari (KOK)	Kokkonen Ninni-Ingrid (KOK)	Sainmaa Jari (PS)
Hakomäki Jan-Mikael (VAS)	Kulmuni Katri (KESK)	Stoor Olavi (VAS)
Hannuniemi Jari (SDP)	Kari Jarmo (KESK)	Säily Ismo (KESK)
Harjuoja Karoliina (KESK)	Liikamaa Arto (KESK)	Taramaa Markku (KESK)
Hast Jari (PS)	Lummi Raija (KokoTornio)	Tervahauta Jari (KESK)
Hurtig Erkki (KD)	Ollila Kosti (SDP)	Tikkanen Vilho (PS)
Husa Marja-Liisa (KESK)	Petäjämäa Katariina (SDP)	Törmä Markus (PS)
Hyöppinen Aino (VAS)	Pigg Pasi (KESK)	Urpilainen Ismo (KESK)
Isometsä Jorma (PS)	Pirttimaa Pertti (KESK)	Vanhala Taava -Tuulia (SDP)
Juntura Sari (KESK)	Ponkala Markku (KESK)	Välimaa Risto (KESK)
Juuso Kaisa (PS)	Pukero Päivi (KESK)	Ylikitti Tuomo (PS)
Kaarlela Antti (KOK)	Rainio Olli (KESK)	
Keinänen Outi (KESK)	Rauhala Heikki (PS)	

Valtuustokausi 2021–2025 päättyi 31.5.2025. Valtuustokaudelle 2025–2029 valittiin 13.4.2025 kuntavaaleissa uusi 43-jäseninen kaupunginvaltuusto.

Taulukko 2. Kaupunginvaltuuston kokoonpano vuonna 2025 (1.6.2025 lukien).

Aalto Merja (VAS)	Keränen Toni (VAS)	Rainio Olli (KESK)
Aine Valteri (KOK)	Keskitalo Ari (SDP)	Ruokanen Jonna (KESK)
Auno Kimmo (KESK)	Koivisto Liisa (KESK)	Rämö Outi (SDP)
Hakomäki Jan-Mikael (VAS)	Kuismanen Laura (KESK)	Röntynen Petri (PS)
Hannuniemi Jari (SDP)	Kuru Laura (VAS)	Sadinmaa Markku (KESK)
Harjuoja Karoliina (KESK)	Liikamaa Arto (KESK)	Sainmaa Jari (PS)
Hast Jari (PS)	Mommo Pekka (KESK)	Säily Ismo (KESK)
Hurtig Erkki (KD)	Ollila Kosti (SDP)	Talvensaari Laura (VAS)
Hyry Liisa (KESK)	Olsen Janne (SIT)	Taramaa Markku (KESK)
Hyöppinen Aino (VAS)	Palosaari Tuija (KESK)	Tervahauta Jari (KESK)
Juntti Mirva (KOK)	Pernu Tytti (SDP)	Varajärvi Mervi (KESK)
Juusola Nina (KokoTornio)	Petäjämäa Katariina (SDP)	Viitavaara Päivi (KESK)
Kaarlela Antti (KOK)	Pirttimaa Pertti (KESK)	Välimaa Risto (KESK)
Kanto Arto (KESK)	Ponkala Markku (KESK)	
Keinänen Outi (KESK)	Pukero Päivi (KESK)	

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksissaan yhteensä 168 pykälääasiaa.

Kaupunginvaltuutetut jättivät kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi vuoden 2025 aikana yhteensä 23 valtuustoaloitetta. Vuoden 2025 aikana jätettiin yhteensä kymmenen (10) kuntalaisaloitetta.

Kaupunginvaltuuston varsinaiset kokoukset järjestettiin läsnäolokokouksina kaupungintalon valtuustosalissa. Kaupunginvaltuuston informaatio- ja keskustelutilaisuudet järjestettiin hybridikokouksina, eli valtuutetuilla oli mahdollista osallistua tilaisuuteen myös etäyhteydellä. Kaupunginvaltuustolle tulevien asioiden esityslistat toimitettiin sähköisesti Cloud Meeting -järjestelmässä, samoin kokouksen asioiden käsittely tapahtui mainitussa sähköisessä suljetussa järjestelmässä.

Kaupunginvaltuuston puheenjohtajistossa aloittivat 1.6.2025 lukien kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Markku Ponkala (KESK), 1. varapuheenjohtaja Outi Keinänen (KESK), 2. varapuheenjohtaja Toni Keränen (VAS) sekä 3. varapuheenjohtaja Kosti Ollila (SDP).

2.2 Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuuston valtuustokaudelle 2021–2025 16.8.2021 valitsema 11-jäseninen kaupunginhallitus johti kaupungin hallintoa ja toimintaa 31.5.2025 saakka kaupunginvaltuuston hyväksymien tavoitteiden mukaisesti. Kaupunginhallituksen puheenjohtajana jatkoi vuoden 2025 alusta Olli Rainio (KESK), 1. varapuheenjohtajana Jari Sainmaa (PS) ja 2. varapuheenjohtajana Risto Välimaa (KESK).

Taulukko 3. Kaupunginhallituksen kokoonpano vuonna 2025 (31.5.2025 saakka).

Varsinainen jäsen	Henkilökohtainen varajäsen
Aalto Merja (VAS)	Hyöppinen Aino (VAS)
Hast Jari (PS)	Ylikitti Tuomo (PS)
Husa Marja-Liisa (KESK)	Sadinmaa Markku (KESK)
Juuso Kaisa (PS)	Tikkanen Vilho (PS)
Kaarlela Antti (KOK)	Antinjuntti Ilmari (KOK)
Pukero Päivi (KESK)	Aho Kirsti (KESK)
Rainio Olli, pj. (KESK)	Vanhala Taava (SDP)
Rämö Outi (SDP)	Pernu Tytti (SDP)
Sainmaa Jari, 1. vpj. (PS)	Isometsä Jorma (PS)
Säily Ismo (KESK)	Pirttimaan Pertti (KESK)
Välimaa Risto, 2. vpj. (KESK)	Juntura Sari (KESK)

Taulukko 4. Kaupunginhallituksen kokoonpano vuonna 2025 (1.6.2025 lukien).

Varsinainen jäsen	Henkilökohtainen varajäsen
Aalto Merja 2. vpj. (VAS)	Kuru Laura (VAS)
Aine Valtteri (KOK)	Juntti Mirva (KOK)
Harjuoja Karoliina (KESK)	Husa Marja-Liisa (KESK)
Hyöppinen Aino (VAS)	Hakomäki Jan-Mikael (VAS)
Liikamaa Arto (KESK)	Auno Kimmo (KESK)
Palosaari Tuija (KESK)	Hyry Liisa (KESK)
Rainio Olli, pj. (KESK)	Kari Jarmo (KESK)
Rämö Outi (SDP)	Pernu Tytti (SDP)
Sainmaa Jari (PS)	Hast Jari (PS)
Säily Ismo (KESK)	Koivisto Liisa (KESK)
Välimaa Risto, 1. vpj. (KESK)	Mommo Pekka (KESK)

Kaupunginhallitus päätti vuoden 2025 ensimmäisessä kokouksessaan 20.1.2025 § 7 kokousaikataulusta, pöytäkirjan tarkastamisesta sekä nähtävänä pitämisestä. Vuoden 2025 aikana kaupunginhallitus kokoontui pääsääntöisesti kuukauden ensimmäisenä ja kolmantena maanantaina kello 15:00 alkaen. Valtuustokauden vaihduttua 1.6.2025 lukien kokoukset järjestettiin pääsääntöisesti kello 13.00 alkaen.

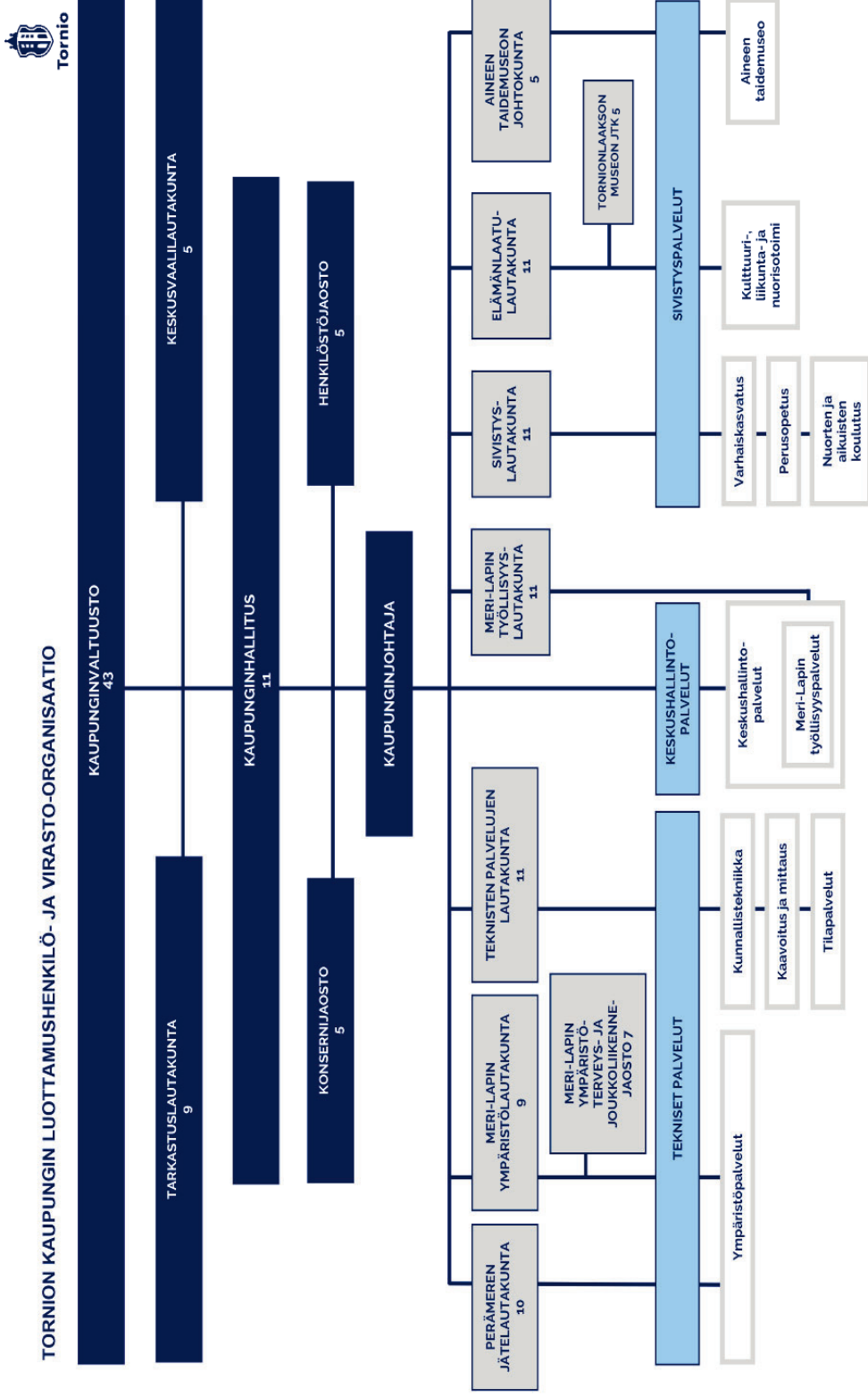
Kaupunginhallitus kokoontui vuoden 2025 aikana yhteensä 23 kertaa ja päätti yhteensä 460 pykäläasiaa. Koontumiset järjestettiin läsnäolokokouksina kaupungintalon valtuustosalissa. Kaupunginhallitukselle tulevien asioiden esityslistat toimitettiin sähköisesti Cloud Meeting -järjestelmässä, samoin kokousten aikana tapahtuva asioiden käsittely tapahtui mainitussa sähköisessä suljetussa järjestelmässä.

Tornion ja Haaparannan kaupunginhallitusten yhteiskokous järjestettiin yhden kerran, 27.11.2025 Tornion valtuustosalissa.

2.3 Lautakunnat

Kaupunginhallituksen ohella Tornion kaupungissa toimii teknisten palvelujen lautakunta, sivistyslautakunta ja elämänlaatulautakunta sekä kuntalain 51 §:n mukaisia yhteisiä toimielimiä: Perämeren jätelautakunta, Meri-Lapin ympäristölautakunta ja Meri-Lapin työllisyyslautakunta. Niiden tehtävänä on huolehtia oman toimialansa toiminnan ja talouden johtamisesta ja valtuuston asettamien tavoitteiden toteuttamisesta. Lisäksi kaupungissa toimii lakisääteiset lautakunnat tarkastuslautakunta ja keskusvaalilautakunta.

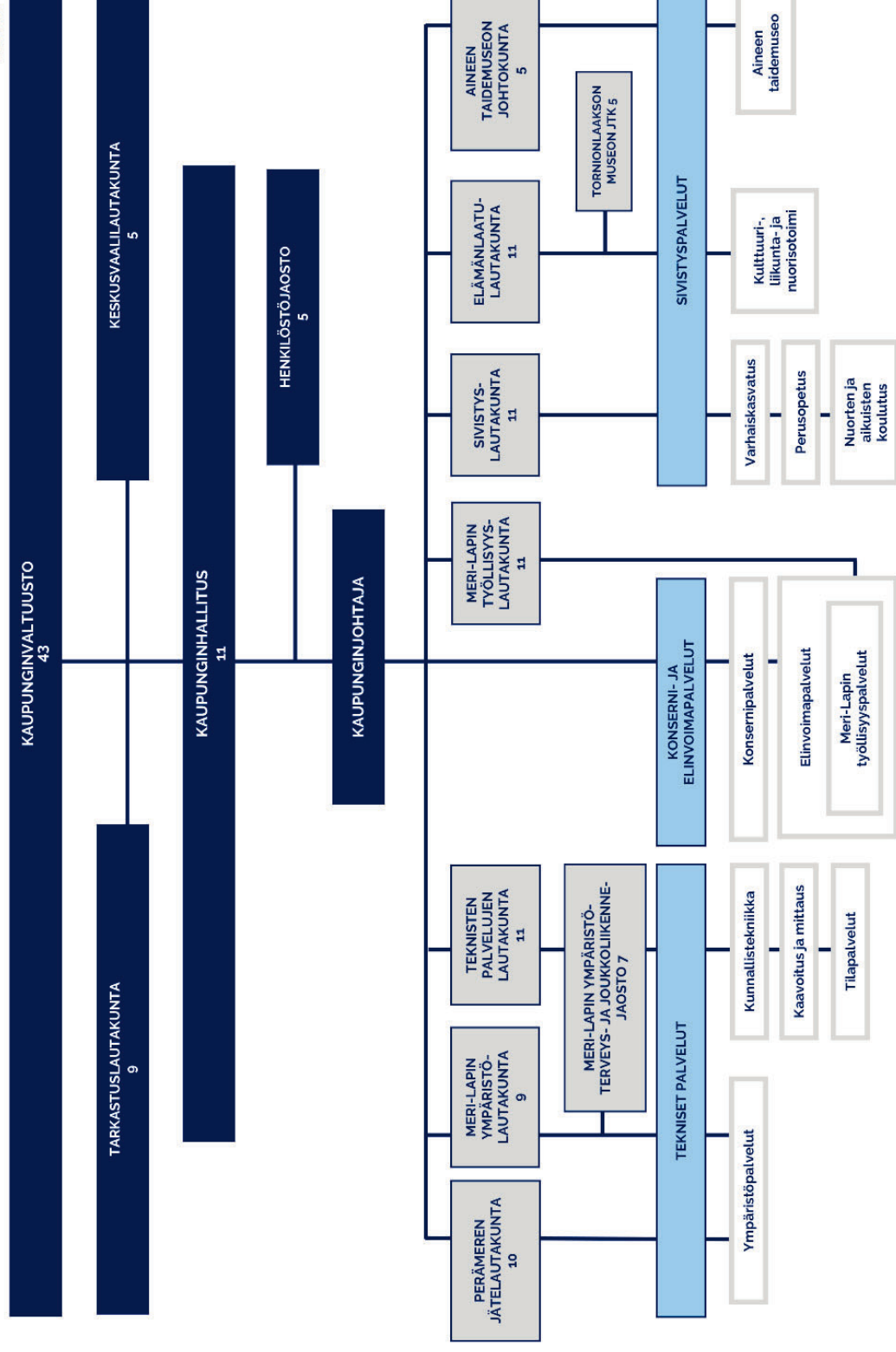
2.4 Tornion kaupungin organisaatio



Kuvio 1. Tornion kaupungin luottamushenkilö- ja virasto-organisaatio 31.5.2025 saakka.



TORNION KAUPUNGIN LUOTTAMUSHENKILÖ- JA VIRASTO-ORGANISAATIO 1.6.2025 ALKAEN



Kuvio 2. Tornion kaupungin luottamushenkilö- ja virasto-organisaatio 1.6.2025 alkaen.

2.5 Tilivelvolliset

Tornion kaupungissa tilivelvollisia ovat valtuustoa lukuun ottamatta kaikki kuntalain 125 §:n 1. mom. tarkoittamat toimielinten jäsenet. Toimiessaan jäsenenä muussa toimielimessä valtuutettu on tässä tehtävässään tilivelvollinen.

Tilivelvollisia viranhaltijoita ovat kaupunginjohtaja ja toimialajohtajat sekä toimielimissä edellä mainittujen lisäksi esittelijöinä toimivat viranhaltijat: kaupunginarkkitehti, ympäristöpäällikkö, talous- ja rahoitusjohtaja, henkilöstöpäällikkö, työllisyysjohtaja ja kaupunginlakimies.

3 Yleinen taloudellinen kehitys

Valtionvarainministeriön julkaiseman taloudellisen katsauksen (talvi 2025) mukaan Suomen talouden toipuminen otti takapakkia vuoden 2025 aikana. Ongelmana on kotimaisen kysynnän puute. Tulojen kasvusta huolimatta kotitalouksien kulutus ei ole kasvanut. Rakentamisen toipuminen odottaa asuntomarkkinoiden selkeämpää piristymistä. Epävarmuus niin taloudessa kuin maailmalla on saanut suomalaiset kotitaloudet lykkäämään hankintapäätöksiä.

Ulkoinen kysyntä on sen sijaan ollut hieman odotettua vahvempaa. Yhdysvaltojen tullien vaikutus on tois- taiseksi jäänyt vähäiseksi, ja maailmantalous sekä -kauppa ovat kasvaneet kohtuullisesti. Tämä on heijastunut myös vientiin. Lisäksi tuotannolliset investoinnit antavat aihetta odottaa parempaa kasvua tulevana vuosina. Vuonna 2025 bruttokansantuotteen (BKT) kasvu jää 0,2 prosenttiin. Suomen talouden tuotannon taso on nyt selvästi alle potentiaalisen tuotannon tason, ja talouden odotetaan toipuvan tulevana vuosina. Vuonna 2026 kasvu on 1,1 prosenttia, 1,7 prosenttia vuonna 2027 ja 1,6 prosenttia vuonna 2028.

Vuosi 2025 on ollut julkiselle taloudelle kaksijakoinen. Alijäämä kohenee, mutta hitaasti veronkorotuksista ja sopeutustoimista huolimatta. Velkasuhde kasvoi odotettua nopeammin erityisesti muista kuin alijäämästä joh- tuvista syistä. Aiempaan arvioituna tilannetta parantaa loppuvuodeksi oletettujen puolustushankintojen ajoit- tuminen vasta vuodelle 2026. Valoa synkkään kokonaiskuvaan tuo myös paikallishallinnon menojen maltillinen kasvu.

Vuonna 2026 alijäämä heikkenee 4,5 prosenttiin BKT:sta ja velkasuhde kasvaa 91,6 prosenttiin. Alijäämää painaa ensi vuonna puolustushankintojen ajoittuminen, F35-hankinnan oletetaan alkavan kirjautua menoihin koneiden saapuessa. Lisäksi ensi vuoden tulojen kasvua vaimentaa veronkevennykset. Samalla myös menoi- hin kohdistuu säästötoimia.

Seuraavina vuosina korkomenot jatkavat nousuaan ja puolustusmenot pysyvät korkealla tasolla. Puolustus- menojen määrärahat kasvavat erityisesti vuonna 2029 korkeammalle tasolle. Verotulojen kasvua vaimentaa myös vuonna 2027 veronkevennykset. Toisaalta kohoava suhdanne lisää verotuloja ja vähentää etuusmenoja. Alijäämä on 3,6 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2030.

Julkisyhteisöjen velka nousee vuonna 2025 lähelle 90 prosenttia. Hidas talouskasvu sekä syvä alijäämäisyys kasvattavat velanottoa. Lisäksi kuluvana vuonna velanotto kasvaa useista alijäämästä riippumattomista syistä. Näitä syitä on esimerkiksi velkaan tilastoissa luokitellun ARA-korkotukilainakannan kasvu, valtion velanhallin- nan sekä työeläkelaitosten johdannaisiin liittyvien käteisvakuuksien kasvu ja emissiotappiot. Velanotto jatkuu seuraavina vuosina hitaampana, kasvattaen velkasuhdetta keskimäärin 1½ prosenttiyksikköä vuodessa. Vuonna 2030 velka on jo lähes 97 prosenttia.

Kuntatalouden kehitys Suomessa

Kuntarahoituksen julkaiseman vuoden 2026 toisen markkinakatsauksen mukaan vuoden 2025 tilinpäätösarvi- oiden perusteella kuntien yhteenlaskettu tulos näyttää talousarvioihin verrattuna vahvalta, mutta rakentuu ka- pealle perustalle. Noin 750 miljoonan euron ylijäämä syntyi pääosin muutamien kaupunkien ja kertaluonteisten erien ansiosta. Pori, Kemi, Kangasala, Espoo ja Helsinki tuottivat yhdessä lähes 700 miljoonaa euroa, eli mel- kein koko sektorin positiivisen tuloksen. Ilman Helsingin, Espoon ja Porin tulosta kuntien tulos jäisi reiluun 100 miljoonaan euroon.

Suurten kaupunkien talouskehitys eriytyy edelleen. Espoo (107 M€) ja Helsinki (147 M€) yltävät tuntuviin yli- jäämiin, mutta muilla suurilla kaupungeilla tulos painuu negatiiviseksi: Vantaa -80 M€, Tampere -33 M€, Oulu -20 M€ ja Turku -8 M€.

– Yllättävän vahvaa kehitystä nähtiin kuitenkin laajalla kuntajoukolla. Vuoden 2025 talousarvioissa vain 102 kuntaa 292:sta odotti ylijäämää, mutta tilinpäätösarvioiden mukaan 180 kuntaa tekisi lopulta positiivisen tuloksen. Vuodesta 2026 odotetaan jälleen heikompaa, kun vain 115 kuntaa budjetoit talousarvioissaan voitollisen tuloksen, Kuntarahoituksen senior analyttikko Mika Korhonen sanoo.

Investointitaso pysyy korkeana, pitkälti suurten kaupunkien varassa. Vuonna 2025 bruttoinvestoinnit olivat arviolta 4,5 miljardia euroa, mikä oli samaa tasoa kuin edellisvuonna. Vuoden 2026 talousarvioissa investointitaso nousee maltillisesti. Kuuden suurimman kaupungin osuus investoinneista kasvaa 46 prosentista 50 prosenttiin, mikä korostaa niiden roolia koko sektorin investointipotin kantajina.

Suomen Kuntaliiton pääekonomisti Minna Punakallio kirjoittaa Kuntaliiton nettisivuilla pääekonomistin palstalla, että kuntatalouden tila vuonna 2025 asettui kuntien ja kuntayhtymien tilinpäätösarvioiden mukaan jonkin verran kuntatalousohjelman ennustetta vahvemaksi. Tästä huolimatta tilikauden tulos heikentyi vuodesta 2024 asettuen noin 740 miljoonaan ja investoinnit painoivat kuntatalouden toiminnan ja investointien rahavirran reippaasti miinukselle. Peruskuntien lainakanta nousi lähelle 20 miljardia euroa.

Punakallio kirjoittaa, että VTV kiinnitti 28.2.2026 uutisessa huomiota siihen, että Orpon hallituksen tällä hallituskaudella todellisuudessa päättämät säästöt jäävät vain 3,5 miljardiin euroon. Summa on kaukana hallituksen 10 miljardin euron säästötavoitteesta. Myös Kuntaliitto on pitänyt meteliä samasta asiasta. Valitettavasti julkisen talouden todelliset säästöt ovat jääneet toivottuja pienemmiksi useilla aikaisemminkin hallituskausilla.

Punakallion mukaan Orpon hallitusohjelman julkisen talouden säästötavoitteesta on jäänyt toistaiseksi toteutumatta ainakin työllisyystoimille arvioitu julkista taloutta vahvistava vaikutus, sillä työllisyys ei ole lähtenyt vahvistumaan, vaan heikkenemään. Laskelmissaan hallitus ei huomioi myöskään kaikkia julkista taloutta koskevia päätöksiään. Säästöjen määrää pienentävät esimerkiksi julkisen talouden investoinnit, verohyvitykset ja veronalennukset sekä työttömyysvakuutusmaksujen alennukset. Kunnat tuntevat nahoissaan myös monet rahoitusleikkaukset, joilla ei koko julkisen talouden tasolla saavuteta senttiäkään säästöjä.

Säästöjen jääminen todellisuutta pienemmäksi on Punakallion kirjoituksen mukaan keskeinen syy siihen, että julkisen talouden tila ei ole vahvistunut tällä hallituskaudella ollenkaan. Syy ei ole siis pelkästään suhdannetilanteessa ja talouskasvun heikkoudessa.

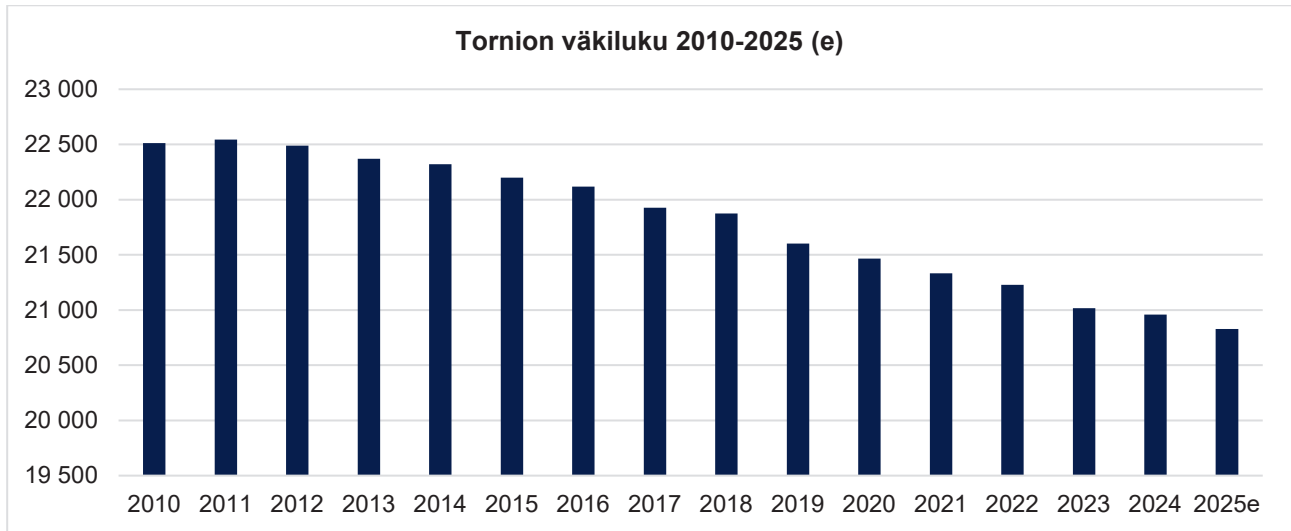
Tulevaisuuden näkymiä

Julkisen sektorin sisällä kunnat ja hyvinvointialueet kuuluvat niin sanottuun paikallishallintosektoriin. Suhdannelaitokset ennustavat, että paikallishallinnon menot kasvavat ennustejaksolla pääasiassa hintojen ja palkkojen nopean nousun vuoksi, mikä ylläpitää alijäämää ennustejaksolla. Hyvinvointialueiden rahoitusasema pysyy likimain tasapainossa vuosina 2025–2027, mutta heikkenee vuoden 2028 jälkeen menojen kasvun vuoksi sekä siksi, että valtion rahoitus perustuu ennusteessa kehyksiin varattuun summaan, joka pienenee vuonna 2028. Paikallishallinnon yhteenlaskettu alijäämä pysyy ennustejaksolla vakaana, sillä kuntahallinnon alijäämä supistuu noin 0,3 prosenttiin verotulojen vahvistuessa ja määräaikaisten valtionosuusleikkausten päättyessä.

4 Tornion kaupungin ja lähialueiden toiminnan ja talouden kehitys

4.1 Väestönkehitys

Tornion kaupungin väkiluku 31.12.2025 oli Tilastokeskuksen mukaan 20 827 asukasta. Kaupungin väkiluku laski 12 kuukauden aikana edellisestä vuodesta 132 asukkaalla. Tornion väkiluku on laskenut joka vuosi vuodesta 2012 lukien.



Kuvio 3. Tornion väkiluku 2010–2025 (e).

Torniossa syntyi vuonna 2025 kaikkiaan 149 lasta. Kuolleita oli samana vuonna 252 henkilöä, joten luonnollinen väestönlisäys oli -103 henkilöä. Torniossa luonnollinen väestönlisäys (syntyneet-kuolleet) on ollut negatiivinen vuodesta 2017 lähtien.

Muuttoliikkeen osalta tilastoissa (taulukko 5) näkyy hyvin vuoden 2025 kolmas neljännes, jolloin kuntien välinen nettomuutto oli Tornion osalta -74 asukasta. Tämä selittyy suurelta osin opiskelijaikäisen väestön muuttamisella Tornion uusille opiskelupaikkakunnilleen. Kuntien välisessä nettomuutossa vuosi 2025 oli edellistä vuotta parempi vaikkakin Tornio menetti nettona maan sisäisessä muuttoliikkeessä 89 asukasta muille Suomen kunnille.

Nettomaahanmuutto oli Torniossa aiempien vuosien tapaan selvästi positiivinen ollen vuonna 2025 +64 henkilöä. Kokonaisnettomuutto oli Torniossa vuonna 2025 yhteensä -25 asukasta.

Tornion väestölliset haasteet ovat melko pitkälle samoja kuin muuallakin Suomessa lukuun ottamatta muutamia kasvukeskuksia sekä väestökehitykseltään vaikeimpia kuntia. Tornion väestö ikäännyy kuten suurimmassa osassa Suomen kuntia. Tämä vaikuttaa merkittävästi tulevien vuosien palvelurakenteisiin, -tarpeisiin ja kuntien elinvoimaan Suomessa.

Alla olevissa taulukoissa 5–6 sekä kuviossa 4 olevat tiedot ovat väestötietojen osalta Tilastokeskuksen ennakkotietoja (tiedot julkaistu 22.1.2026).

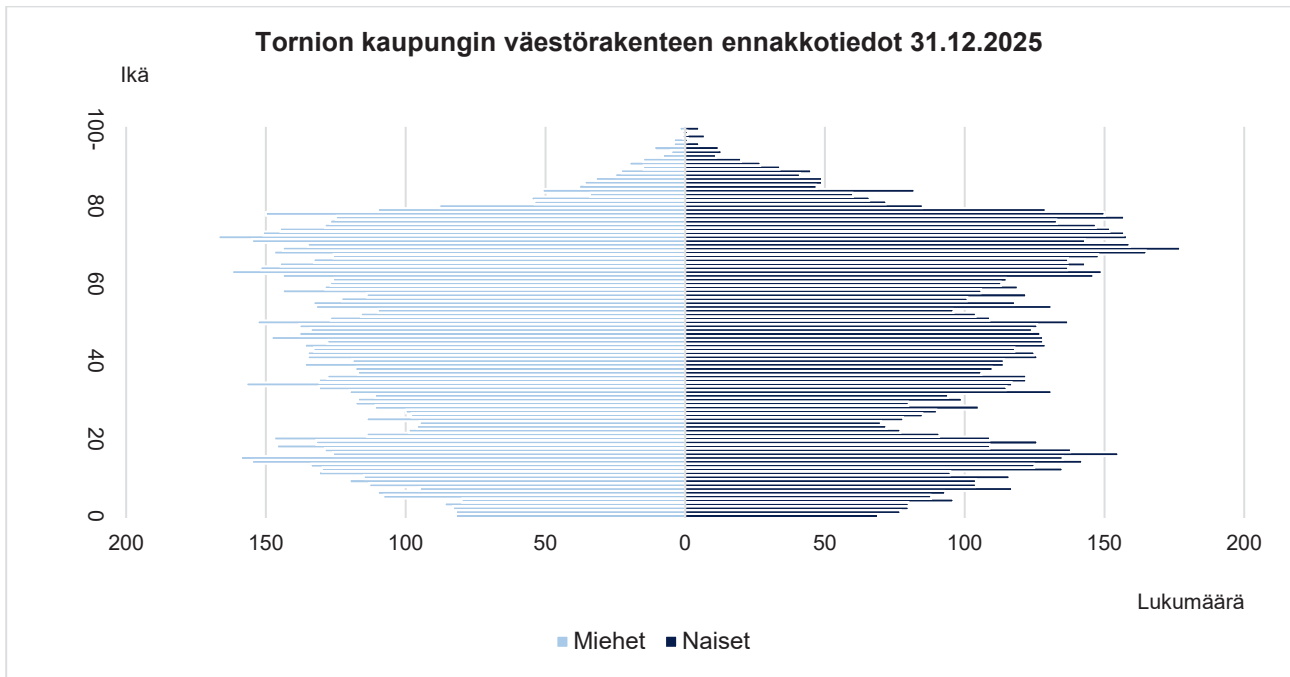
Taulukko 5. Tornion kaupungin väestömuutostiedot (Tilastokeskuksen ennakkotieto) neljännesvuosittain vuonna 2025.

Tornio	2025 Q1	2025 Q2	2025 Q3	2025 Q4	Yhteensä
Elävänä syntyneet	25	37	41	46	149
Kuolleet	68	60	62	62	252
Luonnollinen väestönlisäys	-43	-23	-21	-16	-103
Kuntien välinen tulomuutto	123	201	243	151	718
Kuntien välinen lähtömuutto	141	185	317	164	807
Kuntien välinen nettomuutto	-18	16	-74	-13	-89
Kunnan sisäinen muutto	394	418	507	453	1772
Nettomaahanmuutto	7	17	-1	41	64
Kokonaisnettomuutto	-11	33	-75	28	-25
Kokonaismuutos	-55	9	-97	11	-132
Väkiluku	20 904	20 913	20 816	20 827	

Taulukko 6. Tornion kaupungin keskeiset väestömuutokset 2010–2025e (Lähde: Tilastokeskus).

Tornio Vuosi	Elävänä syntyneet	Kuolleet	Luonnollinen väestönlisäys	Kuntien välinen nettomuutto	Kunnan sisäinen muutto	Nettomaahanmuutto	Kokonaisnettomuutto	Kokonaismuutos	Väkiluku
2010	292	207	85	-102	2 638	108	6	87	22 513
2011	271	194	77	-125	2 305	90	-35	32	22 545
2012	256	202	54	-170	2 545	62	-108	-56	22 489
2013	260	188	72	-261	2 475	78	-183	-118	22 371
2014	218	203	15	-100	2 325	46	-54	-49	22 322
2015	231	190	41	-219	2 721	47	-172	-123	22 199
2016	217	190	27	-210	2 316	107	-103	-82	22 117
2017	201	222	-21	-228	2 409	79	-149	-189	21 928
2018	195	216	-21	-106	2 649	73	-33	-53	21 875
2019	200	233	-33	-262	2 334	20	-242	-273	21 602
2020	182	200	-18	-149	2 344	32	-117	-135	21 467
2021	163	247	-84	-130	2 310	80	-50	-134	21 333
2022	165	248	-83	-70	1 950	45	-25	-106	21 227
2023	163	255	-92	-195	1 949	76	-119	-209	21 018
2024	156	254	-98	-139	1 868	173	34	-59	20 959
2025 e	149	252	-103	-89	1 772	64	-25	-132	20 827

Kuviossa 4 on esitetty Tornion kaupungin väestöpyramidi vuoden 2025 joulukuun lopun ennakkotietojen pohjalta esitettynä. Tornion väestöpyramidissa on nähtävissä nuorten ikäluokkien vähäinen määrä (alhainen syntyvyys), pienet ”opiskelukaikaiset ikäluokat” (paikkakunnalta poismuutto) sekä toisaalta vanheneva väestö eli suurten ikäluokkien ikääntyminen.

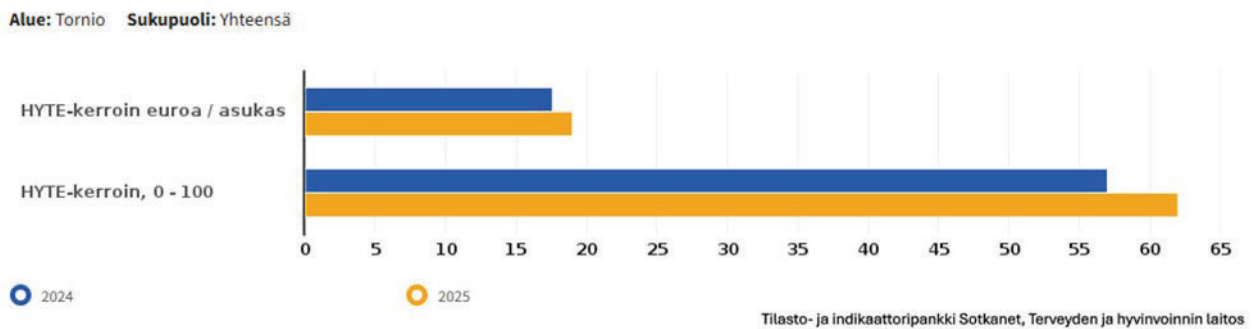


Kuvio 4. Tornion kaupungin väestöpyramidi 12/2025 (Lähde: Tilastokeskus).

4.2 Hyvinvointi

Laajan hyvinvointikertomuksen 2021–2025 pohjalta tehdyn hyvinvointi- ja turvallisuusohjelman (HYTU-ohjelma väestöryhmittäisine ohjelmineen) toimeenpano kaupunkistrategian toimeenpano-ohjelmalla jatkui edelleen vuonna 2025. Tilinpäätöksessä raportoinnin painopiste HYTU-ohjelman tavoitteiden ja kehittämiskohteiden osalta, on toimialoilla tehdyissä toimenpiteissä. Kaupunginvaltuustolle raportoidaan hyvinvointitilanteen kehityksestä vuosittain suppeammassa hyvinvointikertomuksessa sekä loppukeväästä on raportoitu 2025 laajassa hyvinvointikertomustyössä koko menneen valtuustokauden osalta. Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen kerroin (HYTE-kerroin) on kannustin, joka tarkoittaa, että kunnille ja hyvinvointialueille jaettavan valtion rahoituksen suuruus määräytyy osaksi niiden tekemän hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyön mukaan. Palkitseminen laadukkaasta ja vaikuttavasta hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä on tärkeää, koska hyvinvoiva väestö on elinvoimaisen kunnan edellytys.

Tornion HYTE-kerroin on noussut vuoden takaisesta, ollen nyt 62, kun maksimi pistemäärä on 100 (kuvio 5). Näin ollen valtion lisäosa eli HYTE-kerroin euroa/asukas, on menossa positiiviseen suuntaan, johon vaikuttavat muun muassa tehdyt toimenpiteet.

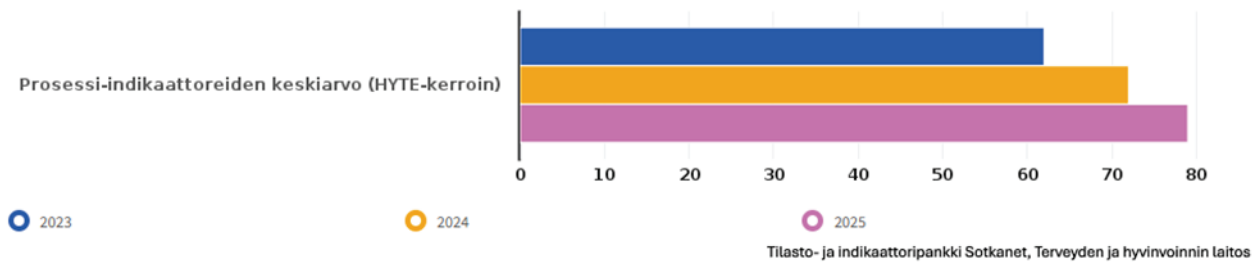


Kuvio 5. HYTE-kerroin.

Kansallisella tasolla kuntien hyvinvointityön toteutumista ja kunnan aktiivisuutta mitataan TEA-viisarikyselyillä. TEA-viisaritietoja päivitetään joka toinen vuosi eri sektoreilta. TEA-viisarikyselyiden tuloksia saimme vuonna 2025 kulttuurin ja kuntajohdon osalta. Kulttuurin osalta on tapahtunut myönteistä kehitystä vuoteen 2023 verrattuna muun muassa sitoutumisen ja johtamisen osalta sekä seurannan ja tarveanalyysin osalta. Kuntajohdon osalta kehitystä on tilastoitu voimavarojen osalta. Kehittämistä on esimerkiksi päätösten ennakoarvioinnin käytössä. Johdon strategiatason sitoutuminen ja organisointi ovat hyvällä tasolla, joskin kuntalaisia osallistavassa toiminnassa sekä yhteisöavustusten määrässä pisteemme jäivät koko maan keskiarvoa matalammiksi. Prosessi-indikaattorit kuvaavat kunnan voimavaroja ja toimenpiteitä hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi. Niiden avulla mitataan nykytilannetta (kuvio 6).

Prosessi-indikaattoreiden keskiarvo (HYTE-kerroin)

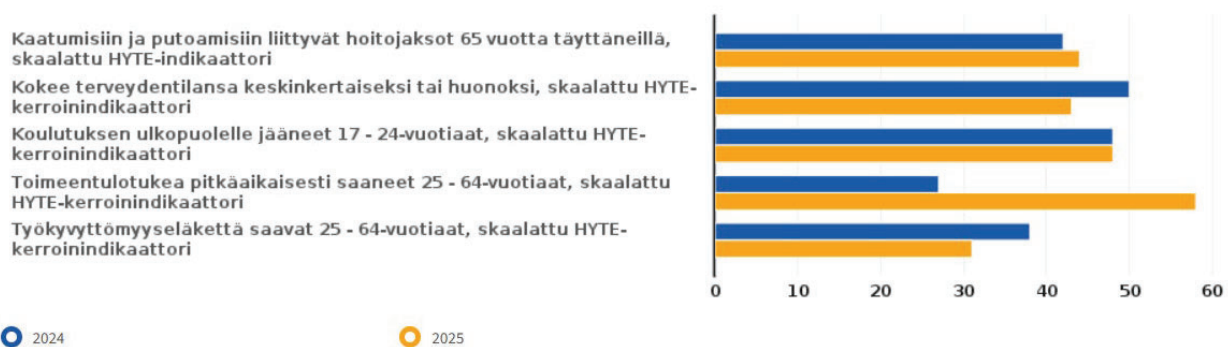
info ind. 5339 Alue: Tornio Sukupuoli: Yhteensä



Kuvio 6. Prosessi-indikaattoreiden keskiarvo (HYTE-kerroin).

Toimialat raportoivat omista toimenpiteiden ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisosioissaan, miten hyvinvointi, terveys ja turvallisuus -tavoitteisiin on päästy tai kuinka tavoitteeseen edetään. HYTE-kertoimeen vaikuttavat skaalatut tulosindikaattorit (onnistuminen verrattuna muiden kuntien tuloksiin, pisteytys 0–100) kertovat, kuinka hyvinvoinnin edistämistyössä on osattu tehdä oikeita asioita (kuvio 7).

Alue: Tornio Sukupuoli: Yhteensä



Kuvio 7. HYTE-kertoimeen vaikuttavien tulosindikaattoreiden muutokset 2024–2025 (5 kpl).

HYTE-kertoimen skaalatuista tulosindikaattoreista kaatumisiin ja putoamisiin liittyvät hoitajaksot 65 vuotta täyttäneillä ovat nousseet vain lievästi vuoteen 2024 verraten. Ikääntyneiden ihmisten kaatumisia ehkäistään muun muassa poistamalla ympäristöön liittyviä vaaranpaikkoja esimerkiksi huolehtimalla asianmukaisesta hiekoittamisesta, lumien auraamisesta ja esteettömyyden huomioimisella ympäristöjä kehitettäessä. Torniossa on tarjottu lisäksi mahdollisuuksia lihaskunnan ja tasapainon harjoittamiseen liikumisryhmissä ja ulkokuntosalilaitteilla.

Tulosindikaattoreissa on tapahtunut heikentymistä toimeentulotukea saavien osuudessa heikompaan suuntaan, mutta monissa indikaattoreissa on pysytty hyvin joko ennallaan tai jopa hieman on tapahtunut paranusta.

Muuten tilastotietoa verraten nuorten elintapojen sekä työllisyystilanteen kehittymisessä ei näy suuria muutoksia. Nikotiinituotteiden, kuten sähkötupakan, tupakan, nuuskan ja nikotiinipussien käytössä on tapahtunut nousua erityisesti ammatillisen oppilaitoksen opiskelijoiden joukossa. Tässä nikotiinipussit sekä sähkösavukkeet ovat tulleet nuuskan ja perinteisen tupakan rinnalle. Muutosten osalta on kiinnitettävä huomiota tarkasti myös huumausaineisiin. Viranomaisyhteistyössä panostetaan edelleen nuorten rikosentekijöiden sovittelumenetelyyn, jolla ehkäistään taparikollisuutta ja ohjataan ensikertalaisia oikealle tielle. Lasten ja nuorten tyytyväisyys

elämänsä on säilynyt melko hyvänä, joskin lukion sekä ammatillisen oppilaitoksen opiskelijoilla, tyytyväisyys elämänsä on alle 70 %:ssa. Huomattavaa on, että yläaste ikäisten tyttöjen tyytyväisyys elämänsä on nousut. Lasten ylipainoa ilmaiseva indikaattori on poistunut tulosindikaattoreista, mutta edelleen on muistettava lasten ylipainoon vaikuttaviin toimiin panostaminen.

Tavoitteina ja kehittämiskohteina hyvinvointityössä valtuustokaudelle 2021–2025 ovat elintavat, osallisuus sekä omaehtoinen hyvinvoinnin edistäminen. Toimialat ja Lapin hyvinvointialueen yhdistävä kaupungin hyvinvointiryhmä kokoaa tietoa HYTETU-johtoryhmälle, joka ohjaa ja valvoo HYTETU-toimintaa. Keskitetty HYTETU-ohjaus ja valvonta sisältää myös vuosittaisen hyvinvointiraportoinnin kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle. Sisällöissä on huomioitu yhteistyö myös eri toimijoiden kanssa. Järjestäytyminen hyvinvointialueen hyvinvointityössä ja kuntayhteistyössä on edennyt vuoden 2025 aikana edelleen ja Laphan edustajat on nimetty kaupungin hyvinvointiryhmään. HYTETU- yhteistyöverkostot kokoontuvat säännöllisesti. Vastaavasti edustajia on kaupungilta nimetty Lapin hyvinvointialueen työryhmiin. Sote-järjestämislain 6–7 § edellyttämät HYTETU-neuvottelut on käyty keväällä 2025.

Lasten ja nuorten hyvinvoinnin haasteisiin on vuonna 2025 panostettu käynnistämällä, valmistelemalla tai jatkamalla hytu-ohjelman mukaisia toimenpiteitä kaikilla toimialoilla. Vuoden 2025 aikana on jatkettu Unicefin lapsiystävällinen kunta -tunnustuksen hakuprosessia ja toimenpiteitä tehtävään nimetyn koordinaattorin sekä työryhmän toimesta.

Perusopetuksessa lasten ja nuorten liikunnallista aktiivisuutta on pyritty vahvistamaan koulupäivän yhteydessä järjestetyllä METKA-harrastustoiminnalla kaikilla perusopetuksen kouluilla. Terveystilan kokemus on hie- man parantunut vuoden takaiseen, johon voi vaikuttaa laajemmin moni asia. Yksinäisyyden ehkäisy ja yhteisöllisyyden ja osallisuuden kokemus on tärkeä tuki mielenterveyden ja terveydentilan kokemuksessa.

Osallisuutta ja osallistumista on mahdollistettu kunnostamalla infraa aktiviteetteja mahdollistavaksi esimerkiksi lasten leikkipuistoissa, samoin ulkoilu- ja harrastemahdollisuuksia on parannettu väyliä kunnostamalla. Infraan liittyviä osallisuustekoja ovat joukkoliikenteen toteuttamistapaselvittelyt ja kyselyt ja samoin myös osallistuva budjetointi, jota koordinoidaan konserni- ja elinvoimapalveluiden toimialalla. Kaikki toimialat osallistuvat saapuneiden ideoiden käsittelyyn ja arviointiin ennen toimielinkäsittelyä ja kuntalaisäänestystä. Vuonna 2025 kuntalaiset äänestivät OSBU-kohteeksi Kaakamonien uimarannan kunnostuksen, joka toteutettiin vuoden 2025 kesän aikana.

Osallisuutta on vahvistettu myös kehittämällä lakisääteisten vaikuttamistoimielinten kanssa käytävää vuoro- vaikutusta. Vaikuttamistoimielinten roolia on vahvistettu ikäryhmittäisten toimenpideohjelmien seurannassa, samoin vaikuttamistoimielimillä on mahdollisuus kutsua asiantuntijoita esittelemään ajankohtaisia ja kiinnostavia suunnitelmia. Vaikuttamistoimielimet nuorisoneuvosto, ikäihmisten neuvosto sekä vammaisneuvosto edustavat Torniota vastaavissa Lapin hyvinvointialueen vaikuttamistoimielimissä. Järjestöjen vuosittainen tapaaminen on järjestetty marraskuussa 2025. Vammaisneuvosto on myös käynyt tutustumassa uuteen urheilutaloon Karungissa esteettömyyden näkökulmasta.

2. Kokemus osallisuudesta hyvinvoinnin tukena

- a. Lasten ja nuorten arjen osallisuustilaisuudet
- b. Neuvostojen vahvempi rooli hyvinvointityössä
- c. Urheiluseurojen osallistaminen esim. seuraparlamentti
- d. Ennakkovaikutusten arviointi osana päätöksentekoa

Kulttuuri ollut näkyvästi esillä ja kulttuurihyvinvointiin liittyen on järjestetty kulttuuritapahtumia sekä toteutettu kulttuurin- ja taiteenohjausta eri yksiköihin, kuten päiväkoteihin, kouluille ja palvelutaloihin. Ehkäisevässä päih-

detyössä on toteutettu vuosittaisia kampanjoita ja kyselyitä oppilaitoksiin. Myös monitahoinen yhteistyö ehkäisevässä päihdetyössä on jatkunut sekä Lapin laajuiset verkostot toimivat. Kylien turvallisuuskysely on toteutettu ja turvallisuussuunnitelmien kehittämistä on kylien neuvostossa aktiivisesti pyritty edistämään, jolla pyritään myös parantamaan asumisturvallisuutta ja varautumista.

3. Omaehtoiseen hyvinvoinnin edistämiseen kannustavat, viihtyisät ja turvalliset elin- ja toimintaympäristöt

- a. Kaikenikäisille soveltuvat ja turvalliset liikuntapaikat ja -reitit
- b. Kulttuurihyvinvoinnin näkyvä rooli
- c. Ikäntyneiden asumisturvallisuus
- d. Ehkäisevä päihdetyö
- e. Toimintaympäristöjen esteettömyys ja esteettisyys

4.3 Elinkeinot

Valtionvarainministeriö julkaisee Suomen talouden tilannetta kuvaavaa taloudellista katsausta neljä kertaa vuodessa (kevät, kesä, syksy, talvi). Viimeisin taloudellinen katsaus (talvi) julkaistiin 18.12.2025 (VM julkaisuja 2025:61).

Taloudellisen katsauksen mukaan Suomen talouden toipuminen on edelleen viivästynyt ja bruttokansantuote (BKT) kasvoi vuonna 2025 vain 0,2 prosenttia. Kasvua jarrutti kotimaisen kysynnän heikkous. Kotitalouksien kulutuksen odotetaan kuitenkin vauhdittuvan, sillä ostovoima on kasvussa ja kasvu nopeutuu 2026. Rakentamisen toipuminen, energiasiirtymä ja puolustushankinnat puolestaan kasvattavat investointeja. BKT kasvaa 1,1 prosenttia vuonna 2026, 1,7 prosenttia vuonna 2027 ja 1,6 prosenttia 2028. Työllisyys kasvaa vuosina 2026–2028 talouden vahvistuessa. Työttömyysaste laskee vuoden 2025 9,6 prosentista 8,5 prosenttiin vuonna 2028. Heikosta suhdanteesta huolimatta julkisyhteisöjen alijäämä supistui vuonna 2025 3,9 prosenttiin suhteessa BKT:hen, kun sopeutustoimet alkoivat vaikuttaa. Suhdanteen kohenemisesta huolimatta julkisyhteisöjen alijäämä syvenee vuonna 2026 4,5 prosenttiin, kun vuodelle 2025 odotetut hävittäjähankinnat kirjataan vasta vuoden 2026 alijäämään. Pitkällä aikavälillä alijäämä pysyy syvänä: puolustus- ja korkomenojen kasvu sekä maltillinen talouskehitys pitävät sen yli 3,5 prosentissa suhteessa BKT:hen vielä vuonna 2030. Velkasuhde nousee tänä vuonna yli 89 prosentin ja lähes 92 prosenttiin vuonna 2026. Kasvu jatkuu koko ennustejakson ajan, ja vuonna 2030 velka on jo yli 96 prosenttia suhteessa BKT:hen.

Työ- ja elinkeinoministeriön 30.10.2025 julkaiseman alueelliset kehittämissäkökymät syksyllä 2025 (TEM julkaisuja 2025:34). Maakuntien kehitys on ollut Suomessa vaihtelevaa mutta Lappi on viime vuosina kirinyt kiinni aiempaa kehityseroa koko maahan ja joillakin osa-alueilla on mennyt ohitsekin muusta maasta. Toisaalta Lapin maakunnan sisälläkin on merkittäviä alueellisia eroavaisuuksia. Valmisteilla olevat ja osin jo toteutuneetkin teollisuuden vihreän siirtymän investoinnit, uusiutuvan energian hankkeet, matkailu, huoltovarmuus ja infrastruktuuri-investoinnit (ml. NATO) sekä kaivannaisteollisuuden hankkeet olivat vuonna 2025 ja ovat jatkossakin Lapin elinkeinoelämän tukijalkoja.

Lappi näyttäytyi aluekehitykseltään MDI:n tuottamassa Elinvoima, vetovoima ja pitovoima (EVP) -indeksitarkastelussa vahvana maakuntana. Lappilaiskuntia komeili vertailun kärkipaikoilla sekä kaikkien kuntien että kuntakokoluokittaisissa tarkasteluissa. Kymmenen parhaan kunnan joukkoon sijoituivat Kittilä ja Kolari ja kahdenkymmenen parhaan joukkoon mahtuvat myös Inari ja Rovaniemi. Lapin seutukunnista Rovaniemi ja Kemi-Tornio olivat mukana kuntien vetovoimaisuutta yritystoiminnan kannalta mittaavassa Elinkeinoelämän keskusliiton (EK) tekemässä kuntarankingissa ja sijoitukset jäivät vaatimattomiksi. Yrittäjät näkevät kehitettävää kuntapäätösten yritysllähtöisyydessä ja kuntien yritysilmapiirissä.

Suomen Yrittäjät ry:n Kuntabarometrissa 2024 Tornio sai keskimääräistä paremman arvosanan kaupungin elinkeinopolitiikasta (Tornio 3,26 ja koko maa 3,24). Suomen 77. keskikokoisen kunnan joukossa Tornion sijoitus oli 36. Seutukuntatarkastelu (vrt. EK:n kuntaranking) ei siten ole välttämättä tarkoituksenmukaisin tarkastelutaso kunnan yritystoiminnan ja sen vetovoimaisuuden mittaamisessa. Kuntabarometri mitataan seuraavan kerran kunnittain vuonna 2026.

Torniossa elinkeinoelämän kehitysnäkymät vaihtelivat muiden alueiden tapaan toimialoittain. Esimerkiksi rakentaminen on huippuvuosista hiipunut, mutta toisaalta torniolaiset rakennusalan yritykset menestyivät urakakilpailuissa muualla Lapissa, jossa mm. matkailurakentaminen on vilkasta.

Outokummun 17.10.2025 julkaiseman tiedotteen mukaan pääministeri Orpon hallituksen kaavaileman kaivosmineraaliveron korotuksen, sähköveroluokan muutoksen ja sähköistämistuen poistamisen yhteisvaikutukset olisivat Kemi-Tornion seudulle hyvin negatiivisia. Esimerkiksi Kemin kaivoksen elinikä lyhentyisi viidellä vuodella ja Tornioon suunniteltu 200 ME investointi uuteen hehkutus- ja peittäuslinjaan vaarantuisi.

Puhtaan energian tuottaminen nähdään tärkeänä vetovoimatekijänä teollisten yritysten etsiessä uusia sijoitustaumispaikkojaan ja mahdollisuutena jatkojalostuksen kehittämiseksi. Sijoittumispaikan valinnassa on myös tärkeää logistiset yhteydet (juna, satama, maantie, lentoasema), vesi, sähköasema ja teollisuusalueen sijainti edellisiin nähden.

Outokumpu kävi muutosneuvotteluja syksyllä 2025 Suomessa, Ruotsissa ja Saksassa. 17.12.2025 julkaistun tiedotteen mukaan Outokumpu etenee uudelleenjärjestelyohjelmansa kanssa päättämällä muutosneuvottelut Suomessa, Ruotsissa ja Saksassa. Ohjelman tavoitteena on 100 milj. euron kustannussäästöt vuoden 2027 loppuun mennessä.

Ohjelma keskittyy Europe-liiketoiminta-alueeseen ja globaaleihin konsernitoimintoihin. Rakenteelliset säästöt saavutetaan vaikuttamalla kiinteisiin kustannuksiin, mukaan lukien työvoiman vähentäminen, ja parantamalla tehokkuutta organisaatiossa sekä tuotannon optimoinnilla. Nämä toimet vastaavat ruostumattoman teräksen heikkoon kysyntään ja kovaan kilpailuun, jonka Euroopan markkinoille suuntautuva edullisesti hinnoiteltu tuontiteräs on aiheuttanut. Näiden myötä kannattavuustasomme on kestävämmän heikko. Yhtiön perustan vahvistaminen on välttämätöntä, jotta voimme onnistuneesti toteuttaa Outokummun kasvuun keskittyvää EVOLVE-strategiaa.

Uudelleenjärjestelyohjelman odotetaan vaikuttavan noin 650 kokoaikaiseen työpaikkaan vuoden 2027 loppuun mennessä, sisältäen noin 450 työpaikkaan kohdistuvat neuvottelut. Neuvottelut Suomessa, Ruotsissa ja Saksassa ovat nyt päättyneet, joiden seurauksena vähenee vastaavasti 139, 109 ja 120 työpaikkaa. Muissa maissa neuvottelut vielä jatkuvat ja niiden odotetaan vaikuttavan noin 80 työpaikkaan.

Outokumpu ennakoii kirjaavansa vuoden 2025 neljännellä neljänneksellä noin 35 milj. euron uudelleenjärjestelyvarauksen käyttökateen vertailukelpoisuuteen vaikuttavana eränä. Valtaosan 35 milj. euron rahavirtavaihtuksesta odotetaan toteutuvan vuonna 2026.

Tornion tehtailla, Röyttän satamassa ja Kemianmaalla Elijärven kaivoksella työskenteli ennen muutosneuvotteluja noin 2 300 työntekijää. Outokumpu on Tornion suurin työnantaja ja sen suhdanteilla on suuri vaikutus kaupungin talouteen ja työllisyyteen.

Tornion Outokummun alueella oli vuonna 2025 vireillä mittavia investointeja mutta niiden aikataulu ja etenemisestä ei annettu tietoa vuoden 2025 loppuun mennessä. Tosin heti 8.1.2026 Outokumpu tuli julkisuuteen yhteistyöhankkeella Norsk e-Fuelin kanssa muuntaakseen hiilisivuvirrat synteettiseksi lentopolttoaineeksi. Aluekirjoitetun aiesopimuksen mukaisesti Norsk e-Fuel aloittaa esiselvityksen vuonna 2026. Jos tutkimus tuottaa myönteisiä tuloksia, Norsk e-Fuel arvioi tekevänsä sijoituspäätöksen vuonna 2028, ja tuotannon aloitus on suunniteltu vuodelle 2032. Norsk e-Fuelin investointikohde sijaitsee Outokummun kupeessa 100 ha:n maa-alueella, josta Outokumpu on tehnyt esikaupan Tornion kaupungin kanssa. Alueelle voi mahdollisesti sijoittautua vedyn, kemikaalien, polttoaineiden ja sähkön tuotantoa, joita tarvitaan eri teollisuudenaloilla. Alueelle selvitetään myös modulaarisen pienydinvoimalan toteuttamisen edellytyksiä. Pienydinvoimala -hankkeesta ei saatu lisätietoa vuonna 2025.

Vuoden 2025 kesäkuun loppuun mennessä Suomessa oli yhteensä 1 920 toiminnassa olevaa tuulivoimalaa ja kapasiteetti 8 902 megawattia.

Torniossa oli vuonna toiminnassa kaksi tuulivoimapuistoa. Vuonna 2015 rakennettu Kitkiäisvaara (8 myllyä, 36 MW) sekä Röyttän alueen Puuska 1 (2010, 8 myllyä, 29 MW) ja Puuska 2 (2015, 5 myllyä, 17 MW). Röyttän edustalle on suunniteltu jo vuosien ajan merituulivoimapuistoa. Merituulivoimapuiston osayleiskaavan muutos on asetettu vireille joulukuussa 2022. Lisäksi Tornion pohjoisosissa oli vuoden 2025 lopulla eri kaavavaiheissa meneillään kuusi hanketta. Aurinkopuistohankkeita oli vireillä kaksi.

Tuulivoimakaavojen lisäksi Torniossa oli vuonna 2025 vireillä useita muitakin elinkeinoelämän toimintaedellytyksiin vaikuttavia kaavoitushankkeita. Suurimpana Tornion yleiskaavan ajantasaistaminen mikä luo valmistusessaan pohjan pitkäaikaiselle maankäyttöpolitiikalle kunnassa. Tornion yleiskaava 2040 on määrä valmistua vuoden 2026 aikana.

Asemakaavoitushankkeista keskeisiä hankkeita elinkeinoelämän näkökulmasta olivat vuonna 2025 Koivuluodon, Kyläjoen ja Laivakankaan, Kromilaakson 2 -vaiheen kaavahankkeet, joilla vastataan nimenomaan teollisuuden tarpeisiin. Kukkolankosken kaavoitushanke edistää edetessään etenkin kestävä matkailun kehittämistä. Kaavahankkeisiin liittyen mm. ranskalaisyritys Verso Energy teki helmikuussa 2025 aluevarauksen Kyläjoelle vedyn ja synteettisen lentokonepolttoaineen tuotannolle. Kyseessä olisi erittäin mittava investointi Tornioon.

Nordic Hydrogen Route on Gasgrid Finlandin ja Nordion Energin yhteinen hanke, joka vauhdittaa vetytalouden luomista rakentamalla rajat ylittävän vetyinfrastruktuurin ja avaamalla avoimen vetymarkkinan Perämeren alueelle vuoteen 2030 mennessä. Yhtiöiden tavoitteena on rakentaa putkiverkosto, joka kuljettaa ja varastoi energiaa tehokkaasti tuottajilta kuluttajille varmistaen pääsyn avoimelle, luotettavalle ja turvalliselle vetymarkkinalle.

Nordic Hydrogen Route edistää hiilineutraalisuustavoitteiden saavuttamista, tukee alueellista vihreää teollistumista, talouskehitystä ja Euroopan energiaomavaraisuutta. Lisäksi Nordic Hydrogen Route vauhdittaa vetytalouden luomista ja uusia investointeja, joilla tuetaan Euroopan energiasiirtymää ja parannetaan vihreän ja kilpailukykyisen kotimaisen energian saatavuutta.

Gasgridin vedyn siirtoverkon rakentaminen voisi ajoittua alustavan arvion mukaan vuosille 2026–2030. Hankkeen toteutuminen edistäisi merkittävästi vetytaloushankkeita Torniossa ja koko Meri-Lapissa.

Vuonna 2025 meneillään olevista liikenneinvestoinneista merkittävimpiä olivat Tornion meriväylän parantaminen sekä E4 / vt. 29 Tornionjoen sillan perusparannushanke. Valtatie 21 osalta Torniossa on etenemässä risteysturvallisuuden parantamisen suunnittelu vt 21. ja Isopalontien risteysalueella. Kolarin radan sähköistämishanke oli vuonna 2025 suunnitteluvaiheessa.

Kemi-Tornion lentoaseman matkustajamäärä oli vuonna 2025 yhteensä 34 624 matkustajaa (+5,4 %). Kemi-Torniosta on suorat reittilennot Helsinkiin ja lennot on turvattu 27.2.2028 saakka. Alueella yritetään yhteisvoimin saada aikaiseksi charter -liikenneyhteyksiä Lapin matkailuun liittyen ja vuonna 2025 alueelle saatiinkin kaksi charteria Keski-Euroopasta.

Tornion Röyttän satama sisällytettiin mukaan Euroopan laajuiseen TEN-T verkkoon vuonna 2024. Tämä oli merkittävä päätös sillä se mahdollistaa sataman kehittämisen myös EU-rahoituksella. Tornion sataman kautta kulkeva vuosittainen tavaraliikenne (tuonti + vienti) oli marraskuun 2025 tilanteen mukaan edellisen 12 kk osalta 2,553 miljoonaa tonnia. Liikennemäärä on ollut enimmillään noin 3 miljoonaa tonnia. Tornion satamassa on Pohjoismaiden suurin LNG-terminaali, joten satamalla on strategista merkitystä koko Perämeren alueella.

Tornion rajanylityspaikka on Suomen vilkkain maarajanylityspaikka. Vuonna 2025 rajanylityspaikan kautta kulkeva ajoneuvoliikenne oli yhteensä 10,146 miljoonaa ajoneuvoa (saapuneet ja lähteneet, henkilöajoneuvot, linja-autot sekä kuorma-autot). Rajaliikenne on vilkastunut koko ajan johtuen rajakauppakesittymän vetovoimasta.

Tornion matkailuelinkeinon kehitysnäkymät ovat parantuneet koko ajan, ja matkailuinvestointeja oli vireillä koko vuoden 2025 ajan. Myös uusi matkailun alueorganisaatio Visit TornioHaparanda ry. kokoaa toimialaan paikallisesti saman sateenvarjon alle. Torniossa oli tammi-elokuussa 2025 yhteensä 56 861 rekisteröityä yöpymistä ja tässä oli kasvua edelliseen vuoteen verrattuna 16,3 %. Tammi-joulukuun osalta 2025 tilastot osoittavat 0,5 % kasvua (yöpymisiä yhteensä 1–2/25: 72 315). Tornion tavoitteena on saada kaupunkiin lisäinvestointeja (mm. ravintola-, majoitus- ja ohjelmopalvelut) ja parantaa julkisia liikenneyhteyksiä (mm. henkilöjuna, linja-auto, charter-lennot). Voimassa olevat asemakaavat mahdollistavat isojakin investointeja kaupunkialueella.

Torniossa oli vuonna 2023 (uusin tieto) yhteensä 8 856 työpaikkaa. Työpaikkamäärä kasvoi edellisestä vuodesta kolmella työpaikalla. Työnantajasektoreittain tarkasteltuna suurin työllistäjä on yksityinen sektori (5 879 työpaikkaa).

Toimialoittain tarkasteltuna Tornion suurin työllistäjä on teollisuus ja toinen suuri toimiala on terveys- ja sosiaalipalvelut. Näillä toimialoilla on 42 % kaupungin kaikista työpaikoista.

Lapin hyvinvointialue on ilmoittanut mittavista yhteistoimintaneuvotteluista syksyllä 2025. Neuvotteluilla on todennäköisesti heijastusvaikutuksia myös Tornion terveys- ja sosiaalipalveluiden työpaikkoihin. Neuvottelut ovat edelleen kesken eikä niiden lopputuloksesta ole tietoa. YT-neuvottelut päättyivät 28.11.2025 ja henkilöstövähennystarpeeksi arvioitiin 262 henkilöä. Vaikutukset Tornion toimipisteeseen eivät ole tiedossa.

4.4 Työllisyys

Lapin ELY-keskuksen tilastojen mukaan Torniossa oli vuoden 2025 joulukuussa 1 002 työtöntä työnhakijaa. Työttömien määrä oli edellisvuonna 914. Työttömien työnhakijoiden osuus työvoimasta (työttömyysaste) oli 10,5 %, kun se edellisvuonna oli 9,5 %. Työvoiman määrä oli 9 559 kun se vuotta aiemmin oli 9 632. Alimmillaan työttömyysaste kävi syyskuussa 8,0 prosentissa. Vuotta aiemmin alin noteeraus oli elokuun 6,9 %.

Lapissa oli joulukuun lopussa työttömiä työnhakijoita 8 090, joista lomautettuja oli 970. Kausiluontoiseen tapaan työttömien määrä lisääntyi joulukuun aikana ja työttömiä oli 660 (9 %) enemmän kuin marraskuussa. Työttömiä oli kuitenkin 170 (-2 %) vähemmän kuin vuotta aiemmin. Työttömyyden kehitys jatkui koko maata myönteisempänä.

Joulukuun 2024 tilanteen mukaan Tornion 1 002 työttömästä työnhakijasta 601 oli miehiä ja 400 naisia. Alle 20-vuotiaita työttömiä työnhakijoita oli 32, alle 25-vuotiaita 165, yli 50-vuotiaita 344, pitkäaikaistyöttömiä 266 sekä vammaisia ja pitkäaikaissairaita 138 henkilöä. Verrattuna joulukuun 2024 tilanteeseen, työttömyys on kasvanut.

Vuonna 2025 nuorten kesätyöseteliin käytettiin 91 560 euroa, joka oli edellisvuotta (115 560 euroa) hieman vähemmän. Kesätyösetelillä työllistettiin 260 nuorta 79 eri yritykseen ja 9 yhdistykseen, lisäksi Lapin hyvinvointialue työllisti nuoria. Työjaksot olivat 1–4 viikon mittaisia. Vuonna 2024 kesätyösetelillä työllistettiin 313 nuorta.

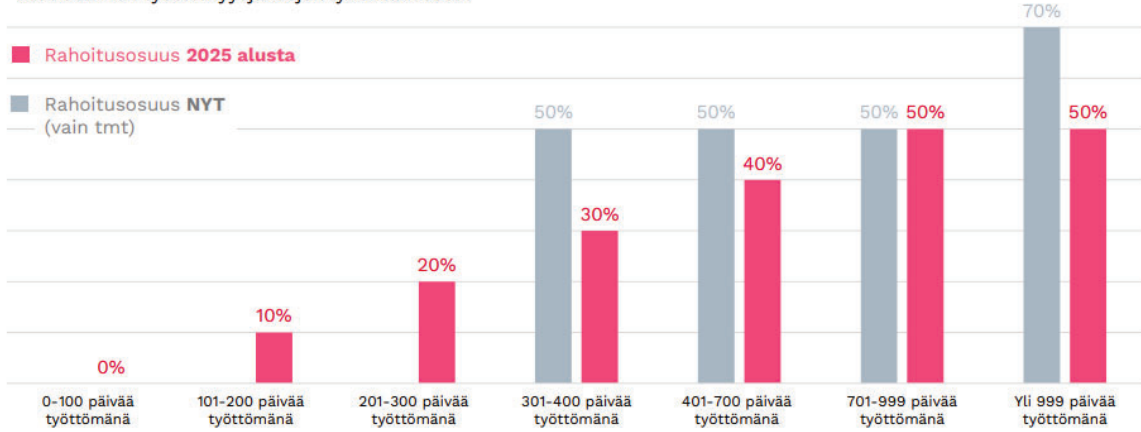
Tornion kaupunki tukee nuorten kesätyöllistämistä tarjoamalla nuorille mahdollisuuden työllistyä myös kaupungin työpaikkoihin. Vuonna 2025 nuorten kesätyöllistämisen kustannukset olivat yhteensä 132 398 euroa. Hakijoita kaupungin tarjoamiin kesätyöpaikkoihin oli 317 henkilöä ja heistä työllistettiin 102 nuorta. Hakijamäärä nousi aikaisempaan vuoteen verrattuna lähemmäs sadalla hakemuksella, ikärajaa laskettiin 16 vuodesta 15 vuoteen, joka näkyy hakijamäärässä.

Tornion kaupungilla on käytössä kuntalisä, jolla pyritään edistämään kaupungin maksuvastuulla olevien työttömien työnhakijoiden työllistymistä ja pienentämään kaupungin työttömyysturvakustannuksia. Uudet ehdot tulivat voimaan 1.7.2025. Kuntalisan ehdot ja myönnettävien kuntalisien euromäärät yhtenäistettiin Meri-Lapin työllisyysalueen kuntien kesken.

Kelan maksamista työmarkkinatuen kustannuksista osa jää kuntien maksettavaksi. Vuonna 2025 työmarkkinatukimaksut olivat Torniossa yhteensä 2 105 024 euroa. Maksettava osuus kasvoi 1 173 587 euroa. Suurin syy työmarkkinatukimaksujen kasvulle oli rahoitusuudistus 1.1.2025 alkaen, joka lisäsi kuntien maksuosuuksia merkittäväksi. Korotukseen saatiin kompensatiota 848 281 euroa, osana yleisiä valtionosuuksia.

Työttömyyskulujen rahoitusosuuden kehitys Nyt ja vuoden 2025 alusta alkaen

Työssäoloehdon täyttyminen katkaisee laskurin.
Kannustimen työttömyysjaksojen lyhentämiseen.



18
Kuntaliitto/Mehtonen/17.5.24
Lähde: TEM

KUNTA
LIITTO

Kuvio 8. Työmarkkinatuen rahoitusuudistus.

Taulukko 7. Työttömien työnhakijoiden määrä vuoden lopussa 2018–2025.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Työttömien työnhakijoiden määrä joulukuun lopussa	1 145	1 066	1 221	1 014	946	885	941	1 002
Työttömyysaste Torniossa (2024 = Ka)	11,3 %	10,8 %	12,4 %	10,4 %	9,8 %	8,1 %	8,2 %	9,2 %

Tornion Ohjaamo

ESR+ hankerahoituksella toimiva Tornio Ohjaamo -hanke käynnistyi toukokuussa 2024. Hanke päättyy 30.4.2027. Ohjaamon on tavoittanut vuoden 2025 loppuun mennessä yhteensä 4 218 henkilöä. Yksilöajoilla on käynyt 1 513 henkilöä, joista walk in -ajoilla kaikkiaan 590. Ryhmätoiminnoissa ja tapahtumissa on käynyt yhteensä 2 705 henkilöä.

Ohjaamon jatko hankeen jälkeen ja matalan kynnyksen palveluiden kokonaisuus täytyy päättää vuoden 2027 talousarvioon. Kemissä Ohjaamo ja Pointti (Pointti on yli 30-vuotiaiden matalan kynnyksen palvelu) on organisoitu työllisyysalueen toiminnaksi ja sama suunnitelma on myös Tornion palveluiden osalta.

Meri-Lapin työllisyysalueen käynnistyminen

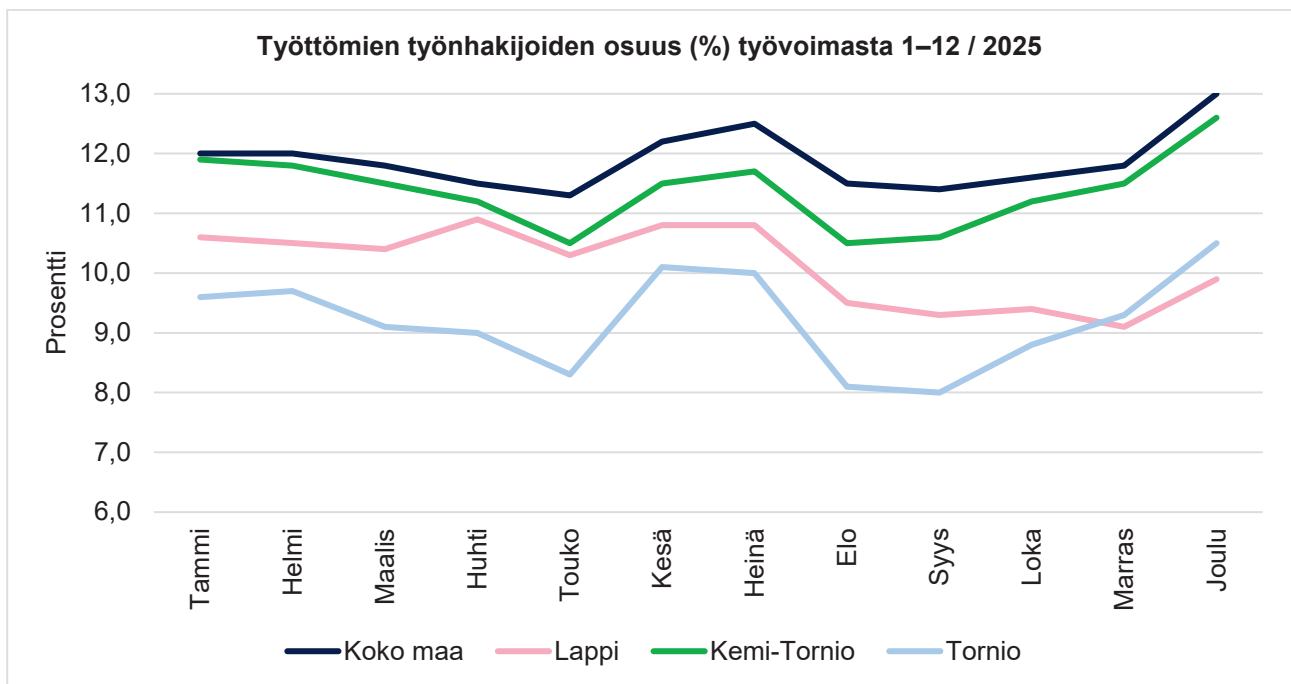
Meri-Lapin työllisyysalueen toiminta käynnistyi 1.1.2025. Kahden ensimmäisen viikon aikana käyttövelvoitteen piiriin kuuluvien järjestelmien käyttöönotossa oli haasteita, jotka kuitenkin ratkesivat pian. Asiakastyö niin työnhakija-asiakkaiden kuin työnantaja-asiakkaidenkin osalta sujui alusta lähtien hyvin. Suurimmat haasteet liittyivät maksatustehtäviin. Valtiolta siirtyi kaikkiaan noin 1 200 tekemättä jäänyttä maksatussuoritetta työllisyysalueen hoidettavaksi. Tämä ruuhkautti pahoin maksatuksen tiimin ja edellytti laajaa tehtävien uudelleenjärjes-

telyä. Palkkatuen ja Starttirahan osalta maksusuoritteet olivat ajan tasalla tammi-helmikuussa, mutta harkinnanvaraisten kulukorvauksien osalta vasta syksyllä. Vanhimmat siirtyneet ja tekemättömät maksusuoritteet olivat joulukuulta 2023.

Vuoden aikana työstettiin asiakasprosesseja yhtenäisiksi, pidettiin kaikille tiimeille koulutukset, joilla tavoiteltiin yhtenäisiä toimintatapoja työllisyysalueen sisällä, yli kuntarajojen. Myös johtoryhmälle pidettiin oma koulutus. Talousseurannassa havaittiin parantamisen varaa ja korjausliikkeitä tehtiin vuoden aikana esimerkiksi tiliointikäytäntöihin. Merkittävin havainto talouden hoitoon liittyen oli, että se on hallittava. Työllisyysalue alitti budjetin ja kulujen hillitsemiseksi tehdyt toimet purivat.

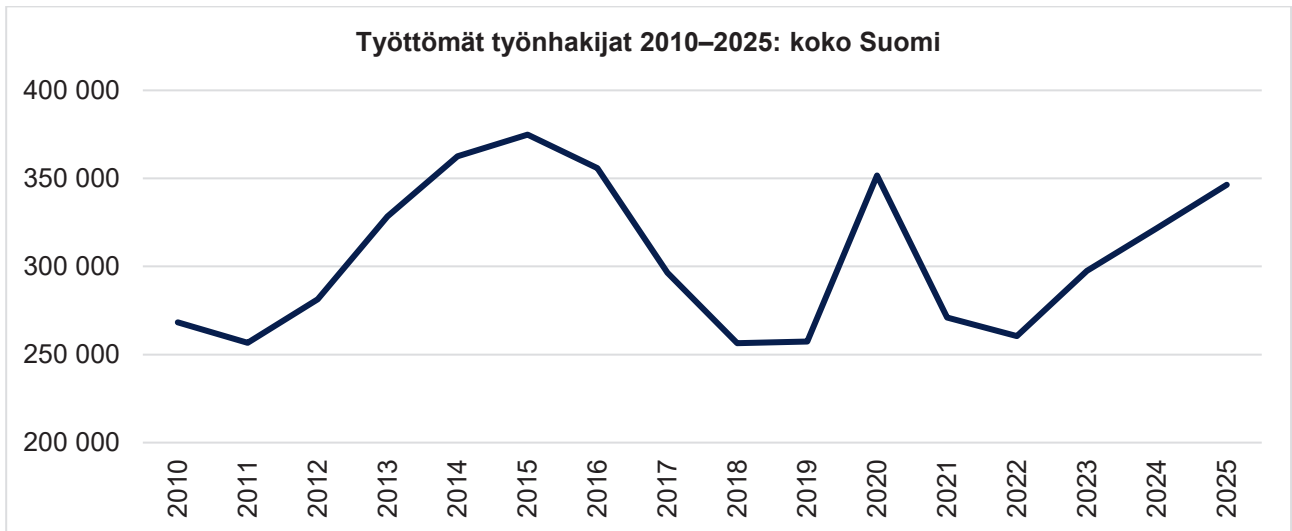
Organisaatorakenteen toimivuutta päästiin myös arvioimaan käytännössä. Työllisyysalue on Lapin mittakaavassa kompakti ja kuntien välillä on tehty yhteistyötä eri muodoissa vuosia. Seutukunnalla vallitsee melko yhtenevä näkemys elinvoiman edistämisen tarpeesta ja se on myös valittu työllisyysalueen ensimmäiseksi strategiseksi tavoitteeksi. Ylikunnallinen tiimirakenne toimii verraten hyvin ja työkäytännöt ovat yhtenevät. Suurimmat haasteet liittyvät kahden työnantajan malliin sekä jaettuun johtajuuteen. Kuntien käytänteissä ja toimintatavoissa on eroavaisuuksia, jotka hankaloittavat sujuvaa toimimista arjessa.

Kuviossa 9 on kuvattu työttömien työnhakijoiden osuus työvoimasta vuoden 2025 aikana. Tornion työttömyys on pysytellyt koko vuoden matalammalla tasolla kuin koko maassa, Lapissa tai Kemi-Tornio seutukunnassa.

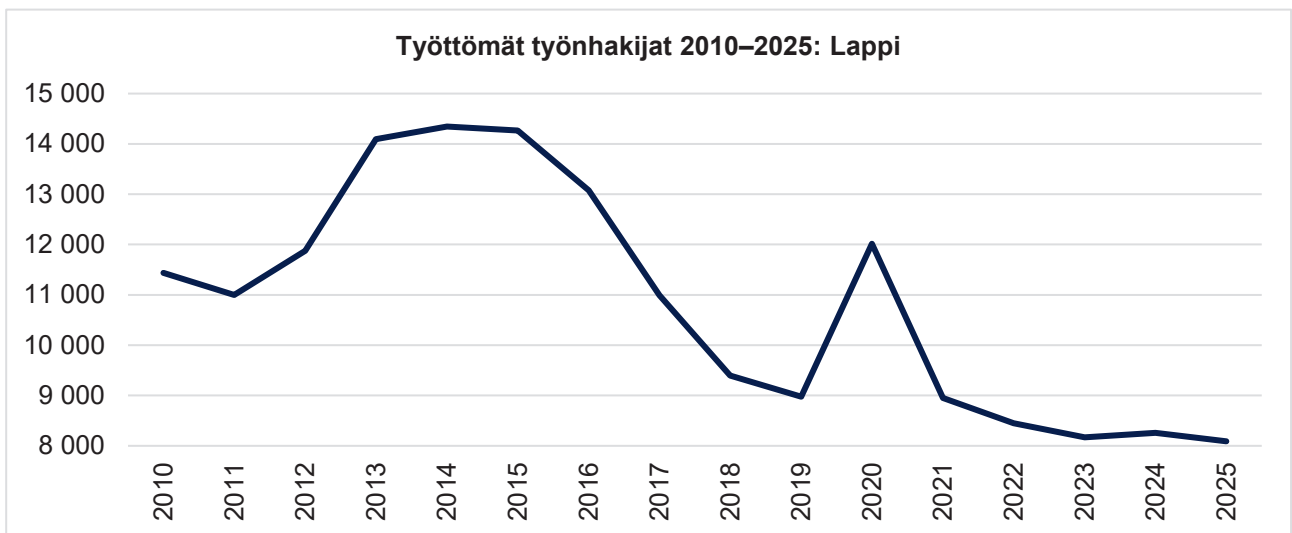


Kuvio 9. Työttömien työnhakijoiden osuus (%) työvoimasta 1–12 /2025.

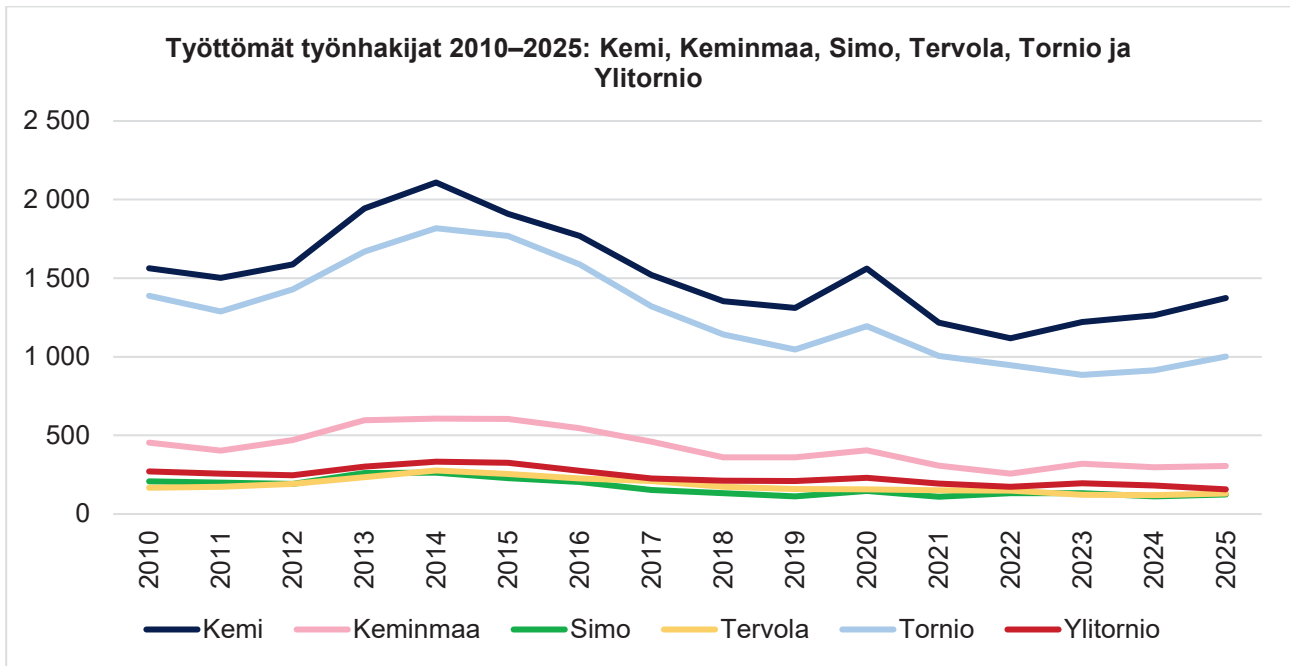
Kuvioissa 10–12 on kuvattu työttömyyden kehitystä vuosien 2010–2025 välisenä aikana koko maassa, Lapissa ja Kemi-Tornio seutukunnassa.



Kuvio 10. Työttömyyden kehitys 2010–2025: koko Suomi.



Kuvio 11. Työttömyyden kehitys 2010–2025: Lappeenranta.



Kuvio 12. Työttömyyden kehitys 2010–2025: Kemi, Keminmaa, Simo, Tervola, Tornio ja Ylitornio.

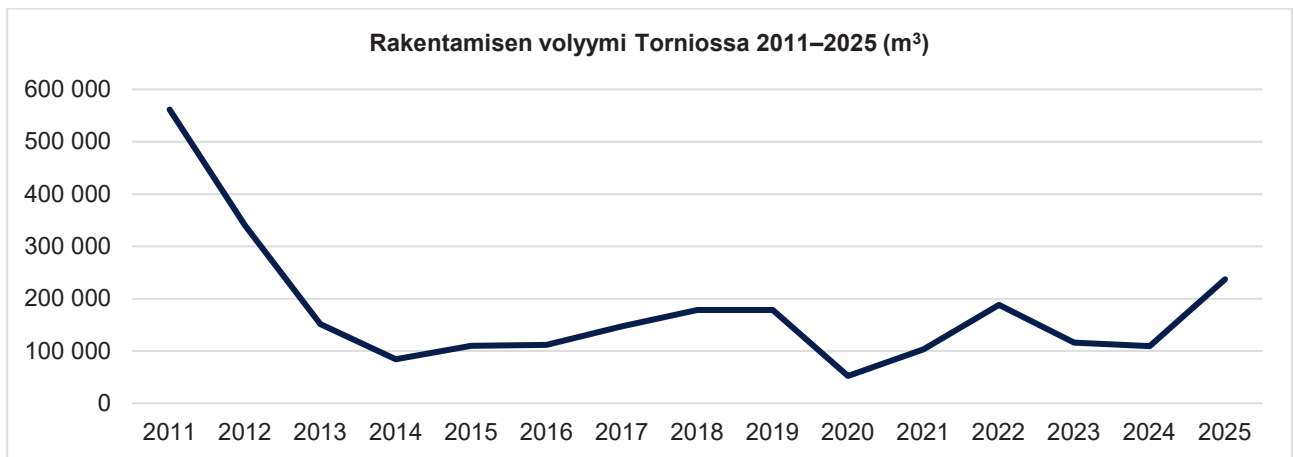
4.5 Asuminen ja rakentaminen

Kaupungin asemakaavoitetulla, kunnallistekniikan piirissä olevilla alueilla sijaitsevista tonteista vuokrattiin 7 kappaletta, kerrostalotontteja 1, yritystontteja 6 kpl. Kaupungin tontteja myytiin seuraavasti: 1 yritystontti, 1 kerrostalotontti, 7 omakotitonttia ja 2 kesämökkitonttia. Kaupungin omistamia kunnallistekniikan piirissä olevia valmiita tontteja on edelleenkin vapaana 30 omakotitonttia ja 9 rivitalotonttia Kivirannalla, Pirkkiössä, Pihlajasaarella, Färimäellä ja Karungissa.

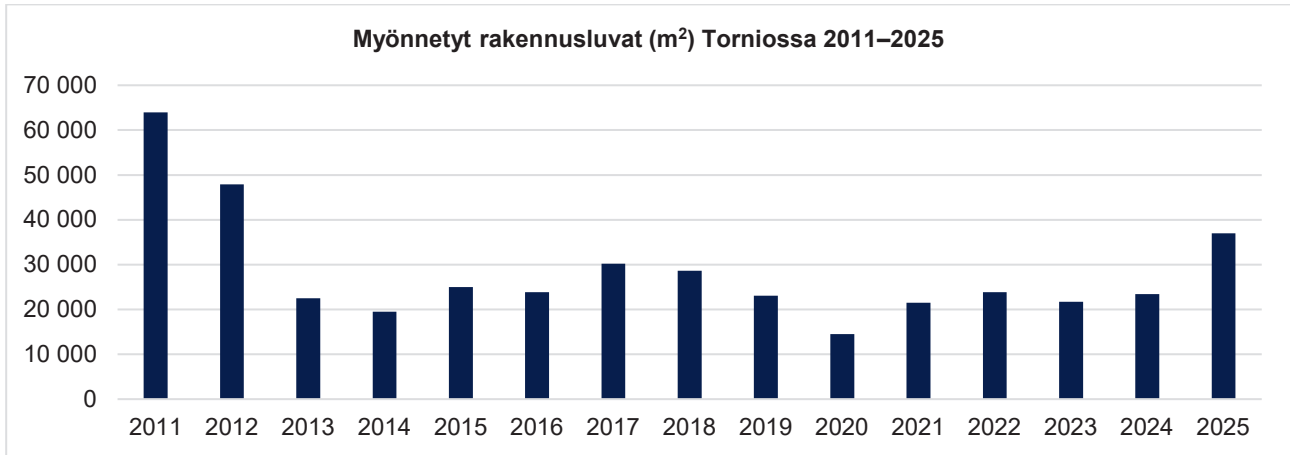
Valmiiksi asemakaavoitettuja kaupungin omistamia, mutta kunnallistekniikaltaan toteuttamattomia (ml. kadut, vesi, viemäröinti, katuvalaistus) tontteja löytyy Kivirannan itäosan Keroputaalla vuonna 2011 kaavoitetulta alueelta 63 omakotitonttia (AO) sekä 3 asuinpientalojen tonttia (AP). Vuonna 2022 kaavoitetulta Pihlajasaaren alueelta löytyy vielä toteuttamattoman kunnallistekniikan alueelta omakotitontteja (AO) 71 kpl sekä yksi lähi-palvelurakennusten tontti (LP).

Uusia omakotitontteja ei kaavoitettu yhtään kappaletta yllä listatun laajan kaavoitetun reservin ja heikon kysynnän vuoksi. Nykyinen tonttireservi valmiiden tonttien osalta riittäisi nykyisellä kysynnällä noin viideksi vuodeksi, toteuttamalla kunnallistekniikka jo kaavoitetuille alueille noin kolmeksi kymmeneksi vuodeksi. Mikäli tarve äkillisesti nousee, kunnallistekniikan suunnittelulla ja toteutuksella saadaan nostettua tonttivaranto noin 1–2 vuoden aikana 137 asumiseen tarkoitetulla tontilla.

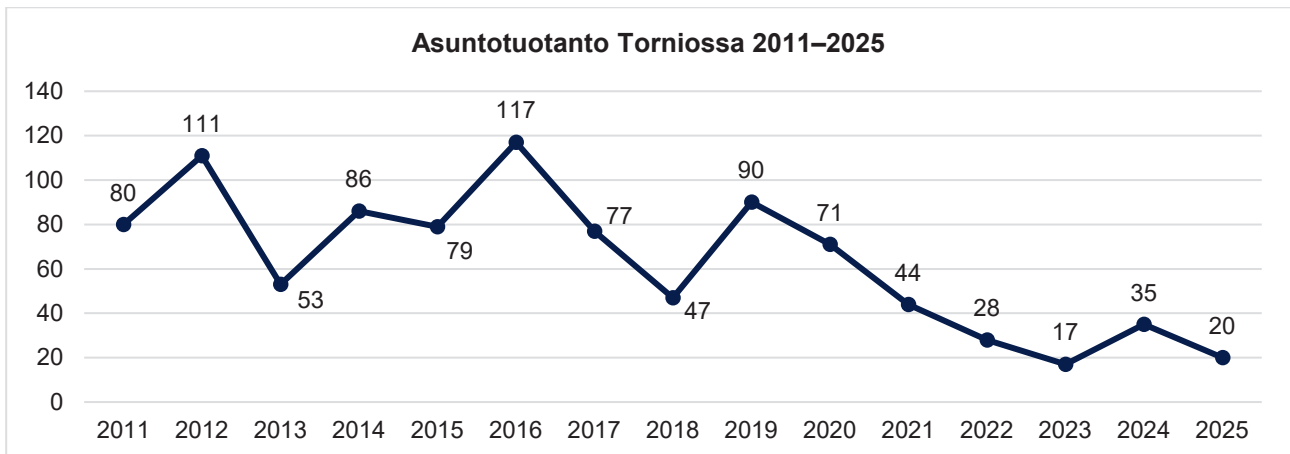
Kaupungin tonttivarannon lisäksi valmiita, kunnallistekniikan piirissä olevia tontteja on yksityisten omistuksessa seuraavasti: 54 asuinpientalojen tonttia (AP), 162 omakotitonttia (AO), 2 rivitalotonttia (AR) sekä 17 asuin- ja liiketila tai asuin- ja liiketila tai asuin- ja liiketila tonttia (AL/AK). Valmiiden tonttien lisäksi Lagerholmin kadulta löytyy vielä 7 yksityisomisteista omakotitonttia (AO), joihin ei ole toteutettu kunnallistekniikkaa.



Kuvio 13. Rakentamisen volyymi Torniossa 2011–2025 (m³).



Kuvio 14. Myönnetyt rakennusluvut (m²) Torniossa 2011–2025.



Kuvio 15. Asuntotuotanto Torniossa 2011–2025.

Kaavoituksen resurssipulaa helpottamaan on saatu keväällä 2025 rekrytoitua kaavoitusinsinööri (nimike vaihdettu koulutusta vastaavaksi kaavoitusarkkitehdiksi). Pääpaino kaavoituksen resurssien käytössä on ollut yritystoimintaa mahdollistavien tonttien asemakaavoituksessa, sekä yleiskaava- ja tuulivoimaosayleiskaavatyössä.

Tornion kaupungin yleiskaavan valmisteluvaihe oli nähtävillä 29.1.-31.3.2025 välisen ajan. Yleiskaavaan tehtiin nähtävillä olon jälkeen viranomaislausuntojen perusteella laajoja lisäselvityksiä Natura-alueista, uusien asemakaavoitettavaksi osoitettavien alueiden melu- ja tärinäselvityksiä sekä kulttuurihistoriallisten rakennusten tietojen tarkastaminen erillisenä työnä vuoden 2025 kuluessa. Lisäksi Väyläviraston selvitykset rajajoen ylittävän ratasiltayhteyden ja kehitettävien siirtokuorma-alueiden osalta valmistunevat viimeisimpien tietojen mukaan huhtikuussa 2026. Tavoitteena on saada yleiskaavan ehdotusvaihe nähtäville touko-kesäkuussa 2026.

Kyläjoki-Laivajärven teollisuusalueen (Arctio North) asemakaavoitus on tullut vireille 22.2.2024. Asemakaavoituksella tavoitellaan vihreän sähkön jatkojalostuksen yritysten sijoittumista alueelle. Asemakaavassa tavoitellaan kaavamerkintää ”Teollisuus- ja varastoalue, jolla on/jolle saa sijoittaa merkittävän, vaarallisia kemikaaleja valmistavan tai varastoivan laitoksen” (T/kem). Asemakaavan valmisteluvaiheen aineistot ovat olleet nähtävillä 18.12.2024-31.1.2025 välisen ajan. Valmisteluvaiheen aineiston nähtävillä oloaikana järjestettiin yleisötilaisuus 15.1.2025. Annettujen viranomaislausuntojen perusteella alueelle on jouduttu tekemään lisäselvityksiä

mm. sulfaattimaiden esiintymisestä, hulevesiselvitys, sekä täydentämään luontoselvityksiä. Asemakaavaehdotus pyritään saamaan nähtäville huhti-toukokuussa 2026.

Koivuluodon Arction teollisuusalueen asemakaavoitus on käynnistynyt vuoden 2024 aikana. Tornion kaupungin Röyttän kaupunginosassa sijaitsevan Outokummun terästehtaan itäpuoleiselle alueelle on tavoitteena laatia asemakaava, joka mahdollistaa esimerkiksi vetyhankkeiden, hiilidioksidin käsittelyn koskevien hankkeiden, metanolin ja muiden jalosteiden tuotannon, metallien tuotannon ja jalostuksen, energiantuotannon, polttoainneiden ja muiden kemikaalien tuotannon sekä pienimodulaarisen reaktorin (eli SMR (Small Modular Reactor) ydinvoimalan) rakentamisen sekä tällaisiin liittyvien rakennusten ja toimintojen rakentamisen. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on ollut nähtävillä 22.1.-24.3.2025. Valmisteluvaihetta varten alueelle on teetetty vuoden 2025 aikana vedenalaiset arkeologiset tutkimukset sekä viitasammakkoselvitys. Tavoitteena on asettaa valmisteluvaiheen aineisto nähtäville huhti-toukokuun 2026 aikana kaavaselostuksen käynnöksen valmistuttua. Alueella tullaan täydentämään yleiskaavamuutokseen teetettyjä linnusto- ja luontoselvityksiä pesintäkauden 2026 aikana ja mahdollisesti muita selvityksiä viranomaislausuntojen perustella. Ehdotusvaiheen aineistojen nähtäville asettamisen alustava aikataulu on syksyllä 2026.

Laivakankaan suoran asemakaavan laadinta on käynnistetty Tornion kaupungin aloitteesta kiertotalouden, logistiikan, teollisuuden ja kaupungin tarpeisiin toteutettavien tonttien lisäämiseksi Laivakankaan raviradan pohjoispuolella Valtatie 921 ja Kemi-Tornio junaradan välisellä alueella. Kaavoitettava alue on esitelty Tornion kaupungin kaavoituskatsauksessa 2025, joka on hyväksytty 28.04.2025 kaupunginvaltuuston kokouksessa §47. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on ollut nähtävillä 21.5.-19.6.2025 välisenä aikana. Luonnosvaiheen nähtäville asettamisen aikataulu on tarkentunut keväälle 2026. Alueella tullaan tekemään asemakaavoituksen vaatimat selvitykset syksyn 2025 ja 2026 välisenä aikana.

Viranomaiskaista VT29 asemakaavan muutos ja laajennus on käynnistetty Lapin ELY-keskuksen aloitteesta (vireilletulo KH 31.03.2025 § 116). Kaavoitushanke on mukana Tornion kaupungin kaavoituskatsauksessa 2025 (KV 28.04.2025 § 47. Tavoitteena on laatia asemakaava, joka mahdollistaa uudesta tullista johtuvat valtatie muutokset. Valtatielle tulevat muutokset aiheuttavat valtatie liikennealueen (LT) laajentamistarpeen, koska valtatie pohjoispuolelle tulee valvontakaista poliisia varten. Asemakaavassa laajennetaan valtatie liikennealuetta ja poistetaan vanhan tullin suora liittymä valtatielle. Liittymä tulee voida poistaa poliisin työturvallisuuden ja valtatie liikenneturvallisuuden parantamiseksi. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on ollut nähtävillä 22.5.2025 alkaen, valmisteluvaiheen aineisto on ollut nähtävillä 15.10.-14.11.2025. Ehdotusvaihe asetettiin nähtäville tammikuussa 2026.

Kromilaakson II-vaiheen teollisuusalueen asemakaava hyväksyttiin valtuustokäsittelyssä 10.11.2025. Asemakaava sai lainvoiman 30.12.2025.

Miukinrannan asemakaavamuutos kahdelle 8-kerroksiselle kerrostalotontille hyväksyttiin valtuustokäsittelyssä 24.2.2025 ja se on saanut lainvoiman 31.3.2025.

4.6 Kuntatalouden kehitys Torniossa

Toimintatuotot

Tornion kaupungin toimintatuottojen toteutuma vuonna 2025 oli kokonaisuudessaan 38,0 milj. euroa, joista ulkoisten toimintatuottojen osuus oli 18,5 milj. euroa ja sisäisten toimintatuottojen osuus oli 19,6 milj. euroa. Tilikauden aikana tehtiin talousarviomuutoksia ulkoisiin toimintatuottoihin yhteensä -459 333 euroa liittyen siivistyspalveluiden myyntituottoihin +114 780 euroa ja Meri-Lapin työllisyysalueen yhteistoimintaosuuksiin -574 113 euroa. Ulkoiset toimintatuotot ylittivät muutetun talousarvion 1,1 milj. eurolla. Vuoden 2024 toteumaan verrattuna ulkoisten toimintatuottojen toteuma suureni 4,8 milj. euroa eli 35 %. Tämä selittyy TE-palveluiden siirtymisellä kuntiin vuoden 2025 alusta lukien sekä talouden tasapainottamisohjelman mukaisilla vuoden 2025 aikana tehdyillä taksakorotuksilla.

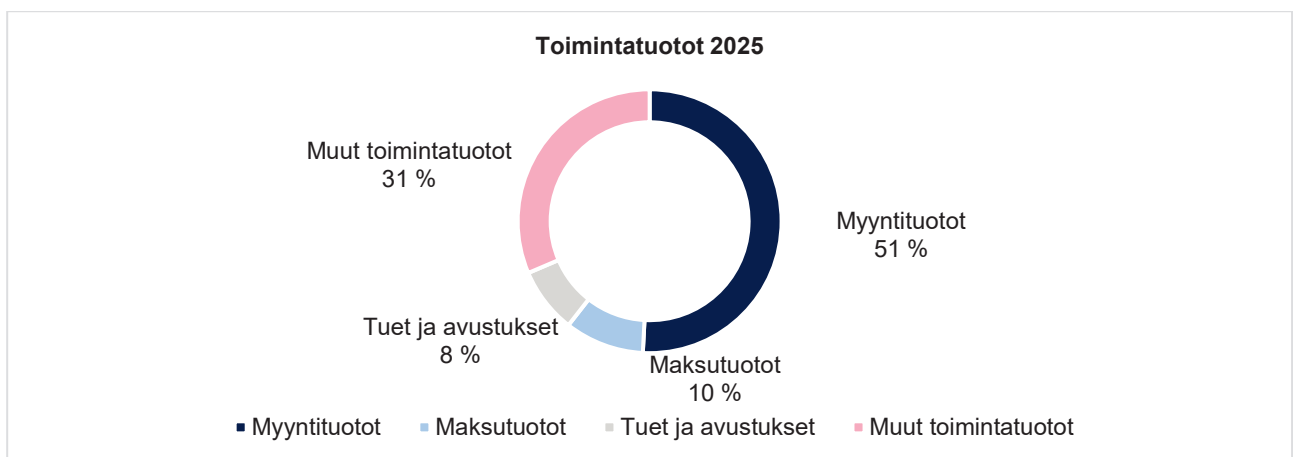
Myyntituottojen toteuma oli 9,4 milj. euroa, mikä ylitti muutetun talousarvion 0,6 milj. eurolla. Suurin yksittäinen tulokertymä oli sähkön myyntitulot, joita Tornion kaupunki sai 1,5 milj. euroa vuonna 2024. Sähkön myyntituottoja oli talousarvioon arvioitu saatavaksi 1,2 milj. euron edestä. Toinen ylitystä selittävä tekijä oli Meri-Lapin työllisyysalueelle tuloutettu 300 tuhannen euron suuruinen erä niistä valtion myöntämistä palkkatuista, jotka valtio korvasi työllisyysalueelle, mutta joita ei koskaan haettu maksuun. Myyntituotot kasvoivat 4,4 milj. eurolla edellisvuoteen verrattuna johtuen pääasiassa TE-palveluiden siirtymisestä kuntiin vuoden 2025 alusta lukien.

Maksutuottojen toteuma 1,8 milj. euroa ylitti muutetun talousarvion 0,5 milj. eurolla. Ylitys johtui pääosin rakennusvalvonnan ja -tarkastuksen maksuista, joihin tehtiin taksakorotukset vuoden alussa, mitä ei ollut huomioitu talousarviossa. Lisäksi ylitystä selittää varhaiskasvatuksen maksut sekä kurssi- ja pääsymaksut, jotka toteutuivat talousarviossa arvioitua suurempina. Edelliseen vuoteen nähden maksutuotot toteutuivat 0,3 milj. euroa suurempina johtuen pääasiassa juuri mainituista taksakorotuksista.

Tukia ja avustuksia Tornion kaupunki sai 1,5 milj. euroa, mikä alitti muutetun talousarvion 0,4 milj. eurolla johtuen pääasiassa hankkeista, joiden budjetoitua suurempi osuus siirtyi seuraavalle vuodelle. Vuoteen 2024 verrattuna tukien ja avustusten määrä pieneni 0,2 milj. euroa, mikä johtui pääasiassa pienemmästä hankkeiden määrästä vertailuvuoteen nähden.

Muiden toimintatuottojen toteuma 5,8 milj. euroa ylitti muutetun talousarvion noin 0,5 milj. eurolla. Ylitys johtui rakennusten ja maa- ja vesialueiden vuokratuotoista, joita kaupunki sai yhteensä 5,2 milj. euroa. Käyttöomaisuuden myyntivoittoja kaupunki sai noin 280 000 euroa, mikä ylitti talousarvion 130 000 eurolla. Muiden toimintatuottojen määrä kasvoi vertailuvuodesta pääasiassa käyttöomaisuuden myyntivoittojen ansiosta.

Tarkemmat tiedot toimintatuottojen toteumasta löytyvät toimielimien omista tilinpäätöstiedoista.



Kuvio 16. Tornion kaupungin toimintatuottojen jakautuminen vuonna 2025.

Taulukko 8. Ulkoisten toimintatuottojen toteumavertailu.

Ulkoiset toimintatuotot	TA 2025	TA-muutokset	Muutettu TA 2025	TP 2025	Erotus muutettuun talousarvioon	TP 2024
Myyntituotot	9 264 995	-459 333	8 805 662	9 376 632	570 970	4 944 966
Maksutuotot	1 331 670	0	1 331 670	1 795 087	463 417	1 482 969
Tuet ja avustukset	1 901 990	0	1 901 990	1 481 411	-420 579	1 723 713
Muut toimintatuotot	5 338 710	0	5 338 710	5 795 845	457 135	5 544 118
Toimintatuotot yhteensä	17 837 365	-459 333	17 378 032	18 448 976	1 070 944	13 695 766

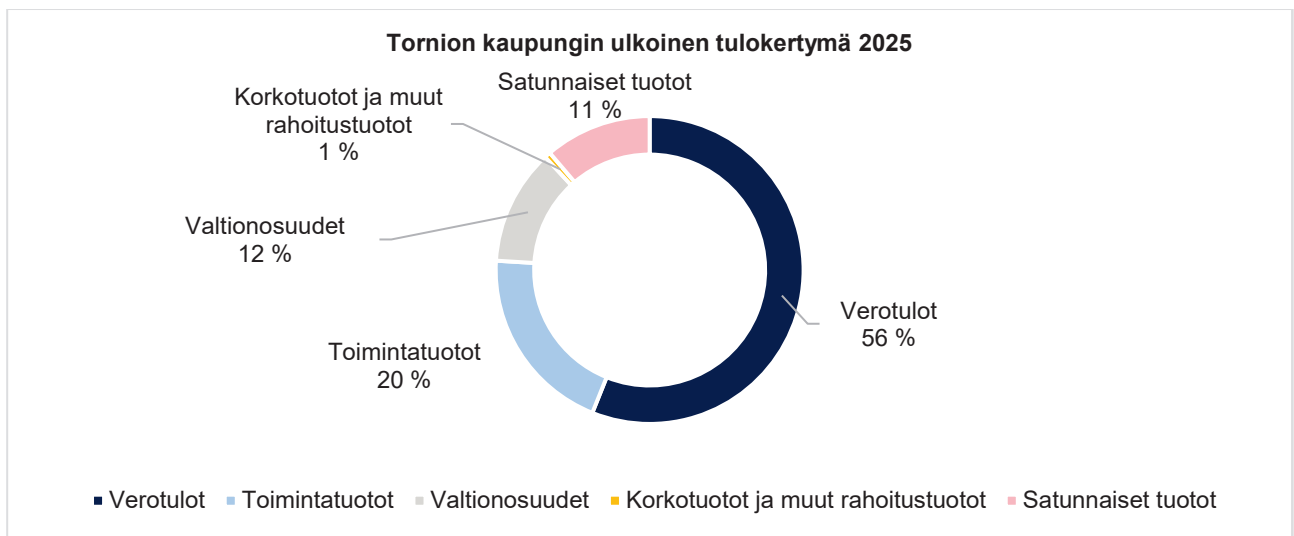
Taulukko 9. Ulkoisten toimintatuottojen toteumavertailu toimielimittäin.

Ulkoiset toimintatuotot	TP 2024	TP 2025	Ero (€)	Ero (%)
Tarkastuslautakunta	0	0	0	0 %
Konserni- ja elinvoimapalvelut	2 760 352	6 962 291	4 201 939	152,22 %
Kaupunginhallitus	2 760 352	6 962 291	4 201 939	152,22 %
Sivistyspalvelut	3 329 146	3 313 265	-15 881	-0,48 %
Sivistyslautakunta	2 152 674	2 043 548	-109 127	-5,07 %
Elämänlaatulautakunta	1 083 424	1 125 170	41 746	3,85 %
Aineen taidemuseon johtokunta	93 048	144 548	51 499	55,35 %
Tekniset palvelut	7 606 268	8 173 420	567 152	7,46 %
Teknisten palvelujen lautakunta	6 045 204	6 433 032	387 828	6,42 %
Perämeren jätelautakunta	81 438	104 869	23 432	28,77 %
Meri-Lapin ympäristölautakunta	1 479 626	1 635 518	155 892	10,54 %
Tornion kaupunki yhteensä	13 695 766	18 448 976	4 753 210	34,71 %

Tornion kaupungin ulkoinen tulokertymä (toimintatuotot, verotulot, valtionosuudet, korko- ja rahoitustuotot sekä satunnaiset tuotot) oli 0,9 milj. euroa talousarviota suurempi. Toimintatuotot ylittivät talousarvion 1,1 milj. eurolla johtuen Kejon sähkönmyyntituloista, käyttöomaisuuden myyntivoitoista sekä vuoden aikana päätetyillä ja voimaan tulleilla taksakorotuksilla. Valtionosuudet alittivat talousarvion 0,15 milj. eurolla. Vuoteen 2024 ulkoinen tulokertymä kasvoi 17,7 milj. euroa, mikä selittyy pääasiassa TE-palveluiden siirrolla valtiolta kunnille, kertaluonteisilla sote- ja pelastuskiinteistöjen kirjanpidollisilla myyntivoitoilla sekä kasvaneilla valtionosuuksilla (TE-uudistus).

Taulukko 10. Ulkoinen tulokertymä.

Ulkoinen tulokertymä	TA 2025	TA- muutokset	Muutettu TA 2025	TP 2025	Erutus TP25 – TA25 (muutettu)	TP 2024
Toimintatuotot	17 837 365	-459 333	17 378 032	18 448 976	1 070 944	13 695 766
Verotulot	53 914 000	-1 946 000	51 968 000	51 991 437	23 437	51 047 185
Valtionosuudet	11 427 280	0	11 427 280	11 273 319	-153 961	9 693 692
Korkotuotot	322 760	0	322 760	347 192	24 432	312 657
Muut rahoitustuotot	298 000	0	298 000	244 375	-53 625	320 841
Satunnaiset tuotot	0	10 417 217	10 417 217	10 415 706	-1 511	0
Yhteensä	83 799 405	8 011 884	91 811 289	92 721 005	909 716	75 070 141

**Kuvio 17. Tornion kaupungin ulkoinen tulokertymä 2025.**

Toimintakulut

Tornion kaupungin vuoden 2025 toimintakulujen toteuma oli kokonaisuudessaan -97,5 milj. euroa, joista ulkoisten toimintamenojen osuus oli -77,9 milj. euroa ja sisäisten toimintamenojen osuus oli -19,6 milj. euroa. Ulkoiset toimintamenot alittivat muutetun talousarvion 1,5 milj. eurolla.

Henkilöstökulujen toteuma oli 47,1 milj. euroa, mikä ylitti talousarvion 0,6 milj. eurolla. Henkilöstökulut kasvoivat vuoteen 2024 verrattuna 3,0 milj. euroa ja 8,6 %, mikä johtui henkilöstömäärän kasvulla, kun TE-palvelut siirtyivät valtiolta kunnille vuoden 2025 alusta. Lisäksi kasvu selittyy kunta-alan sopimusratkaisun yleisistä palkkorotuksista.

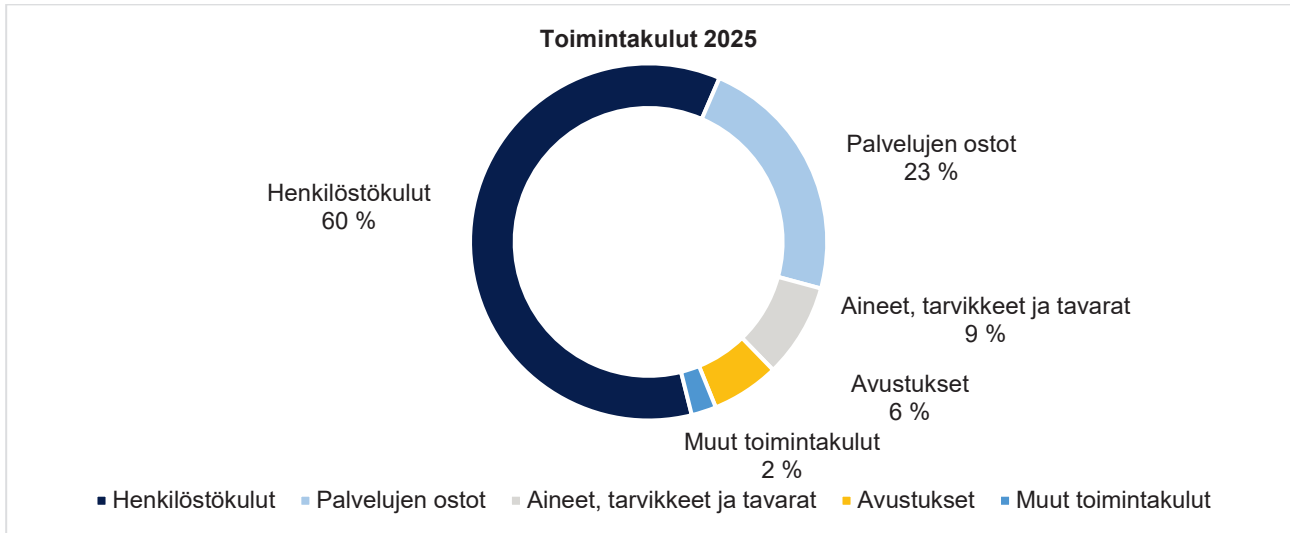
Palvelujen ostojen toteuma oli 17,7 milj. euroa ja ne alittivat talousarvion 1,1 milj. eurolla. Ero selittyy pääasiassa työllisyysalueen asiantuntijapalveluiden ja asiakaspalvelujen ostoilla. Työllisyysalue budjetoitui koulutuksia varten sopimuksen mukaisen maksimimäärän, mutta laskutus tehdään toteutuneiden koulutuspäivien perusteella, joka oli vuonna 2025 budjetoitua noin miljoona euroa pienempi. Edelliseen vuoteen verrattuna palvelujen ostot kasvoivat 2,6 milj. eurolla, mikä on noin 17,6 %. Tässäkin suurimpana selittävänä tekijänä voidaan pitää TE-palveluiden siirtoa valtiolta kunnille vuoden 2025 alussa. Palvelujen ostot sisältää 104 tuhatta euroa vammaispalvelulain mukaisia kuljetuskustannuksia, jotka kuuluisivat Lapin hyvinvointialueelle, mutta joita Lapin hyvinvointialue ei ole suostunut maksamaan. Kaupunginhallitus on 3.11.2025 § 390 valtuuttanut viranhaltijat riitauttamaan asian hyvinvointialueen kanssa.

Aineet, tarvikkeet ja tavarat toteutuivat 6,6 milj. eurolla, mikä alitti talousarvion 0,7 milj. eurolla. Suurimmat kuluerät lämmitys (1,5 milj. euroa) ja sähkö (1,1 milj. euroa) toteutuivat budjetoidusti. Säästöä syntyi elintarvikkeista, kalustosta, rakennusmateriaaleista ja it-ohjelmistoista. Aineet, tarvikkeet ja tavarat -ryhmän toteuma kasvoi noin 0,15 milj. euroa vertailuvuodesta.

Avustuksia maksettiin 4,9 milj. euroa, mikä on noin 0,5 milj. euroa vähemmän kuin talousarviossa oli arvioitu. Lasten kotihoidon tuki ja yksityisen hoidon tuki toteutuivat yhteensä noin 65 tuhatta euroa talousarviota pienempinä. Tämä johtuu siitä, että lasten kotihoito on vähentynyt aikaisemmista vuosista huomattavasti, mikä näkyy myös päiväkotien lapsimäärän kasvuna. Avustukset kotitalouksille toteutuivat noin 40 tuhatta euroa arvioitua pienempinä. Tornion kaupungin työmarkkinatuen kuntaosuus oli 2,0 milj. euroa ja toteutui 0,1 milj. euroa yli talousarviossa arvioidun. Projektien rahoitusosuudet toteutuivat 0,4 milj. euroa pienempinä kuin talousarviossa ja olivat noin 70 000 euroa. Tätä selittää osaltaan usealle vuodelle budjetoitujen hankkeiden aloituksen viivästyminen. Avustuksissa on uutena eränä aiempiin vuosiin nähden starttirahat (toteuma 0,1 milj. euroa talousarviota suurempi), palkkatuet (toteuma 66 tuhatta euroa talousarviota suurempi) ja muut avustukset yhteisöille (toteuma 0,2 milj. euroa talousarviota parempi), jotka liittyvät TE-uudistukseen. Vuoteen 2024 verrattuna avustusten kokonaismäärä kasvoi noin 2,6 milj. euroa, mikä selittyy TE-uudistuksen myötä kunnan maksettavaksi tulleilla starttirahoilla ja palkkatuilla sekä rahoitusuudistuksella, joka vaikutti kuntien maksamien työmarkkinatukien määrään kasvattavasti.

Muiden toimintakulujen toteuma vuonna 2025 oli 1,7 milj. euroa, mikä on 0,2 milj. euroa enemmän kuin talousarviossa arvioitiin. Ero selittyy kirjatuilla myyntisaamisten luottotappioilla sekä kasvaneilla vuokra- ja leasingkuluilla. Esimerkiksi ICT-laitteissa on kasvatettu leasing-laitteiden määrää itse omistettujen laitteiden sijaan.

Tarkemmat tiedot toimintakuluista löytyvät toimielimien omista tilinpäätöstiedoista.



Kuvio 18. Tornion kaupungin toimintakulujen jakautuminen vuonna 2025.

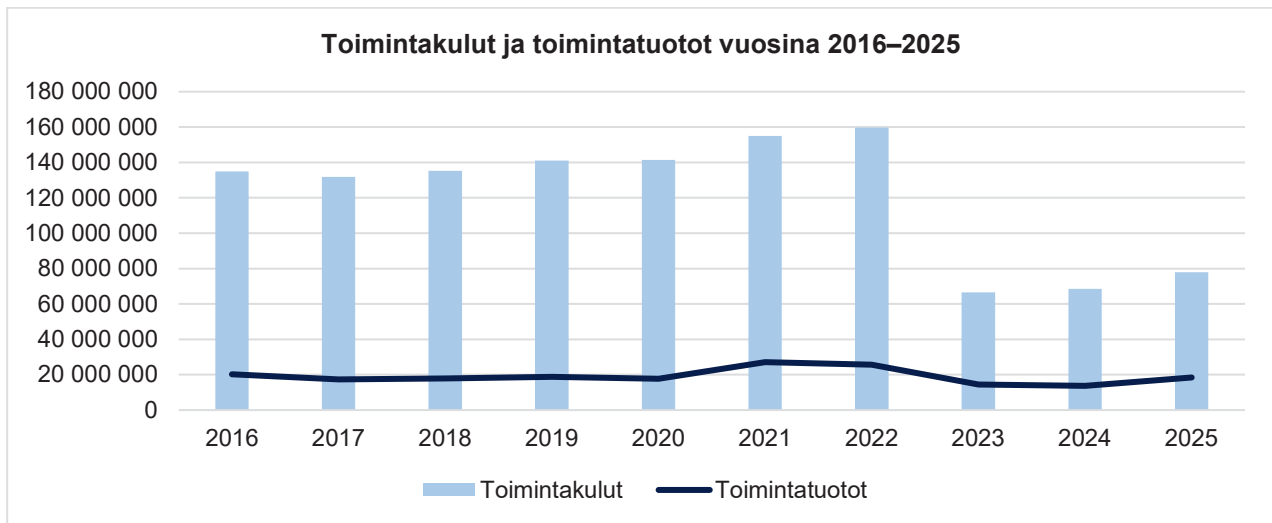
Taulukko 11. Ulkoisten toimintakulujen toteumavertailu.

Ulkoiset toimintakulut	TA 2025	TA-muutokset	Muutettu TA 2025	TP 2025	Erutus TP25 - TA25 (muutettu)	TP 2024
Henkilöstökulut	-46 092 150	-372 800	-46 464 950	-47 056 748	-591 795	-43 261 043
Palkat ja palkkiot	-37 418 500	-372 800	-37 791 300	-38 209 409	-418 109	-35 182 245
Henkilösivukulut	-8 673 650	0	-8 673 650	-8 847 339	-173 689	-8 078 798
Palvelujen ostot	-18 815 652	-14 469	-18 830 121	-17 698 938	1 131 182	-15 053 670
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-7 166 190	-136 500	-7 302 690	-6 641 997	660 693	-6 489 929
Avustukset	-5 310 374	0	-5 310 374	-4 786 821	523 553	-2 177 021
Muut toimintakulut	-1 478 920	-26 500	-1 505 420	-1 747 622	-242 202	-1 563 854
Toimintakulut yhteensä	-78 863 286	-550 269	-79 413 555	-77 932 126	1 481 428	-68 545 517

Alla olevassa taulukossa on vertailtu vuosien 2024 ja 2025 ulkoisten toimintakulujen toteumaa toimielimittäin ja -elimittäin.

Taulukko 12. Ulkoisten toimintakulujen toteumavertailu toimielimittäin.

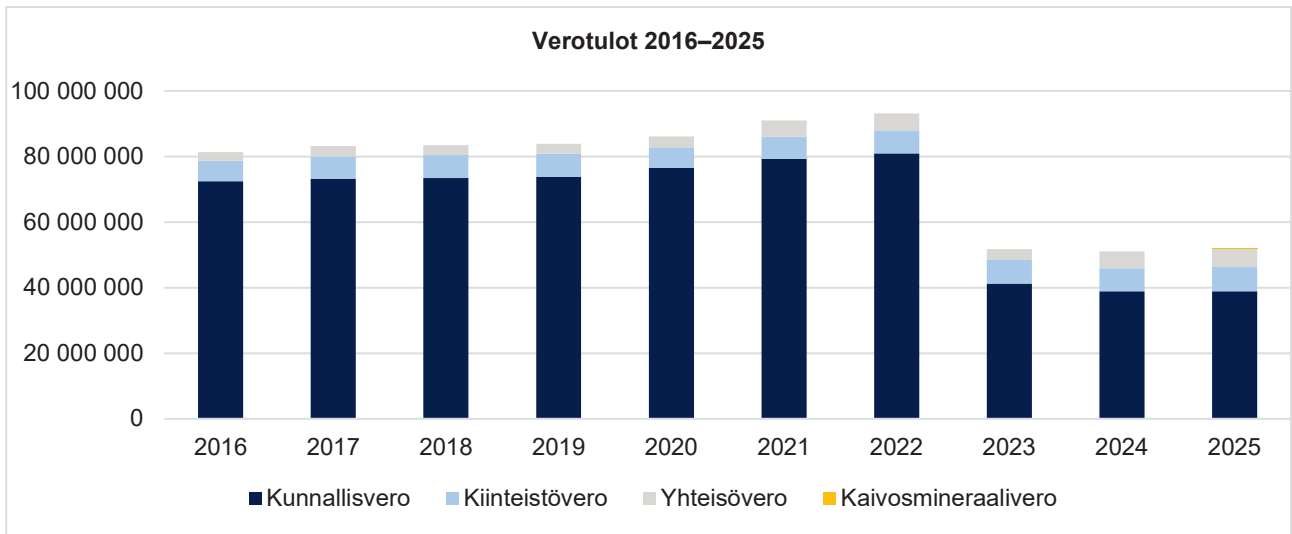
Ulkoiset toimintakulut	TP 2024	TP 2025	Ero (€)	Ero (%)
Tarkastuslautakunta	-77 688	-82 206	-4 519	5,82 %
Konserni- ja elinvoimapalvelut	-9 780 881	-16 514 494	-6 733 613	68,84 %
Sivistyspalvelut	-41 192 277	-43 727 134	-2 534 857	6,15 %
Sivistyslautakunta	-36 104 636	-38 238 316	-2 133 680	5,91 %
Elämänlaatulautakunta	-4 628 220	-4 949 641	-321 421	6,94 %
Aineen taidemuseon johtokunta	-459 420	-539 177	-79 756	17,36 %
Tekniset palvelut	-17 494 671	-17 608 291	-113 620	0,65 %
Teknisten palvelujen lautakunta	-15 254 508	-15 343 401	-88 893	0,58 %
Perämeren jätelautakunta	-73 847	-97 747	-23 900	32,26 %
Meri-Lapin ympäristölautakunta	-2 166 316	-2 167 144	-828	0,04 %
Tornion kaupunki yhteensä	-68 545 517	-77 932 126	-9 386 609	13,69 %



Kuvio 19. Tornion kaupungin toimintakulut ja toimintatuotot 2016–2025.

Verotulot

Kuntien verotulot muodostuvat kunnallisverosta, kiinteistöverosta ja yhteisöveron osuudesta. Ensimmäistä kertaa vuonna 2025 Tornion kaupungille tilitettiin myös pieni määrä kaivosmineraaliveroa. Tornion kaupungille kertyi kunnallisveroa 38,9 milj. euroa, mikä alitti muutetun talousarvion noin 0,26 milj. eurolla. Vuoteen 2024 verrattuna kunnallisveron määrä pysyi lähes ennallaan. Kiinteistöveroa kertyi 7,4 milj. euroa, mikä ylitti muutetun talousarvion 80 tuhannella eurolla. Vuoteen 2024 nähden kiinteistöveron määrä kasvoi 0,4 milj. eurolla. Yhteisöveroa kertyi 5,6 milj. euroa, mikä ylitti muutetun talousarvion 180 tuhannella eurolla. Vuoteen 2024 verrattuna yhteisöveron määrä kasvoi 0,45 milj. eurolla. Kokonaisuudessaan verotuloja kertyi 52,0 milj. euroa, mikä on muutetun talousarvion mukainen. Verotulot kasvoivat 0,9 milj. euroa edellisestä vuodesta, jolloin kokonaisverotulokertymä oli 51,0 milj. euroa. Asukaskohtainen verotulokertymä tilikaudelta 2025 on 2 496 euroa/asukas.



Kuvio 20. Tornion kaupungin verotulot 2016–2024.

Taulukossa 13 on esitetty Tornion tulo- ja kiinteistöveroprosentit vuosina 2016–2025.

Taulukko 13. Tornion kaupungin tulo- ja kiinteistöveroprosentit vuosina 2016–2024.

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Tuloveroprosentti	20,50	21,00	21,00	21,00	21,00	21,00	21,00	8,36	8,40	8,40
Kiinteistöveroprosentit:										
Yleinen kiinteistövero	1,05	1,12	1,12	1,12	1,12	1,12	1,12	1,12	1,12	1,12
Vakituinen asuinrakennus	0,42	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50
Muu asuinrakennus	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
Rakentamaton rakennuspaikka	3,00	3,00	3,00	3,00	3,00	3,00	3,00	3,00	3,00	3,00
Voimalaitos	2,50	2,50	2,50	3,10	3,10	3,10	3,10	3,10	3,10	3,10
Yleishyödyllinen yhteisö	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Valtionosuudet

Tornion kaupungin vuoden 2025 valtionosuuksien toteuma oli 11,3 milj. euroa, mikä on 0,15 milj. euroa arvi-
oitua vähemmän. Vuoteen 2024 verrattuna valtionosuuksien määrä kasvoi 1,6 milj. euroa ja 16 % johtuen TE-
palveluiden siirrosta valtiolta kunnille vuoden 2025 alussa.

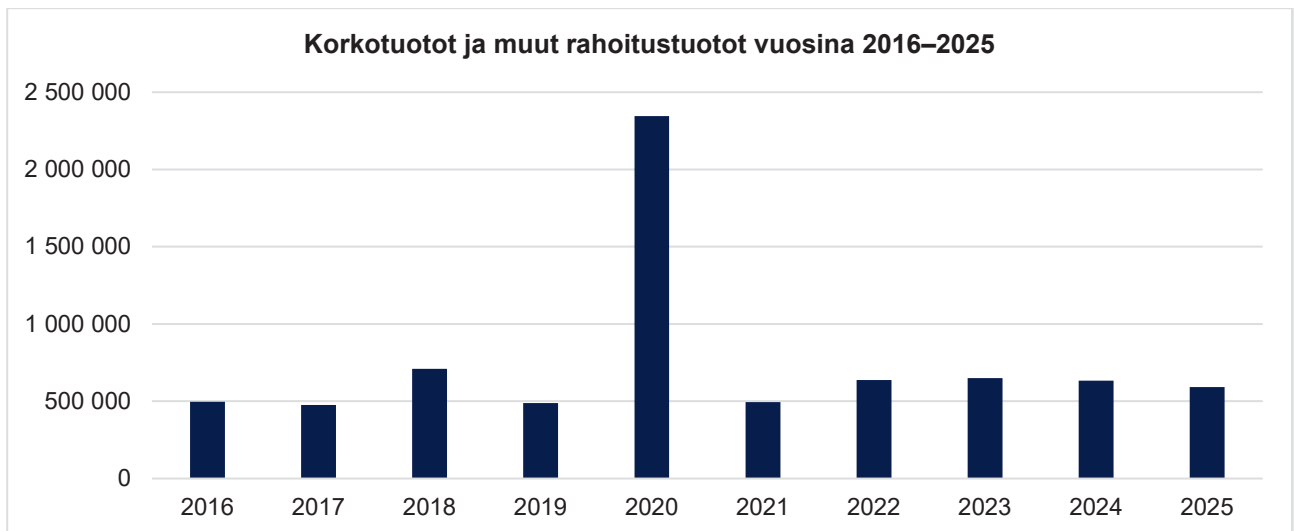
Taulukko 14. Valtionosuudet 2021–2024.

Valtionosuudet 1000 eur	2021	2022	2023	2024	2025	Muutos 24–25, €	Muutos 24–25, %
Peruspalvelujen valtionosuus	26 250	27 758	5 640	770	3 574	2 804	363,91 %
Verotulojen tasaus	8 572	8 475	6 501	6 002	6 209	207	3,45 %
Opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuus	-212	-283	-210	-352	-336	16	-4,59 %
Verotulomenetyksen kompensatio	9 326	10 783	3 292	3 274	1 826	-1 447	-44,21 %
Valtionosuudet yhteensä	43 936	46 733	15 223	9 694	11 273	1 580	16,30 %

Rahoitustuotot ja -kulut

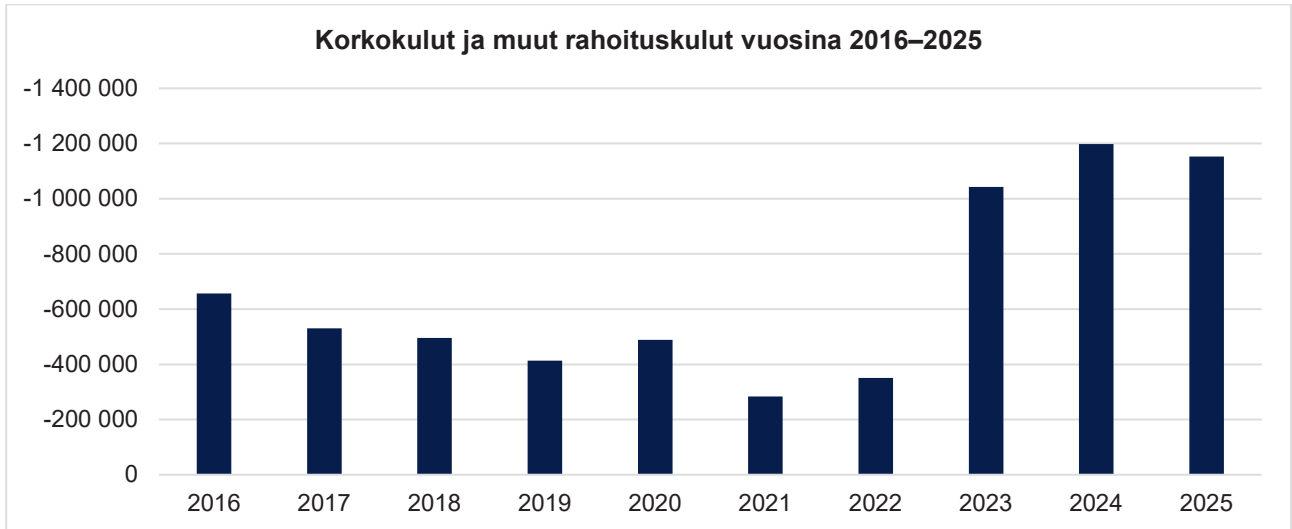
Rahoitustuottojen ja -kulujen toteuma oli yhteensä -562 tuhatta euroa. Vuoden 2025 talousarviossa varattiin
rahoitustuottoihin ja -kuluihin -580 tuhatta euroa, joten toteuma alitti talousarvion 18 tuhannella eurolla.

Korkotuottojen ja muiden rahoitustuottojen toteuma oli kokonaisuudessaan 592 tuhatta euroa, josta korkotuot-
tojen osuus on 347 tuhatta euroa ja muiden rahoitustuottojen osuus 244 tuhatta euroa. Talousarviossa korko-
tuottoihin varattiin 323 tuhatta euroa ja muihin rahoitustuottoihin 298 tuhatta euroa. Korkotuotot ylittivät talous-
arvion 24 tuhannella eurolla ja muut rahoitustuotot alittivat talousarvion 54 tuhannella eurolla. Vertailuvuoteen
nähdessä korko- ja rahoitustuotot toteutuivat 42 tuhatta euroa pienempinä johtuen edellisvuotta pienemmistä
osakkuusyhtiön osingoista vuonna 2025.



Kuvio 21. Tornion kaupungin korkotuotot ja muut rahoitustuotot 2016–2025.

Korkokulujen ja muiden rahoituskulujen toteuma oli kokonaisuudessaan 1,15 milj. euroa, josta korkokulujen
osuus oli 1,15 milj. euroa ja muiden rahoituskulujen osuus 149 euroa. Korkokuluihin varattiin 1,2 milj. euroa ja
muihin rahoituskuluihin tuhat euroa. Korkokulut alittivat talousarvion 54 tuhannella eurolla ja muut rahoituskulut
alittivat talousarvion 851 eurolla. Vertailuvuoteen nähden korko- ja rahoituskulut laskivat 45 tuhannella eurolla.



Kuvio 22. Tornion kaupungin korkokulut ja muut rahoituskulut 2016–2025.

Poistot ja arvonalentumiset

Tilikauden 2025 suunnitelman mukaiset poistot olivat 5,84 milj. euroa, mikä oli 164 tuhatta euroa vähemmän kuin talousarviossa arvioitiin. Poistot pienenevät n. 334 tuhatta euroa vuodesta 2023. Arvonalentumisia kirjattiin tilikaudella yhteensä 31 tuhatta euroa, mikä liittyi sote- ja pelastuskiinteistöjen yhtiöittämiseen. Poistot ja arvonalennukset yhteensä olivat 5,87 milj. euroa.



Kuvio 23. Tornion kaupungin suunnitelman mukaiset poistot ja arvonalennukset vuosina 2016–2025.

Erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettely (Kuntalaki 118 §)

Kunnan ja valtion tulee yhdessä selvittää kunnan mahdollisuudet turvata asukkailleen lainsäädännössä edellytetyt palvelut sekä ryhtyä toimenpiteisiin palvelujen edellytysten turvaamiseksi, jos vähintään toinen alla kuvatuista erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettelyn edellytyksistä täyttyy.

Arviointimenettely käynnistyy, jos

- kunta ei ole kattanut kunnan taseeseen kertynyttä alijäämää kuntalain 110 §:n 3 momentissa säädettyssä määräajassa; tai
- asukasta kohden laskettu kertynyt alijäämä on kunnan viimeisessä konsernitilinpäätöksessä vähintään 1 000 euroa ja sitä edeltäneenä vuonna vähintään 500 euroa tai jos rahoituksen riittävyttä tai vakavaraisuutta kuvaavat talouden tunnusluvut ovat kahtena vuonna peräkkäin täyttäneet kaikki seuraavat raja-arvot:
 - kunnan konsernituloslaskelman vuosikatteen ja poistojen suhde on alle 80 prosenttia
 - kunnan tuloveroprosentti on vähintään 2,0 prosenttiyksikköä korkeampi kuin kaikkien kuntien painotettu keskimääräinen tuloveroprosentti
 - asukasta kohden laskettu kunnan konsernitilinpäätöksen lainojen ja vuokravastuiden määrä ylittää kaikkien kuntien konsernitilinpäätöksen lainojen ja vuokravastuiden keskimääräisen määrän 50 prosentilla
 - konsernitilinpäätöksen laskennallinen lainanhoitokate on alle 0,8.

Keltaiset valot

Kuntalaissa määritellään edelleen tunnuslukujen raja-arvot, jotka kuvaavat kunnan erityisen vaikeaa taloudellista asemaa. Kuntien olisi tarpeen tunnistaa myös tilanteet, joissa kunta on lähellä raja-arvon täyttymistä. Hallituksen esityksessä on esitetty myös väljemmät raja-arvot (ns. keltaiset valot), jotka eivät vielä johda arviointimenettelyn käynnistämiseen, mutta joiden täytyessä kunnan tulisi kiinnittää erityistä huomiota taloutensa kehitykseen ja analysointiin.

- Konsernin kertynyt alijäämä vähintään 500 e/asukas
- Konsernin vuosikate-% poistoista alle 100
- Tuloveroprosentti 1,5 %-yks. yli keskimääräisen
- Konsernin lainat ja vastuut 25 % yli keskimääräisen
- Konsernin laskennallinen lainanhoitokate alle 1,0

Arviointimenettelyä ei voida käynnistää yllä mainittujen raja-arvojen (keltaiset valot) täytyessä.

Taulukko 15. Kriisikuntakriteerit.

	Raja-arvo	TP 2021	TP 2022	TP 2023	TP 2024	TP 2025
Vuosikatteen ja poistojen suhde						
Tornion kaupunkikonserni	alle 80 %	135 ●	100 ●	181 ●	106 ●	98 ●
Tuloveroprosentti						
Tornio	ka. + 2 %-yks	21,0 ●	21,0 ●	8,36 ●	8,40 ●	8,40 ●
Kaikkien kuntien painotettu keskimääräinen tulovero-%		20,02	20,01	7,33	7,47	7,53
+ 2 %-yks		22,02	22,01	9,33	9,47	9,53
Lainojen ja vuokravastuiden määrä, €/asukas						
Tornion kaupunkikonserni	ka. + 50 %	5 100 ●	4 890 ●	4 171 ●	4 294 ●	4 117 ●
Kaikkien kuntakonsernien keskimääräinen lainojen ja vuokravastuiden määrä €/asukas		9 065	9 347	8 068	8 558	8 558 *
+ 50 %		13 598	14 021	12 102	12 837	12 837 *
Taseeseen kertynyt yli-/alijäämä, €/asukas						
Tornion kaupunkikonserni	alijäämäinen	2 505 ●	2 508 ●	2 976 ●	3 010 ●	2 981 ●
Laskennallinen lainanhoitokate						
Tornion kaupunkikonserni	alle 0,8	1,2 ●	1,1 ●	1,9 ●	1,2 ●	1,1 ●
Asukasmäärä		21 326	21 229	21 018	20 959	20 827**

● = kriisikuntakriteeri ei täyty

● = kriisikuntakriteeri täyttyy

* Arvio, vuoden 2025 kaikkien kuntien ja kuntakonsernien keskimääräistä lainojen ja vuokravastuiden määrää/asukas ei ole vielä saatavilla.

** Tilastokeskuksen ennakkotieto. Lopullinen asukasmäärä vahvistuu myöhemmin.

4.7 Olennaiset muutokset kaupungin toiminnassa

4.7.1 Kaupungin toimintojen ja toimintaympäristön kehittäminen

Tornion kaupungin talousarvion toimintojen kehittämisen perustana on Tornion kaupunkistrategia, jonka toimeenpano tapahtuu mm. talousarvion, kehittämisohjelmien, hankkeiden ja muiden erillistoimenpiteiden kautta. Tornion voimassa oleva kaupunkistrategia, Maailmanluokan rajakaupunki, hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 19.4.2022 § 171 ja se käsitti koko valtuustokauden 2021–2025.

Kaupunkistrategian uudistamista valmisteltiin kevästä 2025 lähtien arvioimalla USO8 -hankkeen (Uuden sukupolven organisaatiot, hankekausi 8) yhteydessä valtuusto- ja strategiakauden 2021-2025 onnistumiset ja epäonnistumiset (kysely + raportti). Loppukevästä valmisteltiin uuden kaupunkistrategian työohjelma ja käynnistettiin varsinainen strategiaproessi. Kaupunginhallitus perusti 16.6. § 238 uuden kaupunkistrategian eteenpäin viemiseksi ohjausryhmän. Työtä jatkettiin syksyllä 2025 muun muassa neljällä työpajalla. Tornion kaupunginhallitus lähetti strategialuonnoksen lausuntokierrokselle 18.12.2025 § 449. Kaupunkistrategian on määrä valmistua helmikuussa 2026. Uusi kaupunkistrategia ohjaa valtuustokauden 2025–2029 toimintojen kehittämistä.

Kaupungin strategisiin asiakirjoihin liittyen kaupunginvaltuusto käsitteli ja hyväksyi hyvinvointikertomuksen vuodelta 2024 26.5.2025 § 58. Samassa kokouksessa hyväksyttiin myös henkilöstökertomus 2024 (kv. 26.5.2025 § 57). Tornion kaupungille laadittiin ensimmäistä kertaa ilmastosuunnitelma missä on esitetty konkreettinen tavoite kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseen sekä keinot tavoitteen saavuttamiseksi. Ilmastosuunnitelma hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 31.3.2025 § 29. Uuden valtuustokauden myötä monet strategian ns. toteuttamishjelmat uusitaan ja niiden valmistelu aloitettiin jo keväällä 2025 (mm. hyvinvointi- ja turvallisuusohjelma, henkilöstöohjelma, viestintä- ja markkinointiohjelma, kulttuuriohjelma).

Tornion kaupunginvaltuusto päätti 24.2.2025 § 14 kaupunkiorganisaation uudistamisen peruslinjauksista, joista merkittävimpiä olivat mm. keskushallinnon toimialan muuttaminen konserni- ja elinvoimapalveluiksi. Tornion kaupunginvaltuusto päätti uudesta organisaatiosta (hallintosääntö) 26.5.2025 § 64. Muutokset astuivat voimaan 1.6.2025.

Merkittäviä toimintojen kehittämisiä oli myös Kiinteistö Oy Tornion Kaaren perustaminen. Kyseessä oli kuntalain edellyttämä sosiaali- ja terveydenhuollon kiinteistöjen yhtiöittäminen, jonka yhteydessä mm. Tornion terveyskeskuksen kiinteistö sekä kuusi muuta kiinteistöä siirrettiin perustettuun uuteen tytäryhtiöön apportin ja kiinteistökaupan keinoin. Asiasta päätettiin Tornion kaupunginvaltuustossa 27.10.2025 § 125–127 sekä 25.8.2025 § 103. Jatkossa Kiinteistö Oy Tornion Kaari vuokraa kyseiset kiinteistön Lapin hyvinvointialueelle.

Ehkäpä suurin toiminnan muutos oli Meri-Lapin TE-alueen toimintojen käynnistyminen 1.1.2025, jossa Tornio vastuukuntana hallinnoi Meri-Lapin työllisyysaluetta.

Maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alueella muutettiin yhteistoimintasopimusta (kh. 15.9.2025 § 314) sekä maaseudun kehittämismäärärahojen jakoperusteita (kh. 3.2.2025 § 26).

Muiltakin osin konserni- ja elinvoimapalveluiden toimialalla kehittämistyö oli vilkasta ja kohdentui hyvin moninlaisiin asioihin.

Joukkoliikennenyhteyksien suhteen edunvalvonta oli tiivistä ja siinä saavutettiin tuloksia, kun uusi henkilöjunaliikennenyhteys Tornioon sai valtion budjetista rahoituksen 2026. Sisäisissä yhteyksissä keskiössä olivat erityisesti linja-autoyhteydet sekä matkakeskuksen toimintojen kehittäminen asiakaspalvelulähtoisemmäksi.

Tornion brändityötä jatkettiin ja kaupungin graafinen ilme ajantasaistettiin (kh. 5.5.25 § 157). Uusia avauksia olivat mm. elokuvatuotantojen tukeminen Torniossa (Lapin sota -elokuva, Kierrätyskuningas), joiden avulla kaupunkia tuodaan esille eri tavoin myös mediassa.

Tornion kaupunki päätti ottaa myös vastuulleen Lapin ruoka-apu hankkeen hallinnoinnin vuosille 2025–2026. Hankkeella tuetaan vähäosaisimpien hyvinvointia yhteiskunnassa.

Palvelujen digitalisaatiohankkeet etenivät kaupungin digiohjelman puitteissa, ja sitä tukeva kokonaisarkkitehtuurihanke valmistui kesäkuussa 2025.

Tornion osallistuvan budjetoinnin periaatteita muutettiin kaupunginhallituksen päätöksellä 16.6.2025 § 239. Uudistuneet periaatteet otetaan käyttöön vuonna 2026. Vuoden 2025 osallistuvan budjetoinnin määrärahoilla suoritettiin Kaakamon uimarannan parannustoimenpiteitä. Kyläyhdistys osallistui myös aktiivisesti kehittämissuunnitelmiin. Yhteistyön voima näkyy lopputuloksessa ja hanke toimii oivallisena esimerkkinä osallistuvan budjetoinnin hankkeena, missä kuntalaisten osallisuus on läsnä aina ideoinnista ja äänestyksestä toteutukseen asti.

Sivistyspalveluissa yksi merkittävimmistä toimista oli uuden päiväkodin rakentamisen aloittaminen, Pohjan Stadionin tekonurmikentän ja Karungin uuden urheilutalon käyttöönotot. Sivistyspalveluissa valmistui keväällä yhdeksän kunnan yhteistyössä esi- ja perusopetuksen opetussuunnitelman päivitykset, jotka koskettavat koulunkäynnin ja oppimisen tuen uudistusta. Uudistus astui voimaan 1.8.2025 ja vaikuttaa sivistyspalveluiden tuntikehyksien ja resurssien kohdentamiseen. Kouluissa aloitettiin uutena toimintona turvallisuustyö, jota koordinoi turvallisuustiimin vastuuhenkilönä Putaan koulun opettaja. Elämänlaatu- ja turvallisuuspalveluiden alaiset palvelualueet keskittyivät vuoden aikana Oulu2026-kulttuuripääkaupunki tapahtumien suunnitteluun sekä päätapahtuman Kotiseutupäivien järjestelyihin.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi virka- ja toimipaketissaan johtavan rehtorin rekrytoinnin. Rekrytointi toteutettiin syksyllä ja johtava rehtori aloitti virassaan tammikuussa 2026. UNICEF on hyväksynyt Tornion mukaan Lapsiystävällinen kunta -malliin. Ensimmäinen toimintasuunnitelma hyväksytty ja on toteutuksessa.

Kaupunkistrategian kärkihankkeeksi määritellyn Pohjan Stadionin kehittämishankkeen osalta on elämänlaatu- ja turvallisuuslautakunnan laatiman kehittämissuunnitelman pohjalta vuoden 2025 aikana toteutettu valmiiksi kentän valaistus, äänentoisto sekä suoritettu rakenteiden ja rakennusten korjauksia ja maalauksia. Lisäksi omana hankkeena käynnistettiin ulkokuntosalin rakentaminen, johon saatiin valtion liikuntapaikkarakentamiseen osoitettua avustusta. Ulkokuntosalin ympäristön viimeistelytyöt suoritetaan keväällä 2026. Vuoden 2026 puolella omana hankkeenaan on tarkoitus suorittaa myös huoltorakennuksen peruskorjaus ja laajennus sekä asentaa opasteita.

Tornion yhteislyseon lukion ruokapalvelut on ostettu Koulutus kuntayhtymä Lappialta lukion siirryttyä Hallituskadun tiloista Kauppakadulle. Lappian esitettyä hintojen korotusta syksyllä 2024 sivistyslautakunta on 24.09.2024 § 79 päättänyt hyväksyä hintojen korotuksen kevätlukukauden 2025 loppuun saakka, mutta irtisanonut palvelusopimuksen päättymään 1.6.2025 laskelmien osoitettua, että kaupunki pystyy tarjoamaan ruokailun edullisempaan hintaan. Valtuuston päätöksellä 28.4.2025 (§ 48) päätettiin laajentaa kaupungin omaa ruokapalvelua lukiolle ja siirtää tarvittavat määrärahat sivistyspalvelujen ravitsemuspalveluista teknisten palvelujen henkilöstö- ja elintarvikemäärärahoihin. Ruokapalveluille palkattiin kolme työntekijää, joiden toimesta elokuun 2025 aikana lukion ruokapalvelut käynnistyi kaupungin omana toimintana.

Rakennusjärjestyksen päivittäminen tuli ajankohtaiseksi maankäyttö- ja rakennuslain kokonaisuudistuksen myötä. Rakentamislaki tuli voimaan 1.1.2025 kumoten maankäyttö- ja rakennuslain. Tämä muutos edellyttää rakennusjärjestyksen uusimista kaikissa Suomen kunnissa tulevan lain mukaiseksi. Myös Torniossa käynnistettiin uuden rakennusjärjestyksen valmistelutyöt omana virkahenkilötyönä. Työ pääsi kunnolla vauhtiin syksyllä 2025 kuntaliiton julkaistua yleisen mallin kuntien rakennusjärjestykseksi. Ehdotus uudeksi rakennusjärjestykseksi asetettiin nähtäville tammikuussa 2026. Uudella rakennusjärjestyksellä korvataan 29.1.2018 voimaan tullut Tornion kaupungin rakennusjärjestys.

4.7.2 Alue-, seutu- ja kansainvälinen yhteistyö

Kansainvälisen kuntayhteistyön keskeisiä alustoja ovat olleet Torniossa viime vuosina TornioHaparanda -rajayhteistyöorganisaatio, pohjoismaiset rajakomiteat Perämerenkaari ja Tornionlaakson neuvosto, Arctic Mayors Forum sekä ystävyyskaupungit (Devizes, Szekszard, Ikast-Brande, Hammerfest, Vetlanda). Lisäksi viime aikoina yhteistyötä on tiivistetty saksalaispuolalaisen kaksoiskaupunki Frankfurd Oder - Slubicen kanssa. Arctic Mayors Forumin varsinaisesta jäsenyydestä päätettiin luopua, ja kaupunki osallistuu jatkossa foorumin toimintaan ns. tarkkailijajäsenenä. Ystävyyskaupunkiyhteistyön puitteissa vierailtiin Englannin Devizessa.

TornioHaparanda yhteistyössä yksi merkittävä asia oli rajayhteistyön toimijoiden kokoaminen saman katon alle. Rajayhteistyön keskus / Nordic Crossborder Centre vihittiin käyttöön 11.11.2025. Kyseessä on yhteinen toimisto kaikille rajayhteistyön toimijoille (mm. TornioHaparanda, Tornionlaakson neuvosto, Ruotsi-Suomi-Norja rajaneuvonta).

Tornionlaakson neuvoston ja Perämerenkaaren yhteistyö oli aktiivista koko vuoden 2025 ajan. Vuonna 2024 perustettiin mm. Bothnian Arc Transport Forum, jonka puheenjohtajuus oli vuosina 2024–2025 Torniossa. Rajakomiteoissa tehtävä yhteistyön pohjana on ollut viime aikoina mm. rajaesteasiat, matkailu, kulttuuri sekä liikenneyhteyksien edunvalvonta (mm. Uusi Pajalan rata -selvitys). Rajakomiteoista Tornionlaakson neuvosto siirtyi uusiin toimitiloihin saman katon alle TornioHaparanda rajayhteistyön ja Rajaneuvonta Ruotsi-Suomi-Norja kanssa.

Vuonna 2025 TornioHaparanda rajayhteistyön toiminta painottui hankkeisiin, sidosryhmäyhteistyöhön ja raja-seudun elinvoiman kehittämiseen. Harjoittelija Oulun yliopistosta työskenteli 11.8.–10.10., vastaten mm. varautumisraportista, kokous- ja vierailutehtävistä sekä Torne Valley Dipnet Culture -hankkeen karttatyöstä. Keskeisiä hankkeita olivat: Torne Valley Dipnet Culture (Interreg Aurora): työpajat, Lippotreffit, Unesco-video, työryhmät, Bothnian Coastal Route (Interreg Aurora): ohjausryhmätyö, B-shapes-seminaarit yhdessä Oulun yliopiston kanssa ja Arena North-Calotte -seminaarit ja työryhmät.

Vierailuja Tornioon ja Haaparantaan oli lukuisia. Toimintaan tutustui yhteensä 19 ryhmää, kuten Pohjoismaiden sosiaali- ja terveysministerit, Suomen ja Ruotsin nuoret diplomaatit, Rajakomiteat ARKO, ja Svinesund, Itä-Norrbotenin kuntia, Oulun kaupunki, Erasmus-opiskelijoita sekä Suomen tiede- ja kulttuuriministeri tutustui elokuussa lippousperinteeseen. Rajayhteistyön toimijat vierailivat Belgiassa huhtikuussa Torne Valley Dipnet Culture -hankkeen puitteissa ja tutustuivat aineettomaan kulttuuriperintöön (Shrimpfishing on horseback-perinne) sekä EU/Henna Virkkusen kabinettiin Brysselissä. Lisäksi vierailtiin Kuntaliiton Brysselin toimistossa. Lokakuussa osallistuttiin rajaseutuseminaariin Norjan Altassa.

Vuoden 2025 aikana pidettiin säännölliset TornioHaparanda pääsopimuksen mukaiset yhteistyökokoukset kuten HaparandaTornio johtoryhmä, HaparandaTornio hallitus sekä kaupunginhallitusten yhteiskokoukset ja toimialakohtaiset työryhmät.

Vuoden aikana järjestettiin paljon tapahtumia. Ratajuhlaa Laurila–Tornio–Haaparanta-radon sähköistyksen valmistuttua vietettiin 27.1. ensin juhlaseminaarissa Torniossa yhteistyössä Väyläviraston kanssa ja illalla kansanjuhla keräsi runsaasti vieraita Haaparannan rautatieasemalle. Tapahtuma sai runsaasti julkisuutta. Perinteinen Happy New Twice uudenvuodenjuhla pidettiin Victorian torilla ja Kalott Jazz&Blues viimeisen kerran kesäkuun viimeisenä viikonloppuna.

Kevään 1990 jääpatotulvan jälkimainingeissa käynnistynyt tulvansuojeluhanke saatiin päätökseen, kun Näränperän tulvapankereen korotus valmistui kesällä 2025. Hankekokonaisuuteen on kuulunut penkereen korottamisen lisäksi vuonna 2014 valmistunut Tornionjokisuun tulvansuojeluruoppaus. Kokonaisuutta täydentää Pää Gränsen rajalla -hankkeen yhteydessä vuonna 2009 toteutettu rajakaari. Hankkeen päättyessä tulvansuojelutoimenpiteisiin on investoitu reilun 15 vuoden aikana noin 8 milj. euroa, josta Tornion kaupungin osuudeksi on jäänyt noin neljännes.

Vuosi 2025 oli Meri-Lapin kehittämiskeskuksen 34. toimintavuosi. Kemi-Tornion seutukunnan väkiluku oli 53 278 asukasta (ennakkoväkiluku 31.12.2025). Vuoden aikana käytiin kunta- ja aluevaalit ja uusi seutuhallitus aloitti työnsä alkusyksyllä. Keskeisinä vaikuttamisen painopisteinä vuoden aikana oli alueen elinkeinoelämän

uudistumisen vauhdittaminen ja investoinnit, saavutettavuuden edistäminen, erikoissairaanhoidon- ja terveydenhuollon palveluiden säilyminen sekä EU-vaikuttaminen.

Seudullinen yhteistyö syveni työllisyydenhoidon siirryttyä kuntien vastuulle ja Meri-Lapin työllisyysalueen aloitettua toimintansa. Alueella julkistettiin useita investointisuunnitelmia ja perustettiin ennätysmäärä uusia yrityksiä. Puhtaan siirtymän investointien vauhdittamiseksi alkuvuodesta, osana Oulun Nordic Hydrogen week-tapahtumaa, järjestettiin Meri-Lapin oma tilaisuus ja keskustelua jatkettiin loppukesällä puhtaan siirtymän pyöreän pöydän keskustelun myötä. Keskustelun lopputuloksena toteutettiin yhteinen verkkosivusto alueen potentiaalisista investointikohteista.

Lapin hyvinvointialue päätti marraskuussa 2024, ettei se käytä optiovuotta, joka olisi mahdollistanut sote-kiinteistöjen vuokraamisen suoraan kunnilta vielä vuoden 2026 ajaksi. Tämä tarkoitti sitä, että kaupungin oli yhtiötettävä sote-kiinteistönsä kuntalain edellyttämällä tavalla. Laphan kanssa käynnistettiin neuvottelun uusista vuokrasopimuksista, kun samaan aikaan teetettiin konsulttiselvitys kaupungin sotekiinteistöjen yhtiöittämisestä Finwise Advisors Oy:llä. Neuvottelut etenivät hyvässä yhteisymmärryksessä, kunnes aluehallitus 20.10.2025 päätti toimintaperiaatteista, jotka romuttivat aikaisemmat neuvottelut. Periaatteet todettiin mahdottomiksi hyväksyä ja osin jopa laittomiksi. Kaupunginhallitus otti kantaa asiaan 17.11.2025 (§ 404), mikä sain hyvinvointialueen aluehallituksen linjaamaan toimintaperiaatteet uudelleen joulukuussa ja neuvottelut saatiin jälleen käyntiin. Lopulliset vuokrasopimukset Lapin hyvinvointialueen ja Kiinteistö Oy Tornion Kaaren välille saataneen vuoden 2026 alkupuoliskolla, mutta ylimenokauden osalta on sovittu noudatettavan vuoden 2025 vuokraa, joka myöhemmin tasataan uuden sopimuksen mukaisesti. Lapin hyvinvointialueen johdon ja Lapin kuntajohtoverkoston kuukausittaiset tapaamiset pidettiin säännönmukaisesti. Tapaamisissa käsiteltiin hyvinvointialueen hallinnossa ja siihen liittyvässä kuntayhteistyössä käynnissä olevia ajankohtaisia asioita. Näitä olivat mm. hyvinvointialueen ja kuntien yhteistyö työvoimapalveluissa, vuokrasopimusluonnokset ja neuvottelut hyvinvointialueen kunnilta vuokraamista tiloista, sosiaali- ja terveyspalvelujen palveluverkon muutokset ja Lapin hyvinvointialueen arviointimenettelyn tilannekatsaukset.

Edunvalvontaa erikoissairaanhoidon, pelastustoimen ja perusterveydenhuollon palveluiden turvaamiseksi toteutettiin sekä maakunnan sisällä että kansallisesti. Alueen toimijat organisoivat mielenilmauksen eduskuntatalon portaille ja seutuhallitus päätti tukea tapahtumaan osallistujia linja-autokyytien muodossa. Lapin hyvinvointialueen päätöksistä ja kansallisesta lainsäädännöstä johtuen synnytykset ja lasten osaston toiminta lopetettiin 1.1.2025 alkaen, keskussairaalan erikoissairaanhoidon toimintoja ajettiin alas lokakuussa ja Mehiläinen Länsi-Pohjan sopimus päätettiin irtisanoa osana Lapin hyvinvointialueen säästötoimenpiteitä.

Keskeisimmät onnistumiset saavutettavuuden edunvalvonnassa vuoden 2025 aikana olivat Petteri Orpon hallituksen päätökset lentoliikenteen ostopalvelusopimuksen optiokauden hankinnasta jatkaen reittilentoliikennettä helmikuuhun 2028, rahoituksesta Rail Nordican suunnitteluun ja loppuvuodesta henkilöraide liikenteen hankintaan Oulusta Haaparantaan, jonka rahoitukseen myös kunnat tekivät alustavat sitoumukset.

Yhteistyössä Kalajoen kanssa Meri-Lapin kehittämiskeskus sai Runways to Arctic Coast- matkailutoimialan kehittämishankkeiden rahoituspäätökset. Kemi-Tornion lentoasemalle saapui charter-lentosarja 2025–2026 Ranskasta ja vuoden aikana saapui risteilijöitä Ajoksen satamaan. Matkailutoimijoille järjestettiin yhteinen keskustelutilaisuus ja seutu valmistautui osallistumaan omalla osastolla Matkamessuille tammikuussa 2026.

Kehittämiskeskus tarjosi jäsenkuntien päättäjille mahdollisuuden osallistua Euroopan Unionin alueiden ja kaupunkien viikon yhteydessä toteutettuihin edunvalvontatapaamisiin.

Sivistyspalveluissa tehdään laajasti erilaista yhteistyötä niin alueellisesti kuin kansainvälisesti. Kulttuuri-, nuoris- ja kirjastotoimet järjestävät yhdessä erilaisia tapahtumia ja osallistuvat yhteisiin hankkeisiin. Lukio, Putaan yläkoulu ja Tornion kansalaisopisto ovat mukana ERASMUS+ hankkeissa, joissa edistetään niin opiskelija- kuin opettajavaihtoja.

Aineen taidemuseon rajanylinen toiminta taidekasvatuksessa ja kansainvälisessä yhteistyössä on monipuolista ja jatkuvaa. Aineen taidemuseo järjestää vuosittain taidemuseovierailun kaikille Haaparannan 8-luokklaisille. Vierailun aikana tutustutaan ajankohtaiseen näyttelyyn ja syvennetään kokemusta taidepajassa itse

tehden. Myös Tornionlaakson museon kanssa yhteistyössä pidettävä Kalevala-kiertue vieraillee Haaparannan kouluissa. Kalevala-työpajoissa opitaan Rautakaudesta ja tehdään itse Kalevala-teemainen taideteos. Aineen taidemuseo toimii vuosittain Svefin opiskelijoiden harjoittelupaikkana ja tarjoaa käytännön oppimisympäristön kulttuurialan opiskelijoille rajan kummallakin puolella.

Kokoelma- ja näyttelytoiminnassa museo tekee aktiivista yhteistyötä niin kotimaassa kuin kansainvälisesti. Esimerkiksi teoslainat Norjaan ja Ruotsiin tukevat pohjoismaista kulttuurivaihtoa ja vahvistavat museon roolia alueellisena ja kansainvälisenä toimijana.

Vuosittaiset projektit laajentavat verkostoja ja tuovat alueelle kansainvälisiä asiantuntijoita. Esimerkiksi pohjoismaisten taidekuraattorien seminaari, johon osallistui kuraattoreita Ruotsista ja Norjasta toteutettiin Aineen taidemuseossa. Lisäksi museo osallistuu ammattilaiskuraattorien Viro–Islanti–Ruotsi-verkostohankkeeseen, joka kehittää yhteistyötä ja osaamista Pohjois-Euroopan laajuisesti.

Seutukunnan kuntien ja Lapin ELY-keskuksen yhteinen liikenneturvallisuussuunnitelma oli vuoden 2025 aikana päivityksen alla. Edellinen suunnitelma on valmistunut vuoden 2015 joulukuussa. Sen mukaisia toimenpiteitä on toteutettu vuosittain sekä kaupungin että ELY-keskuksen väyläverkolla. Uudistetun liikenneturvallisuussuunnitelman luonnos esiteltiin teknisten palvelujen lautakunnalle 26.11.2025. Suunnitelman valmistuminen menee alkuvuoteen 2026.

Lapin ammattikorkeakoulun tavoitteet ja tulokset OKM:n sopimusindikaattoreiden osalta täyttyivät hyvin ja osin jopa ylittyivät. Lapin AMK piti edellisvuoden ykköstilansa amk –tutkintoon valmistuneiden palautekyselyssä 22:n ammattikorkeakoulun joukossa. Lapin ammattikorkeakoulun uuden rehtorin rekrytointi päätettiin käynnistää syksyllä 2025.

Vuoden 2025 aikana valmisteltiin Lapin liitossa uutta maakuntaohjelmaa, Lappi-sopimusta vuosille 2026–2029, joka määrittää Lapin kehittämisen keskeiset painopisteet ja ohjaa rahoituksen suuntaamista tuleville vuosille. Ohjelman valmistelussa osallistettiin laajasti kuntia, viranomaisia, elinkeinoelämän toimijoita sekä muita sidosryhmiä. Lisäksi Lapin liitto osallistui Pohjoisen Suomen ohjelman valmisteluun ja edisti Lapin alueen kasvua, investointeja ja kansainvälistä yhteistyötä yhteistyössä valtionhallinnon, muiden maakuntien sekä alueellisten toimijoiden kanssa.

4.7.3 Olennaiset muutokset kaupungin taloudessa

Tornion kaupungin tilikauden 2025 tulos toteutui 7 768 190 euroa ylijäämäisenä. Ylijäämästä 10 415 706 euroa syntyi kertaluonteisista sote- ja pelastuskiinteistöjen yhtiöittämiseen liittyvistä kertaluonteisista kirjanpidollisista myyntivoitoista. Sote- ja pelastuskiinteistöjen yhtiöittämisessä siirrettiin Tornion kaupungin taseessa olevat sote- ja pelastuskiinteistöt perustettuun tytäryhtiöön Kiinteistö Oy Tornion Kaareen apportin ja kiinteistökaupan yhdistelmällä. Tontit jätettiin Tornion kaupungin taseeseen siten, että yhtiö maksaa jatkossa tontinvuokraa kaupungille. Kiinteistönluovutuksia arvioidaan EU:n valtioneuvoston päätösten kontekstissa kahdessa asiassa 1) omaisuuden arvonmäärittämisessä ja 2) kaupan ehdoissa. Mikäli jokin kaupan ehto on epätavallinen, voidaan tätä joutua arvioimaan myös EU:n valtioneuvoston päätösten näkökulmasta. Tästä syystä kauppakirjan/luovutuskirjan markkinaehtoiset (toisin sanoen tavanomaiset kaupan ehdot) olivat lähtökohta omaisuuden luovutuksessa. Kiinteistöjen käyvät arvot määriteltiin ulkopuolisen konsultin toimesta käyttäen 8,5 % tuottovaadetta kohteiden vuoden 2025 vuokratasoista.

Ilman kertaluonteisia myyntivoittoja tilikauden 2025 tulos olisi jäänyt 2 647 516 euroa alijäämäiseksi.

Tilikauden aikana kaupungin toimielin- ja virasto-organisaatioon suuresti vaikuttanut työllisyyspalveluiden vastaanotto tapahtui vuoden alussa. Uusi toimielin, Meri-Lapin työllisyyslautakunta, aloitti toimintansa Tornion toi-

miessa Meri-Lapin työllisyysalueen vastuukuntana. Valmistelu sujui hyvin ja työllisyysalueen toiminta ja asiakaspalvelu käynnistyivät suunnitellusti vuoden alusta. Meri-Lapin työllisyysaluetta varten perustettiin 1.1.2025 alkaen Tornion kaupungille kirjanpidollinen taseyksikkö.

Kokonaisuudessaan Tornion kaupungin ulkoinen tulokertymä toteutui 0,9 miljoonaa euroa muutettua talousarviota parempana. Ero selittyy pääasiassa Kemijoki Oy:n sähkönmyyntituloilla (200 tuhatta euroa), rakennusvalvonnan tuotoilla liittyen energiavarastohankkeisiin (200 tuhatta euroa), budjetoitua suuremmilla vuokratuloilla (280 tuhatta euroa) sekä budjetoitua suuremmilla käyttömaksuiden myyntivoitoilla (130 tuhatta euroa).

Vertailuvuoteen nähden kokonaistuotot kasvoivat noin 17,7 milj. eurolla selittyen pääasiassa TE-palveluiden siirtymisellä valtiolta kunnille vuoden 2025 alussa (toimintatuotot +4,0 milj. euroa, valtionosuudet +1,6 milj. euroa), kertaluonteisilla sote- ja pelastuskiinteistöjen myyntivoitoilla (+10,4 milj. euroa) sekä tehdyillä taksakorotuksilla. Lisäksi vuonna 2025 kaupungille tuloutui poikkeuksellisen suuri määrä puunmyyntituloja.

Tornion kaupungin toimintakulut toteutuivat 1,5 milj. euroa muutettua talousarviota pienempinä. Ero selittyy pääasiassa työllisyysalueen asiantuntijapalveluiden ja asiakaspalvelujen ostoilla. Työllisyysalue budjetoiki koulutuksia varten sopimuksen mukaisen maksimimäärän, mutta laskutus tehdään toteutuneiden koulutuspäivien perusteella, joka oli vuonna 2025 budjetoitua noin miljoona euroa pienempi. Lisäksi monivuotisten hankkeiden osalta toimintaa siirtyi vuodelle 2026, josta syystä säästöä tuli kuluissa, mutta samassa suhteessa myös saatujen avustusten määrä väheni talousarvioon nähden.

Korkomenot laskivat edellisvuodesta ja alittivat talousarvion 47 tuhannella eurolla. Korkomenoja alensi aiempia vuosia aiemmin nostettu pitkäaikainen talousarviolaina, joka vähensi lyhytaikaisten kuntatodistusten käyttöä vuonna 2025.

Kokonaisuudessaan kaupungin ulkoinen kulukertymä toteutui 1,7 miljoonaa euroa talousarviota pienempänä. Vertailuvuoteen nähden toimintakulut kasvoivat yli 8,6 miljoonalla eurolla. Suurin kasvu tulee henkilöstökuluista (+3,8 milj. euroa), palvelujen ostoista (+2,6 milj. euroa) ja avustuksista (2,6 milj. euroa). Normaalien työehtosopimuskorotusten lisäksi henkilöstökulujen kasvuun vaikuttaa TE-uudistus, joka lisäsi kaupungin henkilöstömäärää yli 30 henkilöllä vertailuvuoteen nähden. Myös palvelujen ostojen ja avustusten kasvusta suurin osa selittyi TE-palveluiden siirrolla valtiolta kunnille.

Muutettuun talousarvioon nähden tilikauden ylijäämä toteutui 2 571 456 euroa parempana.

Tornion kaupungin lainakanta oli vuonna 2025 55 750 000 euroa (2 677 euroa/asukas). Edellisenä vuonna lainakanta oli 60 750 000 euroa. Lainakanta laski 5 000 000 eurolla. Lyhytaikaista kuntatodistuslainaa oli vuoden lopussa 8 000 000 euroa kun sitä vuoden 2024 lopussa oli 14 000 000 euroa. Lyhytaikaista velkaa kasvattaa myös sovitun tonttikaupan ennakkomaksuna saatu 3 miljoonaa euroa, joka on kirjattu taseeseen saaduksi ennakoksi ja voidaan tulouttaa sitten, kun kaava saa lainvoiman ja kauppa toteutuu.

4.8 Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Tornion kaupungin talousarvio 2026 ja taloussuunnitelmat 2026–2027 on tehty alijäämäisiksi.

Monissa kunnissa ja kaupungeissa on työstetty sote-uudistuksen jälkeen talouden tasapainottamisohjelmia. Näin päätettiin myös Torniossa jo vuoden 2024 talousarviota valmisteltaessa, kun kävi selväksi, että kaupungin nykyinen menojen kasvuvauhti sekä investointitaso ylittävät jatkuvasti odotettavissa olevan verotulojen ja valtionosuuksien vuosittaisen kehityksen. Kaupunginvaltuusto hyväksyi kokouksessaan 28.10.2024 § 84 Tornion kaupungille talouden tasapainottamisohjelman, jossa päätettiin 5,5 milj. euron suuruisista säästöistä vuoteen 2030 mennessä.

Vuoden 2025 aikana talouden näkymät ovat heikentyneet entisestään ja on todettu, että jo hyväksytyin talouden tasapainottamisohjelman lisäksi Tornion kaupunki tarvitsee merkittäviä sopeuttamistoimenpiteitä, jotta talous saadaan tasapainoon. Tornion kaupunginhallitus on kokouksessaan 2.2.2026 § 37 nimennyt kaupungille

talouden tasapainottamistyön ohjausryhmän, joka on aloittanut toimintansa maaliskuussa 2026. Ohjausryhmän tavoitteena on etsiä keinoja, joilla kaupungin talous saadaan tasapainoon.

4.9 Muut ei-taloudelliset asiat

Yleisohjeen kunnan ja kuntayhtymän tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen laatimisesta mukaan kunnan on kirjanpitolain 3a luvun mukaisesti annettava toimintakertomuksessa tiedot muun muassa siitä, miten se huolehtii ihmisoikeuksien kunnioittamisesta sekä korruption ja lahjonnan torjumisesta.

Ihmisoikeuksien kunnioittaminen kuuluu hyvään hallintoon ja toteutuu käytännössä johtamisen periaatteiden kautta. Tornion kaupunki toimii lakien ja asetusten, kuten perustuslain ja muiden ihmisoikeuksiin liittyvien sopimusten mukaisesti. Tornion kaupunki työnantajana edellyttää, että kaikilla kaupungin työpaikoilla ja päätöksenteossa noudatetaan tasa-arvolain (609/1986) mukaista sukupuolten välistä tasa-arvoa sekä edistetään naisten asemaa työelämässä. Työpaikoilla ei saa ilmetä sukupuoleen perustuvaa sukupuoli-identiteettiin tai sukupuolen ilmaisuun perustuva syrjintää. Kaupungin työpaikoilla ja päätöksenteossa tulee yhdenvertaisuuslain (1325/2014) mukaisesti edistää eri-ikäisten, eri kulttuuristen ja kansallistenryhmien sekä erilaisilla ominaisuuksilla varustettujen työntekijöiden tasa-arvoa.

Laki Euroopan unionin ja kansallisen oikeuden rikkomisesta ilmoittavien henkilöiden suojelusta tuli voimaan 1.1.2023. Kysymys on EU:n ilmoittajansuojeludirektiivin (2019/1937), eli ns. whistleblower-direktiivin täytäntöönpanosta. Lainsäädännön tarkoituksena on varmistaa, että henkilö, joka työnsä yhteydessä havaitsee tai epäilee yleisen edun vastaista toimintaa erikseen määritellyillä EU:n tai kansallisen oikeuden aloilla, voi ilmoittaa asiasta turvallisesti. Direktiivi velvoittaa tietyt työnantajat perustamaan sisäisen ilmoituskanavan väärinkäytösten ilmoittamista varten. Tornion kaupungilla on käytössä sisäinen ilmoituskanava, jonka kautta voi tehdä ilmoituksen epäilemästä väärinkäytöksestä. Ilmoitukset käsittelevät Tornion kaupungin henkilöstöpäällikkö ja kaupunginlakimies. Väärinkäytösepäilyistä seuraavat toimenpiteet vaihtelevat väärinkäytösepäilyyn vakavuuden mukaan. Väärinkäytösepäilyjä voidaan tutkia viranomaisten yhteistyönä tai ne voidaan siirtää poliisin tutkittavaksi.

Hyvään hallintoon kuuluu, että kansalaiset voivat luottaa viranomaisen ja virkamiehen toimintaan sekä riippumattomuuteen ja avoimuuteen. Tasapuolisuus ja virkamiehen puolueettomuus luovat perustan viranomaistoiinnalle. Toiminnan on oltava puolueetonta ja sen on myös näytettävä puolueettomalta sidosryhmien ja kansalaisten näkökulmasta. Kuntaliitto on laatinut kunnille ohjeet ulkopuolisten tahojen kunnan henkilöstölle ja luottamushenkilöille kustantamista taloudellisista etuuksista (Yleiskirje 17/2017, 21.6.2017 Ohje vieraanvaraisuudesta, eduista ja lahjoista sekä Korruptio ja eettisyys kunnassa, v. 2018). Tornion kaupungin vieraanvaraisuus ja edustuskäytäntö -ohje on hyväksytty kaupunginhallituksessa 23.8.2023 § 226.

5 Kaupungin henkilöstö

5.1 Henkilöstön määrä

Henkilöstön määrä on arvioitu vuosittain 31.12 tilanteen mukaan. Kokonaishenkilöstömäärä 31.12.2025 oli 986, joista vakinaisessa palvelussuhteessa oli 723 henkilöä ja määräaikaisessa palvelussuhteessa 263 henkilöä. Vakituisten henkilöiden määrä kasvoi 29 henkilöllä ja määräaikaisen henkilöstön määrä väheni 7 henkilöllä verrattuna vuoteen 2024. Vakituisten henkilöstön määrää kasvatti työllisyyspalveluiden ja sen henkilöstön siirtyminen liikkeenluovutuksella valtioilta kunnille vuoden 2025 alussa.

Toimiala	Vakinaiset			Määräaikaiset			Työllistetyt			Yhteensä		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025
Konserni- ja elinvoimapalvelut	37	43	72	7	10	5	4	0	0	48	53	77
Sivistyspalvelut	481	498	497	229	235	236	8	7	0	718	740	733
Tekniset palvelut	154	153	154	22	25	22	6	5	0	185	183	176
Yhteensä	675	694	723	405	270	263	18	12	0	951	976	986
Muutos ed. vuoteen	-287	19	29	-147	12	-7	-4	-6	-12	-438	31	10

Konserni- ja elinvoimapalveluissa henkilöstön määrä kasvoi 24 henkilöllä. Vakituisten henkilöstön määrä kasvoi 29 henkilöllä ja määräaikaisen henkilöstön määrä puolestaan väheni 5 henkilöllä.

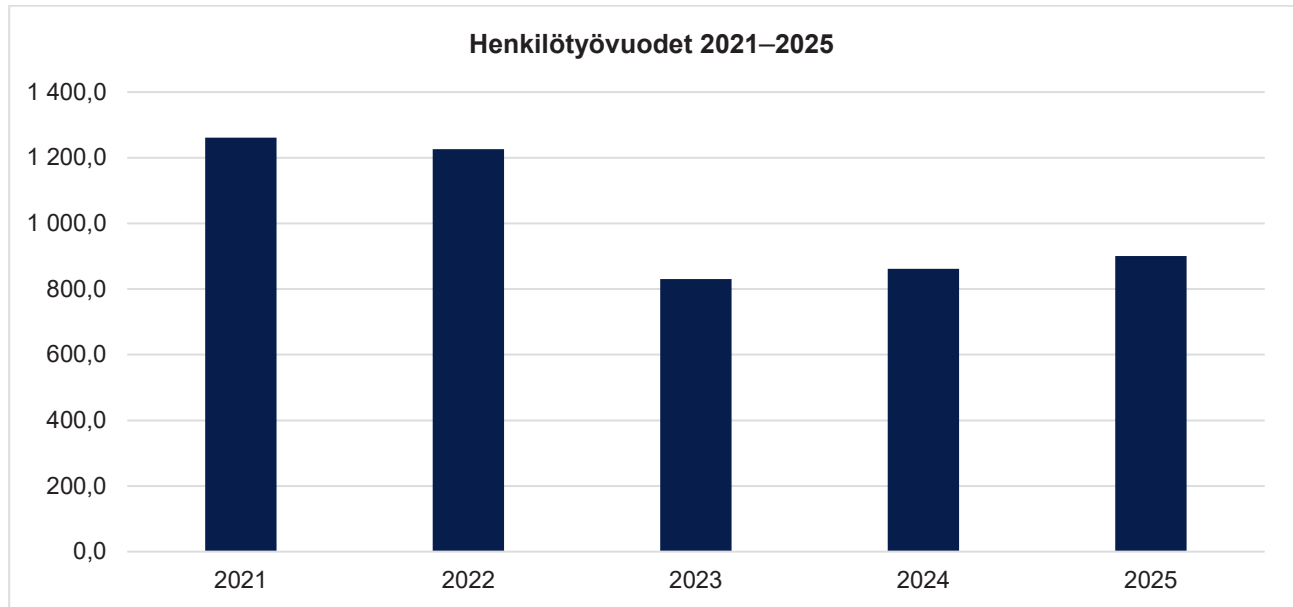
Sivistyspalveluissa henkilöstön määrä väheni seitsemällä henkilöllä. Vakituisten henkilöstön määrä väheni yhdellä henkilöllä ja määräaikaisen henkilöstön määrä kasvoi yhdellä henkilöllä verrattuna edelliseen vuoteen. Henkilöstön väheneminen kohdistui työllistettyjen henkilöihin. Vuoden 2025 alusta tuli muutoksia palkkatuen maksuun, eikä kaupunki pysty enää hyödyntämään palkkatukea pitkäaikaistyöttömien työllistämiseen.

Teknisissä palveluissa henkilöstön määrä väheni seitsemällä henkilöllä. Vakituisten henkilöstön määrä puolestaan kasvoi yhdellä henkilöllä, mutta vastaavasti määräaikaisten määrä väheni kolmella henkilöllä. Myös teknisen henkilöstön määrän väheneminen selittyy työllistettyjen puuttumisella henkilöstömäärästä.

5.2 Henkilötyövuodet

Henkilöstötyövuosien määrä oli 31.12.2025 tilanteen mukaan yhteensä 900,3 työvuotta.

Henkilötyövuosissa huomioidaan tosiasiallinen paikallinen työpanos. Henkilötyövuodet lasketaan seuraavasti: paikallisten palveluksessa olopäivien lukumäärä kalenteripäivin / 365 * (osa-aikaprosentti / 100). Henkilötyövuosien laskentaan sisältyvät myös palkalliset poissaolot kuten vuosilomat ja palkalliset sairauspoissaolot. Henkilötyövuosien laskennassa ei huomioida mahdollisia ylitoita, joten yhden henkilön osalta henkilötyövuosi voi olla enintään yksi.

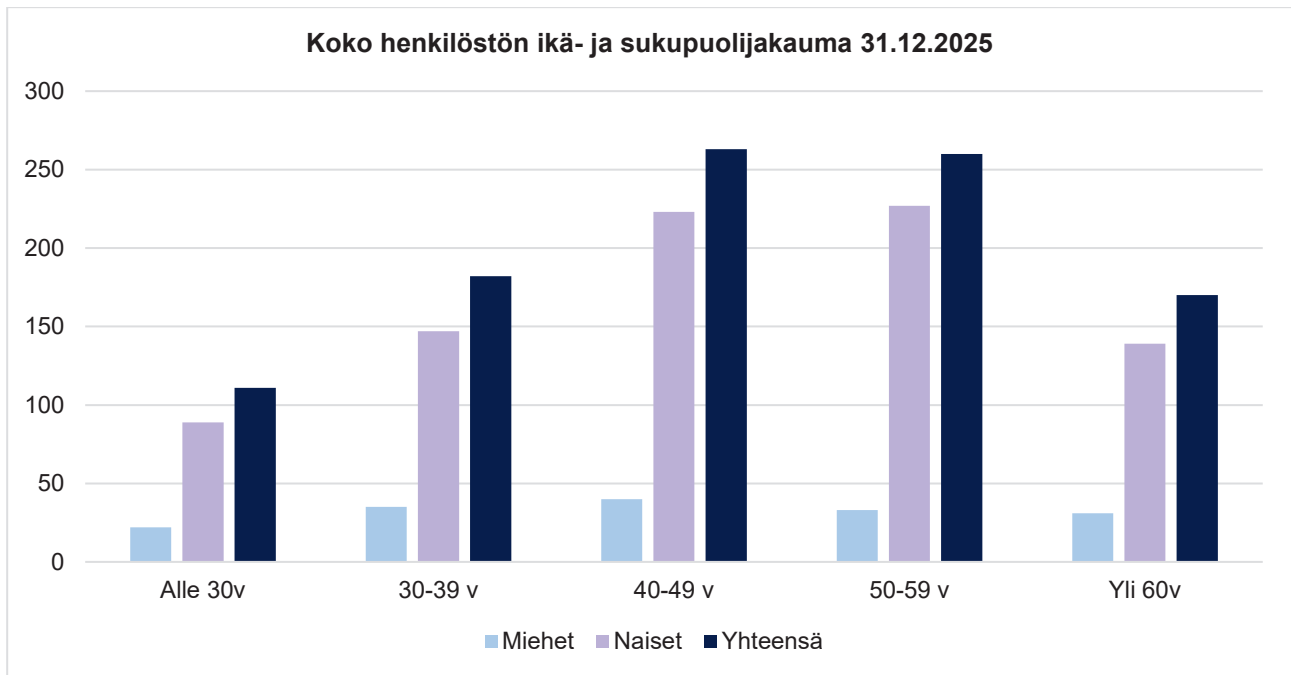


Kuvio 24. Henkilötyövuodet 2021–2025.

5.3 Henkilöstön ikä- ja sukupuolijakauma

Henkilöstön keski-ikä oli 31.12 tilanteen mukaisesti 46,4 vuotta (TP24 45,8 vuotta). Suurimman ikäryhmän muodostavat 40–49-vuotiaat työntekijät, joiden määrä koko henkilöstöstä oli 26,7 prosenttia.

Henkilöstön määrä 31.12.2024 oli 986 henkilöä, joista 825 (84 %) oli naisia ja 161 (16 %) miehiä. Miesten ja naisten määrän suhde toisiinsa on pysynyt samanlaisena verrattuna edelliseen vuoteen.



Kuvio 25. Henkilöstön ikä- ja sukupuolijakauma 31.12.2025.

5.4 Henkilöstön sairauspoissaolot

Vuonna 2025 sairauspoissaolojen kokonaismäärä oli 14 243 kalenteripäivää (kpv) sisältäen niin palkalliset kuin palkattomat sairauspoissaolopäivät. Sairauspoissaolopäivien määrä väheni hieman vuoteen 2024 verrattuna, jolloin vastaava luku oli 14 478 kpv/htv. Sairauspoissaolot kalenteripäivinä henkilötyövuotta kohti olivat 15,82 kpv/htv kun vastaava luku vuonna 2024 oli 16,8 kpv/htv.

Sairauspoissaoloprosentti oli 6,01 % (vuonna 2024 vastaavasti 6,45 %). Sairauspoissaoloprosentti lasketaan sairauspoissaolojen osuutena teoreettisesta säännöllisestä työajasta: Sairauspoissaoloaika (pv) / koko henkilöstön teoreettinen säännöllinen työaika (pv) x 100 = sairauspoissaolo %.

Vuodesta 2022 tilinpäätöksen ja henkilöstökertomuksen laadinnassa on noudatettu KT:n suositusta henkilöstökertomuksen laadintaan. Tämä vaikuttaa mm. sairauspoissaolojen raportointiin. Aikaisempina vuosina sairauspoissaoloihin on laskettu ainoastaan sairauden perustella aiheutuneet poissaolot. Työtataturmista, työmatkataturmista ja ammattitaudeista johtuvat poissaolot raportoitiiin erikseen henkilöstökertomuksen terveysperusteisissa poissaoloissa. Vuodesta 2022 alkaen sairauspoissaoloihin on sisällytetty myös edellä mai-

nitut sairauspoissaolot. Vertailun mahdollistamiseksi myös aikaisempien vuosien tietoja sairauspoissaolopäivistä kalenteripäivinä (kpv) sekä sairauspoissaolopäivät kalenteripäivinä henkilötyövuotta kohti (kpv/htv) on muutettu vastaamaan mahdollisimman hyvin uusia suosituksia.

Henkilöstöstä 22,48 prosentilla ei ollut yhtään sairauspoissaolopäivää vuoden 2025 aikana.

Taulukko 16. Sairauspoissaolot 2021–2025.

	2021	2022*	2023	2024	2025
Sairauspoissaolopäivät (kpv)	23 770	25 683	13 649	14 478	14 243
Sairauspoissaolopäivät (kpv / htv)	18,8	20,9	16,4	16,8	15,8
0 päivää sairastaneet (%-osuus henkilöstöstä)		11,52	22,1	22	22,48

*Vuonna 2022 on otettu käyttöön uudet sairauspoissaolojen mittarit pohjautuen KT:n suositukseen henkilöstökertomuksen laadintaan.

5.5 Henkilöstökulut

Vuoden 2025 henkilöstökulut olivat kokonaisuudessaan 47 056 748 euroa. Kasvua edelliseen vuoteen oli 8,8 %, jolloin henkilöstökulut olivat kokonaisuudessaan 43 261 043 euroa. Henkilöstökulujen kasvu johtui pääasiassa kunta-alan työehtosopimusten mukaisista sopimuskorotuksista (yleiskorotus, järjestelyerä ja kehittämisohjelmaerä).

Henkilöstökuluista palkat ja palkkiot ilman henkilöstökorvauksia olivat 38 209 409 euroa. Palkat ja palkkiot kasvoivat edellisvuoteen verrattuna 8,2 %. Vuonna 2024 palkat ja palkkiot olivat 35 182 245 euroa.

Henkilösivukulut kasvoivat edelliseen vuoteen verrattuna 9,5 % ja olivat 8 847 339 euroa. Vuonna 2025 vastaava luku oli 8 078 798 euroa. Henkilösivukuluista eläkekulut olivat 7 678 019 euroa, jossa kasvua edelliseen vuoteen on 6,4 %. Vuonna 2024 eläkekulut olivat 7 214 667 euroa. Muita henkilösivukuluja maksettiin 1 169 320 euroa, mikä on 35,3 % enemmän kuin vuonna 2024.

Henkilöstökorvauksissa tulot olivat 413 179 euroa, jossa laskua edellisvuoteen oli 17,0 %. Vuonna 2024 vastaava luku oli 497 787 euroa.

Vuonna 2025 henkilöstömenoja on aktivoitu käyttöomaisuuteen 52 924 euroa, joka on 89,3 % enemmän verrattuna vuoden 2023 summaan, joka oli 27 962 euroa.



Kuvio 26. Henkilöstökulujen kehitys 2017–2025.

6 Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä muista toiminnan kehittymiseen vaikuttavista seikoista

6.1 Toiminnalliset riskit

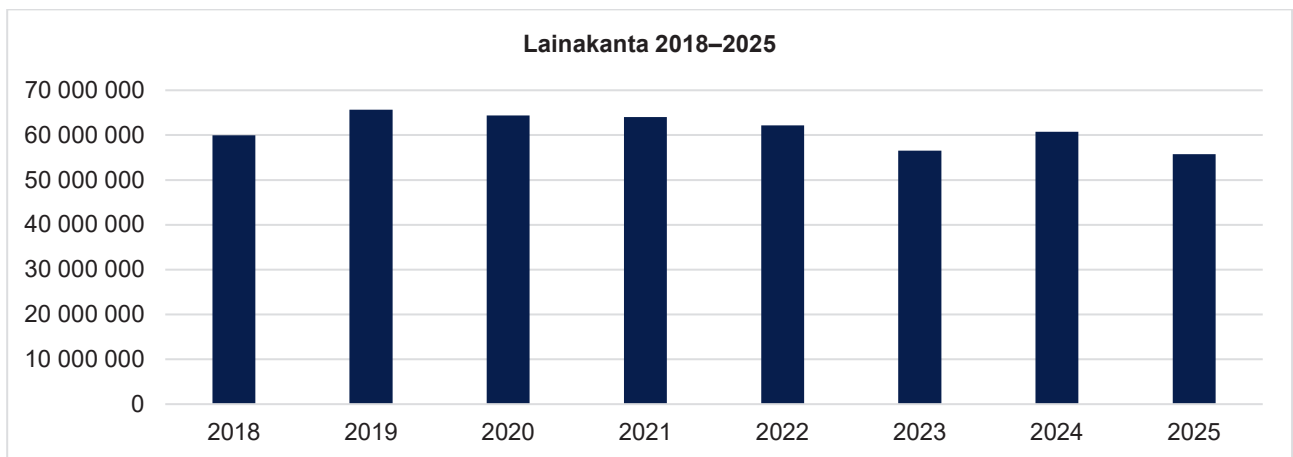
Toiminnalliset riskit voivat toteutua henkilöstön osaamisessa, saatavuudessa, suhdannevaihteluissa ja lain-säädännön muutoksissa. Henkilöstön saatavuuden ongelmat näkyvät mm. asiantuntijoiden rekrytointihaas-teina. Suurten ikäluokkien eläköityminen saattaa aiheuttaa lisääntyviä ongelmia kunnallisten palveluiden te-hokkaaseen tuottamiseen.

6.2 Rahoitusriskit

Rahoitusriskien osalta arvioidaan korko-, valuutta-, likviditeetti- ja luottoriskiä.

Kaupungin lainakanta oli vuoden 2025 lopussa 55 750 000 euroa. Lainakanta laski edellisestä vuodesta 5 000 000 euroa. Kaupunginhallituksen 8.8.2025 § 127 päätöksellä nostettiin 10 milj. euron talousarviolaina vuonna 2025. Tornion kaupungin aikaisempina vuosina nostamat pitkät talousarviolainat on sidottu kiinteään korkoon. Vuoden 2025 toukokuussa nostettu laina on sidottu 12 kuukauden euriboriin.

Talousarviolainoja oli 31.12.2025 tilanteessa 47 750 000 euroa, minkä lisäksi tilinpäätöshetkellä oli lyhytaikai-sia kassalainoja 8 000 000 euroa. Asukaskohtainen lainamäärä on 2 677 euroa eli lainamäärä on laskenut edelliseen vuoteen nähden 222 euroa/asukas. Korkokulut lainoista olivat 1,15 milj. euroa ja ne laskivat vuoteen 2024 verrattuna noin 45 000 euroa (-3,7 %).

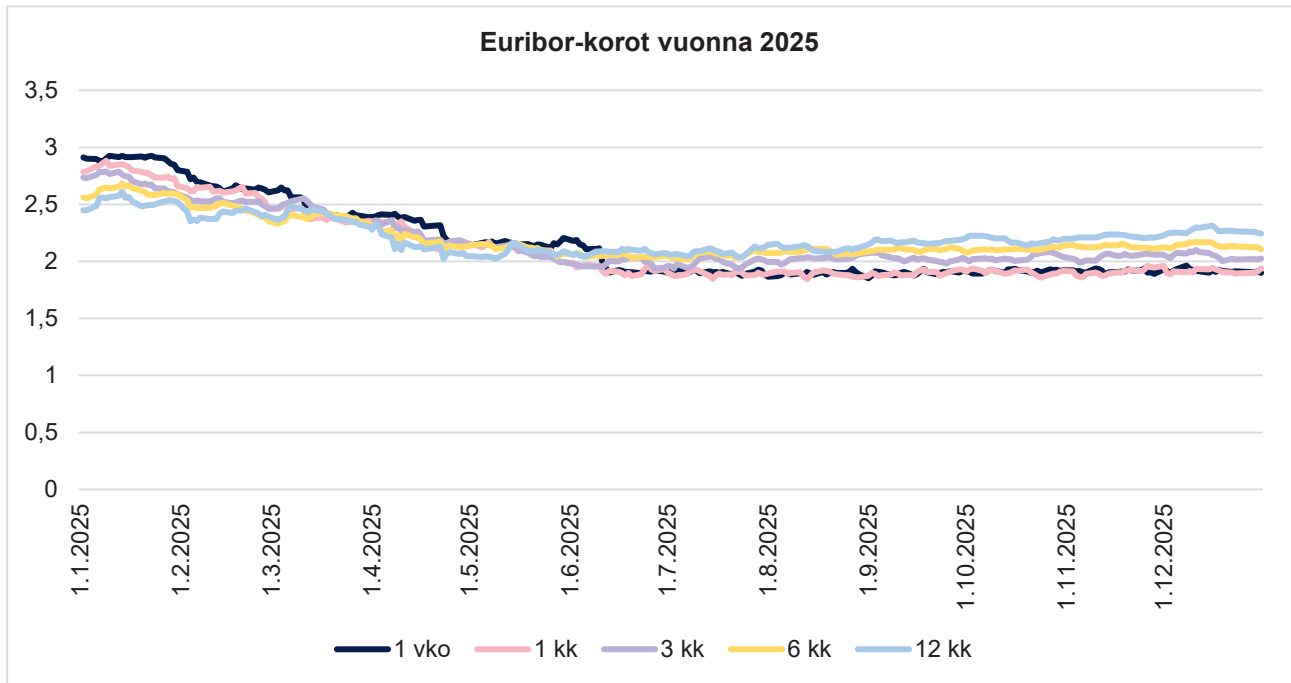


Kuvio 27. Tornion kaupungin lainakanta 2018–2025.

Taulukko 17. Lainasalkku 31.12.2025.

Lainasalkku 31.12.2025				
	Korkoperuste, kpl	Pääoma	Painotettu keskiporko	Osuus koko lainakannasta
Talousarviolainat	10 v kiinteä, 7 kpl 12 kk euribor, 1kpl	47 750 000	1,94 %	86 %
Kassalainat	1 kpl	8 000 000	2,09 %	14 %
Lainakanta yht.		55 750 000	2,00 %	100 %

Pitkään jatkuneen matalan korkotason jälkeen euriborkorot lähtivät voimakkaaseen nousuun vuoden 2022 aikana. Vuoden 2023 aikana nousu taittui ja euriborit kääntyivät loivaan laskuun. Lyhyet ja pitkät euriborit lähentyivät toisiaan. Korkojen lasku on jatkunut vuosina 2024–2025. Asuntolainojen viitekorkona yleisesti käytetty 12 kuukauden euribor oli tammikuun alussa 2,448 % ja vuoden lopussa 2,243 % eli laskua 0,2 prosenttiyksikköä. Korkeimmillaan vuoden euribor oli tammikuun puolessa välissä 2,612 % ja alimmillaan huhtikuun lopussa 2,022 %.



Kuvio 28. Euriborkorot vuonna 2025 (Lähde: Suomen pankki).

Lainat ovat euromääräisiä, joten niihin ei liity valuuttariskiä. Toimintamenoihin sisältyy avoin SEK-kurssiriski kielikoulun maksujen osalta. Kielikoulu laskuttaa kaupunkia Ruotsin kruunuissa.

Kaupungin likviditeettiä hoidetaan kuntatodistusohjelmien avulla, joilla nostetaan kilpailukykyiseen päivän hintaan lyhytaikaista rahoitusta. Kaupunginvaltuusto vahvistaa vuosittain kassalainojen enimmäismäärät. Vuonna 2025 kassalainoja on saanut olla samanaikaisesti nostettuna enintään 23 milj. euroa. Tämän lisäksi on voitu tarvittaessa käyttää kuntatodistuksia myös pitkäaikaisen lainan nostamattoman määrän verran eli 10,0 milj. euroa.

Periaatteellista luottoriskiä sisältyy tytäryhtiöille annettuihin pääomalainoihin 19 580 303 eur, josta Kiinteistö Oy Tornion Kaarelle on myönnetty 11 412 002,54 euroa, Tornion Vesi Oy:lle 5 milj. euroa, Tornion Energia Oy:lle 3 milj. euroa, Tornion Työvoimalasäätöille 152 000 euroa ja Länsi-Pohjan Hevosurheilukeskus Oy:lle 16 300 euroa. Pääomalainoille ei voi saada vakuutta eli ne ovat rinnastettavissa pääomasijoituksiin, jotka voidaan huonoimmassa tapauksessa menettää kokonaan. Tytäryhtiöiden luottoriskin toteutuminen ei ole tällä hetkellä todennäköistä.

Kaupungin myöntämien takausten alkuperäinen pääoma 31.12.2025 tilanteessa on yhteensä 55,9 milj. euroa jakaantuen seuraavasti: tytäryhteisöjen velat 49,9 milj. euroa, osakkuusyhteisöjen velat 1,8 milj. euroa ja muut 4,1 milj. euroa. Myönnettyjen takausten jäljellä oleva pääoma 31.12.2025 tilanteessa on 22,4 milj. euroa jakaantuen seuraavasti: tytäryhteisöjen velat 19,8 milj. euroa, osakkuusyhteisöjen velat 1,1 milj. euroa ja muut

1,5 milj. euroa. Takauksiin liittyy aina riskiä. Takauksille vaaditaan vastavakuudet omistajapolitiikan mukaisesti sekä peritään takausprovisio. Kaupunki myöntää takauksia kuntalain 129 §:n sekä 29.5.2023 päivitetyn omistajapolitiikan mukaisesti.

6.3 Ympäristötekijät

Tornion kaupungilla ei tällä hetkellä ole sellaisia avoimia ympäristökysymyksiä, joilla olisi olennaista vaikutusta kaupungin taloudelliseen tulokseen tai asemaan tai toiminnan kehitykseen. Tilinpäätöksessä taseeseen sisältyy tulevia ympäristövelvoitteita varten varattu pakollinen varaus 926 862,86 euroa. Vuoden 2025 aikana kyseistä varausta käytettiin Isopalon tien saneerauksen yhteydessä havaitun pilaantuneen maa-alueen kunnostukseen. Jatkossa varauksella katetaan mm. Miukin alueen puhdistusvelvoitteet. Alueella on vielä teollisuuskaava, mutta tulevaisuudessa se on tarkoitus muuttaa asuinalueeksi. Kaavamuutoksen ja alueen käyttöönoton yhteydessä tulee myös alueen maaperän puhdistaminen ajankohtaiseksi.

Maa- ja metsätalousministeriö on 20.12.2011 nimennyt alueet, joilla tulvimisesta aiheutuvia riskejä pidetään merkittävänä. Tornio on yksi 21 riskialueesta ja mahdollisen tulvan vaikutusalueella on 3 000 asukasta. Tornionjoen vesistöalueelle on laadittu tulvariskien hallintasuunnitelma vuosiksi 2016–2021 ja suunnitelma on päivitetty vuosille 2022–2027. Suunnitelmassa on esitetty toimenpiteitä tulvariskien vähentämiseksi, tulvansuojelun toimenpiteitä, valmiustoimia, toimintaa tulvatilanteessa sekä jälkitoimenpiteitä. Ensisijaiseksi toimenpiteeksi esitetään Tornion Kaupunginlahden tulvaperikereen korottamista siten, että se suojaa erittäin harvinaisella tulvalla, jonka toistuvuus on kerran 250 vuodessa. Tulvaperikereen korottamiseksi laadittiin suunnitelma vuoden 2019 aikana. Hankkeen toteuttamiseksi saatiin lupa Ruotsin lupaviranomaiselta marraskuussa 2022 yli kaksi vuotta kestäneen lupakäsittelyn jälkeen. Luvasta valitettiin, mutta viranomainen ei ottanut sitä käsitteilyyn ja huhtikuussa 2023 lupa sai lainvoiman. Vuoden 2024 aikana urakka kilpailutettiin ja penger saatiin mitoituskorkeuteen. Työt saatiin lopullisesti valmiiksi kesäkuussa 2025, mikä saattoi päätökseen 1990-luvun lopulla esitetyt Tornion tulvansuojelutoimenpiteet. Tämän myötä tulee jatkossa harkittavaksi, onko jatkossa lainkaan syytä nimetä Torniota merkittävänä tulvariskialueena.

6.4 Selonteko sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä

Kaupunginvaltuuston 26.5.2025 hyväksymän hallintosäännön 76 §:n mukaan:

Kaupunginhallitus vastaa kokonaisvaltaisen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä sekä

1. hyväksyy sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa koskevat ohjeet ja menettelytavat
2. valvoo, että sisäinen valvonta ja riskienhallinta toimeenpannaan ohjeistuksen mukaisesti ja tuloksellisesti
3. antaa toimintakertomuksessa tiedot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä sekä selvityksen konsernivalvonnasta ja merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä
4. kaupunginhallitus vastaa sopimusten hallinnan ja sopimusvalvonnan järjestämisestä, antaa tarkemat ohjeet sopimushallinnasta (sopimusten riskiarvioiden laadinta, vastuuhenkilöt, sopimusten valmistelu ja valvonta, raportointi, reklamointi ja sisäinen tiedonkulku) sekä määrää sopimusten vastuuhenkilöt toimialallaan.

Lautakunnat ja johtavat viranhaltijat vastaavat omalla tehtäväalueellaan sisäisen valvonnan ja kokonaisvaltaisen riskienhallinnan järjestämisestä ja asianmukaisesta toimivuudesta sekä merkittävimpien riskien raportoinnista.

Tornion kaupungin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje vuodelle 2025 hyväksyttiin kaupunginhallituksessa 17.12.2024. Tornion kaupungin ja kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 11.12.2023.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteiden tavoitteena on vahvistaa ja yhdenmukaistaa kaupunkikonsernin hyvää hallintoa ja johtamista, ja ne koskevat kaikkia kuntakonsernin toimielimiä ja tilivelvollisia viranhaltijoita sekä kaupunkikonsernin toimintaa. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tavoitteena on varmistaa, että kaupungille ja kaupunkikonsernille asetetut tavoitteet saavutetaan ja että toiminta on tuloksellista.

Toimialajohtajat ovat toimittaneet tammikuun 2026 loppuun mennessä toimialansa kuvauksen sisäisen valvonnan järjestämisestä vuonna 2025 sekä raportin sisäisen valvonnan toteutumisesta edelliseltä vuodelta ao. lautakunnalle ja kaupunginjohtajalle käyttösuunnitelman liitteenä.

Vuonna 2025 riskien arvioinnissa on toteutettu keväällä 2016 sovittuja periaatteita, jotka perustuivat Kuntaliiton riskienarviointilomakkeeseen. Riskit on muotoiltu kunkin toimialan tarpeita vastaavaksi ja niitä on päivitetty vuoden 2025 aikana. Toimialat ovat raportoineet riskienhallinnasta kesäkuun 2025 osavuosisikatsauksen ja vuoden 2025 tilinpäätöksen yhteydessä.

Kaupunginjohtajan johtoryhmä kokoontui säännönmukaisesti, joka toinen maanantai laajennettu johtoryhmä ja joka toinen maanantai ydinjohtoryhmä, käsiteltäväksi otetaan kaupunginhallituksen ja -valtuuston lista-asioiden lisäksi kaikki jäsenten esiin tuomat ko. toimialan ja/tai yhteiset asiat. Kaupunginjohtajan johtoryhmä muodostaa sisäisen valvonnan ja ohjauksen kannalta ensiarvoisen tärkeän foorumin, koska sen kautta välittyy tieto kaupungin toimintojen kehityksestä, ongelmista ja toimintojen tai tavoitteiden toteutumista mahdollisesti uhkaavista riskeistä.

Keskitetty talouden seuranta toteutettiin valtuustolle neljännesvuosittain osavuosisikatsauksissa maaliskuu-, kesä- ja syyskuun tilanteista. Operatiivinen johto ja kaupunginhallitus seuraavat talouden kehittymistä kuukausiraporttien muodossa. Jokaisella toimialalla on lisäksi omat sisäisen valvonnan suunnitelmassa ilmoitetut talouden seurantatavat ja -ajat.

Valtuusto on hyväksynyt konserniyhtiöille talousarviotavoitteet ja talouden seuranta toteutettiin osavuosisikatsausten ja tilinpäätösten yhteydessä. Vuoden 2025 aikana konsernijaostossa ja kaupunginhallituksessa on käynyt kuultavana eri konserniyhtiöiden edustajia kertomassa yhtiöiden toiminnasta ja talouden toteutumisesta. Konsernijaosto ja kaupunginhallitus on ohjeistanut tytäryhteisöjä hallintosäännön, konserniohjeen ja omistajapolitiikan mukaisesti. Konsernijaosto on lakkautettu 31.5.2025 lukien, jonka jälkeen konsernijaoston tehtävät on hoitanut kaupunginhallitus.

Laskujen hyväksyntätavat on järjestetty ja dokumentoitu asianmukaisesti käyttösuunnitelmien yhteydessä. Toimialat ovat käyttösuunnitelmien yhteydessä määritelleet hankintarajat ja hyväksyjät asianmukaisesti.

Kaupunginhallitus on nimennyt erillisiä työryhmiä ja toimikuntia palvelutoimintojen seurantaa ja kehittämistä varten. Esimerkiksi kaupunginjohtajan nimeämässä digityöryhmässä käydään läpi IT-toimintoihin liittyvien riskien hallintaa ja hankintojen ohjausryhmässä käydään läpi hankintoihin liittyviä riskejä. Viikoittain kokoontuvassa elinkeinotyöryhmässä käydään läpi kaupungin kehittämiseen liittyviä elinkeinotoiminnan asioita.

7 Tilikauden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus

7.1 Tilikauden tuloksen muodostuminen

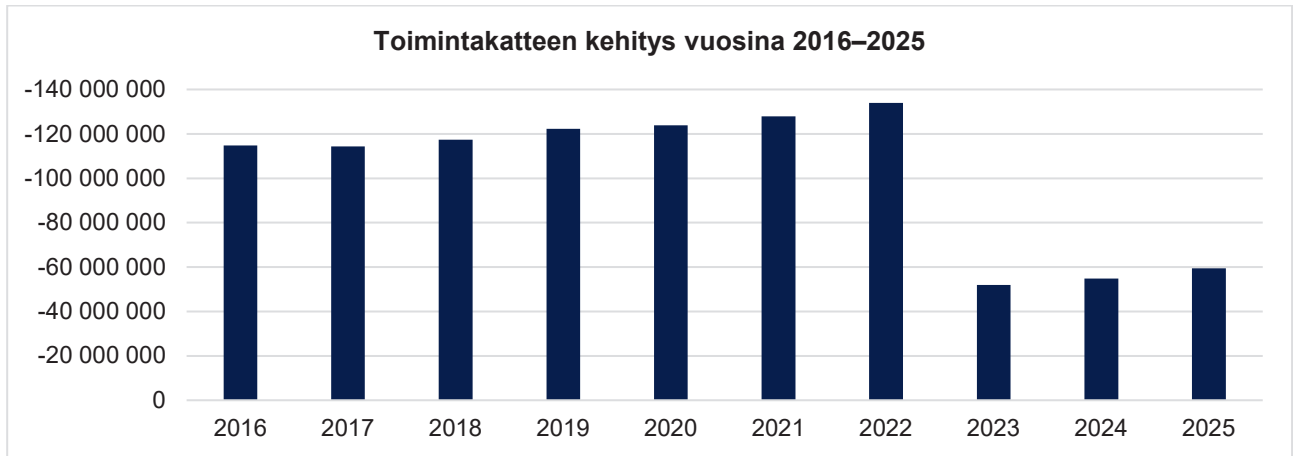
Ulkoinen tuloslaskelma	2025	2024
Toimintatuotot	18 448 976	13 695 766
Toimintakulut	-77 932 126	-68 545 517
Toimintakate	-59 483 150	-54 849 751
Verotulot	51 991 437	51 047 185
Valtionosuudet	11 273 319	9 693 692
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	347 192	312 657
Muut rahoitustuotot	244 375	320 841
Korkokulut	-1 153 217	-1 197 483
Muut rahoituskulut	-149	-466
Vuosikate	3 219 807	5 326 674
Poistot ja arvonalentumiset	-5 867 323	-6 576 750
Satunnaiset tuotot	10 415 706	
Tilikauden tulos	7 768 190	-1 250 076
Varausten lisäys (-) tai vähennys (+)		8 726
Rahastojen lisäys (-) tai vähennys (+)		
Tilikauden ylijäämä/alijäämä	7 768 190	-1 241 350

Tuloslaskelman tunnusluvut	2025	2024
Toimintatuotot / Toimintakulut, %	23,7 %	20,0 %
Vuosikate / poistot, %	54,9 %	81,0 %
Vuosikate, €/asukas	155	254
Asukasmäärä	20 827	20 959

Tuloslaskelma

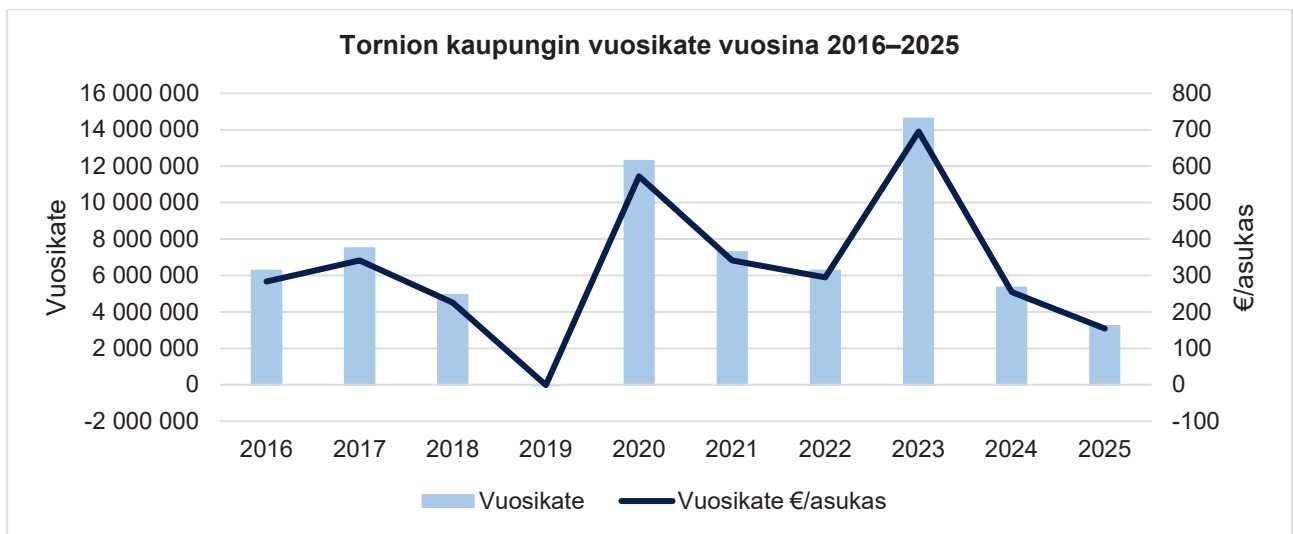
Tuloslaskelmassa selvitetään tilikaudelle kuuluvien tulojen riittävyyttä tilikaudella aiheutuneisiin menoihin. Tulorahoituksen riittävyyttä arvioidaan toiminta- ja vuosikatteen sekä tilikauden tuloksen avulla.

Toimintakate osoittaa, paljonko toimintamenoista jää katettavaksi verotuloilla ja valtionosuuksilla. Tornion kaupungin vuoden 2024 toimintakate on -59 483 150 euroa ja vuonna 2024 se oli -54 849 751 euroa. Toimintakatteen alijäämä kasvoi 4,6 milj. euroa edellisestä vuodesta.



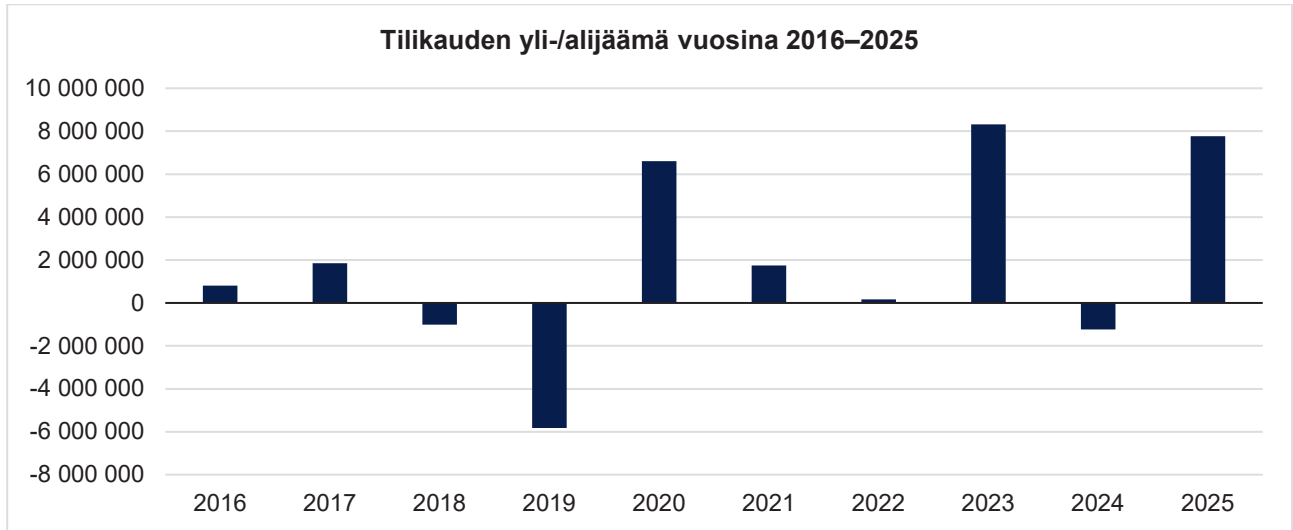
Kuvio 29. Tornion kaupungin toimintakate 2016–2025.

Vuosikate osoittaa tulorahoituksen, joka jää käytettäväksi investointeihin, sijoituksiin ja lainan lyhennyksiin. Vuosikate on keskeinen kateluku arvioitaessa tulorahoituksen riittävyyttä. Perusoletus on, että mikäli vuosikate on siitä vähennettävien poistojen suuruinen, kunnan tulorahoitus on riittävä. Tornion kaupungin vuoden 2025 vuosikate on 3 219 806 euroa ja poistot 5 867 323 euroa. Vuonna 2024 vuosikate oli 5 326 674 euroa ja poistot 6 576 750 euroa. Vuosikate heikkeni 40 % vuodesta 2024.



Kuvio 30. Tornion kaupungin vuosikate 2016–2025.

Tilikauden tulos 7 768 190 euroa on tilikaudelle kuuluvien jaksotettujen tulojen ja menojen erotus. Tilikauden tuloksen jälkeen esitettävät erät ovat tuloksenjärjestelyeriä. Tilinpäätössiirtojen jälkeen tilikauden 2025 ylijäämäksi muodostuu 7 768 190 euroa eli tilinpäätössiirtoja ei vuonna 2025 tehty. Muutetussa talousarviossa tilikauden tuloksen arvioitiin toteutuvan 5 196 734 euroa ylijäämäisenä.



Kuvio 31. Tornion kaupungin tilikauden yli-/alijäämä 2016–2025.

Tuloslaskelman tunnuslukujen analysointi

Toimintatuottojen %-osuus toimintakuluista osoittaa, paljonko toiminnan kuluista saadaan katetuksi myynti- ja maksutuotoilla sekä muilla varsinaisen toiminnan tuotoilla. Tornion kaupungin vuoden 2025 tunnusluku on 23,7 % ja vuonna 2024 se oli 20,0 %.

Vuosikatteen oikeamääräisyyttä voidaan yksinkertaisesti arvioida vertaamalla vuosikateprosenttia poistoprosenttiin. Kun tunnusluvun arvo on 100 %, oletetaan kunnan tulorahoituksen olevan riittävä, mikäli poistot vastaavat kunnan keskimääräistä vuotuista investointitasoa. Tornion kaupungin vuoden 2025 vuosikate/poistot-prosentti on 55 % ja vuonna 2024 se oli 81 %.

Vuosikate asukasta kohden on yleisesti käytetty tunnusluku tulorahoituksen riittävyyden arvioinnissa. Asukas-kohtaisen vuosikatteen tulisi olla muutaman vuoden tarkastelujaksolla keskimäärin samansuuruinen kuin keskimääräinen investointitaso asukasta kohden. Keskimääräistä, kaikkia kuntia koskevaa tavoitearvoa ei voida asettaa. Kunnan koko, taajama-aste, tekniset verkostot ja toimintojen organisointi ovat tekijöitä, jotka vaikuttavat vuosikatetavoitteen määrittämiseen kunnassa. Asukaskohtainen vuosikate vuonna 2025 oli 155 euroa/asukas ja vuonna 2024 tunnusluku oli 254 euroa/asukas.

7.2 Toiminnan rahoitus

Rahoituslaskelma ja sen tunnusluvut

	2025 €	2024 €
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	3 219 806	5 326 674
Satunnaiset erät	10 415 706	
Tulorahoituksen korjauserät	-11 081 895	-130 396
Investointien rahavirta		
Investointimenot	-7 251 776	-7 103 010
Rahoitusosuudet investointimenoihin	258 691	887 217
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	18 635 849	123 696
Toiminnan ja investointien rahavirta	14 196 383	-895 819
Rahoituksen rahavirta		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäykset	-11 450 376	-400 000
Antolainasaamisten vähennykset	12 000	400 000
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	10 000 000	10 000 000
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-9 000 000	-8 300 000
Lyhytaikaisten lainojen muutos	-6 000 000	2 500 000
Oman pääoman muutokset	-109 037	
Muut maksuvalmiuden muutokset	-5 082 708	3 541 545
Rahoitustoiminnan rahavirta	-21 630 120	7 741 545
Rahavarojen muutos	-7 433 737	6 845 726
Rahavarat 31.12.	2 734 864	10 168 601
Rahavarat 1.1.	10 168 601	3 322 875

Rahoituslaskelman tunnusluvut	2025	2024
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, €	14 817 175	5 567 148
Investointien tulorahoitus, %	46,0	85,7
Laskennallinen lainanhoitokate	0,5	0,7
Kassan riittävyys, pv	9	43
Asukasmäärä	20 827	20 959

Rahoituslaskelman tunnusluvut

Rahoituslaskelma osoittaa, miten kunnan menot on rahoitettu. Rahoituslaskelmassa esitetään erikseen tulo-rahoituksen ja investointien nettomäärä ja rahoitustoiminnan eli anto- ja ottolainauksen, oman pääoman ja maksuvalmiuden muutosten nettomäärä. Näiden kahden nettomäärän erotus tai summa osoittaa kunnan rahavarojen muutoksen tilikaudella. Varsinaisen toiminnan ja investointien positiivinen kassavirta osoittaa, kuinka paljon on käytettävissä lainojen lyhennyksiin ja rahoitus- ja vaihto-omaisuuden lisäyksiin. Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta on 14 817 175 euroa positiivinen. Negatiivinen rahavirta tai erittäin niukka positiivinen rahavirta on osoitus rahoitustarpeesta, joka on katettava joko lainojen lisäyksellä tai vapauttamalla rahoitus- ja vaihto-omaisuuteen sitoutunutta pääomaa.

Investointien tulorahoitus -tunnusluku kertoo, kuinka paljon investointien omahankintamenoista on rahoitettu tulorahoituksella. Vuonna 2025 tunnusluvun arvo oli 46,0 % ja vuonna 2024 85,7 %.

Lainanhoitokate kertoo kunnan tulorahoituksen riittävyyden vieraan pääoman korkojen ja lyhennysten mak-suun. Tulorahoitus riittää lainojen hoitoon, jos tunnusluvun arvo on 1 tai suurempi. Luotettavan kuvan kunnan lainanhoitokyvystä saa tarkastelemalla tunnuslukua useamman vuoden jaksolla. Kunnan lainanhoitokyky on hyvä, kun tunnusluvun arvo on yli 2, tyydyttävä kun tunnusluku on 1–2 ja heikko, kun tunnusluvun arvo jää alle yhden. Tornion kaupungin lainanhoitokate-tunnusluku on vuonna 2025 0,5 ja edellisenä vuonna 0,7.

Maksuvalmius

Kunnan maksuvalmiutta kuvataan kassan riittävyytenä päivissä. Tunnusluku ilmaisee, monenko päivän kas-sasta maksut voidaan kattaa kunnan rahavaroilla. Vuonna 2025 tunnusluku oli 9 päivää ja vuonna 2024 se oli 43 päivää.

Rahavaroihin lasketaan rahoitusarvopaperit sekä rahat ja pankkisaamiset.

Tornion kaupungilla oli 31.12.2025 varoja maksuliikennetileillä 2 684 065 euroa. Vuoden 2025 vaihteessa oli kassalainoja (alle vuoden mittaisia tilapäislainoja) yhteensä 8 000 000 euroa, kun edellisvuoden lopussa kas-salainoja oli 14 000 000 euroa.

Tulorahoituksen riittävyys

Tuloslaskennan näkökulmasta kunnan tavoitteena ei ole tuloksen maksimointi vaan palvelutuotannon meno-rakenteen optimointi. Useamman tilikauden tarkastelujaksolla tuloslaskelmaan merkittyjen tulojen tulisi kattaa tuloslaskelmaan merkityt menot.

Tulojen riittävyyttä tulee arvioida myös rahoitusnäkökulmasta. Vuosikatetta eli rahoitustulosta suhteutetaan investointeihin ja lainan lyhennyksiin. Vuoden 2025 ylijäämä on 7 768 190 euroa. Tilinpäätöksessä 2025 muo-dostuu taseen omaan pääomaan yhteensä 28 624 987 euron kertynyt ylijäämä.

7.3 Rahoitusasema ja sen muutokset

Tornion kaupungin tase

Vastaavaa	2025	2024
Pysyvät vastaavat		
Aineettomat hyödykkeet	339 237	340 220
Aineettomat oikeudet	40 961	8 489
Muut pitkäaikaiset menot	298 276	331 730
Aineelliset hyödykkeet	87 617 838	94 092 044
Maa- ja vesialueet	15 046 545	15 027 453
Rakennukset	44 854 345	51 713 542
Kiinteät rakenteet ja laitteet	23 523 777	23 784 922
Koneet ja kalusto	743 632	983 748
Muut aineelliset hyödykkeet	548 423	519 124
Ennakkomaks ja keskener hankin	2 901 116	2 063 255
Sijoitukset	39 655 391	28 558 741
Osakkeet ja osuudet	18 608 441	18 950 167
Muut lainasaamiset	20 869 740	9 457 737
Muut saamiset	177 210	150 837
Pysyvät vastaavat yhteensä	127 612 466	122 991 005
Toimeksiantojen varat		
Lahjoitusrahastojen varat	89 544	95 417
Toimeksiantojen varat yhteensä	89 544	95 417
Vaihtuvat vastaavat		
Vaihto-omaisuus	570	0
Ennakkomaksut	570	0
Saamiset	9 863 312	3 698 733
Pitkäaikaiset saamiset	136	544
Lainasaamiset	136	544
Lyhytaikaiset saamiset	9 863 176	3 698 189
Myyntisaamiset	1 057 513	1 128 796
Muut saamiset	7 623 612	618 354
Siirtosaamiset	1 182 050	1 951 039
Rahat ja pankkisaamiset	2 734 864	10 168 601
Vaihtuvat vastaavat yhteensä	12 598 746	13 867 334
Vastaavaa yhteensä	140 300 755	136 953 756

Vastattavaa	2025	2024
Oma pääoma		
Peruspääoma	38 464 120	38 464 120
Muut omat rahastot	900 000	900 000
Edell tilikaus yli-/alijäämä	20 856 797	22 207 184
Tilikauden yli-/alijäämä	7 768 190	-1 241 350
Oma pääoma yhteensä	67 989 108	60 329 955
Poistoero ja vapaaeht varauks		
Vapaaehtoiset varaukset	176 611	176 611
Poistoero ja vapaaeht varauks yhteensä	176 611	176 611
Pakolliset varaukset		
Muut pakolliset varaukset	926 863	1 315 584
Pakolliset varaukset yhteensä	926 863	1 315 584
Toimeksiantojen pääomat		
Lahjoitusrahastojen pääomat	150 869	152 461
Muut toimeksiantojen pääomat	0	256 460
Toimeksiantojen pääomat yhteensä	150 869	408 921
Vieras pääoma		
Pitkäaikainen	39 250 000	38 250 000
Lainat rahoitus- ja vakuutusl	39 250 000	38 250 000
Lyhytaikainen	31 807 304	36 472 685
Lainat rah- ja vakuut.laitoks.	16 500 000	22 500 000
Saadut ennakot	3 060 000	3 000 000
Lyhytaikaiset ostovelat	3 542 941	3 367 461
Muut velat	911 807	751 749
Siirtovelat	7 792 557	6 853 474
Vieras pääoma yhteensä	71 057 304	74 722 685
Vastattavaa yhteensä	140 300 755	136 953 756

Taseen tunnusluvut	2025	2024
Omavaraisuusaste, %	49,7	45,2
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	83,2	96,4
Kertynyt yli-/alijäämä, 1000 euroa	28 625	20 966
Kertynyt yli-/alijäämä, euroa/asukas	1 374	1 000
Lainakanta 31.12., 1000 euroa	55 750	60 750
Lainakanta 31.12., euroa/asukas	2 677	2 899
Lainat ja vuokravastuut 31.12., 1000 euroa	55 750	61 112
Lainat ja vuokravastuut 31.12., euroa/asukas	2 677	2 916
Lainasaamiset, 1000 euroa	20 870	9 458
Asukasmäärä	20 827	20 959

Taseen tunnuslukujen analysointi

Omavaraisuusaste mittaa kunnan vakavaraisuutta, alijäämän sietokykyä ja kunnan kykyä selviytyä sitoumuksistaan pitkällä tähtäimellä. Omavaraisuuden hyvänä tavoitetasona voidaan pitää kuntatalouden keskimääräistä 70 %:n omavaraisuutta. 50 %:n tai sitä alhaisempi omavaraisuusaste merkitsee kuntataloudessa merkittävän suurta velkarasitetta. Tornion kaupungin omavaraisuusaste vuonna 2025 on 49,7 % ja vuonna 2024 se oli 45,2 %.

Suhteellisen velkaantuneisuuden tunnusluku osoittaa, kuinka paljon kunnan käyttötuloista tarvittaisiin vieraan pääoman takaisinmaksuun. Mitä pienempi velkaantuneisuuden tunnusluvun arvo on, sitä paremmat mahdollisuudet kunnalla on selviytyä velan takaisinmaksusta tulorahoituksella. Vuonna 2025 Tornion kaupungin suhteellinen velkaantuneisuus on 83,2 % ja vuonna 2024 se oli 96,4 %.

Kunnan lainakannalla tarkoitetaan korollista vierasta pääomaa, johon lasketaan sekä pitkäaikainen että lyhytaikainen korollinen vieras pääoma. Tornion kaupungin lainakanta vuoden 2025 vaihteessa on 55 750 000 euroa. Vuoden 2025 lopussa oli lyhytaikaisia kassalainoja 8 000 000 euroa. Asukaskohtainen lainamäärä on vähentynyt 222 euroa edellisvuoden 2 899 eurosta 2 677 euroon asukasta kohden. Kuntien keskimääräinen asukaskohtainen lainamäärä on vuoden 2025 ennakkotietojen mukaan 3 547 euroa/asukas. Tornion kaupungin velkamäärä 2 677 euroa/asukas alittaa kuntien keskimääräisen velkamäärän.

7.4 Kokonaistulot ja -menot

Kokonaistulojen ja -menojen laskelmaan yhdistetään kunnan tuloslaskelmasta ja rahoituslaskelmasta ulkoiset tulot, menot ja rahoitustapahtumat. Kokonaistulot ja -menot kattavat laskelmassa varsinaisen toiminnan ja investointien tulot ja menot sekä rahoitustoiminnan rahan lähteet ja käytön.

Vähennyksenä toimintatuotoissa ovat käyttöomaisuuden myyntivoitot ja menoissa pakollisten varausten muutos.

Laskelma osoittaa, että kaupungin kokonaistulot olivat 110,9 milj. euroa ja vuoden kokonaismenot olivat 113,3 milj. euroa.

Taulukko 18. Tornion kaupungin kokonaistulot ja -menot 2025.

Tulot	€	%	Menot	€	%
Toiminta			Toiminta		
Toimintatuotot	18 448 976	16,63 %	Toimintakulut	77 932 126	68,79 %
Verotulot	51 991 437	46,87 %	Korkokulut	1 153 217	1,02 %
Valtionosuudet	11 273 319	10,16 %	Muut rahoituskulut	149	0,00 %
Korkotuotot	347 192	0,31 %	Tulorahoituksen korjauserät		
Muut rahoitustuotot	244 375	0,22 %	+/- Pakollisten varausten muutos	388 721	0,34 %
Satunnaiset tuotot	10 415 706	9,39 %	- Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustappiot	-494	0,00 %
Tulorahoituksen korjauserät					
- Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutusvoitot	-10 693 667	-9,64 %			
Investoinnit			Investoinnit		
Rahoitusosuudet investointimenoihin	258 691	0,23 %	Investointimenot	7 251 776	6,40 %
Pysyvien vastaavien hyödyk- keiden luovutustulot	18 635 849	16,80 %			
Rahoitustoiminta			Rahoitustoiminta		
Antolainasaamisten vähennys	12 000	0,01 %	Antolainasaamisten lisäys	11 450 376	10,11 %
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	10 000 000	9,01 %	Pitkäaikaisten lainojen vähennys	9 000 000	7,94 %
Lyhytaikaisten lainojen lisäys	0	0,00 %	Lyhytaikaisten lainojen vähennys	6 000 000	5,30 %
			Oman pääoman vähennys	109 037	0,10 %
Kokonaistulot yhteensä	110 933 879	100,00 %	Kokonaismenot yhteensä	113 284 909	100,00 %

7.5 Kuntakonsernin toiminta ja talous

Tornion kaupunkikonserni 31.12.2025		
Tytäryhteisöt	Kuntayhtymät	Yhteis- ja omistusyhteisyyhteisöt
Tornion Energia Oy Kaupungin omistusosuus 100 % Konsernin omistusosuus 100 %	Kemi-Tornionlaakson koulutuskuntayhtymä Lappia Kunnan omistusosuus 55,58 % Konsernin omistusosuus 55,58 %	Perämeren Jätehuolto Oy Kaupungin omistusosuus 34,6 % Konsernin omistusosuus 34,6 %
Tornion Vesi Oy Kaupungin omistusosuus 100 % Konsernin omistusosuus 100 %	Lapin Liitto Kaupungin omistusosuus 12,36 % Konsernin omistusosuus 12,36 %	Meri-Lapin Vesi Oy Kaupungin omistusosuus 45 % Konsernin omistusosuus 45 %
Tornion Vuokra-asunnot Oy Kaupungin omistusosuus 100 % Konsernin omistusosuus 100 %		Kiinteistö Oy Tornion Matkailupysäkki Kaupungin omistusosuus 42,1 % Konsernin omistusosuus 42,1 %
Tornion Krunni Oy Kaupungin omistusosuus 100 % Konsernin omistusosuus 100 %		Lapin Ammattikorkeakoulu Oy Kaupungin omistusosuus 17,1 %
Tornion Palveluasunnot Oy Kaupungin omistusosuus 100 % Konsernin omistusosuus 100 %		
Kiinteistö Oy Tornion Kaari Kaupungin omistusosuus 100 % Konsernin omistusosuus 100 %		
Tornion Työvoimalasäätö Kaupungin omistusosuus 100 % Konsernin omistusosuus 100 %		
Länsi-Pohjan Hevosurheilukeskus Oy Kaupungin omistusosuus 90,5 % Konsernin omistusosuus 90,5 %		
Tornion Keilahalli Oy Kaupungin omistusosuus 79,8 % Konsernin omistusosuus 79,8 %		
Business Tornio Oy Kaupungin omistusosuus 73,7 % Konsernin omistusosuus 73,7 %		
Bottenvikens Reningsverk Ab Kaupungin omistusosuus 65 % Konsernin omistusosuus 65 %		

Kuvio 28. Konsernirakenne 31.12.2025.

Taulukko 19. Konsernirakenne.

	Yhdistelty, lkm.	Ei yhdistelty, lkm.
Tytäryhteisöt		
Kiinteistö- ja asuntoyhtiöt	3	
Kunnallista liiketoimintaa harjoittavat yhtiöt	3	
Muut yhtiöt	3	
Säätiöt	1	
Tytäryhteisöt yhteensä	10	0
Kuntayhtymät	2	
Osakkuusyhteisöt	2	2
Yhteensä	14	2

7.5.1 Konsernin toiminnan ohjaus

Kaupunginvaltuusto on Tornion kaupunkikonsernin toiminnan ylin ohjaaja, joka kuntalain 14 §:n mukaan päättää kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden keskeisistä tavoitteista sekä konserniohjauksen periaatteista.

Tornion kaupungin konserniohjaus perustuu kaupunginvaltuuston 27.2.2023 hyväksymään konserniohjeeseen. Omistajapolitiikka on päivitetty ja hyväksytty kaupunginvaltuustossa 29.5.2023.

Vuoden 2025 aikana konserniohjauksesta on vastannut hallintosäännön 21 §:n perusteella kaupunginhallituksen alaisuudessa toimiva konsernijaosto 31.5.2025 asti ja 1.6.2025 lukien kaupunginhallitus. Konsernijaosto kokoontui vuoden 2025 aikana viisi kertaa. Kokouksissa on kuultu kaikkien Tornion kaupungin tytäryhteisöjen tilannekatsauksia.

Tornion kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunkiorganisaation muutoksen kokouksessaan 24.2.2025 § 14. Osana kaupunkiorganisaation muutosta toimielinorganisaatiosta päätettiin lopettaa konsernijaoston toiminta 1.6.2025 lukien. Kaupunginvaltuuston 26.5.2025 § 64 päätöksellä hallintosääntö päivitettiin ja konsernijaoston toimivalta siirrettiin kaupunginhallituksen toimivaltaan.

Virallista raportointia on toteutettu seuraavasti: valtuuston 9.12.2024 § 102 hyväksymässä vuoden 2025 talousarviossa on asetettu tytäryhteisöjen talousarviotavoitteet vuodelle 2025. Konsernijaosto ja kaupunginhallitus ovat käyneet kaikkien tytäryhteisöjen kanssa keskusteluja mm. yhteisöjen talouteen, vuositavoitteiden toteutumiseen, investointeihin, talousarvioon sekä omistajaohjaukseen liittyen. Vuoden 2025 tilinpäätöksen toimintakertomukseen on liitetty tytäryhteisöistä yhteisökohtaiset selvitykset vuodelta 2025. Kaupunginvaltuusto on vahvistanut vuoden 2025 talousarviossa tytäryhteisöille toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet, minkä lisäksi talousarviot keskeisine tavoitteineen on liitetty kaupungin talousarviokirjaan.

7.5.2 Olennaiset konsernia koskevat tapahtumat

Kuntalain 114 §:n mukaan kunnan, joka tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin, tulee laatia ja sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätös. Konsernitilinpäätöksen laativa kunta on emoyhteisö. Emoyhteisöasema perustuu määräysvaltaan toisessa kirjanpitovelvollisessa. Konsernitilinpäätöksen laatimisvelvollisuudella pyritään saamaan kunnan toiminnasta ja taloudesta oikea ja riittävä kokonaiskuva myös tilanteessa, jossa kunnan palvelutuotantoa ja vastuita on merkittävässä määrin siirretty tytäryhteisöihin ja kuntayhtymiin. Lisäksi sillä pyritään parantamaan kuntakonsernien ja kuntakonsernin eri tilikausien välistä vertailtavuutta. Vertailukelpoisuutta edellyttää myös se, että kuntalain 118 §:n 3 momentin mukaan erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettely voidaan käynnistää muun muassa konsernitaseeseen kertyneen alijäämän perusteella.

Kunnan konsernitilinpäätös käsittää konsernituloslaskelman, konsernitaseen, konsernin rahoituslaskelman sekä niiden liitteenä ilmoitettavat tiedot (Kuntal. 114 § 2 mom).

Tilikauden aikana konserniin on perustettu uusi 100 % tytäryhteisö, Kiinteistö Oy Tornion Kaari, johon kaupunki on yhtiöittänyt sote- ja pelastuskiinteistönsä 31.12.2025.

7.5.3 Arvio konsernin todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Iso kuva konsernin liiketoiminnasta on lupaava, mikäli olosuhteet normaalille liiketoimintaympäristölle muutoin täytyvät. Rahoituksen saatavuus yhtiöiden investointeihin on edelleen kiitettävällä tasolla, eikä siihen odoteta mainittavia heikennyksiä.

Tilikauden 2025 aikana perustettiin uusi tytäryhtiö, Kiinteistö Oy Tornion Kaari, johon siirrettiin Tornion kaupungin omistamat sote- ja pelastuskiinteistöt apportin ja kiinteistökaupan yhdistelmällä vuodenvaihteessa 2025–2026. Yhtiö vuokraa tilat edelleen Lapin hyvinvointialueelle. Lapin hyvinvointialueen taloudellinen tilanne on haastava ja se on arviointimenettelyssä. Uuden perustetun yhtiön taloutta tulee seurata tarkkaan, mikäli näyttää siltä, että hyvinvointialue supistaa toimintaansa yhtiön omistamissa kiinteistöissä. Kiinteistöistä on tehty toistaiseksi voimassa olevat vuokrasopimukset 12 kuukauden irtisanomisajalla.

7.5.4 Selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä

Konsernivalvonnan tarkoituksena on varmistaa, että kuntakonsernin toiminta on taloudellista ja tuloksellista, päätösten perusteena oleva tieto on riittävää ja luotettavaa sekä lain säännöksiä, viranomaisohjeita ja toimielinten päätöksiä noudatetaan sekä omaisuus ja voimavarat turvataan. Konsernivalvonnalla tarkoitetaan kuntalain mukaisen konsernijohtoon vastuulla olevaa tytäryhteisöjen toiminnan tuloksellisuuden ja taloudellisen aseman seurantaa, analysointia ja raportointia.

Konsernivalvonnalla tarkoitetaan myös konserniohjeen sekä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteutumisen seurantaa. Kirjanpitolauslautakunnan kuntajaoston yleisohjeen mukaan kaupunginhallituksen on toimintakerptomuksessa annettava tiedot siitä, miten konsernivalvonta on kuntakonsernissa järjestetty, onko valvonnassa havaittu puutteita kuluneella tilikaudella ja miten konsernivalvontaa on tarkoitus kehittää voimassa olevalla taloussuunnittelukaudella.

Kaupunginhallituksen konsernijaoston kokouksissa (5 kokousta vuonna 2025) on ollut tilannekatsaus jokaisen tytäryhtiön toiminnasta, jolloin jaosto on saanut suoraan ajankohtaista tietoa yhtiöiden johdolta. Konsernijaoston jäsenillä on kokousten yhteydessä mahdollisuus kysyä erilaisista yhtiöitä koskevista asioista ja saada vastauksia suoraan yhtiöiden johdolta. Konsernijaoston toiminta päättyi kaupunginvaltuuston päätöksellä 31.5.2025 ja jaoston toimivalta siirrettiin kaupunginhallitukselle.

Kaupunginvaltuusto päättää Kuntalain 14 §:n mukaan mm. kuntastrategiasta, omistajaohjauksen periaatteista ja konserniohjeesta. Kuntalain 48 §:n mukaan kunnan konsernijohtoon kuuluvat kaupunginhallitus, kaupunginjohtaja ja muut hallintosäännössä määrätyt viranomaiset. Konsernijohtoon tehtävistä ja toimivallan jaosta konsernijohtoon kuuluvien välillä määrätään hallintosäännössä. Tornion kaupungin konserniohje on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 27.2.2023 § 19.

Tornion kaupungin tytäryhteisön ja kuntayhtymän on annettava kaupunginhallitukselle kaupunkikonsernin taloudellisen aseman arvioimiseen ja sen toiminnan tuloksen laskemiseen tarvittavat tiedot. Konsernijohto seuraa säännöllisesti tytäryhteisöjen toiminnan tuloksellisuutta. Valtuusto asettaa talousarviossa tytäryhteisöille toiminnan ja talouden tavoitteet, jotka on johdettu kuntastrategiasta ja siihen liittyvästä omistajapolitiikasta sekä yhteisön liiketoiminnasta.

Kaupungin talousarviossa ja -suunnitelmassa otetaan huomioon kaupunkikonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Tätä varten tytäryhteisöjen tulee toimittaa kaupungille sen edellyttämät tiedot tytäryhteisöjen tulos-, rahoitus- ja investointisuunnitelmista sekä yhteisöjen toimintaan liittyvistä olennaisista riskeistä ja epävarmuustekijöistä. Tytäryhteisön tulee antaa seurantaan varten puolivuositain raportti sille asetettujen tavoitteiden toteutumisesta, toiminnan ja talouden kehittymisestä sekä arvio niihin liittyvistä riskeistä. Tämän lisäksi heidän tulee toimittaa tietoja mm. tulevista konserni- ja yhtiöjärjestyksistä, merkittävistä muutoksista mainittujen yhteisöjen liiketoiminnassa ja toimialassa sekä merkittävistä sitoumuksista konsernijohtoon tarkemmin määrittelemällä tavalla. Tytäryhteisöjen tulee noudattaa kaupungin poistosuunnitelmaa (KV 26.11.2012 § 75).

Kaupunginjohtaja vastaa kaupunkikonsernin taloudesta, johtamisesta ja ohjauksesta sekä omistajapolitiikasta. Talous- ja rahoitusjohtaja vastaa omistajapolitiikan valmistelusta sekä tytäryhteisöjen ja osakkuusyhteisöjen talouden seurannasta.

Liiketulos-%	<p>= Tilikauden tulos / Toimintatuotot x 100</p> <p>Liiketulos mittaa, kuinka paljon varsinaisen toiminnan tuotoista on jäljellä ennen rahoituseriä, tilinpäätössiirtoja ja veroja.</p> <p>Yli 10 % hyvä 5–10 % tyydyttävä Alle 5 % heikko</p>
Vuosikate / Poistot (%)	<p>= Vuosikate / Poistot x 100</p> <p>Kun tunnusluku on 100 %, oletetaan tulo-rahoituksen olevan riittävä. Tulorahoitus on ylijäämäinen, kun vuosikate ylittää poistot ja alijäämäinen, kun vuosikate alittaa poistot. Jos vuosikate on negatiivinen, on tulo-rahoitus heikko (kriisissä).</p>
Laskennallinen lainanhoitokate	<p>= (Vuosikate + Korkokulut) / (Korkokulut + Lainakanta / 8)</p> <p>Kuvaa lainanhoitoon käytettävissä olevan tulo-rahoituksen ja laskennallisen lainanlyhennysten sekä korkojen suhdetta eli kykyä hoitaa lainoista aiheutuvia velvoitteita.</p> <p>Jos lainakannasta enemmän kuin 20 % on kertalyhenteisiä lainoja, otetaan lyhennyksen määräksi tunnuslukua laskettaessa laskennallinen vuosilyhennys, joka saadaan jakamalla lainakanta 31.12. kahdeksalla.</p> <p>Yli 2 hyvä 1–2 tyydyttävä Alle 1 heikko</p> <p>Tulo-rahoitus riittää lainojen hoitoon, jos tunnusluvun arvo on 1 tai suurempi. Kun tunnusluvun arvo on alle 1, joudutaan vieraan pääoman hoitoon ottamaan lisälainaa tai realisoimaan omaisuutta.</p>
Omavaraisuusaste (%)	<p>= 100 x (Oma pääoma + Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset) / (Vastattavaa yhteensä – Saadut ennakot)</p> <p>Omavaraisuusaste mittaa yrityksen vakavaraisuutta, tappion sietokykyä ja ylipäätään kykyä selviytyä sitoumuksista pitkällä tähtäimellä. Omat varat muodostavat puskurin mahdollista tappiota varten.</p> <p>Yli 40 % hyvä 20–40 % tyydyttävä Alle 20 % heikko</p> <p>Kuntataloudessa luokitusasteikko:</p> <p>Yli 70 % hyvä Alle 50 % merkittävän suuri velkarasite</p>
Suhteellinen velkaantuneisuus (%)	<p>= 100 x (Vieras pääoma – Saadut ennakot) / Liikevaihto</p> <p>Suhteellinen velkaantuneisuus mittaa velkaantuneisuuden suhdetta toiminnan laajuuteen. Tunnuslukua voidaan vertailla vain saman toimialan yritysten kesken.</p> <p>Alle 40 % hyvä 40–80 % tyydyttävä Yli 80 % heikko</p>

7.5.5 Konsernitilinpäätös ja sen tunnusluvut

Konsernituloslaskelma ja sen tunnusluvut

	2025	2024
Toimintatuotot	46 776 337	41 987 908
Toimintakulut	-111 236 095	-102 477 543
Osuus osakkuusyhtiöiden voitosta	91 950	-7 205
Toimintakate	-64 367 809	-60 496 840
Verotulot	51 610 667	50 621 762
Valtionosuudet	26 101 957	25 210 152
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	149 986	201 696
Muut rahoitustuotot	265 721	362 756
Korkokulut	-1 931 199	-2 023 139
Muut rahoituskulut	-6 164	-12 985
Vuosikate	11 823 159	13 863 401
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-12 070 336	-12 414 809
Arvonalentumiset	9 772	-609 129
Satunnaiset erät		361 236
Tilikauden tulos	-237 405	1 200 700
Tilinpäätössiirrot	68 344	-5 273
Tilikauden verot	-385 777	-302 362
Laskennalliset verot	-36 412	-42 486
Vähemmistöosuus	-46 402	-40 116
Tilikauden yli/-alijäämä	-637 653	810 462
Konsernituloslaskelman tunnusluvut	2025	2024
Toimintatuotot/Toimintakulut, %	42,1	41,0
Vuosikate/Poistot, %	98	106
Vuosikate €/asukas	568	661
Asukasmäärä	20 827	20 959

Konsernin rahoituslaskelma

	31.12.2025		31.12.2024	
Toiminnan rahavirta				
Vuosikate	11 823 159		13 863 401	
Satunnaiset erät	9 772		361 236	
Tilikauden verot	-385 777		-302 362	
Tulorahoituksen korjauserät	-992 772	10 454 382	-381 764	13 540 512
Investointien rahavirta				
Investointimenot	-14 183 859		-12 694 534	
Rahoitusosuudet investointimenoihin	354 877		887 217	
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luov.tulot	384 007	-13 444 975	70 559	-11 736 758
Toiminnan ja investointien rahavirta		-2 990 593		1 803 754
Rahoituksen rahavirta				
Antolainauksen muutokset				
Antolainasaamisten lisäys	-26 080		0	
Antolainasaamisten vähennys	12 000		0	
		-14 080	0	0
Lainakannan muutokset				
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	14 194 405		10 850 000	
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-11 781 052		-11 163 274	
Lyhytaikaisten lainojen muutos netto	-6 033 832	-3 620 478	2 421 117	2 107 844
Oman pääoman muutokset	-109 037	-109 037		
Muut maksuvalmiuden muutokset				
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	-260 863		-15 943	
Vaihto-omaisuuden muutos	17 014		18 294	
Saamisten muutos	985 866		965 164	
Korottomien velkojen muutos	1 049 301	1 791 319	2 335 387	3 302 902
Rahoituksen rahavirta		-1 952 277		5 410 746
Rahavarojen muutos		-4 942 870		7 214 499
Rahavarat 31.12.	17 276 932		22 219 801	
Rahavarat 1.1.	22 219 801	-4 942 870	15 005 302	7 214 499

Konsernin rahoituslaskelman tunnusluvut

	2025	2024
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, €	9 824 782	2 444 161
Investointien tulorahoitus, %	85,5	117,4
Laskennallinen lainanhoitokate	1,1	1,2
Kassan riittävyys, pv	55	63

Konsernitase ja sen tunnusluvut

VASTAAVAA	2025	2024	VASTATTAVAA	2025	2024
PYSYVÄT VASTAAVAT	198 941 030	197 001 299	OMA PÄÄOMA	102 982 276	103 969 010
Aineettomat hyödykkeet	696 501	810 196	Peruspääoma	38 464 120	38 464 120
Aineettomat oikeudet	129 092	132 589	Säätiöiden ja yhd. peruspääoma	212 586	237 586
Muut pitkäaikaiset menot	567 409	677 607	Muut omat rahastot	2 226 469	2 181 574
Aineelliset hyödykkeet	185 429 689	183 512 313	Edell tilikaus yli-/alijäämä	62 716 753	62 275 267
Maa- ja vesialueet	15 788 164	15 838 469	Tilikauden yli-/alijäämä	-637 653	810 462
Rakennukset	95 140 331	111 875 413	VÄHEMMISTÖSUUDET	867 809	821 408
Kiinteät rakenteet ja laitteet	62 786 485	46 555 408	Vähemmistöosuudet	867 809	821 408
Koneet ja kalusto	5 154 268	4 660 985	POISTOERO JA VAPAAEHT VARAUKS	124 027	0
Muut aineelliset hyödykkeet	1 403 306	1 256 641	Vapaaehtoiset varaukset	124 027	0
Ennakomaks ja keskener hankin	5 157 133	3 325 395	PAKOLLISET VARAUKSET	926 863	1 315 584
Sijoitukset	12 814 841	12 678 790	Muut pakolliset varaukset	926 863	1 315 584
Osakkuusyhteisöosuudet	2 696 528	2 612 483	TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	1 840 676	2 527 646
Muut osakkeet ja osuudet	9 966 585	9 938 558	Valtion toimeksiannot	1 248 291	1 656 764
Muut lainasaamiset	0	0	Lahjoitusrahastojen pääomat	161 727	163 401
Muut saamiset	151 728	127 749	Muut toimeksiantojen pääomat	430 658	707 481
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	1 781 790	2 207 897	VIERAS PÄÄOMA	119 237 634	121 556 047
Valtion toimeksiannot	1 254 222	1 662 753	Pitkäaikainen	76 408 551	74 037 346
Lahjoitusrahastojen varat	89 544	95 417	Lainat rahoitus- ja vakuutusl	66 344 799	64 060 636
Muut toimeksiantojen varat	438 024	449 727	Lainat julkisyhteisöiltä	-55 982	-55 982
VAIHTUVAT VASTAAVAT	25 256 466	30 980 500	Lainat muilta luotonantajilta	-80 858	-26 365
Vaihto-omaisuus	384 535	401 549	Saadut ennakot	353 684	342 402
Aineet ja tarvikkeet	383 965	401 549	Pitkäaikaiset ostovelat	85 855	0
Ennakkomaksut	570	0	Muut velat	9 550 644	9 716 656
Saamiset	7 594 999	8 359 149	Siirtovelat	210 409	0
Pitkäaikaiset saamiset	13 291	11 473	Laskennalliset verovelat	0	0
Myyntisaamiset	251	0	Lyhytaikainen	42 829 083	47 518 701
Lainasaamiset	11 064	11 473	Lainat rah.-ja vakuut.laitoks.	19 540 070	25 437 060
Muut saamiset	1 976	0	Lainat julkisyhteisöiltä	0	7 652
Siirtosaamiset	0	0	Lainat muilta luotonantajilta	0	0
Lyhytaikaiset saamiset	7 581 708	8 347 677	Saadut ennakot	3 234 346	3 152 853
Myyntisaamiset	4 292 412	4 314 077	Lyhytaikaiset ostovelat	4 952 390	4 916 948
Lainasaamiset	34 148	34 454	Muut velat	2 345 270	2 332 506
Muut saamiset	579 811	1 727 488	Siirtovelat	10 146 769	9 223 720
Siirtosaamiset	2 675 338	2 271 657	Laskennalliset verovelat	2 610 238	2 447 962
Rahoitusarvopaperit	1 910 358	1 993 997	VASTATTAVAA YHTEENSÄ	225 979 286	230 189 695
Muut arvopaperit	1 910 358	1 993 997			
Rahat ja pankkisaamiset	15 366 574	20 225 804			
VASTAAVAA YHTEENSÄ	225 979 286	230 189 695			

Taseen tunnusluvut	2025	2024
Omavaraisuusaste, %	46,8	46,2
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	92,9	100,2
Kertynyt ylijäämä (alijäämä), 1000 euroa	62 079	63 086
Kertynyt ylijäämä (alijäämä), euroa/asukas	2 981	3 010
Konsernin lainat, euroa/asukas	4 117	4 267
Konsernin lainanta 31.12., 1000 euroa	85 748	89 423
Konsernin lainat ja vuokravastuut, euroa/asukas	4 117	4 294
Konsernin lainat ja vuokravastuut 31.12., 1000 e	85 748	89 990
Konsernin lainasaamiset 31.12., 1000 euroa	0	0
Kunnan asukasmäärä	20 827	20 959

7.5.6 Tytäryhteisöjen toiminta ja tilinpäätöstiedot

Kuntalain 115 §:n mukaan kunnan toimintakertomuksessa on tehtävä selkoa, miten valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet ovat toteutuneet kunnassa ja kuntakonsernissa. Tavoitteet laaditaan merkittävimmille tytäryhteisöille, joissa kunnilla on määräysvalta.

Tornion Energia Oy

Tornion Energia Oy	
Perustiedot	
Yhteisön tytäryhtiöt	Nordic Biogas Oy
Yhteisön toiminta-ajatus	Yhtiö vastaa sähkönsiirrosta, sähkö- ja lämpöverkon rakentamisesta ja ylläpidosta, sekä kaukolämmön tuotannosta ja jakelusta Tornion kaupungin alueella. Toiminnassa huomioidaan ympäristöystävällisyys ja vastuullisuus.
Hallituksen puheenjohtaja	Puheenjohtaja Markku Taramaa
Hallituksen jäsenet	<p><u>hallituksen kokoonpano 1.1.-25.8.2025:</u> puheenjohtaja Taramaa Markku varapuheenjohtaja Kaipainen Mikko jäsen Koivisto Liisa jäsen Rauhala Martti jäsen Peurasaari Piritta</p> <p><u>hallituksen kokoonpano 26.8.2025 alkaen:</u> puheenjohtaja Taramaa Markku varapuheenjohtaja Keinänen Outi jäsen Ruokanen Jonna jäsen Rauhala Martti jäsen Kaipainen Mikko</p> <p>varajäsen Husa Marja-Liisa varajäsen Ketopaikka Tony varajäsen Pigg Pasi varajäsen Rämö Outi varajäsen Mielonen Annikka</p> <p>varajäsen Hookana Janne varajäsen Kuismanen Laura varajäsen Viitavaara Päivi varajäsen Salmi Heikki varajäsen Maliniemi Juhani</p>
Toimitusjohtaja	Merja Nelimarkka
Hallituksen käsittely pvm.	19.02.2026
Merkittävät / poikkeukselliset tapahtumat vuonna 2025	<p>Energia-ala on murroksessa. Sähkön käyttö on monipuolistunut ja sähkön teho- tarve on lisääntynyt. Markkinoille on tullut enemmän sähköakkuvarastotoimijoita ja niiden käyttö on mahdollistunut myös yksityisille asiakkaille. Sähkönkäytön muutok- set lisäävät tarvetta seurata aktiivisesti sähköverkon kapasiteetin riittävyyttä kaikille käyttäjille sekä arvioida uusien energiatoimijoiden mahdollisuuksia sähköverkkoon liittymisessä.</p> <p>Energia-alan digitalisaatio on kehittynyt viimeisten vuosien aikana voimakkaasti. Yhtiö on kehittänyt toimintoja ja laajentanut ohjelmistojen ja robotiikan hyödyntä- mistä liiketoiminnoissa. Yhtiö vaihtaa sähköenergiamittarit uuden sukupolven älyk- käisiin mittareihin, joiden avulla sähkönkäyttäjät saavat monipuolisemmin tietoa sähkönkäytöstään. Uudet mittarit mahdollistavat myös verkkoyhtiölle laajemman tiedonsaannin käyttöpaikan tilanteesta ja etäohjauksen mahdollisuuden.</p>
TÄRKEIMMÄT TOIMINNALLISET TAVOITTEET VUONNA 2025–2027	
Toiminnalliset tavoitteet 2025	<p>Sähköverkko Parannetaan verkon käyttövarmuutta ja suoritetaan investoinnit säävarman verkon suunnitelman mukaisesti.</p> <p>Kaukolämpö</p>

	<p>Asiakkaille tarjotaan edullista, toimintavarmaa sekä kilpailukykyistä kaukolämpöä. Kaukolämmön tuotannossa tavoitellaan päästötöntä tuotantoa vuoteen 2030 mennessä.</p> <p>Fennovoima Tornion Energia on sitoutunut Fennovoima-hankkeeseen 1,6 MW:n teholla. Yhtiö alas kirjasi Fennovoima-osakkeet 1,2 milj. euroa 31.12.2022. Jatkossa yhtiö maksaa Fennovoiman esittämät hallinnolliset kulut.</p> <p>Biokaasulaitos ja biokaasun jalostus Tornion Energia Oy:n tytäryhtiön Nordic Biogas Oy:n toimialaa on kaasun valmistus ja jakelu. Yhtiössä selvitetään biokaasulaitoksen taloudellisen toiminnan edellytyksiä Meri-Lapin alueella.</p>
Toiminnalliset tavoitteet 2025–2026	<p>Sähköverkko Parannetaan verkon käyttövarmuutta ja suoritetaan investoinnit säävarman verkon suunnitelman mukaisesti.</p> <p>Kaukolämpö Asiakkaille tarjotaan edullista, toimintavarmaa sekä kilpailukykyistä kaukolämpöä. Lämmöntuotannossa tavoitellaan päästötöntä tuotantoa.</p> <p>Biokaasulaitos ja biokaasun jalostus Biokaasun tuotanto- ja jalostuslaitoksien rakentaminen, mikäli investointipäätös on tehty vuonna 2024.</p>
TÄRKEIMMÄT INVESTOINNIT VUONNA 2025–2027	
Investoinnit 2025	<p>Sähköverkon investoinnit kohdistuvat verkon käyttövarmuuden lisäämiseen ja etäluentamittareiden vaihtoon. Energian etäluentamittarit vaihdetaan uuden sukupolven mittareihin vuosien 2023–2028 aikana.</p> <p>110kV linjan saneeraus vuosina 2024–2026 Tornio-Liakka välille. Yhteisomistajuus TLS Verkko Oy:n kanssa. Saneerauksen yhteydessä omistajuus jaetaan sähkönjakeluverkkorajan mukaisesti.</p> <p>Kaukolämmön investoinnit keskittyvät uusien asiakkaiden, sekä uusien kaava-alueiden vaatimiin verkstorakentamisiin. Torniojoen ylittävän sillan kannen uusiminen aiheuttaa kaukolämpöverkolle muutos- ja rakentamistöitä, joiden kustannusarvio on 850K€. Kustannukset jakautuvat vuosille 2025–2027.</p> <p>Verkostojen rakentamisessa huomioidaan kaupungin infran rakentaminen.</p> <p>Investoinnit yhteensä 2.827.126 € Sähkön siirtoverkko 2.043.732 € Kaukolämpöverkko 783.395 €</p>
Investoinnit 2026–2027	<p>Sähköverkon investoinnit kohdistuvat verkon käyttövarmuuden lisäämiseen ilmajohdoverkossa ja etäluentamittareiden vaihtoon.</p> <p>Energian etäluentamittarit vaihdetaan uuden sukupolven mittareihin vuosien 2023–2028 aikana.</p> <p>110kV linjan saneeraus vuosina 2024–2026 Tornio-Liakka välille. Yhteisomistajuus TLS Verkko Oy:n kanssa. Saneerauksen yhteydessä omistajuus jaetaan sähkönjakeluverkkorajan mukaisesti.</p> <p>Kaukolämmön investoinnit keskittyvät uusien asiakkaiden, sekä uusien kaava-alueiden vaatimiin verkstorakentamisiin. Torniojoen ylittävän sillan kannen uusiminen aiheuttaa kaukolämpöverkolle muutos- ja rakentamistöitä, joiden kustannusarvio on 850K€. Kustannukset jakautuvat vuosille 2025–2026.</p> <p>Verkostojen rakentamisessa huomioidaan kaupungin infran rakentaminen.</p> <p>Investoinnit v. 2026–2027 Investoinnit yhteensä 5.240.000 €</p>

	Sähköverkko 4.000.000 € Kaukolämpöverkko 1.240.000 €
--	---



Toteutuu



Toteutuu osittain



Ei toteudu



Ei aloitettu

Tornion Energia Oy			
Talousarviotavoitteet			
TA Tavoite	Mittarit	Toteuma	Tila
Kaupungin pääomallainalle maksetaan sopimuksen mukainen korko	Korkotuloutus	120.000 euroa	
Sähkönsiirtotoiminnan siirtohinnot sijoittuvat Energiaviraston valtakunnallisessa tilastossa halvimpaan kolmannekseen.	Energiaviraston tilasto	Hintatilastossa keskimäärin 15% edullisimman joukossa	
Kaukolämmön hinnat sijoittuvat Energiategollisuus Oy:n valtakunnallisessa tilastossa halvimpaan kolmannekseen. Kaukolämmön tuotanto biopohjaiseksi mahdollisuuksien mukaan vuonna 2028	Energiategollisuus Oy:n tilasto	Hintatilastossa keskimäärin 18% edullisimman joukossa	
Verkostojen laajennus- ja peruskorjausinvestoinnit toteutetaan hallitusti taloushuomioon ottaen Energiaviraston tavoitteiden mukainen säävarman verkon rakentaminen vuoden 2028 mennessä	Investointitaso, rahoituksen kestävyys, säävarman verkon rakentaminen aikataulussaan	Investoinnit yhteensä 2.827.127 euroa. Investoinnit toteutettu suunnitellusti ja käytettävät resurssit huomioiden.	
Minimoidaan käyttökatkokset alle 1 tuntiin	Käyttökatkosten lukumäärä, pituus, vaikutavuus (riskianalyysi)	Vuosienergioilla painotettu keskeytysmäärä ja -aika: Odottamattomat 0,57 h, 1,32 kpl Suunnitellut 0,13 h, 0,11 kpl Aikajälleenkytkennät 0,11 kpl Pikajälleenkytkennät 0,44 kpl	
Sähkön siirtotoiminnan kohtuullinen tuotto	Energiaviraston laskelma	Kumulatiivinen edellisen ja kuluvan valvontajakson alijäämä -6.642.643 euroa.	

Tornion Energia Oy

TULOSLASKELMA	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Toimintatuotot	14 148 278	14 759 167	14 572 291
Toimintakulut	-10 907 709	-11 772 717	-10 813 507
Toimintakate	3 240 570	2 986 450	3 758 784
Rahoitustuotot	15 823	0	15 988
Rahoituskulut	-114 417	-237 800	-131 916
Vuosikate	3 141 975	2 748 650	3 642 856
Poistot	-1 935 666	-1 842 059	-2 010 210
Tilikauden tulos	1 206 310	906 591	1 632 647
Tilinpäätössiirrot	-191 429	0	-209 818
Verot	-217 571	-181 318	-289 528
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	797 310	725 273	1 133 301

TASE	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Peruspääoma/osakepääoma	1 208 000	1 208 000	1 208 000
Taseen loppusumma	31 770 177	32 000 000	33 139 153
Investoinnit netto	2 359 407	3 310 000	2 827 126
Leasing- ja vuokravastuut		0	
Lainakanta (pitkäaikaiset ja lyhytaikaiset)	12 036 003	12 900 000	12 061 860
- josta kaupungin myöntämät lainat	3 000 000	3 000 000	3 000 000
- josta kaupungin takaamat lainat	549 796	366 548	366 548

TUNNUSLUKUJA	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Liiketulos -%	8,5 %	6,1 %	11,2 %
Vuosikate/Poistot -%	162,3 %	149,2 %	181,2 %
Laskennallinen lainanhoitokate	2,0	1,6	2,3
Henkilöstömäärä keskimäärin	21	21	20
Investointien tulorahoitus %			

Tornion Vesi Oy

Tornion Vesi Oy																									
Perustiedot																									
Yhteisön tytäryhtiöt																									
Yhteisön toiminta-ajatus	Toimittaa asiakkailleen hyvälaatuista vesijohtovettä kohtuullisella hinnalla. Huolehtia jätevesien johtamisesta ja käsittelystä vesiensuojelun vaatimukset ja kestävä kehityksen periaatteet huomioon ottaen.																								
Hallituksen puheenjohtaja Hallituksen jäsenet	<p><u>hallituksen kokoonpano 1.1.-17.6.2025</u></p> <table border="0"> <tr> <td>puheenjohtaja Arto Liikamaa</td> <td>varajäsen Kimmo Hannukainen</td> </tr> <tr> <td>varapuheenjohtaja Markus Törmä</td> <td>varajäsen Esko Särkelä</td> </tr> <tr> <td>jäsen Timo Keinänen</td> <td>varajäsen Mikko Kinnunen</td> </tr> <tr> <td>jäsen Marjo Muhonen</td> <td>varajäsen Anne Kulju</td> </tr> <tr> <td>jäsen Pasi Pigg</td> <td>varajäsen Petri Huhta</td> </tr> <tr> <td>jäsen Satu Rantajarvi</td> <td>varajäsen Jaana Amonsén</td> </tr> </table> <p><u>hallituksen kokoonpano 18.6.2025 alkaen</u></p> <table border="0"> <tr> <td>puheenjohtaja Markku Sadinmaa</td> <td>varajäsen Mikko Vaara</td> </tr> <tr> <td>varapuheenjohtaja Päivi Pukero</td> <td>varajäsen Laura Kuismanen</td> </tr> <tr> <td>jäsen Timo Keinänen</td> <td>varajäsen Mikko Kinnunen</td> </tr> <tr> <td>jäsen Anne Kohonen</td> <td>varajäsen Johanna Aarnio-Keinänen</td> </tr> <tr> <td>jäsen Kari Hietala</td> <td>varajäsen Heikki Tilja</td> </tr> <tr> <td>jäsen Jari Sainmaa</td> <td>varajäsen Petri Röntynen</td> </tr> </table>	puheenjohtaja Arto Liikamaa	varajäsen Kimmo Hannukainen	varapuheenjohtaja Markus Törmä	varajäsen Esko Särkelä	jäsen Timo Keinänen	varajäsen Mikko Kinnunen	jäsen Marjo Muhonen	varajäsen Anne Kulju	jäsen Pasi Pigg	varajäsen Petri Huhta	jäsen Satu Rantajarvi	varajäsen Jaana Amonsén	puheenjohtaja Markku Sadinmaa	varajäsen Mikko Vaara	varapuheenjohtaja Päivi Pukero	varajäsen Laura Kuismanen	jäsen Timo Keinänen	varajäsen Mikko Kinnunen	jäsen Anne Kohonen	varajäsen Johanna Aarnio-Keinänen	jäsen Kari Hietala	varajäsen Heikki Tilja	jäsen Jari Sainmaa	varajäsen Petri Röntynen
puheenjohtaja Arto Liikamaa	varajäsen Kimmo Hannukainen																								
varapuheenjohtaja Markus Törmä	varajäsen Esko Särkelä																								
jäsen Timo Keinänen	varajäsen Mikko Kinnunen																								
jäsen Marjo Muhonen	varajäsen Anne Kulju																								
jäsen Pasi Pigg	varajäsen Petri Huhta																								
jäsen Satu Rantajarvi	varajäsen Jaana Amonsén																								
puheenjohtaja Markku Sadinmaa	varajäsen Mikko Vaara																								
varapuheenjohtaja Päivi Pukero	varajäsen Laura Kuismanen																								
jäsen Timo Keinänen	varajäsen Mikko Kinnunen																								
jäsen Anne Kohonen	varajäsen Johanna Aarnio-Keinänen																								
jäsen Kari Hietala	varajäsen Heikki Tilja																								
jäsen Jari Sainmaa	varajäsen Petri Röntynen																								
Toimitusjohtaja	Juha Ylioinas																								
Hallituksen käsittely pvm.	13.02.2026																								
Merkittävät / poikkeukselliset tapahtumat vuonna 2025	Kunnallisvaalien vaikutus hallituksen kokoonpanoon																								
TÄRKEIMMÄT TOIMINNALLISET TAVOITTEET VUONNA 2025–2027																									
Toiminnalliset tavoitteet 2025	<ul style="list-style-type: none"> - Hyvälaatuisen veden turvaaminen asiakkaille - Häiriötön jäteveden siirto jätevedenpuhdistamolle - Vuotovesien vähentäminen - Verkoston saneeraus suunnitelman mukaisesti 																								
Toiminnalliset tavoitteet 2025–2027	<ul style="list-style-type: none"> - Hyvälaatuisen veden turvaaminen asiakkaille - Häiriötön jäteveden siirto jätevedenpuhdistamolle - Vuotovesien vähentäminen - Verkoston saneeraus suunnitelman mukaisesti 																								
TÄRKEIMMÄT INVESTOINNIT VUONNA 2025–2027																									
Investoinnit 2025	<ul style="list-style-type: none"> -Isopalontie 2-vaihe -Meurmanintie ja poikkikadut -Ahonpääntien vesijohdon uusiminen 3. vaihe -Toimitilat 																								
Investoinnit 2026–2027	-Pihlajasaaren uuden asuinalueen vesihuollon rakentaminen																								



Toteutuu



Toteutuu osittain



Ei toteudu



Ei aloitettu

Tornion Vesi Oy			
Talousarviotavoitteet			
TA Tavoite	Mittarit	Toteuma	Tila
Kaupungin pääomallainalle maksetaan sopimuksen mukainen korko	Korkotuloutus	Toteutuu	
Vesi- ja jätevesikuution kokonaisuus sijoittuu valtakunnallisen tilaston keskikolmannekseen	Valtakunnallinen tilasto	10,63 % keskiarvon alapuolella	
Verkostohäiriöiden ja vuotovesien määrä vähenee ja yllättävien käyttökatojen määrä minimoidaan	Verkostohäiriöt lkm < 40 kpl, vuotovesi m ³ < 15 %, jätevesi < 40 %, yllättävät käyttökatoiset < 20 kpl	Verkostohäiriöt 25 kpl (2024 36 kpl) Yllättävät käyttökatoiset 19 kpl (2024 22 kpl) Vuotovesi 20 % (2024 25,2 %) Jätevesi vuotovesi 53,3 % (2024 53,6 %)	

Tornion Vesi Oy

TULOSLASKELMA	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Toimintatuotot	5 074 336	5 083 460	5 053 546
Toimintakulut	-3 415 790	-3 622 433	-3 399 387
Toimintakate	1 658 546	1 461 027	1 654 159
Rahoitustuotot	20 897		19 755
Rahoituskulut	-256 829	-254 500	-295 455
Vuosikate	1 422 614	1 206 527	1 378 459
Poistot	-1 213 407	-1 163 000	-1 161 683
Tilikauden tulos	209 207	43 527	216 775
Tilinpäätössiirrot	28 560	60 000	27 757
Verot	-47 713		-49 071
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	190 053	103 527	195 461

TASE	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Peruspääoma/osakepääoma	1 008 000	1 008 000	1 008 000
Taseen loppusumma	18 197 350		19 678 655
Investoinnit netto	1 064 483	2 590 500	1 951 222
Leasing- ja vuokravastuut			
Lainakanta (pitkäaikaiset ja lyhytaikaiset)	9 744 812	10 847 031	10 804 531
- josta kaupungin myöntämät lainat	5 000 000	5 000 000	5 000 000
- josta kaupungin takaamat lainat	4 744 812	5 847 031	5 804 531

TUNNUSLUKUJA	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Liiketulos -%	4,1 %	0,9 %	4,3 %
Vuosikate/Poistot -%	117,2 %	103,7 %	118,7 %
Laskennallinen lainanhoitokate	1,1	0,9	1,0
Henkilöstömäärä keskimäärin		13	13

Tornion Vuokra-asunnot Oy

Tornion Vuokra-asunnot Oy	
Perustiedot	
Yhteisön tytäryhtiöt	
Yhteisön toiminta-ajatus	Laadukkaiden ja kohtuuhintaisten vuokra-asuntojen vuokraaminen ja peruskorjaaminen.
Hallituksen puheenjohtaja Hallituksen jäsenet	<p><u>Hallitukseen ovat kuuluneet 11.8.2025 asti:</u> Hallituksen puheenjohtaja Ismo Urpiainen Hallituksen jäsenet: Lasse Jutila, Sanna Lehtinen, Jaana Kostiainen, Paavo Maansaari, Satu Rantajärvi, Jorma Isometsä</p> <p><u>Ylimääräinen yhtiökokous 11.8.25 valinnut seuraavat:</u> Hallituksen puheenjohtaja Arto Kanto Hallituksen jäsenet: Sanna Lehtinen, Paavo Maansaari, Juhani Keinänen, Leena Molkoselkä, Arja Karhu, Markku Salmi</p>
Toimitusjohtaja	Maija Rantamaa
Hallituksen käsittely pvm.	26.8.2025
Merkittävät / poikkeukselliset tapahtumat vuonna 2025	
TÄRKEIMMÄT TOIMINNALLISET TAVOITTEET VUONNA 2025–2027	
Toiminnalliset tavoitteet 2025	
Toiminnalliset tavoitteet 2025–2026	
TÄRKEIMMÄT INVESTOINNIT VUONNA 2025–2027	
Investoinnit 2025	Sairaalakatu 13 ulkomaalaus. Puistolammintien talojen purkaminen ja Putaankatu 5:den linjasaneerauksen suunnittelu.
Investoinnit 2026–2027	Puistolammintien purun loppuun suorittaminen, Putaankatu 5:den linjasaneeraus. Ulkomaalauksia jatketaan.



Toteutuu



Toteutuu osittain



Ei toteudu



Ei aloitettu

Tornion Vuokra-asunnot Oy			
Talousarviotavoitteet			
TA Tavoite	Mittarit	Toteuma	Tila
Vuokrataso on kohtuullinen	Vuokrat ovat kohtuullisia muihin alueen vuokriin verrattuna	Aravakohteiden keskivuokra on 9,20 €/m ² /kk, korotus n. 1,09 %, korkotukilainoitettujen kohteiden keskivuokra on 10,43 €/m ² /kk, korotus n. 0,67 %. Tornion keskivuokra on aravakohteissa 9,80 €/m ² /kk ja vapaarahoitteisissa kohteissa 10,80 €/m ² /kk. (tilastokeskus, asuntojen hintatiedot)	
Vuokra-asuntojen laatu ja määrä säilyy kohtuullisena	Vuokrausaste 90 %, korjausinvestointitaso, vaihtuvuus, luovutetaan sellaisesta asuntokannasta, joka ei palvele yhtiön toimintaa	Käyttöaste 87,24 %. Käyttöastetta heikentävät mm. vesivahinkojen vuoksi tyhjiillään olevat asunnot. Lisäksi huonokuntoisia asuntoja on tyhjiillään sekä purkua odottavat talot.	
Vuokrasaatavien prosenttimäärä liikevaihdosta, luottotappioiden määrä liikevaihdosta	Vuokrasaatavat 3,5 %, luottotappiot 0,50 % Luovutetaan sellaisesta asuntokannasta, joka ei palvele yhtiön toimintaa	Vuokrasaamiset 2,41 %, luottotappiot 0,18 %.	
Asuntoja on tarjolla riittävästi erityisryhmille	Lapin hyvinvointialueen tarpeet	Yhteistyö Lapin hyvinvointialueen kanssa jatkuu edelleen.	
Yhtiön taloudellista tilannetta tervehdytetään kokonaissuunnitelman 2021–2025 toimenpiteiden mukaisesti	Pitkántähtäimen kokonaissuunnitelma 2021–2025	Pitkántähtäimen kokonaissuunnitelmassa 2021–2025 ei ole ollut mukana Putaankatu 5:n linjasaneerausta. Linjasaneeraus tuli ajankohtaiseksi, koska talossa on ollut useampia vesivahinkoja. Linjasaneerauksen suunnittelija on kilpailutettu. Puuvuoristen talojen ulkomaalauksia on jatkettu. Puistolamintien talot purettu, tontin maiseointi jäi keväälle 2026.	
Lainamäärä vähenee vuosittain	Lainanhoitokate	Alkuvuodesta on lainaa nostettu 1,89 milj. euroa. Lainoja lyhennetty 1 158 649,16 €.	

Tornion Vuokra-asunnot Oy

TULOSLASKELMA	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Toimintatuotot	6 649 036	7 078 118	6 642 636
Toimintakulut	-4 749 696	-3 813 684	-4 880 440
Toimintakate	1 899 340	3 264 434	1 762 196
Rahoitustuotot	58 308	29 300	16 658
Rahoituskulut	-584 338	-1 892 860	-638 120
Vuosikate	1 373 310	1 400 874	1 140 734
Poistot	-1 307 555	-1 400 000	-1 162 687
Tilikauden tulos	65 755	874	-21 953
Tilinpäätössiirrot	0	0	0
Verot	0	0	0
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	65 755	874	-21 953

TASE	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Peruspääoma/osakepääoma	2 462 608	2 462 608	2 462 608
Taseen loppusumma	27 726 401	29 000 000	28 180 136
Investoinnit netto	395 787	500 000	721 627
Leasing- ja vuokravastuut			
Lainakanta (pitkäaikaiset ja lyhytaikaiset)	18 351 869	17 181 034	19 083 220
- josta kaupungin myöntämät lainat	1 208 579	1 208 579	1 208 579
- josta kaupungin takaamat lainat	10 354 761	9 587 139	11 476 865

TUNNUSLUKUJA	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Liiketulos -%	1,0 %	0,0 %	-0,3 %
Vuosikate/Poistot -%	105,0 %	100,1 %	98,1 %
Laskennallinen lainanhoitokate	0,7	0,8	0,6
Henkilöstömäärä keskimäärin	6,5	5	6,5

Tornion Palveluasunnot Oy

Tornion Palveluasunnot Oy	
Perustiedot	
Yhteisön tytäryhtiöt	
Yhteisön toiminta-ajatus	Asuntojen vuokraaminen ja ylläpito.
Hallituksen puheenjohtaja Hallituksen jäsenet	<u>Hallitukseen ovat kuuluneet 14.8.2025 asti:</u> Hallituksen puheenjohtaja Pekka Tallgren Hallituksen jäsenet: Arja Karhu, Lasse Jutila, Timo Siivola, Jaana Amonsén <u>14.8.2025 alkaen</u> Hallituksen puheenjohtaja Ismo Urpilainen Hallituksen jäsenet: Rainer Kettunen, Sari Arolaakso, Jaana Kostiainen, Markku Salmi
Toimitusjohtaja	Maija Rantamaa
Hallituksen käsittely pvm.	28.8.2025
Merkittävät / poikkeukselliset tapahtumat vuonna 2025	
TÄRKEIMMÄT TOIMINNALLISET TAVOITTEET VUONNA 2025–2027	
Toiminnalliset tavoitteet 2025	Pyritään pitämään käyttöaste korkealla.
Toiminnalliset tavoitteet 2025–2026	
TÄRKEIMMÄT INVESTOINNIT VUONNA 2025–2027	
Investoinnit 2025	
Investoinnit 2026–2027	



Toteutuu



Toteutuu osittain



Ei toteudu



Ei aloitettu

Tornion Palveluasunnot Oy			
Talousarviotavoitteet			
TA Tavoite	Mittarit	Toteuma	Tila
Vuokra-asuntojen laatu ja määrä säilyy kohtuullisena	Vuokrausaste 85 %, PT-suunnitelman mukaiset korjaukset	Käyttöaste 89,82 %.	
Vuokrasaatavien prosenttimäärä liikevaihdosta, luottotappioiden määrä liikevaihdosta	Vuokrasaamiset 2 %, luottotappiot 0,2 %	Vuokrasaamiset 1,96 %. Luottotappiot 0 %.	
Asuntoja on tarjolla riittävästi erityisryhmille	Tarvittavat käyttötarkoituksen muutokset	Lapin hyvinvointialueen kanssa yhteistyö jatkuu.	

Tornion Palveluasunnot Oy

TULOSLASKELMA	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Toimintatuotot	912 412	1 004 659	921 161
Toimintakulut	-549 490	-573 598	-612 531
Toimintakate	362 923	431 061	308 630
Rahoitustuotot	945	200	671
Rahoituskulut	-109 295	-347 500	-95 769
Vuosikate	254 572	83 761	213 532
Poistot	-185 310	-82 000	-177 283
Tilikauden tulos	69 262	1 761	36 249
Tilinpäätössiirrot	-21 600	0	0
Verot	-8 792	-1 000	-7 391
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	38 870	761	28 858

TASE	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Peruspääoma/osakepääoma	8 000	8 000	8 000
Taseen loppusumma	4 619 169	4 870 000	4 436 365
Investoinnit netto	0	40000	0
Leasing- ja vuokravastuut		0	0
Lainakanta (pitkäaikaiset ja lyhytaikaiset)	3 909 905	3 580 808	3 680 822
- josta kaupungin myöntämät lainat	80 858	80 858	80 858
- josta kaupungin takaamat lainat	958 952	899 687	899 687

TUNNUSLUKUJA	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Liiketulos -%	7,6 %	0,2 %	3,9 %
Vuosikate/Poistot -%	137,4 %	102,1 %	120,4 %
Laskennallinen lainanhoitokate	0,6	0,5	0,6
Henkilöstömäärä keskimäärin	0	0	

Tornion Krunki Oy

Tornion Krunki Oy	
Perustiedot	
Yhteisön tytäryhtiöt	
Yhteisön toiminta-ajatus	Kunnossapito- ja isännöintipalvelujen tuottaminen kuntakonsernin vuokralayhtiöille.
Hallituksen puheenjohtaja Hallituksen jäsenet	<u>Hallitus 11.8.2025 asti:</u> Puheenjohtaja Ismo Urpilainen Lasse Jutila, Arja Karhu, Satu Rantajärvi, Jouni Myllyneva, <u>Hallitus 11.8.2025 lähtien:</u> puheenjohtaja Arto Kanto Rainer Kettunen, Leena Molkoselkä, Arja Karhu, Veeti Makslahti.
Toimitusjohtaja	Maija Rantamaa
Hallituksen käsittely pvm.	26.8.2025
Merkittävät / poikkeukselliset tapahtumat vuonna 2025	
TÄRKEIMMÄT TOIMINNALLISET TAVOITTEET VUONNA 2025 – 2027	
Toiminnalliset tavoitteet 2025	
Toiminnalliset tavoitteet 2025 - 2026	
TÄRKEIMMÄT INVESTOINNIT VUONNA 2025 – 2027	
Investoinnit 2025	
Investoinnit 2026 - 2027	

Tornion Krunni Oy

TULOSLASKELMA	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Toimintatuotot	543 782	797 700	602 695
Toimintakulut	-532 299	-790 800	-591 776
Toimintakate	11 483	6 900	10 918
Rahoitustuotot	56	0	45,1
Rahoituskulut		0	0
Vuosikate	11 539	6 900	10 964
Poistot	-3 735	-4 000	-3 390
Tilikauden tulos	7 804	2 900	7 574
Tilinpäätössiirrot			
Verot	-1 561	-2 000	-1 515
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	6 243	900	6 059

TASE	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Peruspääoma/osakepääoma	50 456	50 456	50 456
Taseen loppusumma	270 439	375 000	310 596
Investoinnit netto	1 669	1 000	2 352
Leasing- ja vuokravastuut	165	500	2 108
Lainakanta (pitkäaikaiset ja lyhytaikaiset)		0	0
- josta kaupungin myöntämät lainat		0	0
- josta kaupungin takaamat lainat		0	0

TUNNUSLUKUJA	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Liiketulos -%	1,4 %	0,4 %	1,3 %
Vuosikate/Poistot -%	308,9 %	172,5 %	323,4 %
Laskennallinen lainanhoitokate	559,4	110,4	41,6
Henkilöstömäärä keskimäärin	7,5	8	7,5

Tornion Työvoimalasäätiö sr

Tornion Työvoimalasäätiö	
Perustiedot	
Yhteisön tytäryhtiöt	
Yhteisön toiminta-ajatus	Sosiaalisen työllistämisen ja kuntoutuksen järjestäminen ja kehittäminen Tornion kaupungissa sekä lähikunnissa
Hallituksen puheenjohtaja Hallituksen jäsenet	<p><u>hallituksen kokoonpano 1.1.-20.8.2025</u> puheenjohtaja Matti Lankila varapuheenjohtaja Petri Röntynen jäsen Marja-Liisa Hentilä jäsen Eija Kanto jäsen Juhani Maliniemi</p> <p>varajäsen Jarmo Kari varajäsen Pekka Marttala varajäsen Elena Zolotareva varajäsen Martti Rauhala varajäsen Zanna Lavrucenoka</p> <p><u>hallituksen kokoonpano 21.8.2025 alkaen</u> puheenjohtaja Kimmo Auno varapuheenjohtaja Reijo Sorvoja jäsen Eija Kanto jäsen Olavi Stoor jäsen Marja-Liisa Välimaa</p> <p>varajäsen Pekka Mommo varajäsen Mika Vaara varajäsen Tanja Hytönen varajäsen Jouni Myllyneva varajäsen Päivi Pukero</p>
Toimitusjohtaja	Mari Jussila
Hallituksen käsittely pvm.	Talousarviokäsittelyn yhteydessä 1.10.2024.
Merkittävät / poikkeukselliset tapahtumat vuonna 2025	<p>TTVS jatkaa kuntouttavan työtoiminnan, sosiaalisen kuntoutuksen (shl 17§) ja sosiaalihuoltolain mukaisen työtoiminnan (shl 27 e§) palveluntuottajana 1.8.2025-31.12.2026. Lapin hva kilpailutti palvelut uudelleen 6/2025.</p> <p>Toiminnan järjestäminen niin, että käyttöasteet pysyvät hyvällä tai erittäin hyvällä tasolla. Tarkka kuukausittainen käyttöasteen seuranta ja toiminnan säännöllinen arviointi, tulojen ja menojen tasapainottaminen. Toiminnan mukauttaminen vastaa jo hyvin pitkälti kysyntää, tehtyjen sopeuttamistoimien ansiosta. Olemme laajentaneet tulopohjaa hankkeisiin ja 1.4.2025 käynnistyi toinen ESR rahoitteinen hanke, jonka päätoteuttajana toimii Rovaniemen Edurosäätiö, osatoteuttajina TTVS ja Meriva säätiö Kemistä. Hanke päättyy 31.3.2027.</p>
TÄRKEIMMÄT TOIMINNALLISET TAVOITTEET VUONNA 2025–2027	
Toiminnalliset tavoitteet 2025	<p>Hyvinvointialueyhteistyön edelleen kehittäminen ja tiiviin verkostoyhteistyön laajentaminen myös lähikuntia koskien.</p> <p>Hanketyöstä muodostuu pysyvä tapa kehittää työelämälähtöistä kuntoutusta ja valmennusta eri näkökulmista. Hanketyöhön käytetään pääasiassa omaa henkilökuntaa. Tiivis hankeyhteistyö Lapin muiden säätiötoimijoiden kanssa, jolla kehitetään samankaltaisia palveluja paikkakunnasta riippumatta.</p> <p>Työllisyyspalveluiden mahdollisiin kilpailutuksiin osallistuminen, mikäli kilpailutettava kokonaisuus on sisällöltään sellainen, että siihen on edellytykset vastata.</p> <p>Talouden tasapainon kriittinen tarkastelu. Kannattamattoman toiminnan sopeuttaminen tai toiminnan lopettaminen.</p> <p>Kiertotalouden mahdollisuuksien kartoittaminen hanketyön avulla.</p>
Toiminnalliset tavoitteet 2025–2026	Kehitämme monipuolisia palvelukokonaisuuksia yhdessä verkoston, käyttäjien ja eri toimijoiden kanssa. Tehostamme viestintää ja markkinointia vahvistaaksemme näkyvyyttä, erityisesti sosiaalisessa mediassa, sekä uudistamme markkinointistrategian, visuaalisen ilmeen ja palvelut vastaamaan nykyhetkeä. Verkostojen laajentaminen valtakunnallisesti, erityisesti kiertotalouden ja uudelleenkäytön näkökulmasta.

	<p>Lisäksi arvioimme ja ennakoimme sosiaalihuollon lainsäädännön muutosten vaikutuksia, erityisesti kuntouttavan työtoiminnan lakkauttamisen seurauksia. Toimintaa tullaan muuttamaan ja sopeuttamaan, mikäli asiakasmäärät tulevat laskemaan. Millaista palvelua ja millaisia arvovalintoja yhteiskunnassa tullaan tekemään, miten palveluiden supistumiset ja uudelleenjärjestelyt vaikuttavat niihin kansalaisiin, jotka tarvitsevat sosiaalihuollon työ- ja toimintakykyä tukevaa toimintaa?</p> <p>Sosiaalihuollon lainsäädäntöön tulevien muutosten vaikutusten arviointi ja ennakointi. Erityisesti kuntouttavan työtoiminnan lakkauttamisen vaikutusten seurausten realistinen arviointi. Millaista palvelua kohderyhmälle tullaan järjestämään, oli se sitten työllisyyspalveluiden tai hva järjestämistä vastuulla. Kuinka paljon asiakasmäärät tulevat laskemaan ja millaista palvelua ylipäätään heikoimmassa työmarkkina-asemassa oleville henkilöille v. 2027 alkaen tullaan tarjoamaan.</p> <p>Sosiaalisesti kestävä kiertotalouden kehittäminen, jossa keskiössä on luoda työpaikkoja erityisesti heikoimmassa työmarkkina-asemassa oleville henkilöille.</p> <p>Viestinnän ja markkinoinnin tehostaminen, jonka avulla panostamme näkyvyyteen mm. sosiaalisessa mediassa.</p>
TÄRKEIMMÄT INVESTOINNIT VUONNA 2025–2027	
Investoinnit 2025	Ei merkittäviä investointeja.
Investoinnit 2026 - 2027	Ei merkittäviä investointeja.



Toteutuu



Toteutuu osittain





Ei toteudu



Ei aloitettu

Tornion Työvoimalasäätiö			
Talousarviotavoitteet			
TA Tavoite	Mittarit	Toteuma	Tila
Säätiön toiminta perustuu tulorakenteeseen	Tilinpäätös, osavuositarkastukset	Säätiön tulos on ylijäämäinen.	
Säätiön toiminta kehittyy sosiaalisen työllistämisen yksikönä	Kehityshankkeiden tai muiden kehittämistoimenpiteiden raportointi toimintakertomuksessa	<p>Euroopan sosiaalirahaston (ESR+) rahoittama, Ok! -Osaamispassilla osallisuutta ryhmähanke on alkanut 1.5.2024, päättyen 30.9.2026. Hanke koostuu neljän eri Lapin alueella toimivan säätiön ryhmähankkeena, jossa Työvoimalasäätiö on osatoteuttajan roolissa. Yhteensä hankkeessa työskentelee 1,25htv verran säätiön omaa vakinaista henkilöstöä osa-aikaisilla prosenteilla. Hankkeen toimintalinja on 4 Työllistävä, osaava ja osallistava Suomi, erityistavoite 4.3 Yhdenvertaiseen osallisuuteen.</p> <p>Nuorten tulevaisuustaitojen työpaja -hanke, joka on Oikeudenmukaisen siirtymän rahasto - JTF rahoittama (Euroopan unioni). Hanke on alkanut 1.4.2025, päättyen 31.3.2027. Hanke koostuu kolmen Lapin alueella toimivan säätiön ryhmähankkeena, jossa TTVS on osatoteuttajan roolissa. Yhteensä hankkeessa työskentelee 1htv verran säätiön omaa vakinaista henkilöstöä osa-aikaisilla prosenteilla. Hankkeen toimintalinja on 7 Oikeudenmukaisen siirtymän Suomi, erityistavoite 7.1 Turpeesta luopumisen alueellisesti oikeudenmukainen siirtymä.</p> <p>Lisäksi TTVS kehittää toimintaansa vahvasti tuotteiden uudelleenkäytön ja kiertotalouden pohjalta. Sosiaalisesti kestävä kiertotalous tukee heikoimmassa työmarkkina-asemassa olevien henkilöiden työllistymistä ja luo heille matalankynnyksen työpaikkojen kasvattamisen. Toimintaa vahvistavat valtakunnalliset verkostot sekä yhteistyö Merivasäätiön kanssa, jonka toimintakenttä painottuu myös vahvasti uudelleenkäytön ja kiertotalouden alkupään toimintoihin.</p>	
Nuorten ohjaaminen koulutukseen ja työelämään, työnantajayhteistyön lisääminen	Nuorten jatkosijoittuminen 85 %, valtakunnallinen keskiarvo 75 %, nuorisotyöttömyys	Nuorten jatkosijoittuminen vuonna 2025 oli 89 %, mikä osoittaa, että haastavasta työllisyystilanteesta huolimatta nuorille on löydetty toimivia jatkopolkuja yhdessä verkoston kanssa. Nuorten	

		työpajatoiminnan valtionavun käyttöperusteet ovat muuttuneet ja tiukentuvat edelleen vuonna 2026. Muutokset haastavat palvelun tuottamista, mutta voivat samalla avata uusia toimintamahdollisuuksia.	
Työllisyyden kuntakokeilun tukeminen ja asiakasohjausmallin kehittäminen	Asiakasmäärät, tilastointitiedot, prosessikuvaukset	Kuluneen vuoden aikana asiakkaat ovat ohjautuneet lähes kokonaan Lapin hva ostopalveluina.	
Pyritään ylijäämäväliseen tulokseen, jolla katetaan edellisten vuosien alijäämät	Tilinpäätös	<p>Sopeuttamistoimet tilaratkaisujen osalta toteutettiin suunnitelman mukaisesti 12/2025 mennessä luopumalla Kulleronkadun kiinteistöstä. Siellä oleva toiminta siirrettiin Monitoimitalon tiloihin. Pääomaa pystyttiin kasvattamaan odotettua enemmän myös v. 2025. Toimintarakennetta arvioidaan edelleen kriittisesti, koska v. 2027 asiakasmäärät tulenevat tippumaan mahdollisesti jopa merkittävästi kuntouttavan työtoiminnan lakkauttamisen takia.</p> <p>Pääomaa on onnistuttu kasvattamaan siinä määrin, että se mahdollistaa myös kohtuullisen notkahduksen asiakasohjauksessa. Reagointi sosiaalipalveluiden oston vähenemiseen on oltava kuitenkin määrätietoista ja ripeää, joten taloudellinen puskuri on ensisijaisen tärkeää. V. 2023 alkaen olemme päämäärätietoisesti sopeuttaneet ja uudelleenjärjestelleet toimintojamme, jotta olemme saavuttaneet säätiölle asetetun tavoitteen kasvattaa pääomaa.</p> <p>Toimintakauden aikana alkoi yksi ESR rahoitteinen hanke, johon olemme kiinnittäneet kolme omaa jo talossa työkentelevää työntekijäämme osa-aikaisesti, yhteensä 1htv verran.</p> <p>Positiivinen tulos on selkeästi odotettua korkeampi ja siihen on päästy toteutettujen sopeuttamistoimien (tilat, henkilöstö) ja positiivisen käyttöasteen.</p>	

Tornion Työvoimalasäätiö

TULOSLASKELMA	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Toimintatuotot	1 540 033	1 222 110	1 373 725
Toimintakulut	-1 366 770	-1 165 522	-1 129 131
Toimintakate	173 263	56 588	244 594
Rahoitustuotot	428		116
Rahoituskulut	-760	-760	-760
Vuosikate	172 931	55 828	243 950
Poistot	-7 989	-7 810	-12 903
Tilikauden tulos	164 943	48 018	231 047
Tilinpäätössiirrot	0		
Verot	0		-397
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	164 943	48 018	230 651

TASE	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Peruspääoma/osakepääoma	25 000	25 000	25 000
Taseen loppusumma	572 635		767 759
Investoinnit netto	-5 838		-37 517
Leasing- ja vuokravastuut	72 293		91 511
Lainakanta (pitkäaikaiset ja lyhytaikaiset)	152 000	152 000	152 000
- josta kaupungin myöntämät lainat	152 000	152 000	152 000
- josta kaupungin takaamat lainat	152 000	152 000	152 000

TUNNUSLUKUJA	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Liiketulos -%	10,7 %	3,9 %	16,8 %
Vuosikate/Poistot -%	2 164,7 %	714,8 %	1 890,7 %
Laskennallinen lainanhoitokate	8,8	2,9	12,4
Henkilöstömäärä keskimäärin	25		20

Kiinteistö Oy Tornion Kisakoti

Kiinteistö Oy Tornion Kisakoti	
Perustiedot	
Yhteisön tytäryhtiöt	
Yhteisön toiminta-ajatus	Asuntojen vuokraaminen mielenterveysasiakkaille. Asuntoja 7 kpl.
Hallituksen puheenjohtaja Hallituksen jäsenet	Hannu Markkula, selvitysmies
Toimitusjohtaja	
Hallituksen käsittely pvm.	
Merkittävät / poikkeukselliset tapahtumat vuonna 2025	Selvitystoimet ovat käynnissä. Yhtiö katsotaan puretuksi, kun selvitysmies esittää lopputilityksen yhtiökokouksessa. Tämän jälkeen tehdään ilmoitus purkautumisesta kaupparekisteriin ja samassa yhteydessä toimitetaan sinne lopputilitys.
Toiminnalliset tavoitteet 2025	Yhtiön lopettamiseen liittyvät tehtävät.
Toiminnalliset tavoitteet 2025–2026	
Investoinnit 2025	
Investoinnit 2026–2027	

Länsi-Pohjan Hevosurheilukeskus Oy

Länsi-Pohjan Hevosurheilukeskus Oy

Perustiedot

Yhteisön tytäryhtiöt	
Yhteisön toiminta-ajatus	Kilparadan ja siihen liittyvien rakennusten ja laitteiden rakentaminen, ylläpito ja vuokraus sekä hevosurheilutilaisuuksien ja muiden erilaisten kurssi-, koulutus- ja yleisötilaisuuksien järjestäminen.
Hallituksen puheenjohtaja Hallituksen jäsenet	Matti Lankila Markus Kannala, Teemu Alatalo, Ulla Miettunen ja Matti Vaajoensuu.
Toimitusjohtaja	Marja-Riitta Tervahauta
Hallituksen käsittely pvm.	Pidetään myöhemmin
Merkittävät / poikkeukselliset tapahtumat vuonna 2025	Ei ole tiedossa.
TÄRKEIMMÄT TOIMINNALLISET TAVOITTEET VUONNA 2025–2027	
Toiminnalliset tavoitteet 2025	Sopimusten ajantasaistaminen.
Toiminnalliset tavoitteet 2025–2026	Sopimusten ajantasaistamisen ylläpitäminen ja seuranta.
TÄRKEIMMÄT INVESTOINNIT VUONNA 2025–2027	
Investoinnit 2025	Investointeja ei ole.
Investoinnit 2026–2027	Investointeja ei ole.

Länsi-Pohjan Hevosurheilukeskus Oy

TULOSLASKELMA	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Toimintatuotot	31 705	11 650	12 260
Toimintakulut	-7 234	-10 100	-6 813
Toimintakate	24 471	1 550	5 447
Rahoitustuotot		0	0
Rahoituskulut	-299	-600	-170
Vuosikate	24 173	950	5 277
Poistot	-29 565	-23 000	-29 565
Tilikauden tulos	-5 392	-22 050	-24 288
Tilinpäätössiirrot		0	0
Verot		0	0
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-5 392	-22 050	-24 288

TASE	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Peruspääoma/osakepääoma	374 294	374 294	374 294
Taseen loppusumma	287 360		253 311
Investoinnit netto	23 151	0	0
Leasing- ja vuokravastuut		0	0
Lainakanta (pitkäaikaiset ja lyhytaikaiset)	30 550	30 550	21 050
- josta kaupungin myöntämät lainat	16 300	16 300	16 300
- josta kaupungin takaamat lainat	14 250	14 250	4 750

TUNNUSLUKUJA	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Liiketulos -%	-17,0 %	-189,3 %	-198,1 %
Vuosikate/Poistot -%	81,8 %	4,1 %	17,8 %
Laskennallinen lainanhoitokate	5,94	0,35	1,94
Henkilöstömäärä keskimäärin	0	0	0

Tornion Keilahalli Oy

Tornion Keilahalli Oy

Perustiedot

Yhteisön tytäryhtiöt	
Yhteisön toiminta-ajatus	Keilailu on koko perheen harrastus, joko yksin tai porukalla. Keilailu sopii kaiken ikäisille.
Hallituksen puheenjohtaja	Markku Lahdenperä (pj.)
Hallituksen jäsenet	Heikki Keinänen, Markku Taramaa, Markus Kannala ja Ari Koivulanaho
Toimitusjohtaja	Ei toimitusjohtajaa
Hallituksen käsittely pvm.	21.10.2024
Merkittävät / poikkeukselliset tapahtumat vuonna 2025	
TÄRKEIMMÄT TOIMINNALLISET TAVOITTEET VUONNA 2025–2027	
Toiminnalliset tavoitteet 2025	Tavoitteena on saada toiminta vakiinnutettua vaikeiden koronavuosien jälkeen.
Toiminnalliset tavoitteet 2025–2026	Ylläpitää keilailuharrastuksen olosuhteita Torniossa.
TÄRKEIMMÄT INVESTOINNIT VUONNA 2025–2027	
Investoinnit 2025	Ei suunniteltuja investointeja.
Investoinnit 2026–2027	Ei suunniteltuja investointeja.



Toteutuu



Toteutuu osittain



Ei toteudu



Ei aloitettu

Tornion Keilahalli Oy

Talousarviotavoitteet

TA Tavoite	Mittarit	Toteuma	Tila
Vakiinnuttaa tilanne koronan jälkeen	Kävijämäärä Talouden toteuma	Toiminta on vakiintunut muutaman poikkeuksellisen vuoden jälkeen.	

Tornion Keilahalli Oy

TULOSLASKELMA	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Toimintatuotot	27 977	19 300	24 600
Toimintakulut	-9 543	-5 600	-9 095
Toimintakate	18 434	13 700	15 505
Rahoitustuotot	0,49	0	
Rahoituskulut	-4 356	-3 000	-2 841
Vuosikate	14 079	10 700	12 665
Poistot	-14 220	-10 700	-12 672
Tilikauden tulos	-141	0	-7
Tilinpäätössiirrot		0	
Verot		0	
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-141	0	-7

TASE	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Peruspääoma/osakepääoma	108 902	108 901	108 902
Taseen loppusumma	217 811	220 000	206 960
Investoinnit netto	0	0	0
Leasing- ja vuokravastuut		0	0
Lainakanta (pitkäaikaiset ja lyhytaikaiset)	72 568	62 923	62 277
- josta kaupungin myöntämät lainat		0	0
- josta kaupungin takaamat lainat	66 568	58 923	58 277

TUNNUSLUKUJA	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Liiketulos -%	-0,51 %	0,00 %	-0,03 %
Vuosikate/Poistot -%	99,01 %	100,00 %	99,95 %
Laskennallinen lainanhoitokate	1,37	1,26	1,46
Henkilöstömäärä keskimäärin		0	

Business Tornio Oy

Business Tornio Oy	
Perustiedot	
Yhteisön tytäryhtiöt	
Yhteisön toiminta-ajatus	Tornion elinkeinoelämän kehittäminen ja monipuolistaminen, työllisyyden edistäminen sekä matkailupalvelujen tarjoaminen.
Hallituksen puheenjohtaja Hallituksen jäsenet	Arto Liikamaa 09/2025 asti ja Ismo Säily 10/2025 lähtien Tapio Herajärvi, Terhi Kuivila, Jukka Kujala, Raimo Pohjanen, Mikko Ylitalo, Kari Rantamaa
Toimitusjohtaja	Toimitusjohtaja Tero Siivola
Hallituksen käsittely pvm.	Tammikuu 2025
Merkittävät / poikkeukselliset tapahtumat vuonna 2025	Arctio-alueiden kaavojen valmistuminen. Lump sum-matkailuhankkeen hakeminen ja käynnistäminen Visit TornioHaparanda ry:n perustaminen yhdessä matkailutoimijoiden kanssa Verso Energy eSAF-laitoksen julkistus
TÄRKEIMMÄT TOIMINNALLISET TAVOITTEET VUONNA 2025–2027	
Toiminnalliset tavoitteet 2025	Yhtiön strategian mukaiset painopistealueet: <ul style="list-style-type: none"> • Varmistamme, että pysymme kansainvälisesti kiinnostavana kaupallisena keskittymänä • Hyödynnämme omaa logistista solmukohtaamme – raide- ja maantierahti • Vahvistamme teräksen ja rakentamisen klusterin kehittymistä ja menestymistä • Suurteollisuuden kehittyminen ja kasvaminen tulevaisuuden teollisuuden kautta • Kansainvälisen matkailuvetovoiman kehittäminen ja toimintaedellytysten vahvistaminen
Toiminnalliset tavoitteet 2025–2026	Yhtiön strategian mukaiset painopistealueet: <ul style="list-style-type: none"> • Varmistamme, että pysymme kansainvälisesti kiinnostavana kaupallisena keskittymänä • Hyödynnämme omaa logistista solmukohtaamme – raide- ja maantierahti • Vahvistamme teräksen ja rakentamisen klusterin kehittymistä ja menestymistä • Suurteollisuuden kehittyminen ja kasvaminen tulevaisuuden teollisuuden kautta • Kansainvälisen matkailuvetovoiman kehittäminen ja toimintaedellytysten vahvistaminen
TÄRKEIMMÄT INVESTOINNIT VUONNA 2025–2027	
Investoinnit 2025	Ei investointeja.
Investoinnit 2026–2027	Ei investointeja.



Toteutuu



Toteutuu osittain






Ei toteudu



Ei aloitettu

Business Tornio Oy			
Talousarviotavoitteet			
TA Tavoite	Mittarit	Toteuma	Tila
Yhtiö neuvoo yritystoiminnan käynnistämistä suunnittelevia asiakkaita	- 30 % perustettujen yritysten omistajista / yrittäjistä käyttää neuvontapalveluja (PRH:n tilasto) - 200 neuvontapalvelutapahtumaa	30,5 % on käyttänyt neuvontapalveluja. Neuvontapalvelutapahtumia on ollut n. 200 kpl.	
Yhtiö tukee toimivia yrityksiä niiden liiketoiminnan kehittämisessä	- 40 % yritys- / kehittämistukia saaneista yrityksistä käyttää BT:n kehittämispalveluja - Myönnettyjen kehittämistukien kokonaisvolyymi 500 000 € - 80 kehittämispalvelutapahtumaa	n. 160 kehittämispalvelutapahtumaa. Kokonaisuudessaan n. 2,3 M€ kehittämistukia Tornion alueelle. N. 25 % investointitukien saaneista on käyttänyt Business Tornion palveluja.	
Tornion yritysalueiden markkinointi	Yritysalueille sijoittuvia yrityksiä (uusi kiinteistö, vuokraus tai kiinteistön osto) Arctio -alueiden (North, West/Kromilaakso, Truck Stop) myynnin käynnistys (6 vuokrasopimusta) Torppi 5kpl Suensaari, toimitilapörssin myötä seurataan vapaiden/tyhjien tilojen määrän kehitystä	Northin kaava ei ole valmistunut. West/Kromilaakson laajennuksen asemakaava valtuustossa 12/2025. Asemakaava lainvoimaiseksi 1/2026. Arctio North alueelle on tehty 3 aiesopimusta. West/Kromilaaksoon on tehty 3 kpl vuokrasopimuksia. Torppiin on tehty 2 kpl vuokrasopimuksia.	
Alueelle sijoittautuu uusia isoja työllistäjiä	Alueelle sijoittuva toimija työllistää yli 10 hlö	Deleten sijoittuminen ja Rentan Meri-Lapin toimipisteiden keskittäminen Torppiin.	
Tapahtumat / koulutukset yrityksille ja sidosryhmille	4–5 kpl vuodessa Osallistujia yhteensä 300–800 kpl	Olemme pitäneet 2025 10 suurempaa tilaisuutta (kokonaisuudessaan 28 tapahtumaa), joissa kävijöitä on yhteensä n. 1 000. Hydrogen goes to Meri-Lappi 60 kävijää Arctic defence dinner 50 kävijää Business Festival Tornio n. 300 kävijää Vastuullisuudesta bisneksesi valttikortti 50 kävijää Future Fuel summit 70 kävijää Business Golf 80 osallistujaa. Matkailun aamupäivä 35 osallistujaa.	

		<p>Yrittäjän päivä 90 osallistujaa</p> <p>Keke-hankkeen loppuseminaari "Kasvun tiellä" 103 osallistujaa.</p> <p>Pre Roihu ja Roihu 180 osallistujaa.</p>	
Asiakastyytyväisyyskyselyn tulos	4,0 (asteikolla 1-5)	<p>Vuosi 2025 NPS tulos 100 (tarkoittaa, että kaikki vastanneet ovat suositelleet Business Torniota).</p> <p>Asiakastyytyväisyyden mittaamisessa siirryttiin jatkuvaan mittaamiseen edeltävien vuosien kertakyselyn sijasta.</p>	
Yritysk kehittämisen ja hankkeiden kautta luodaan uusia työpaikkoja	Uusien työpaikkojen määrä	<p>Renta yhdistänyt Kemin toiminnot Tornioon.</p> <p>Delete perustanut uuden toimipisteen Tornioon.</p> <p>Uusien yritysten kautta on syntynyt uusia työpaikkoja (nettomuutos +84 yritystä). Osa yrittäjistä on täysiaikaisia yrittäjiä ja osa toimii oman toimen ohessa.</p>	
Kansainvälisen matkailun kehittäminen	STF (Sustainable Tourism Finland) polun (7-kohdan ohjelma) aloittaminen yhdessä matkailutoimijoiden kanssa.	<p>Pidetty kaksi koulutusta STF:ään liittyen. Yksi STF on saatu Tornioon "Rajalla på gränsen).</p> <p>Kaksi matkailuyritystä on lisäksi liittynyt polulle: Hotelli Olof ja River Valley Outdoors.</p> <p>Matkailuun liittyvä hanke on lähtenyt liikkeelle syksyllä, johon on sisällytetty STF:ään liittyvä työpaja (1-2kpl) paikallisille matkailuyrittäjille.</p>	

Business Tornio Oy

TULOSLASKELMA	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Toimintatuotot	989 128	872 801	1 016 836
Toimintakulut	-974 920	-879 379	-1 001 193
Toimintakate	14 208	-6 578	15 643
Rahoitustuotot	10 960		6 935
Rahoituskulut	-477	-1 000	-1 145
Vuosikate	24 691	-7 578	21 434
Poistot	-505	-374	-379
Tilikauden tulos	24 186	-7 952	21 055
Tilinpäätössiirrot		0	
Verot	-5 592		-5 763
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	18 594	-7 952	15 292

TASE	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Peruspääoma/osakepääoma	181 643	181 643	181 643
Taseen loppusumma	329 132	350 000	426 456
Investoinnit netto			
Leasing- ja vuokravastuut	10 099	11 400	11 356
Lainakanta (pitkäaikaiset ja lyhytaikaiset)			
- josta kaupungin myöntämät lainat			
- josta kaupungin takaamat lainat			

TUNNUSLUKUJA	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Liiketulos -%	2,45 %	-0,91 %	2,07 %
Vuosikate/Poistot -%	4888,2 %	-2026,3 %	5657,8 %
Laskennallinen lainanhoitokate	52,76	-6,58	19,72
Henkilöstömäärä keskimäärin	8	7	8

Bottenvikens Reningsverk Ab

Bottenvikens Reningsverk Ab	
Perustiedot	
Yhteisön tytäryhtiöt	
Yhteisön toiminta-ajatus	Tornion ja Haaparannan jäteveden puhdistus
Hallituksen puheenjohtaja Hallituksen jäsenet	Markus Kannala Markku Taramaa, Pia Hulkoff
Toimitusjohtaja	Hans Kenttä
Hallituksen käsittely pvm.	11.11.2024
Merkittävät / poikkeukselliset tapahtumat vuonna 2025	Asiakkaidemme veloituksia nostetiin 3 % vuoden 2025 aikana. Vuonna 2026 veloituksia nostetaan 2,5 %. Uudet energiatehokkuutta parantavat ilmanvaihtokoneet on asennettu. Myös uusi välppäysristikko ja kaasusoihtu on asennettu. Biokaasuveron palautus omistajille, yhteensä 1,80 miljoonaa Ruotsin kruunua.
TÄRKEIMMÄT TOIMINNALLISET TAVOITTEET VUONNA 2025–2027	
Toiminnalliset tavoitteet 2025	Raja-arvot on onnistuttu pitämään Q1:n ja Q2:n aikana. Sedimentointialtaiden suu-rempiä kunnostuksia on toteutettu. Viime vuosien investoinnit ovat johtaneet alhaisempiin päästöarvoihin. Raja-arvot ylitettiin hieman Q4.
Toiminnalliset tavoitteet 2025–2026	Toimintaa harjoitetaan lakien ja asetusten mukaisesti.
TÄRKEIMMÄT INVESTOINNIT VUONNA 2025–2027	
Investoinnit 2025	3 800 000 kr, uusi välppäysristikko, uusi ilmanvaihtokoneisto, uusi kaasusoihtu
Investoinnit 2026–2027	Uuden päälinjan projektointi, koneet ja laitteet, kustannusarvio 13 000 0000 kr, jatkuvat investoinnit 3 000 000 kr (koneet ja laitteet)



Toteutuu



Toteutuu osittain



Ei toteudu



Ei aloitettu

Bottenvikens Reningsverk Ab			
Talousarviotavoitteet			
TA Tavoite	Mittarit	Toteuma	Tila
Päästään viranomaisten asettamiin tavoitteisiin taloudellisesti kestäväällä tavalla	BOD 7 ja P raja-arvot	Päästiin raja-arvoihin Q1 ja Q2, Q4 raja-arvot ylittyivät hieman	<input type="checkbox"/>

Bottenvikens Reningsverk Ab

TULOSLASKELMA	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Toimintatuotot	1 543 775	1 646 654	1 646 775
Toimintakulut	-1 214 770	-1 312 535	-1 258 175
Toimintakate	329 006	334 119	388 600
Rahoitustuotot	12 520		8 460
Rahoituskulut	-50 561	-52 244	-39 590
Vuosikate	290 964	281 874	357 470
Poistot	-161 382	-187 171	-198 021
Tilikauden tulos	129 582	94 703	159 449
Tilinpäätössiirrot		0	
Verot	-26 725		-32 113
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	102 857	94 703	127 335
<i>Kurssi (vuoden keskiarvo)</i>	<i>11,4325</i>	<i>11,00599</i>	<i>11,0671</i>

TASE	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Peruspääoma/osakepääoma	104 721	109 032	110 890
Taseen loppusumma	2 935 492	3 299 803	3 090 017
Investoinnit netto	500 632	300 625	281 720
Leasing- ja vuokravastuut			
Lainakanta (pitkäaikaiset ja lyhytaikaiset)	949 709	975 171	977 934
- josta kaupungin myöntämät lainat			
- josta kaupungin takaamat lainat			
<i>Kurssi (vuoden viimeinen arvo)</i>	<i>11,4590</i>		<i>10,8215</i>

TUNNUSLUKUJA	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Liiketulos -%	8,4 %	5,8 %	9,7 %
Vuosikate/Poistot -%	180,3 %	150,6 %	180,5 %
Laskennallinen lainanhoitokate	2,0	1,9	2,5
Henkilöstömäärä keskimäärin	4	7	4

7.6 Kaupunginhallituksen esitys tilikauden tuloksen käsittelystä ja talouden tasapainottamista koskevista toimenpiteistä

Kaupunginhallituksen on kuntalain 115 §:n mukaan tehtävä toimintakertomuksessa tai sen antamisen yhteydessä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä sekä talouden tasapainottamista koskevista toimenpiteistä. Jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys talouden tasapainotuksen toteutumisesta tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävydestä talouden tasapainottamiseksi.

Tornion kaupunginhallitus on kokouksessaan 23.3.2026 § 95 päättänyt esittää vuoden 2025 tilinpäätöksen tuloksen käsittelystä seuraavaa:

Siirretään tilikauden 2025 ylijäämä 7 768 189,97 euroa taseen omaan pääomaan yli-/alijäämätilille.

Talouden tasapainottamisen osalta taseeseen jäävä 28 624 987,41 euron kertynyt ylijäämä toimii puskurina, sillä talousarvio ja -suunnitelma 2026–2028 on tehty merkittävästi alijäämäiseksi.

8 Talousarvion toteutuminen

8.1 Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

Talousarvion rakenteesta säädetään kuntalaissa siten, että talousarviossa on käyttötalous- ja tuloslaskelma-osa sekä investointi- ja rahoitusosa. Kuntalain 113 §:n mukaan kunnan tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutusvertailu ja toimintakertomus.

Hyväksyessään talousarvion kaupunginvaltuusto on määritellyt toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toimintakertomuksen ja vastuuhenkilöiden sitovasti noudatettavaksi. Kaupunginhallitus antaa selvityksen tavoitteiden toteutumisesta toimintakertomuksessa.

Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen vuonna 2025 esitetään toimialueittain yhtenä kokonaisuutena.

Tornion kaupunkistrategia 2021–2025: toteutuminen 2025

TOIMINTA-PERIAATTEET / NÄIN TOIMIMME

ROHKEA

Visio 2030: Maailmanluokan rajakaupunki

Strategiset päämäärät ja valtuustokauden 2021-2025 strategiset tavoitteet

Elinvoimainen ja vastuullinen rajakaupunki

1. Kestävä ja viihtyisä kaupunki
2. Sujuvat liikenneyhteydet
3. Kansainvälisesti houkutteleva yritys- ja investointiympäristö
4. Osaajien Tornio
5. Kansainväliset ja kansalliset verkostot voimavarana

Hyvinvoiva ja osallistuva torniolainen

6. Torniolaisten hyvinvointia, terveyttä ja turvallisuutta edistävät toimenpiteet ja rakenteet
7. Toimivat ja kehittyvät julkiset palvelut
8. Elämänlaatu- ja palveluiden vahvistaminen
9. Osallistuva ja yhteisöllinen kaupunki

Toimiva kaupunkikonserni

10. Kestävä kunta- ja konsernitalous
11. Hyvä hankintapolitiikka vahvistaa paikallista elinvoimaa
12. Uudistuva kaupunkikonserni ja vaikuttava omistajapolitiikka
13. Henkilöstöstä huolehtiva työnantaja

TURVALLINEN

TOIMINTA-AJATUS / Kaupungin perustehtävä
Me olemme elämäsi kumppani ja kotikaupunki:

- 1) Tuemme teoillamme kaikkien torniolaisten hyvinvointia
- 2) Edistämme alueen elinvoimaa
- 3) Järjestämme palvelut kestävästi yli hallinto- ja aluerajojen

KESTÄVÄ

TORNION KAUPUNKISTRATEGIA 2021-2025

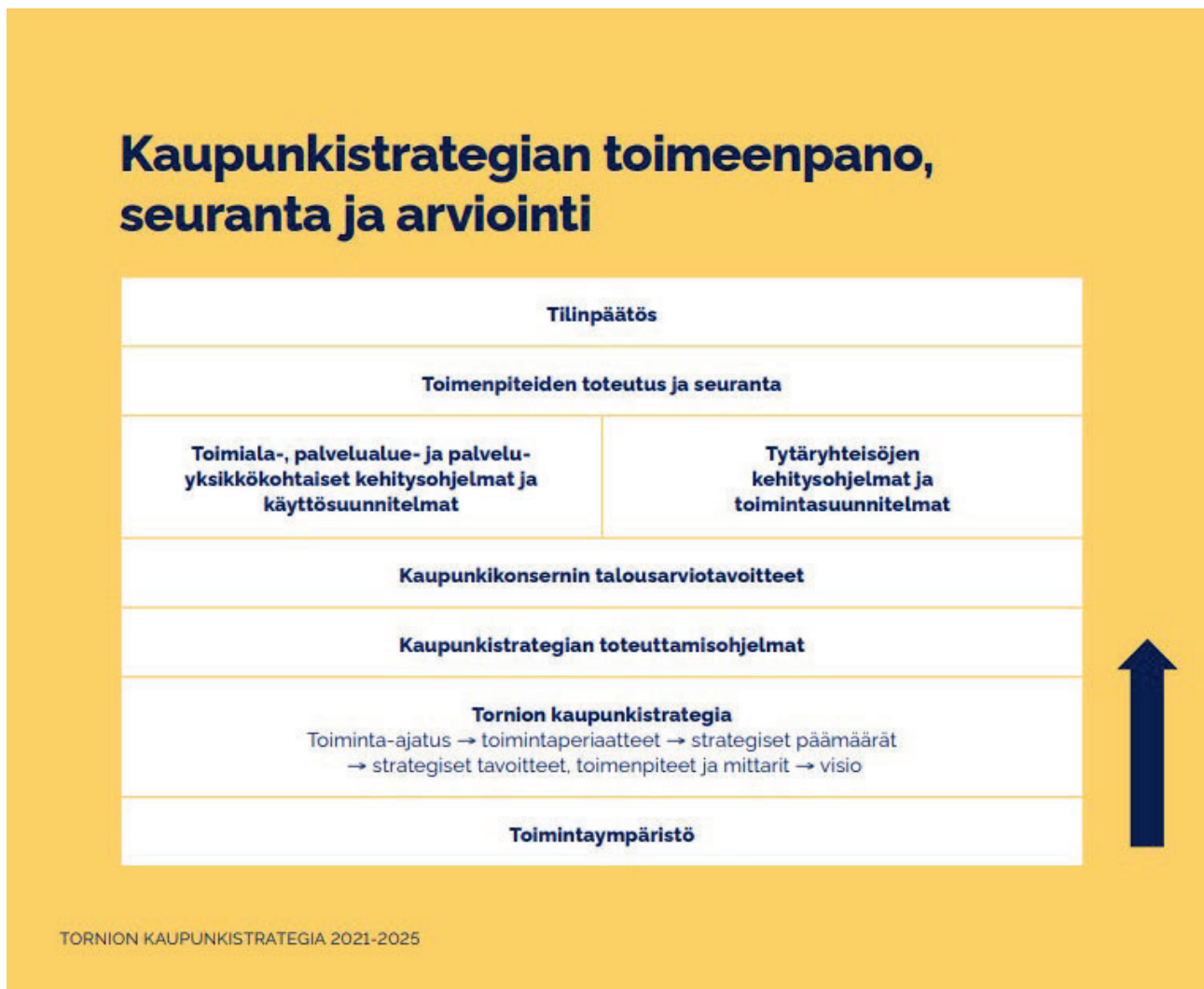
28

Kuvio 32. Tornion kaupunkistrategian 2021–2025 tiivistelmä.

Kuntastrategia on kuntalain (410/2015) 37 §:n mukainen lakisääteinen asiakirja. Kuntalain 110 §:n mukaan talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja –suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Kuntastrategiaa on tarkistettava vähintään kerran valtuuston toimikaudessa. Torniossa kuntastrategia on nimettykaupunkistrategiaksi.

Tornion kaupunkistrategia valtuustokaudelle 2021–2025 hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 25.4.2022 § 45. Kaupunkistrategia on tärkein strategiatason asiakirja, kaupungin päästrategia, jossa on määritelty kaupungin perustehtävä, visio sekä visiota toteuttavat strategiset päämäärät tavoitteineen, toimenpiteineen ja mittareineen. Lisäksi kaupunkistrategiassa on määritetty kaupungin kärkihankkeet ja toimintaperiaatteet.

Tornion kaupungin strategisten tavoitteiden toteutumisen arviointipohjana (TP25) on käytetty nykyistä ja ajantasaista kaupunkistrategiaa. Arviointi on toteutettu sähköiseen muotoon toimialoilta saatujen tietojen pohjalta.



Kuvio 33. Tornion kaupunkistrategian toimeenpano, seuranta ja arviointi.

Seuraavalta sivulta alkaen on esitetty yhteenveto keskeisimmistä strategian mukaisista toimenpiteistä kokonaisuuksittain tilikaudella 2025.

Elinvoimainen ja vastuullinen rajakaupunki

Elinvoimainen ja vastuullinen rajakaupunki				
Valtuustokauden strateginen tavoite	Toimenpiteet 2021–2025	Toimenpiteiden toteuma TP 2025	Mittarit	Mittarien toteuma TP 2025
1. Kestävä ja viihtyisä kaupunki	<p>1.1 Tornion yleiskaavan ja maapoliittisen ohjelman ajantasaistaminen</p> <p>1.2 Monipuolinen asuntontittuotanto (tavoitetaso 30 tonttia / vuosi), uudet ja laajenevat asuinalueet. Uusien asuinalueiden tavoitteellinen toteuttamisjärjestys määritellään maapoliittisessa ohjelmassa.</p> <p>1.3 Tornion ydinkeskustassa Tullinranta-Aittakenttä alueen kehittäminen (E14/Two Cities - One Heart, rajan viranomaiskeskus)</p> <p>1.4. Tornion kaupungin virkistys- ja viheralueiden sekä reittien kehittäminen (mm. rantareitti Haaparanta Sundholmen/Cape East - Tornio Näränperä, Perämeren kansallispuiston saavutettavuuden parantaminen)</p> <p>1.5. Tornion ilmasto-ohjelman laatiminen (uusi ohjelma)</p> <p>1.6. Kestävien ja uusiutuvien energiamuotojen edistäminen</p> <p>1.7. Näränperän tulvaperäen korottaminen yhteistyössä Haaparannan kanssa</p> <p>1.8 Kukkolankosken alueen kestävä kehittäminen (Unescon aineeton kulttuuriperintöhaku, Tornionjoen riippusilta, asemakaavoitus)</p>	<p>1.1 Yleiskaavaa valmistellaan ehdotusvaihetta varten, joka on Q2/2026. Maapoliittinen ohjelma päivitetään yleiskaavan hyväksymisen jälkeen.</p> <p>1.2 Uusia asuintontteja ei ole tuotettu huonosta kysynnästä johtuen. Oleva tarjonta on riittänyt kattamaan kysynnän.</p> <p>1.3 Uuden tullirakennuksen asemakaava on valmistunut ja hanketta valmistellaan rakentamista varten, joka käynnistyy Q2/2026.</p> <p>1.4 Rantapromenin 2. vaihe on valmistunut ja 1. vaiheen osalta on suoritettu kalustohankintoja. Toteutus jatkuu 2026.</p> <p>1.5 Tornion ilmasto-ohjelma on valmis (kv 31.3.2025 § 29)</p> <p>1.6 Asemakaavoitus etenee Kyläjoen alueella (Arctio North) ja Arctio (South) alueella kaavoitus on aloitettu. Tuulivoimaosayleiskaavat etenevät omien aikataulujensa mukaisesti. Ensimmäiset (Martimo ja Vinsanmaa) ovat ehdotusvaiheessa.</p> <p>1.7 Näränperän tulvaperäen korotus on valmis ja urakka vastaanotettu 6/2026.</p> <p>1.8 Alueen asemakaavoituksen edellyttämien maanhankintojen</p>	<p>Väestönkehitys</p> <p>Työttömyysaste %</p> <p>Työpaikkakehitys lkm</p> <p>Yrittäjien kuntabaronometri</p> <p>Kaupunkikeskustan elinvoimamittaus</p> <p>Matkailun vetovoima</p> <p>Oppilaitokset ja koulutustarjonta Kaupungissa toimivat oppilaitokset ja niiden koulutustarjonta</p> <p>Tonttituotanto</p> <p>Toteutuneet investoinnit</p>	<p>Väestökehitys Tornion kaupungin väkiluku 31.12.25: 20 827 (-132 as.)</p> <p>Työttömyysaste % Vuoden 2025 ka. 9,2 %</p> <p>Työpaikkakehitys lkm. 8 856 kpl (2023), muutos 22-23 +3 kpl.</p> <p>Yrittäjien kuntabaronometri 2024: koko maa 3,13, Lappi: 2,88, Tornio 3,26 (seuraava mittaus 2026 -> TP26)</p> <p>Kaupunkikeskustan elinvoimaluku TornioHaparanda 2025: 2,591 (2024: 2,684)</p> <p>Matkailun vetovoima Torniossa 2025: 49 308 yöpymistä (-31,4 %).</p> <p>Oppilaitokset ja koulutustarjonta Lappin AMK, Lappia, PPO, Luovi</p> <p>Uusia okt tai yhtiömuotoisia tontteja ei ole tuotettu v. 2025.</p>

Elinvoimainen ja vastuullinen rajakaupunki				
Valtuustokauden strateginen tavoite	Toimenpiteet 2021–2025	Toimenpiteiden toteuma TP 2025	Mittarit	Mittarien toteuma TP 2025
		neuvottelut on käynnistetty. akemus Unescon ai-neettoman kulttuuriperinnön listalle valmistui nimellä "Tornionjoen lippokalastus - elävä kulttuuriperintö Ruotsin ja Suomen rajalla". Hakemus lähetettiin keväällä 2025 jatkokeskusteluun.		
2. Sujuvat liikenneyhteydet	<p>2.1. Kestävien liikkumis- muotojen kehittäminen (joukkoliikenne, kävely ja pyöräily, sähkö- ja kaasuautoilu)</p> <p>2.2. Tukholma-Haaparanta-Tornio-Helsinki uusi henkilöjunayhteys 2025-</p> <p>2.3. TornioHaparanda Matkakeskuksen ja Tornion rautatieaseman kehittämisen joukkoliikenteen solmu- kohtina</p> <p>2.4. Kemi-Tornion lentoaseman lentoliikenteen turvaaminen ja kehittäminen (edunvalvonta)</p> <p>2.5. Nopeiden tietoliikenneyhteyksien (valokuitu) edistäminen erityisesti Tornion taajama-alueella</p> <p>2.6. Tornio-Kolari radan sähköistämisen edistäminen</p>	<p>2.1. Liikenneturvallisuuksuunnitelman päivitys on laadittu. Kaupakadun pyöräilykadun jatkamisen suunnitelma laadittu.</p> <p>2.2. Laurila-Tornio-Haaparanta avajaiset pidetty 27.1.25. Rajat ylittävän henkilöjunaliikenteen rahoitus vuosille 26–30 varmistui käytännössä 11/25.</p> <p>2.3. Matkakeskuksen ja raideliikenteen solmukohtia kehitetty pienimuotoisesti (mm. matkustajainformaatio, kaupunkilinjan reitti).</p> <p>2.4. Kemi-Tornion reititennot turvattu 29.4.24-28.3.26.</p> <p>2.5. Tornion taajaman valokuituhankkeet edistyneet kaupallisten toimijoiden kautta. Ei merkittäviä valokuituhankkeita maaseudulla 2025.</p> <p>2.6. Tornio-Kolari radan sähköistys Väylävirastolla suunnitteluvaiheessa. Tornion kaupunki osallistunut suunnitteluvaiheessa prosessiin eri tavoin.</p>		
3. Kansainvälisesti houkutteleva yritys- ja investointiympäristö	3.1. Yrittäjämönteinen elinkeinopolitiikka ja päätöksenteko	3.1. Elinkeinojen kehittämissopimus Tornion kaupungin ja Business		

Elinvoimainen ja vastuullinen rajakaupunki				
Valtuustokauden strateginen tavoite	Toimenpiteet 2021–2025	Toimenpiteiden toteuma TP 2025	Mittarit	Mittarien toteuma TP 2025
	<p>3.2. Tornion suurteollisuuden ja pk-yritysten liiketoiminnan sijoittautumis-, kasvu- ja kehitysmahdollisuuksia tukevat toimenpiteet</p> <p>3.3. Riittävä ja monipuolinen tontitarjonta uusilla ja kehitettävillä yritysalueilla (Kromilaakso, Arctio, Kyläjoki, Torppi)</p> <p>3.4. Aktiivinen sijoittautumis- ja yhteismarkkinointi</p> <p>3.5. Tornion kansainvälisen matkailuvetovoiman kehittäminen ja matkailun toimintaedellytysten vahvistaminen (Master plan, Two Countries – One Destination OD)</p>	<p>Tornio Oy:n välillä hyväksyttiin kh. 17.12.2024 § 368. Edetty sopimuksen mukaisesti.</p> <p>3.2. Torniossa valmisteltu suurinvestointi- ja pk-yritysten sijoittautumishankkeita läpi vuoden. Kohdealueina erityisesti Röyttä, Raumo, Kromilaakso ja Torppi. Erityisen painopiste suurteollisuudessa ja uusiutuvan energian tuotannossa.</p> <p>3.3 Kromilaakson II vaiheen asemakaava on valmis (kv 10.11.2026 § 138)</p> <p>3.4. Sijoittautumis- ja yhteismarkkinointia tehty erityisesti BusinessTornion kautta (mm. sijoittajahankinta, kohdennettu markkinointi, yhden luukun palvelumalli, tapahtumat).</p> <p>3.5. Tornion kaupunki päättänyt osallistua Visit TornioHaparandan matkailun yhteismarkkinointiin 2025-2027 (kh. 16.6.2025 § 240) ja nimennyt edustajansa yhdistyksen hallitukseen kh. 23.6.2025 § 262. Visitin toiminta lähtenyt hyvin käyntiin 2025. Alueella neuvoteltu jatkuvasti uusista matkailuinvestoinneista.</p>		
4. Osaajien Tornio	<p>4.1. Tornion kaupungin aseman vahvistaminen Lapin toisen asteen koulutuskeskuksena</p> <p>4.2. Tiivis oppilaitosyhteistyö (mm. kumppanuussopimukset Lappia, Lapin AMK,</p>	<p>4.1. Tornion kaupunki-Lappia -yhteistyötä tehty tiiviisti koko vuoden 2025 ajan. Esim. työllisyys-palvelut.</p> <p>4.2. Tornion kaupunki-Lappia-Lapin AMK sekä Tornion kaupunki</p>		

Elinvoimainen ja vastuullinen rajakaupunki				
Valtuustokauden strateginen tavoite	Toimenpiteet 2021–2025	Toimenpiteiden toteuma TP 2025	Mittarit	Mittarien toteuma TP 2025
	<p>Peräpohjolan Opisto), uusien yhteistyömallien kehittäminen + yliopistoyhteistyö erityisesti Oulu, Rovaniemi, Luulaja</p> <p>4.3. Osaavan työvoiman saatavuuden varmistaminen</p> <p>4.4. Lapin työllisyyden kuntakokeilun läpivienti Torniossa 1.3.2021-31.12.2023</p> <p>4.5. Valmistaudutaan TE -palvelujen järjestämisvastuun siirtoon valtiolta kunnalle 2024</p>	<p>– PPO -kumppanuussopimuksia toimeenpantu koko vuoden ajan.</p> <p>4.3. Kumppanuussopimus on päättynyt, mutta sopimuksellista yhteistyötä jatketaan mm. työllisyysalueen laajan koulutushankintasopimuksen (Lappia) puitteissa.</p> <p>4.4. Työllisyyden kuntakokeilu viety läpi suunnitellusti. Kuntakokeilu päättynyt Torniossa 31.12.24.</p> <p>4.5. Työllisyyden kuntakokeilun opit on jalautettu osaksi työllisyysalueen toimintaan.</p>		
5. Kansainväliset ja kansalliset verkostot voimavarana	<p>5.1. TornioHaparanda kaksoiskaupunki yhteistyön kehittäminen yhteisesti hyväksytyyn toimintasuunnitelman pohjalta, rajayhteistyön pääsopimuksen uudistaminen</p> <p>5.2. Pohjoismaisen yhteistyön edistäminen paikallis- ja aluetasolla (mm. TornioHaparanda, Perämerenkaari, Tornionlaakso)</p> <p>5.3. Kansallisten ja kansainvälisten verkostojen hyödyntäminen kaupungin kehittämisessä mm. Kuntaliitto ja Seutukaupungit, Arctic Mayors Forum</p> <p>5.4. Oulu 2026 kulttuuripääkaupunkivuoden hyödyntäminen erityisesti kulttuurin toimialalla</p>	<p>5.1. TornioHaparanda edetty mm. hankeyhteistyössä. Lisäksi mm. Nordic Crossborder Centre ja vierailujen vastaanotot.</p> <p>5.2. Kaksoiskaupunkiyhteistyö, Perämerenkaari ja Tornionlaakson neuvosto pohjoismaisen yhteistyön ytimenä. Tornioilla pj. Tornionlaakson neuvostossa ja Perämerenkaaren liikennefoorumissa.</p> <p>5.3. Osallistuttu aktiivisesti verkostolähtöiseen aluekehittämiseen. USO8 -verkosto käynnistynyt vuoden 2025 alusta alkaen. Torniossa vierailut mm. pohjoismaiset sosiaali- ja terveysministerit, Ruotsin ulkoministeriö sekä ARKO rajakomitea.</p> <p>Toteutettu yhteistyö- ja edunvalvontavierailu</p>		

Elinvoimainen ja vastuullinen rajakaupunki				
Valtuustokauden strateginen tavoite	Toimenpiteet 2021–2025	Toimenpiteiden toteuma TP 2025	Mittarit	Mittarien toteuma TP 2025
		<p>Belgiaan 1-4.4. ja ystävyyskaupunkivierailu Devizeen 13.-16.5.</p> <p>Osallistuttu kansainväliseen seniorikonferenssiin Bodössä 10.-12.6.2025.</p> <p>Svinesundin komitean vierailu Tornioon 2.9.2025.</p> <p>Valmisteltu Ranskan suurlähetystön vierailua, toteutus 2026.</p> <p>Vuoden 2025 aikana käynnistettiin erilaisia tapahtumajärjestelyjä liittyen Oulu2026 kulttuuripääkaupunkivuoteen. Tapahtumia suunnitteilla yli 60 vuodelle 2026.</p>		

Hyvinvoiva ja osallistuva kuntalainen

Hyvinvoiva ja osallistuva kuntalainen				
Valtuustokauden strateginen tavoite	Toimenpiteet	Toimenpiteiden toteuma TP 2025	Mittarit	Mittarien toteuma TP 2025
6. Torniolaisten hyvinvointia, terveyttä ja turvallisuutta edistävät toimenpiteet ja rakenteet	<p>6.1 Hyvinvointia, terveyttä ja turvallisuutta edistävien elintapojen tukeminen palveluissa sekä esteettömät puitteet torniolaisten omaehtoiselle hyvinvoinnin edistämiseksi</p> <p>6.2 Tornion kaupungin ja Lapin hyvinvointialueen välisten yhdyspintojen tunnistaminen ja tarvittavien yhteistyörakenteiden luominen kunnassa ja hyvinvointialueella (mm. oppilashuolto, kotouttaminen, ehkäisevä päihdetyö)</p> <p>6.3 Yhteistyö ja edunvalvonta Lapin hyvinvointialueen suuntaan torniolaisten palvelujen turvaamiseksi sairauksien ennaltaehkäisyssä ja sairaanhoidossa</p> <p>6.4. Kaikenikäisten syrjäytymisen ehkäisy kuntalaisten palveluissa ja toimijayhteistyössä</p> <p>6.5 Kuntalaisten hyvinvointiin, terveyteen ja turvallisuuteen vaikuttavien päätösten vaikutukset arvioidaan ennalta</p> <p>6.6. UNICEF:n Lapsiystävällinen kunta -mallin käynnistäminen</p>	<p>6.1. Konserni- ja elinvoimapaalvelut varmistanut hallintokuntien välisen poikihallinnollisen Hytutyöskentelyn ja yhteistyöverkostojen toiminnan.</p> <p>6.2. Työryhmät ja yhteistyöverkostot jatkaneet toimintaansa. Lapin hva:n kanssa Hytetu-työskentely tiivistynyt.</p> <p>6.3. Yhdyspinta- ja järjestötyötä kehitetty ja osallistuttu verkostoihin. Osallistuttu lakisäätteisiin hytetu-neuvotteluihin.</p> <p>6.4. Liikunnan, kulttuurin, nuorisotyön ja opetuksen osalta tarjotaan matalan kynnyksen tukea ja toimintaa kaiken ikäisille.</p> <p>6.5. Arviointia tehdään.</p> <p>6.6. UNICEF:n Lapsiystävällinen kunta-mallin tunnustuksen haku prosessi on käynnissä.</p>	<p>HYTE-kerroin - Prosessi-indikaattorit 14 kpl - Tulosindikaattorit 6 kpl</p> <p>TEA-viisari</p> <p>Kouluterveyskysely</p> <p>Kuntalais- ja päättäjätutkimukset</p> <p>Imago- ja vetovoimatutkimukset</p> <p>Toteutuneet toimenpiteet</p>	<p>HYTE-kerroin 2025: 19 €/as. Prosessi-indikaattorit 14 kpl: keskiarvo nousut. Tulosindikaattorit 6 kpl: keskiarvo nousut. Ylipainoa kuvaava indikaattori poistunut indikaattoreista.</p> <p>TEA-viisari-tiedot: käytettävissä päivitetty tiedot liikunnasta ja lukion ja perustutkintokoulutuksesta.</p> <p>Kouluterveyskysely toteutettu vuonna 2025.</p> <p>Seutukaupunkien vetovoimatutkimuksesta myönteiset tulokset: Tornio saa selkeästi aiempaa paremman ulkoisen imagoarvion (2022: 3,1 vs. 2025: 3,4). Tunnettuus ja imago seutukaupunkivertailussa erittäin hyvät. Myös pitovoima verrattain hyvä. Tornio ulkoisen pehmeän vetovoimaindeksin 5. paras (+13 sijaa vrt. 2022).</p>
7. Toimivat ja kehittyvät julkiset palvelut	7.1. Sähköisten kuntapalveluiden kehittäminen asiakaslähtöisesti	7.1 Tornion kaupungin digiohjelmia ja kokonaisarkkitehtuuria toimeenpantu suunnitelmien mukaisesti.		

Hyvinvoiva ja osallistuva kuntalainen				
Valtuustokauden strateginen tavoite	Toimenpiteet	Toimenpiteiden toteuma TP 2025	Mittarit	Mittarien toteuma TP 2025
	<p>7.2. Palveluverkkoselvitys ja päätös tulevaisuuden palveluverkosta (erityisesti koulu- ja päiväkotiverkko)</p> <p>7.3. Uuden kirjastoauton monikäyttöinen hyödyntäminen mobiilina palvelupisteenä</p> <p>7.4. Yritysten ja kolmannen sektorin kanssa tehtävän yhteistyön tiivistäminen palveluiden järjestämisessä ja tuottamisessa (esim. palveluseteli)</p> <p>7.5 Kuntarajat ylittävä yhteistyö palveluiden järjestämisessä ja tuottamisessa (erityisesti Meri-Lapin kunnat + Haaparanta, Ruotsi)</p>	<p>7.2. Uuden päiväkodin rakentaminen Kivirannalle aloitettu. Käyttöönotto syksyllä 2026.</p> <p>7.3 Kirjastoautoa hyödynnetään monipuolisesti. Autoa käytetään äänestyksestä syntymäpäiväjuhlien järjestämiseen.</p> <p>7.4 Yksityisten varhaiskasvatusyksiköiden palveluiden piiriin ohjataan lapsia palvelusetelien avulla.</p> <p>7.5 Seudullinen liikenneturvallisuus-suunnitelma on päivitetty. Näränperän tulvansuojelupenger on saatettu valmiiksi. Sivistys- ja elämänlaatupalvelut tekevät laadukasta yhteistyötä Meri-Lapin kuntien ja Haaparannan kanssa mm. Yhteinen musiikkiopisto, jousikvartetti ja lukioiden yhteiset opettajat.</p>		
8. Elämänlaatupalveluiden vahvistaminen	<p>8.1 Tornion kulttuuriohjelman laatiminen (uusi ohjelma)</p> <p>8.2 Tornion ydinkeskustan elävöittäminen tapahtumilla. Päätös PIOT ja Happy New Twice tapahtumien jatkosta. Meän Kesä konseptin kehittäminen</p> <p>8.3 "Kulttuurikeskus Wanha Satama"</p> <p>8.4. Liikunta- ja urheilupaikkojen käyttöas-</p>	<p>8.1 Kulttuuriohjelman laatiminen on aloitettu ja se valmistuu keväällä 2026.</p> <p>8.2 Kulttuuripääkaupunki Oulu2026 tapahtumien lisäksi myös vakiintuneet tapahtumatuotannot jatkavat toimia.</p> <p>8.3 Kulttuurisataman kehittämiseksi on aloitettu CIRCUIT-hanke</p> <p>8.4 Pohjan stadionin tekonurmen käyttöönotto tapahtui keväällä 2025. Vuoden aikana toteutettiin</p>		

Hyvinvoiva ja osallistuva kuntalainen				
Valtuustokauden strateginen tavoite	Toimenpiteet	Toimenpiteiden toteuma TP 2025	Mittarit	Mittarien toteuma TP 2025
	<p>teen nosto ja ympäri- vuotisuus (esim. Pohjan stadion)</p> <p>8.5. Liikunnanohjaus- ja neuvontaresurssien sekä liikkumisympäristöjen poikkihallinnollisen yhteistyön ja toimijayhteistyön edistäminen (seurakokous, erityisliikunnan resurssit, liikuntaneuvonta (Teaviisari –indikaattori), liikunta-toimi – tekninen toimi –yhteistyö)</p> <p>8.6 Torniolaisten aktivoiminen vapaan sivistystyön pariin</p>	<p>valaistus, äänen- toisto, rakennusten ja rakenteiden korjauksia sekä ulkokuntosali. Eri toimijoiden kanssa käydään jatkuvaa keskustelua käyttöasteen nostamiseksi ja ympärivuotisuuden mahdollistamiseksi.</p> <p>8.5 Seurafoorumia järjestettiin vuonna 2025 kolme kertaa ja lisäksi eri seurojen kanssa tapaamisia tarvittaessa.</p> <p>8.6 Kansalaisopiston viestinnän ja markkinoinnin tehostamisen kautta tehtiin uusi kurssi-ilmoittautuneiden ennätys.</p>		
9. Osallistuva ja yhteisöllinen kaupunki	<p>9.1 Tornion osallisuusmallin toimeenpano</p> <p>9.2 Kaupungin ja lakisääteisten ja vapaaehtoisten vaikuttamistoimielinten yhteistyön kehittäminen palvelujen suunnittelussa ja kehittämisessä</p> <p>9.3 Veto- ja pitovoimaa vahvistava, yhteisöllisyyttä rakentava asukasviestintä ja -markkinointi</p> <p>9.4 Yhteisöllisten tapahtumien ja matalan kynnyksen kohtaamispaikkojen luominen ja mahdollistaminen</p> <p>9.5 Tornion kaupunki mahdollistaa verkostoille, yhteisöille ja seuroille (ml. kolmas sektori) hyvät puitteet toimia ja tehdä yhteistyötä (viestintä, tilat, saavutettavuus)</p>	<p>9.1 Lapsiystävällinen kuntamallin työssä huomioitu lasten ja nuorten osallisuus. Toteutettu kuntalaisille hyvinvointi- ja turvallisuuskyselyt. Järjestöfoorumi järjestetty marraskuussa 2025. Osallistuva budjetointi toteutettu syksyn aikana.</p> <p>9.2. Vammais- ja ikäihmisten neuvoston kokoukset toteutuneet. Neuvostoja kuultu hyte-suunnitelmaan liittyen.</p> <p>9.3 Viestintä- ja markkinointiohjelman laatiminen käynnistetty syksyllä 2025. Tiedonkeruuvaihe toteutettu keväällä 2025 (mm. henkilöstön viestintäkysely, seutukaupunkitutkimus, AMK-opinnäytetyö, verkkosivujen käyttäjätutkimus).</p>		

Hyvinvoiva ja osallistuva kuntalainen				
Valtuustokauden strateginen tavoite	Toimenpiteet	Toimenpiteiden toteuma TP 2025	Mittarit	Mittarien toteuma TP 2025
		<p>Luonnos KH-käsitteeseen keväällä 2026.</p> <p>Tornion kaupungin visuaalista ilmettä päivitetty (KH 5.5.2025 § 157), uusi brändikäsikirja julkaistu 8/2025. Henkilöstön viestintäkoulutus 8/2025, jolloin myös graafisen suunnittelun ohjelma Canva keskitetysti käyttöön. Asukasmarkkinointikampanja (verkko, some, radio) toteutunut suunnitellusti 6/2025. Henkilöstökuvaukset tehty 5/2025 ja brändikuvaukset 6/2025. Viestintä- ja markkinointimateriaaleja päivitetty päivitetyn brändin mukaiseksi syksyllä 2025.</p> <p>Seutukaupunkien vetovoimatutkimuksesta myönteiset tulokset: Tornio saa selkeästi aiempaa paremman ulkoisen imagoarvion (2022: 3,1 vs. 2025: 3,4). Tunnettuus ja imago seutukaupunkivertailussa erittäin hyvät. Myös pitovoima verrattain hyvä. Tornio ulkoisen pehmeän vetovoimaindeksin 5. paras (+13 sijaa vrt. 2022).</p> <p>Mm. Lapin sota -elokuvan kuvauksia Torniossa hyödynnetty viestinnässä vuoden 2025 aikana.</p> <p>9.4 Yhteistyö järjestötoimijoiden kanssa matalan kynnyksen toiminnan tukemiseksi. Kaupungin liikunta-, kulttuuri- ja nuorisopalveluissa toteutetaan matalan</p>		

Hyvinvoiva ja osallistuva kuntalainen				
Valtuustokauden strateginen tavoite	Toimenpiteet	Toimenpiteiden toteuma TP 2025	Mittarit	Mittarien toteuma TP 2025
		kynnyksen yhteisöllisiä tapahtumia		

Toimiva kaupunkikonserni ja Lapin vetovoimaisin kuntatyönantaja

Toimiva kaupunkikonserni ja Lapin vetovoimaisin kuntatyönantaja				
Valtuustokauden strateginen tavoite	Toimenpiteet	Toimenpiteiden toteuma TP 2025	Mittarit	Mittarien toteuma TP 2025
10. Kestävä kunta- ja konsernitalous	<p>10.1 Talouden tasapainottaminen ja sopeuttaminen vastamaan uutta kuntaa 1.1.2023-</p> <p>10.2 Kaupungin ja konsernin kokonainvestoinnit mitoitetaan rahoituksellisesti kestäväälle tasolle</p>	<p>10.1 Kaupunginvaltuusto hyväksyi talouden tasapainottamisohjelman 28.10.2024 § 84. Osana tasapainottamisohjelmaa Tornion kaupunki on korottanut maksuja ja taksoja vuoden 2025 aikana. Kaupunginhallituksen päätöksellä kaupunki luopui paperisten ostolaskujen vastaanottamisesta ja otti käyttöön 5 € paperilaskuisen.</p> <p>10.2 Tornion kaupungin nettoinvestoinnit toteutuivat 6,9 milj. euroa.</p> <p>Tornion kaupungin investointien tulorahoitus-% TP25 = 46,0 % (TP24 = 85,7 %)</p> <p>Konsernin investointien tulorahoitus-% TP25 = 85,5 % (TP24 = 117,4 %)</p>	<p>Kuntakonsernin talouden tunnusluvut</p> <p>Henkilöstö-kustannukset</p> <p>Htv. määrä</p> <p>Terveysperusteiset poissaolot</p> <p>Työelämän laatuindeksi (QWL)</p> <p>Toteutuneet toimenpiteet</p>	<p><u>Kuntakonsernin talouden tunnusluvut:</u></p> <p>Vuosikatteen ja poistojen suhde TP25 = 98 (TP24: 106)</p> <p>Lainojen ja vuokravastuiden määrä €/asukas TP25 = 4 117 (TP24: 4 294)</p> <p>Taseeseen kertynyt ylijäämä €/asukas TP25 = 2 981 (TP24: 3 010)</p> <p>Laskennallinen lainanhoitokate TP25 = 1,1 (TP24: 1,2)</p> <p>Kaupunkikonsernin kriisikuntakriteerit eivät täyty.</p>
11. Hyvä hankintapolitiikka vahvistaa paikallista elinvoimaa	<p>11.1 Ekologisesti, sosiaalisesti ja taloudellisesti kestävät ja vastuulliset hankinnat (hankintalinjaukset)</p> <p>11.2 Tornio-kaupunkikonsernin hankintaosaamisen ylläpito ja vahvistaminen (hankintaohje, koulutukset)</p>	<p>11.1. Vuonna 2025 n. 50 % kaupungin hankinnoista kohdistui Meri-Lapin alueelle. Kuljetuksissa kaupunki noudattaa lainsäädäntöä.</p> <p>Vaikka kuntien ilmasto-suunnitelmavelvoite poistettiin laista (kumottu 19.12.2024/896), kunnilla on yhä keskeinen rooli päästövähennyksissä.</p> <p>11.2 Kaupunkikonsernin hankintaohje on ollut voimassa 2025 alusta lähtien. Myös tytäryhtiöt ovat hankintaohjeen piirissä. Vuonna 2025 tytäryhtiöt otettiin mukaan kaupungin asianhallintajärjestelmään. Diaarinumero arkistoi hankintasopimukset</p>		

Toimiva kaupunkikonserni ja Lapin vetovoimaisin kuntatyöntantaja				
Valtuustokauden strateginen tavoite	Toimenpiteet	Toimenpiteiden toteuma TP 2025	Mittarit	Mittarien toteuma TP 2025
		Dynastyyn myös tytäryhtiöiden osalta.		
12. Uudistuva kaupunkikonserni ja vaikuttava omistajapolitiikka	<p>12.1 Varautuminen konsermirakenteen muutoksiin ja konserniohjeen ajantasaistaminen</p> <p>12.2 Omistajapolitiittisten tavoitteiden määrittely ja ajantasaistaminen</p> <p>12.3 Omistajaohjauksen menettelytapojen kehittäminen</p> <p>12.4 Kiinteistö- ja toimitilasalkun mukaiset toimenpiteet - huomioidaan järjestelyt Lapin hyvinvointialueen kanssa</p> <p>12.5. Kaupunkiorganisaation ja hallintosäännön uudistaminen 2022–2023</p>	<p>12.1 Kaupunginvaltuuston 25.8.2025 § 103 päätöksellä perustettiin uusi tytäryhtiö Kiinteistö Oy Tornion Kaari sote- ja pelastuskiinteistöjä varten. Yhtiöittämistä varten tilattiin selvitys Finwise Advisors Oy:ltä. Perustettu yhtiö on Tornion kaupungin 100 % tytäryhtiö.</p> <p>Konserniohjeen päivityksen valmistelu on aloitettu ja ohje tuodaan päätöksentekoon v. 2026. Konserniohjeessa on viittauksia kaupunkistrategiaan, mistä syystä se tuodaan päätöksentekoon vasta keväällä 2026, kun uusi strategia on hyväksytty valtuustossa.</p> <p>12.2 Omistajapolitiittisten linjausten mukaan kaupunki luopuu omistuksista, jotka eivät palvele kaupungin perustehtävää. Tornion kaupunki teki päätöksen Kemlin Digipolis Oy:n osakkeiden myynnistä (KH 18.11.2024 § 326) ja kauppa toteutui v. 2025.</p> <p>12.3 Konsernijaosto lakautettiin 31.5.2025 ja jaoston toimivalta siirrettiin 1.6.2025 alkaen kaupunginhallitukselle.</p> <p>Kaupunginhallitus (KH 16.6.2025 § 243) nimesi kaupungin edustajat eri yhteisöjen yhtiökokouksiin vuosille 2025–2029.</p> <p>12.4 Perustettiin Kiinteistö Oy Tornion Kaari, johon siirrettiin kaupungin omistamat sote- ja pelastuskiinteistöt. Vuokraneuvot-</p>		

Toimiva kaupunkikonserni ja Lapin vetovoimaisin kuntatyönantaja				
Valtuustokauden strateginen tavoite	Toimenpiteet	Toimenpiteiden toteuma TP 2025	Mittarit	Mittarien toteuma TP 2025
		<p>telut Lapin hyvinvointialueen kanssa jatkuvat edelleen keväällä 2026.</p> <p>12.5 Kaupunginvaltuusto on päättänyt 24.2.2025 § 14 kaupunkiorganisaation uudistamisen peruslinjauksista. Tornion kaupunginvaltuusto päätti uudesta organisaatiosta (hallintosääntö) 26.5.2025 § 64. Muutokset ovat astuneet voimaan 1.6.2025.</p>		
13. Henkilöstöstä huolehtiva työnantaja	<p>13.1 Tornion kaupungin henkilöstöohjelma – ”Lapin vetovoimaisin kuntatyönantaja 2030”</p> <p>- Osaavan työvoiman varmistaminen nyt ja tulevaisuudessa</p> <p>- Henkilöstön työhyvinvoinnista huolehtiminen</p> <p>- Tavoitteellinen ja henkilöstölähtöinen johtaminen</p>	<p>Tornion kaupungin henkilöstöohjelman toimeenpano</p> <p>Uuden henkilöstöohjelman laatiminen</p>		<p>Henkilöstökustannukset € = TP25: 47 056 748 € (TP24: 43 261 043 €)</p> <p>Henkilötyövuosien määrä = TP25: 900 htv (TP24: 862 htv)</p> <p>Sairauspoissaolot = TP25: 15,8 kpv/htv (TP24: 16,8 kpv/htv)</p> <p>Sairauspoissaoloprosentti = TP25: 6,01 % (TP24: 6,45 %)</p> <p>Työelämän laatu (QWL) = TP:25: 66,4 % (TP24: 65,2 %)</p> <p>Työhyvinvointikysely toteutettiin 27.1.–7.2. Tulokset on käyty läpi työyksiköittäin ja niiden perusteella on tehty kehittämissuunnitelmat.</p> <p>Kyselyn vastausprosentti TP25: 73 %</p>

Toimiva kaupunkikonserni ja Lapin vetovoimaisin kuntatyöntuoja				
Valtuustokauden strateginen tavoite	Toimenpiteet	Toimenpiteiden toteuma TP 2025	Mittarit	Mittarien toteuma TP 2025
				<p>(TP24: 59,4 %)</p> <p>Esihenkilöpäiviä järjestetty yht. 7 kpl</p> <p>Työhyvinvoinnin edistämiseksi toteutettu erilaisia kampanjoita yht. 12 eri teemalla.</p> <p>Liikenneturvan edistäminen -yhteistyöprojekti on jatkunut alkuarviointiin perustuvan suunnitelman mukaisesti.</p>

8.2 Kärkihankkeet



Toteutuu



Toteutuu osittain





Ei toteudu



Ei aloitettu

Tornion kaupunkistrategiassa määritellyt kärkihankkeet 2021–2025			
Kärkihanke	Kuvaus	Toteuma 2025	Tila
Liikenteen edunvalvonta-hankkeet	<ul style="list-style-type: none"> Haaparanta-Tornio-Helsinki uusi henkilöjunayhteys 2025 Röyttä-Elijärvi rataosuuden perusparannus ja sähköistäminen Tornio-Kolari radan sähköistämisen edistäminen Kemi-Tornion lentoaseman liikenteen turvaaminen Röyttän sataman ja meriväylän kehittäminen Vt. 21 Tornio-Kilpisjärvi yhteysvälin parantaminen Vt. 29/E4 Tornionjoen sillan peruskorjaus 	<ul style="list-style-type: none"> Haaparanta-Tornio-Helsinki henkilöjunayhteyden julkinen rahoitus varmistunut 2026–2030. Röyttä-Elijärvi rataosuuden jatkotoimenpiteet sidosissa mm. Rail Nordica selvityksen linjauksiin, Tornio-Kolari radan sähköistämisen suunnitteluhanke käynnistynyt Väyläviraston johdolla. Kemi-Tornion lentoaseman liikenne turvattu 28.3.2028 saakka. Röyttän sataman ja meriväylän investointihanke valmistuu 2026. Vt. 21 parannettu käsivarressa (Ailakkalahti-Kilpisjärvi). Suunnitteilla Palojoensuu-Maunu ja Raanujärventie-Tengeliö sillat, Käynnissä Palojoensuu-Jatuni. Vt. 29/E4 Tornionjoen sillan perusparannushanke toteutusvaiheessa. Valmis 2026. 	
Ympärivuotinen Pohjan Stadion	<ul style="list-style-type: none"> Pohjan Stadionin käyttöasteen nosto. Käyttäjäselvityksen pohjalta esitys kehittämistarpeista ja mahdolliset investoinnit. 	<ul style="list-style-type: none"> Pohjan Stadionille on toteutettu tekonurmikenttä, valaistus, äänentoisto, ulkokuntosali sekä korjattu rakennuksia ja rakenteita. Parannustoimet jatkuvat vuonna 2026 huoltorakennuksen peruskorjauksella. Kentän jäädytys luistelukäyttöön on aloitettu talvella 24–25. 	
Suurinvestointien houkuttelu Tornioon	<ul style="list-style-type: none"> Kehitetään ja luodaan valmiuksia (markkinointi, maankäyttö, työvoiman saatavuus) elinkeinoelämän suurhankkeiden houkuttelemiseksi Tornioon. 	<ul style="list-style-type: none"> Tornion kaupunki ja BusinessTornio Oy edistäneet suurinvestointien toteutumista Tornioon. Alueiden käytön valmiuksia luotu Arctic alueilla (asemakaavoitus) sekä Tornion yleiskaavan ajantasaistamistyön yhteydessä. Invest in -neuvotteluja käyty lukuisten eri toimijoiden kanssa. Pisimmällä olevista suurhankkeista tehty aluevaraukset. Edistetty puhtaan energian hankkeita eri puolella Torniota. Kaksi aurinkovoimapuistoa ja seitsemän tuulivoimapuistoa. Lisäksi pienydinvoimalahanke Röyttässä. Työvoiman saatavuuteen ja työnantajakuvaan liittyen tehty jatkuvaa työtä mm. Meri-Lapin työllisyysalueella 	
Kukkolankosken alueen kestävä kehittäminen	<ul style="list-style-type: none"> Unescon aineeton kulttuuriperintöhaku Torniojoen riippusilta, uusi yhteys Ruotsiin Kukkolankosken alueen asemakaavoitus 	<ul style="list-style-type: none"> Hakemus Unescon aineettoman kulttuuriperinnön listalle valmistui nimellä "<i>Tornionjoen lippokalastus - elävä kulttuuriperintö Ruotsin ja Suomen rajalla</i>". Hakemus lähetettiin keväällä 2025 jatkokäsittelyyn. Riippusillan toteutus edellyttää alueen asemakaavoitusta. Asemakaavan edellyttämät neuvottelut maanhankinnasta on käynnistetty hyvässä hengessä. 	

Tornion kaupunkistrategiassa määritellyt kärkihankkeet 2021–2025			
Kärkihanke	Kuvaus	Toteuma 2025	Tila
Rantakadun kulttuurisatama	<p>Tavoitteena on kulttuurikartanon alueen konseptointi ja kehittäminen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • toiminnallinen yhteistyö ja sisältö, • tapahtumat, markkinointi • mahdollinen kehittämishanke • mahdollinen investointihanke • hanke sidotaan osaksi Oulu2026 • kulttuuripääkaupunki vuotta 	<ul style="list-style-type: none"> • Rantakadun kulttuurisataman kehittäminen on käynnissä ja joitakin toimenpiteitä on jo toteutettu. Katettu laululava valmistuu kesällä 2026. Kehittämishanke on osa Oulu2026 kulttuuripääkaupunki vuotta. 	
Lapsiystävällinen Kunta -mallin käynnistäminen	<ul style="list-style-type: none"> • UNICEFin Lapsiystävällinen kunta -malli auttaa kuntia tekemään lasten hyvinvoinnin kannalta oikeita ratkaisuja lasten arjen palveluissa ja kunnan hallinnossa. Tavoitteena käynnistää Lapsiystävällinen kunta -malli Torniossa 2021–2025. 	UNICEF on hyväksynyt Tornion mukaan malliin. Ensimmäinen toimintasuunnitelma hyväksytty UNICEF:n toimesta ja on toteutuksessa. Toteutuu siis tavoite.	

8.3 Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen toimialoittain 2025

8.3.1 Tarkastustoimi

Tarkastuslautakunta
Perustiedot
<p>Toimielin ja puheenjohtaja: Tarkastuslautakunta, puheenjohtaja Jari Tervahauta</p> <p>Toimielimen tehtävä: Tarkastuslautakunnan tehtävät on määritelty kuntalaissa (410/2015) ja kaupunginvaltuuston hyväksymässä hallintosäännössä.</p> <p>Tarkastuslautakunta järjestää hallinnon ja talouden tarkastuksen, valmistelee valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä hankkii tarvittaessa selvitykset ja lausunnot tilivelvollisilta ja kaupunginhallitukselta. Tarkastuslautakunnan tehtäviin kuuluu perehtyä toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden sisältöön, arvioida niitä ja raportoida valtuustolle ja kuntalaisille havainnoistaan sekä toiminnan vaikuttavuudesta.</p> <p>Lautakunta huolehtii myös kaupungin ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta ja valvoo lakisäateisen sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista sekä saattaa ilmoitukset valtuuston tiedoksi. Lisäksi lautakunnan tulee valmistella kaupunginhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi. Arviointitehtävänsä varten lautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa kaupunginvaltuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen.</p> <p>Toimielimen palvelualueet ja vastuuhenkilöt: Tarkastustoimi, puheenjohtaja</p> <p>Toimintaympäristön muutos 2025–2027: Tavoitteena on tuoda paremmin esille jatkuvan arvioinnin tärkeyttä koko kaupunkikonsernin toiminnan kehittämisessä. Tarkastuslautakunnan roolia ja tehtäviä kehitetään valtuuston toimielimille asettamien tavoitteiden toteutuksen seurannassa ja arvioinnin väliraportoinnilla. Kunta- ja aluevaalit järjestetään 13.4.2025. Uusi valtuusto aloittaa toimintansa 1.6.2025. Kuntavaalit voivat tuoda muutoksia tarkastuslautakunnan kokoonpanoon. Syksyllä 2025 on varauduttava tarkastuslautakunnan jäsenten perehdyttämiseen ja kouluttamiseen tehtäviinsä.</p> <p>Toiminnan painopistealueet 2025: Tarkastuslautakunta paneutuu tilivuoden 2024 arviointiin, jossa painopistealueina ovat sivistyspalvelut sekä sivistyslautakunta, elämänlaatulautakunta ja Aineen taidemuseon johtokunta. Tämän lisäksi arvioidaan konserniyhteisöjen toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista sekä kaupungin johtamista ja hallintoa.</p>

Tarkastuslautakunta	Tunnusluvut			
Tunnusluku	TP 2023	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Toimialan htv:t, kehitys	0,5	0,5	0,5	0,5
Toimialan ulkoiset nettokustannukset e / asukas.	-3,41	-3,71	-4,48	-3,95
Toimialan toimielinten kokousten ja pykälien lkm.	15 / 106	15 / 98	15 / 130	14 / 97

10 Tarkastustoimi	TA	TA-	TA +	TP	Ero	TOT-%	TP
1 Ulkoinen laskenta	2025	muutokset	muutokset	2025	Muutettu		2024
			2025		TA 2025 -		
					TP 2025		
TOIMINTAKULUT							
PALKAT JA PALKKIOT	-46 260	0	-46 260	-43 261	-2 999	93,5 %	-43 477
HENKILÖSIVUKULUT	-10 510	0	-10 510	-6 374	-4 136	60,6 %	-5 864
PALVELUJEN OSTOT	-36 030	0	-36 030	-32 297	-3 733	89,6 %	-28 317
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-150	0	-150	0	-150	0,0 %	-29
MUUT TOIMINTAKULUT	0	0	0	-275	275		0
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-92 950	0	-92 950	-82 206	-10 744	88,4 %	-77 688
TOIMINTAKATE	-92 950	0	-92 950	-82 206	-10 744	88,4 %	-77 688
10 Tarkastustoimi	TA	TA-	TA +	TP	Ero	TOT-%	TP
2 Sisäinen laskenta	2025	muutokset	muutokset	2025	Muutettu		2024
			2025		TA 2025 -		
					TP 2025		
TOIMINTAKULUT							
PALVELUJEN OSTOT	-11 950	0	-11 950	-8 563	-3 387	71,7 %	-10 046
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-11 950	0	-11 950	-8 563	-3 387	71,7 %	-10 046
TOIMINTAKATE	-11 950	0	-11 950	-8 563	-3 387	71,7 %	-10 046
10 Tarkastustoimi	TA	TA-	TA +	TP	Ero	TOT-%	TP
YHTEENSÄ	2025	muutokset	muutokset	2025	Muutettu		2024
			2025		TA 2025 -		
					TP 2025		
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-104 900	0	-104 900	-90 769	-14 131	86,5 %	-87 734
TOIMINTAKATE	-104 900	0	-104 900	-90 769	-14 131	86,5 %	-87 734
POISTOT JA ARVONALENTUMISET	0	0	0	0	0		0
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-104 900	0	-104 900	-90 769	-14 131	86,5 %	-87 734

Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen:

Tarkastuslautakunta on alittanut talousarvionsa.

Arviointityön painopistealueina vuonna 2025 olivat tekninen toimi teknisten palvelujen lautakunta, ympäristölautakunta sekä konserniyhteisöt ja omistajaohjaus.

8.3.2 Konserni- ja elinvoimapalvelut (31.5.2025 asti keskushallintopalvelut)

Konserni- ja elinvoimapalvelut	
Toimialan perustiedot	
Toimiala ja vastuhenkilö	Keskushallintopalvelut 31.5.2025 asti, 1.6.2025 alkaen Konserni- ja elinvoimapalvelut Kaupunginjohtaja Jukka Kujala Kehitysjohtaja Sampo Kangastalo
Toimialan toiminta-ajatus	Huolehtia ja vastata kaupunginhallituksen ja keskusvaalilautakunnan päätösvaltaan kuuluvien asioiden valmistelusta ja toimeenpanosta
Toimialan toimintaperiaatteet	Rohkea, turvallinen, kestävä
Toimialan visio	Kunnallishallinnon asiantuntija ja rajat ylittävän yhteistyön taitaja
Toimialan toimielimet, tehtävät ja palvelualueet	<p>Toimielin Kaupunginhallitus Tehtävä: - Kaupungin hallinnosta ja taloudenhoidosta vastaaminen - Kaupunginvaltuuston päätösten valmistelu, täytäntöönpano ja laillisuuden valvonta - Kaupungin etujen valvonta - Kaupungin edustaminen puhevallan käyttäminen - Kaupungin toiminnan yhteen sovittaminen - Kaupungin sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan järjestämisestä huolehtiminen - Muut Tornion kaupungin hallintosäännössä mainitut tehtävät - 1.6.2025 alkaen konsernijaoston tehtävät siirtyneet suoraan kaupunginhallituksen alaisuuteen.</p> <p>Palvelualueet: Keskushallintopalvelut 31.5.2025 saakka. 1.6.2025 alkaen Konsernipalvelut ja elinvoimapalvelut.</p> <p>Toimielin Kaupunginhallituksen konsernijaosto 31.5.2025 saakka. Lakkautettu 1.6.2025 alkaen. Tehtävä: Vastaa kaupunkikonsernin ohjauksen ja konsernivalvonnan kehittämisestä ja omistajaohjauksesta</p> <p>Toimielin Kaupunginhallituksen henkilöstöjaosto Tehtävä: Kaupungille työnantajana kuuluvien henkilöstöasioiden käsitteleminen</p> <p>Toimielin Meri-Lapin työllisyyslautakunta Tehtävä: vastaa laissa työvoimapalveluiden järjestämisestä määriteltävistä työvoimaviranomaisen tehtävistä. Lautakunnan ratkaisovaltaa määritetään erillisellä Meri-Lapin työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksella.</p>

Kaupunginhallitus**Perustiedot****Toimielin ja puheenjohtaja:**

Kaupunginhallitus, puheenjohtaja Olli Rainio (1.1.-31.5.2025 ja 1.6.-)
 Konsernijaosto, puheenjohtaja Ismo Säily (31.5.2025 saakka), konsernijaosto lakkautettu 1.6.2025 lukien.
 Henkilöstöjaosto, puheenjohtaja Marja-Liisa Husa (1.1.-31.5.2025) ja Karoliina Harjuoja 1.6.2025 lukien.
 Meri-Lapin työllisyyslautakunta, puheenjohtaja Pekka Tiitinen (1.1.-31.5.2025 ja 1.6.-)

Kaupunginhallituksen tehtävä:

Kaupungin hallinnosta ja taloudenhoidosta vastaaminen
 Kaupunginvaltuuston päätösten valmistelu, täytäntöönpano ja laillisuuden valvonta
 Kaupungin etujen valvonta
 Kaupungin edustaminen puhevallan käyttäminen
 Kaupungin toiminnan yhteen sovittaminen
 Kaupungin sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan järjestämisestä huolehtiminen
 Muut Tornion kaupungin hallintosäännössä mainitut tehtävät
 1.6.2025 alkaen konsernijaoston tehtävät siirtyneet suoraan kaupunginhallituksen alaisuuteen.

Kaupunginhallituksen konsernijaosto

Vastaa kaupunkikonsernin ohjauksen ja konsernivalvonnan kehittämisestä ja omistajaohjauksesta. Kaupunginhallituksen konsernijaosto 31.5.2025 saakka. Lakkautettu 1.6.2025 alkaen.

Kaupunginhallituksen henkilöstöjaosto

Kaupungille työnantajana kuuluvien henkilöstöasioiden käsitteleminen

Meri-Lapin työllisyyslautakunta

Vastaa laissa työvoimapalveluiden järjestämisestä määriteltävistä työvoimaviranomaisen tehtävistä. Lautakunnan ratkaisuvalltaa määritetään erillisellä Meri-Lapin työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksella.

Toimielimen palvelualueet ja vastuuhenkilöt:

Konsernipalvelut, talous- ja rahoitusjohtaja Hanna Hepola
 Elinvoimapalvelut, kehitysjohtaja Sampo Kangastalo
 Elinvoimapalvelut (Meri-Lapin työllisyyspalvelut), työllisyysjohtaja Samuel Juntunen

Toimintaympäristön muutos 2025–2027:

Kunta- ja aluevaalit järjestetään 13.4.2025. Uusi valtuusto aloittaa toimintansa 1.6.2025. Vuonna 2026 ei ole säännönmukaisia vaaleja. Eduskuntavaalit järjestetään 18.4.2027.

TE-uudistus astuu voimaan 1.1.2025. Uudistuksen tavoitteena on palvelurakenne, joka edistää parhaalla mahdollisella tavalla työntekijöiden nopeaa työllistymistä ja lisää työ- ja elinkeinopalvelujen tuottavuutta, saatavuutta, vaikuttavuutta ja monipuolisuutta. Uudistuksessa huomioidaan palvelujen yhdenvertainen saatavuus. Meri-Lapin työllisyysalueen vas-tuukuntana toimii Tornio.

Toiminnan painopistealueet 2025:

1. Valtuustokauden vaihtuminen ja siihen liittyvät järjestelyt
2. Meri-Lapin työllisyysalueen käynnistäminen
3. Tornion kaupunkistrategian uudistaminen
4. Tornion kaupungin talouden tasapainottaminen

Konserni- ja elinvoimapaalvelut				
Tunnusluvut				
Tunnusluku	TP 2023	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Toimialan htv:t kehitys	60,14	63,2	55,5	82,22
Toimialan ulkoiset nettokustannukset € / asukas	-285	-335	-513	-459
Toimialan toimielinten kokousten ja pykälien lkm	Kaupunginvaltuusto 12/138 Kaupunginhallitus 21/369 Konsernijaosto 9/48 Henkilöstöjaosto 8/81	Kaupunginvaltuusto 10 / 108 Kaupunginhallitus 23 / 373 Konsernijaosto 9 / 59 Henkilöstöjaosto 11 / 100 Keskusvaalilautakunta 20 / 83	Kaupunginvaltuusto 13 / 194 Kaupunginhallitus 26 / 487 Konsernijaosto 6 / 43 Henkilöstöjaosto 7 / 71 Keskusvaalilautakunta 21 / 61	Kaupunginvaltuusto 11 / 168 Kaupunginhallitus 23 / 460 Konsernijaosto 5 / 34 Henkilöstöjaosto 9 / 101 Keskusvaalilautakunta 14 / 71
Elinkeinopalvelut % koko kaupungin ulkoisista nettokustannuksista	1,23	1,26	1,32	1,30
Tietohallintopalvelut % koko kaupungin ulkoisista nettokustannuksista	3,58	3,74	4,02	3,52
Työllisyyden hoito - Työllistettyjen määrä/vuosi (koko kaupunki) - Työmarkkinatukimaksu euroa - Tutustu työelämään ja tienaa -kampanjan tukiyrityksille euroa - Kesätyöseteli, työllistetyt nuoret - Kesätyöntekijät lkm	Työllisyydenhoito 34 1 117 424 115 200 314 85	Työllisyydenhoito 34 931 437 112 080 313 104	Työllisyydenhoito 5 (osatyök.) 2 000 000 140 000 360 100	Työllisyydenhoito - 2 048 915 91 560 260 102
HYTE-kerroin / kuntajohto -prosessi-indikaattorit (1-5 kpl): 1) Kuntalaisten elintapojen raportointi - Valtuustolle raportoidaan vuosittain väestön elintapoja ja niissä tapahtuneita muutoksia.	1) Sairastavuusindeksiä ei enää päivitetä. Korvaava kansallinen terveysindeksi ei ole toistaiseksi käytössä yksittäisten kuntien osalta. Lapin hyvinvointialueen sairastavuusindeksi 110,7 vv 2019-2021, 2) TEA-viisaritiedot raportoitu valtuustolle vuosittain. 3) Järjestämislain edellyttämät 6-7§ hyteneuvottelut on aloitettu 12/2023. Hyvinvointialueen	1) Sairastavuusindeksi (v. 2022,) 100,0. Lapin hva 109,3. Terveysindeksiin kuuluva työkyvyttömyysindeksi Torniossa 109,5. (Lapin hva 126,5) 2) TEA-viisari-tiedot on raportoitu valtuustolle vuosittain. 3) Nimetyt hyvinvointialueen edustajat hyvinvointiryhmässä. Hyvinvointialueen hytetu yhteistyön tiivistäminen Laphan	1) THL:n sairastavuusindeksin korvaa uusi kansallinen terveysindeksi. Käytönnoton seuranta. 2) TEA-viisari 3) Hyvinvointialueen yhteistyömekanismit, kokoukset lkm 4) HYTE-kerroin indikaattoritieto ja muutokset raportoidaan touko-kesäkuussa vuosittain 5) Valtionosueiden HYTE -lisäosan seuranta 6) Sote-järjestä-	1) THL:n terveysindeksin tuoreimmat tiedot vuosisilta 2021-23. Terveysindeksin päivittäminen ei ole edennyt. 2) TEA-viisari tiedot on raportoitu valtuustolle 5/2025 3) Lakisäätteiset hytetu- neuvottelut 5/2025 pidetty. Sovitut yhteistyöverkostot ovat toiminnassa, kokouksia 6 kpl. 4) HYTE-kerroin valtakunnallinen tulosindikaattori 19 eur/as (vrt 2024 17 eur/as).

Konserni- ja elinvoimapaalvelut				
Tunnusluvut				
Tunnusluku	TP 2023	TP 2024	TA 2025	TP 2025
	<p>edustajat on nimetty kaupungin hyvinvointiryhmään ja Tornion vaikuttamistoimielinten edustajat on nimetty Lapin hyvinvointialueen työryhmiin.</p> <p>4) HYTE-kerroin valtakunnallinen tulosindikaattori 15,8 eur/as (vrt 2022 16,6 eur/as). Skaalatut pisteet valtakunnallisesti verrattuna 2023 56 /100 pistettä (2022 59/100 pistettä).</p> <p>5) Kunnan peruspalvelujen valti-onosuuden hytetu -lisäosa 2023 yht. Torniossa 354 478 euroa</p> <p>6) Asetus koskien kuntien vähimmäistietosisältöä on STM käsittelyssä, ei ole voimassa.</p>	<p>kanssa yhdyspintojen edistämiseksi.</p> <p>4) HYTE-kerroin valtakunnallinen tulosindikaattori v.2024 17,0 euro/as. vrt. vuonna 2023 15,8 euro/as.</p> <p>5) Kunnan valti-onosuuden hytetu-lisäosa Torniossa 2024 yht.368 900 euroa. Vrt. 2023 yht. 333 200</p> <p>6) Asetusluonnos kuntien vähimmäistietosisältöstä tullut syksyllä 2024</p>	<p>mislain vähimmäistietosisällön seuranta ja raportointi käyttöön</p>	<p>Skaalatut pisteet valtakunnallisesti verrattuna 2025 62 /100 pistettä (2024 57/100)</p> <p>5) Kunnan peruspalvelujen valti-onosuuden hytetu -lisäosa 2025 yht. Torniossa 399 100 euroa, vrt 2024 368 900 euroa.</p> <p>6) Asetusluonnos kuntien vähimmäistietosisältöstä tullut syksyllä 2024. Asetusluonnos odottaa edelleen vahvistusta.</p>
<p>2) Väestön hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä kuvaavat mittarit - Kunnan toiminta- ja taloussuunnitelmassa määritellään vuosittain mittarit, joilla seurataan väestön hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tavoitteiden toteutumista.</p>	<p>1) Toimialat raportoivat tilinpäätöskertomuksessa.</p> <p>2) HYTETU-jory toimii ohjausryhmänä poikkihallinnolliselle hyvinvointiryhmälle ja seuraa toimialojen toimenpiteitä.</p> <p>3) Vuosittainen kertomus esitetty 5/2023.</p>	<p>1) Toimialat raportoivat tilinpäätöskertomuksessa</p> <p>2) HYTETU-johdoryhmä kokoonnut 3 kertaa vuonna 2024</p> <p>3) Vuosittainen hyvinvointikertomus 2023 esitetty 6/2024</p>	<p>1) Toimialakohdattaiset mittarit</p> <p>2) HYTETU-johdoryhmä valvoo HYTU-ohjelman toteutumista</p> <p>3) HYTETU-johdoryhmä raportoi ohjelman poikkihallinnollisen HYTU-yhteistyön toteutumista laajassa hyvinvointikertomuksessa</p>	<p>1) Toimialat raportoivat tilinpäätöskertomuksessa.</p> <p>2) HYTETU-ohjaysryhmä koostunut 3 kertaa.</p> <p>3) Laaja hyvinvointikertomus 2021–2025 esitetty 5/2025</p>
<p>3) Hyvinvointi- ja terveystavoitteiden toteutuminen</p>	<p>Tarkastuslautakunta nosti arviointikertomuksen</p>	<p>Tarkastuslautakunta nosti esille arviointikertomuksen</p>	<p>Tarkastuslautakunta määrittelee arvioitavat kohdet ja raportoi</p>	<p>Tarkastuslautakunta nosti esille arviointikertomuksen</p>

Konserni- ja elinvoimapaalvelut				
Tunnusluvut				
Tunnusluku	TP 2023	TP 2024	TA 2025	TP 2025
- Tarkastuslautakunnan tekemässä arviointikertomuksessa arvioidaan valtuustokausittain kunnan hyvinvointi- ja terveystavoitteiden toteutuminen.	saan esiin eri yhteyksissä tehtyjä hyvinvointia edistäviä suunnitelmia ja toimenpiteitä mm. Lapha edustajat, kunta-laisten osallistuminen sekä liikumiseen aktiivointi.	muksessa hyvinvoinnin edistämisen suunnitelmia ja toimenpiteitä mm. yksiköllisen tuen tarpeen lisääntymisen, kulttuuria kylille ja esteettömyyden ikääntyvien toiminnassa.	muutoksista vuosittain arviointikertomuksessa.	muksessa hyvinvoinnin edistämisen suunnitelmia ja toimenpiteitä mm. kylien turvallisuuden ja ikääntyvän väestön.
4) Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen asiantuntijuus Kunnassa toimii erikseen nimetty asiantuntija, suunnittelija tai vastaava, joka koordinoi hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyötä.	0,5 htv hyvinvointisuunnittelija	Suunnittelijaresurssi tammi-heinäkuu 0,5 htv. ja elo-joulukuu 1,0 htv., TEA viisari	Tornion kaupungin hyvinvointikoordinaattori (1 htv) vastuuhenkilö.	Tornion kaupungin hyvinvointikoordinaattori (1 htv) vastuuhenkilö.
5) Asiakasraadit tai foorumit Kunnan palveluiden suunnittelussa/kehittämistyössä hyödynnetään asiakasraateja/foorumeja.	Toimijatreffit järjestetty 1-2 kertaa vuodessa. Seuraparlamentti kokoontui kerran vuonna 2023.	Järjestötilaisuus on järjestetty 1-2 kertaa vuodessa. Seuraparlamentti on kokoontunut 1 kerran, syksyllä 2024. Vammaisneuvoston kokoukset 5 kertaa ja ikäihmisten neuvoston kokoukset 6 kertaa. Kylien neuvostojen kokouksiin osallistuttu mahdollisuuksien mukaan.	Osallisuusmallin toimeenpano toimialoilla. Järjestötreffien lukumäärä ja kohdentaminen. Vaikuttamistoi- mielinten ja kylien neuvostojen kuulemiset.	Järjestötilaisuus on järjestetty 1 kerran vuodessa. Seuraparlamentti on kokoontunut 2 kertaa. Vammaisneuvoston kokoukset 4 kertaa ja ikäihmisten neuvoston kokoukset 5 kertaa. Kylien neuvostojen kokouksiin osallistuttu mahdollisuuksien mukaan.

Konserni- ja elinvoimapaalvelut					
Hankesalkku					
Hankkeen nimi	Hallinnoija	Vastuulautakunta	Palveluyksikkö	Toteutusaika	Tornion maksuosuus TA-vuonna
1757 Meän Outokaira LEADER -ohjelma	Outokaira Tuotantamhan ry.	Kaupunginhallitus	Hallinto- ja kehittämispalvelut	2021–2027	62 682,40 e
1765 Perämeren rannikon kalatalousstrategia LEADER -ohjelma	Oulun seudun Leader ry.	Kaupunginhallitus	Hallinto- ja kehittämispalvelut	2021–2027	1 450 e
1771 Uuden sukupolven organisaatiot (USO8), alustava varaus	Kuntaliitto	Kaupunginhallitus	Hallinto- ja kehittämispalvelut	2025–2026	6 371 e
1784 TRIWA LIFE	Suomalais-ruotsalainen rajajokikomissio	Kaupunginhallitus	Hallinto- ja kehittämispalvelut	2023–2030	1000 e (kertamaksu)
1787 Lappi brändi 2.0 - Vahvalla ja monipuolisella brändillä ratkaisuja Lapin haasteisiin	Lapin liitto	Kaupunginhallitus	Hallinto- ja kehittämispalvelut	2024–2026	5 403 e
1788 Verkostoilla vaihdoksiin	Lapin Yrittäjät ry	Kaupunginhallitus	Hallinto- ja kehittämispalvelut	2023–2025	1 131 e
1590 Ohjaamo	Tornion kaupunki	Kaupunginhallitus	Hallinto- ja kehittämispalvelut	1.5.2023-30.4.2027	31 000 e (rahoitetaan Tornion kaupungin työllisyysmäärärahoista)
1714 Lapin omistajavaihdoskoordinaattori	Lapin Yrittäjät ry	Kaupunginhallitus	Hallinto- ja kehittämispalvelut	-2025	2025: 1734 e
1789 YRITYS.JÄÄ (omistajanvaihdosohjelma) UUSI	Lapin Yrittäjät ry.	Kaupunginhallitus	Hallinto- ja kehittämispalvelut	2025–2027	2025: 629 e 2026: n. 1 800 e 2027: n. 1 000 e
1622 Ruoka-aputoiminnan hankeavustus	Tornion kaupunki	Kaupunginhallitus	Hallinto- ja kehittämispalvelut	2025–2026	0 e (työpanos)



Toteutuu



Toteutuu osittain






Ei toteudu





Ei aloitettu



Konserni- ja elinvoimapaalvelut					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
Elinvoimainen ja vastuullinen rajakaupunki	1. Kestävä ja viihtyisä kaupunki	Kukkolankosken alueen kestävä kehittäminen	<p>1) Torne Valley Dipnet Culture -hankkeeseen (Interreg Aurora, hankeaika 1.8.2024-31.12.2026) ja UNESCO:n aineetoman kulttuuriperinnön hakuprosessiin osallistuminen. Hakeutus on määrä lähetää UNESCO:lle 3/25 ja päätös asiasta 12/2026.</p> <p>2) Tornionjoen lippokalastuskulttuurin kehittämishankkeen ja UNESCO:n hakuprosessin rajayhteistyökysymyksissä tukeminen.</p>	<p>1) Suomen ja Ruotsin yhteistyönä valmisteleva hakemus ”Tornionjoen lippokalastus – elävä kulttuuriperintö Ruotsin ja Suomen rajalla” Unescon ihmiskunnan aineetoman kulttuuriperinnön luetteloon on valmis ja lähetetty Pariisiin. Päätös valinnasta on siirtynyt vuodelta 2026 vuoteen 2027.</p> <p>2) Torne Valley Dipnet Culture -hanke edennyt hyvin ja suunnitellusti. Hankkeen puitteissa on järjestetty työpajoja, tehty video ja mm. opintomatka Belgiaan 1.-4.4.25. Lisäksi esikyselytutkimus perinteenharjoittajille +raportti, Unescohakemus 03/2025, päätös 2027, viestintämateriaaleja mm. video, tuotteet, esite, näyttely TL-museolla, liikkuva näyttely suunnitteilla, kolme suojelustrategiatyöpajaa, rakennus- ja kulttuuriympäristöselvitykset käynnissä ja VR-sovelluksen työstö aloitettu. Hanke aikaa jatkettu 27.2.2027 saakka.</p>	
	2. Sujuvat liikenne yhteydet	Tornion liikenteellinen saavutettavuus paranee	Liikenteen edunvalvontahankkeiden edistäminen (liikennepalvelut, liikenneinfrastruktuuri) erityisesti kaupunkistrategiassa määriteltyjen hankkeiden osalta.	<p>Keskeiset edunvalvontahankkeet: Helsinki-Tornio-Haapa-</p>	<p>Laurila-Tornio-Haaparanta radan avajaiset pidetty onnistuneesti 27.1.2025.</p> <p>Neuvoteltu Liikenne- ja viestintäministeriön, VR:n ja Suomen Lähijunat Oy:n kanssa henkilöjunaliikenteen käynnistämisen edellytyksistä. Lisäksi kaupunginhallitus pyytänyt 17.2.25 § 62</p>

Konserni- ja elinvoimapaalvelut					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
			<p>ranta henkilöjunayhteys, Tornio-Kolari - radan sähköistäminen, vt. 21 Tornio-Kilpisjärvi peruskorjaus ja palvelutason nostaminen, Kemi-Tornion lentoaseman lentoliikenteen kehittäminen</p> <p>Laurila-Tornio-Haaparanta radan avajaiset 27.1.2025.</p> <p>Linja-autoyhteyksien kehittäminen kaupungin sisäisessä ja ulkoisessa liikenteessä.</p> <p>Palveluliikenteen laajuudesta päättäminen maaseutu- ja kaupunkialueella.</p>	<p>seudun kuntien kantaa henkilöjunaliikenteen rahoittamiseen. Tornion kaupunginhallitus tehnyt päätöksen henkilöjunaliikenteen rahoittamisesta 19.5.2025 § 187. Haaparanta-Tornio-Oulu henkilöjunaliikenteen valtionrahoitus varmistui vuosille 2026–2030.</p> <p>Osallistuttu Tornionlaakson neuvoston infrastruktuuriryhmän sekä Perämerenkaaren liikennefoorumin toimintaan.</p> <p>Osallistuttu Luleåssa 12.–13.2. ensimmäiseen Platform North tapahtumaan.</p> <p>Annettu lausunto HE eduskunnalle rautatieliikenteen toimivaltaisia viranomaisia koskevaksi lainsäädännöksi (KH. 3.3.25 § 78)</p> <p>Tornion kaupungin TA26 valmistelussa varauduttu julkisen liikenteen yhteyksien parantamiseen (mm. Tornion Junabussi) sekä palveluliikenteen supistamiseen kaupunkialueella.</p>	
	3. Kansainvälisesti houkutteleva yritys- ja investointiympäristö	Kansainvälisesti houkutteleva yritys- ja investointiympäristö	<p>1) Yrittäjämönteinen elinkeinopolitiikka ja päätöksenteko kaupunkiorganisaatiossa. Maankäytön, kaavoituksen ja yritystoiminnan tarpeiden yhteensovittaminen mm. kaupungin elinkeinoryhmässä.</p> <p>2) Tornion kaupunki - Business Tornio Oy kehittämissopimuksessa sovitut toimenpiteet 2025 (mm.</p>	<p>1) Tornion kaupungin elinkeinoryhmä kokoonnutun säännöllisesti ja yhteensovittanut sekä valmisteellut uusia investointeja päätöksentekoa varten (mm. Arctio alueet, tuuli- ja aurinkovoimainvestoinnit).</p> <p>2) Tornion kaupunki - Business Tornio Oy kehittämissopimus hyväksytty kaupunginhallituksessa 17.12.24 § 366.</p>	


Konserni- ja elinvoimapaalvelut					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
			matkailun lisäresursointi)	BusinessTornio Oy raportoi tavoitteiden ja toimenpiteiden toteutumisesta omassa tilinpäätöksessään. 3) Tornion kaupunki päättänyt osallistua Visit TornioHaparandan matkailun yhteismarkkinointiin 2025–2027 (kh. 16.6.2025 § 240) ja nimennyt edustajansa yhdistyksen hallitukseen kh. 23.6.2025 § 262. Visitin toiminta lähtenyt hyvin käyntiin 2025.	
	4. Osaajien Tornio	Osaavan työvoiman saatavuus Torniossa paranee ja oppilaitosten koulutustarjonta vastaa kaupungissa toimivien työnantajien tarpeeseen.	1) Tornion kaupungin ja alueen oppilaitosten välinen tiivis yhteistyö, mm. kumppanuussopimusyhteistyö Peräpohjolan Opisto sekä Koulutuskuntayhtymä Lapia ja Lapin AMK 2024-2026 2) Osallistuminen "Lappi-brändi 2.0 – Vahvalla ja monipuolisella brändillä ratkaisuja Lapin haasteisiin" - hankkeeseen, jossa tavoitteena Lapin veto-, pito- ja elinvoiman kasvattaminen, lappilaisen brändikuvan monipuolistaminen sekä työvoiman saatavuuden haasteeseen vastaaminen.	1) Kumppanuussopimusten toimeenpano käynnissä. Vuoden 2025 viimeisessä kokouksessa päätetty muuttaa kumppanuussopimuskäytäntöjä vuodelle 2026. Lapin AMK luopumassa sopimusmenettelystä omistajien kanssa. Yhteistyö jatkuu eri tavoin tiiviinä sekä Lappian että Lapin AMK:n kanssa. PPO:n kumppanuussopimus voimassa. 2) Osallistuttu Lappi-brändin työpajaan Rovaniemellä (Lapin brändipöytä 20.3.2025). Osallistuttu Lappi-brändin Meri-Lapin seutukuntakierrokselle 27.8.2025.	
	5. Kansainväliset ja kansalliset verkostot voimavarana	Tornion kaupunki hyödyntää aktiivisesti paikallisia, seudullisia, kansallisia ja kansainvälisiä yhteistyöverkostoja koko kaupungin kehittämisessä	Osallistuminen mm. seuraaviin verkostoihin ja yhteistyöalustoihin: Kansainvälinen yhteistyö ja rajayhteistyö: TornioHaparanda, Tornionlaak-	Osallistuttu aktiivisesti verkostolähtöiseen aluekehittämiseen. USO8 -verkosto käynnistynyt vuoden 2025 alusta alkaen. Torniossa vierailut mm. pohjoismaiset sosi-aali- ja terveysministerit, Ruotsin ulkoministeriö sekä ARKO rajakomitea.	

Konserni- ja elinvoimapaalvelut					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
			<p>son neuvosto, Perämerenkaari, Pohjoiskalotin neuvosto, Pohjoiskalotin raja-neuvonta, Arctic Mayors Forum, UNICEF-lapsiystävällinen kunta, UNESCO, ystävyyskaupunkiyhteistyö Devizes (mahdollinen vierailu Englantiin 2025)</p> <p>Kansalliset: Seutu-kaupunkiverkosto, Uuden sukupolven organisaatiot (USO8), Suomen tuulivoimakaupunkien ja kuntien verkosto</p> <p>Maakunnalliset ja seudulliset: mm. Lapin liitto, Meri-Lapin kehittämiskeskus ry.</p>	<p>Toteutettu yhteistyö- ja edunvalvontavierailu Belgiaan 1–4.4. ja ystävyyskaupunkivierailu Devizeen 13.–16.5.</p> <p>Osallistuttu kansainväliseen seniorikonferenssiin Bodössä 10.–12.6.2025.</p> <p>Svinesundin komitean vierailu Tornioon 2.9.2025.</p> <p>Valmisteltu Ranskan suurlähetystön vierailua, toteutus 2026.</p>	
Hyvinvoiva ja osallistuva kuntalainen	6. Torniolaisten hyvinvointia, terveyttä ja turvallisuutta edistävät toimenpiteet ja rakenteet	Torniolaisten hyvinvointi, terveys ja turvallisuus paranee	<p>1) Tornion kaupungin ja Lapin hyvinvointialueen yhteistyömallin kehittäminen ja suoraviivaistaminen.</p> <p>2) HYTETU-työryhmä seuraa ja kokoaa tietoa, HYTETU-johtoryhmä johtaa toteutuksia.</p> <p>3) Laajan hyvinvointikertomuksen laatiminen (4 v.) ed. valtuustokaudelta ja tavoitteiden asettaminen uudelle valtuustokaudelle (Tornion kaupungin hyvinvointi- ja turvallisuusohjelma 2025–2029)</p>	<p>1) Tornion kaupungin ja Lapin hyvinvointialueen yhteistyöverkostot on koontuneet yhteensä 6 kertaa yhteistyön kehittämisen osalta.</p> <p>2) HYTETU-työryhmä on kokoontunut 5 kertaa. HYTETU-jory kokoontunut 3 kertaa.</p> <p>3) Laaja hyvinvointikertomus on laadittu ja esitely valtuustolle 5/2025 ja uuden HYTU-suunnitelman laatiminen aloitettu kaudelle 2026–29.</p> <p>4) Tornio hallinnoi Lapin ruoka-avun valtionavustushanketta (THL) 2025–2026. Hanke on toteutunut vuoden 2025 ajan suunnitellusti.</p>	
	7. Toimivat ja kehittyvät julkiset palvelut	1) TE-palvelut 2024 -uudistuksen toimeenpano	1) Meri-Lapin työllisyysalueen toiminnan	1) Meri-Lapin työllisyysalueen toiminta käynnissä	



Konserni- ja elinvoimapaalvelut					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
		2) Sähköisten kuntapalveluiden kehittäminen	<p>käynnistäminen yhteistyössä alueen kuntien kanssa</p> <p>2) Tornion digiohjelman toimeenpano ja seuranta</p>	<p>tynyt 1.1.2025. Lautakunta kokoontunut tammi-syyskuussa seitsemän kertaa. Asiakaspalvelu edennyt suunnitellusti niin henkilö- kuin työnantaja-asiakkaidenkin osalta. Yhteistoimintaneuvottelut työaikaa koskien on käyty. Koulutukset ovat käynnistyneet helmikuussa ja jatkuneet vuosisuunnitelman mukaisena. Maksatukset ajan tasalla kaikilta osin. Talous ylijäämäinen.</p> <p>2) Tornion kaupungin digiohjelman mukaiset toimenpiteet sisällytetty talousarvioon 2025. Digiohjelman tilannekatsaus käsitelty kaupunginhallituksessa 17.3.2025 § 92.</p> <p>Vuodelle 2025 kirjatut toimenpiteet toteutuivat suunnitellusti osittain ja osa toimenpiteistä siirrettiin digityöryhmän päätöksellä vuodelle 2026 ja 2027. Kokoukset 2025: pidetty 18.2.2025, 22.5.2025, 25.9.2025 ja 21.11.2026.</p> <p>Kokonaisarkkitehtuurihanke päättyi kesäkuussa 2025. Hankkeen tuloksena on mallinnettu nykytila ja tavoitetila kaupungin toimialoilta sekä energia- ja vesiyhtiöistä. Arkkitehtuurikuvat ja niiden päivittäminen kaupungin palveluiden ja Tornion Vesi Oy:n osalta toteutetaan Spatineo Oy:n avustamana säännöllisesti. Toimialoilla ja energia- ja vesiyhtiöillä on yhteensä yhdeksän muokkaaja lisenssiä</p>	


Konserni- ja elinvoimapaalvelut					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
				ARC järjestelmään. Järjestelmässä arkkitehtuurikaavioita ylläpidetään järjestelmien pääkäyttäjiltä saatavien tietojen mukaisesti. Tornion Energia Oy huolehtii kaavioiden ajan tasalla pitämisen itsenäisesti (huoltovarmuusasiat vaikuttavat tähän).	
	8. Elämänlaatu- palveluiden vahvistaminen	Tornion kaupungin ydinkeskustan elävöittäminen tapahtumilla	1) Happy New Twice - TornioHaparanda yhteinen uusivuosi 2) Kaupunginhallituksen päättämä tapahtumatuki suurille tapahtumille	1) HappyNewTwice 24/25 järjestetty onnistuneesti. 2) Tapahtumatukia valmisteltu työryhmässä ja päätetty ELLA:ssa. Kaupunginhallituksen käsitteilyssä ei toistaiseksi yhtään tapahtumaa.	
	9. Osallistuva ja yhteisöllinen kaupunki	1) Tornion osallisuusmallin toimeenpano ja seuranta 2) Vaalien järjestäminen 3) Veto- ja pitovoimaa vahvistava, yhteisöllisyyttä rakentava asukasviestintä ja -markkinointi	1) Osallisuusmallin toteuttaminen (osallistuva budjetointi, järjestötreffit ym.) 2) Alue- ja kuntavaalien järjestäminen 11.4.2025 3) Viestintäohjelman laatiminen ja ohjelman toimeenpano.	1) Tornion kaupungin osallistuva budjetointi 2025 toimeenpanovaiheessa. KH valinnut voittajan 17.3.25 § 97. Osallistuvan budjetoinnin periaatteet uudistettu kaupunginhallituksessa 16.6.2025 § 239. Uudistuneet periaatteet otettu käyttöön vuoden 2026 OSBU-prosessin yhteydessä. Vuoden 2026 OSBU voittaja valittu kaupunginhallituksessa 1.12.2025 § 426. Tornion kylien turvallisuuskysely toteutettu 3/2025. 2) Alue- ja kuntavaalit järjestetty 13.4.2025. Torniossa aluevaalien äänestysprosentti 53 % (koko maa 51,7 %) ja kuntavaalien 55,1 % (koko maa 54,2 %). Lisäksi valmisteltu valtuustokauden vaihtumista mm. koulutusten ja muiden käytännön asioiden	

Konserni- ja elinvoimapalvelut					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
				<p>osalta (esim. luottamus- henkilöiden laitteet). Kaupunginvaltuuston uusi kausi käynnistetty 1.6.25. Kaupunginvaltuusto kokoontunut ensimmäisen kerran 10.6.2025 ja päättänyt toimielinten kokoonpanoista.</p> <p>3) Viestintä- ja markkinointiohjelman laatiminen käynnistetty syksyllä 2025. Tiedonkeruuvaihe toteutettu keväällä 2025 (mm. henkilöstön viestintäkysely, seutukaupunkitutkimus, AMK-opinnäytetyö, verkkosivujen käyttäjätutkimus). Luonnos KH-käsittelyyn keväällä 2026.</p> <p>4) Tornion kaupungin visuaalista ilmettä päivitetty (KH 5.5.2025 § 157), uusi brändikäsikirja julkaistu 8/2025. Henkilöstön viestintäkoulutus 8/2025, jolloin myös graafisen suunnittelun ohjelma Canva keskitetyksi käyttöön. Asukasmarkkinointikampanja (verkko, some, radio) toteutunut suunnitellusti 6/2025. Henkilöstökuvaukset tehty 5/2025 ja brändikuvaukset 6/2025. Viestintä- ja markkinointimateriaaleja päivitetty päivitetyn brändin mukaiseksi syksyllä 2025.</p> <p>5) Seutukaupunkien vetovoimatutkimuksesta myönteiset tulokset: Tornio saa selkeästi aiempaa paremman ulkoisen imagoarvion (2022: 3,1 vs. 2025: 3,4). Tunnettuus ja imago seutukaupunkivertailussa erittäin</p>	

Konserni- ja elinvoimapaalvelut					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
				hyvät. Myös pitovoima verrattain hyvä. Tornio ulkoisen pehmeän veto-voimaindeksin 5. paras (+13 sijaa vrt. 2022). Mm. Lapin sota -eloku- van kuvauksia Torniossa hyödynnetty viestinnässä vuoden 2025 aikana.	
Toimiva kaupunki-konserni	10. Kestävä kunta- ja konsernitalous	Tornion kaupungin talouden tasapainot- taminen	1) Käyttötalouden jat- kuva seuranta ja rap- portointi 2) Talouden tasapai- nottamisohjelman to- teuttaminen	<p><u>Käyttötalouden jatkuva seuranta ja raportointi:</u></p> <p>Kuukausiraportit: tam- mikuu (KH 17.2.2025 § 55), helmikuu (KH 17.3.2025 § 102), huhti- kuu (KH 19.5.2025 § 177), toukokuu (KH 23.6.2025 § 255), heinä- kuu (KH 4.9.2025 § 296), elokuu (KH 29.9.2025 § 325), lokakuu (KH 17.11.2025 § 401), mar- raskuu (KH 18.12.2025 § 444)</p> <p>Osavuositarkastukset: maaliskuu (KV 26.5.2025 § 59), kesäkuu (KV 29.9.2025 § 111), syys- kuu (KV 10.11.2025 § 134)</p> <p>Kaupunginhallitus on tehnyt päätöksen 10 milj. euron pitkäaikaisen ta- lousarviolainan nostami- sesta kestävän kehityk- sen lainana Kuntarahoi- tukselta (KH 8.4.2025 § 127). Laina on nostettu 19.5.2025. Laina on si- dottu 12 kuukauden euri- borkorkoon.</p> <p>Tilikauden aikana tehtiin selvitystyötä kaupungin tilinpäätös- ja talousar- vioprosessien kehittämi- seen ja automatisointiin liittyen ja selvitettiin mah- dollisuuksia parantaa tie- dolla johtamista kaupun-</p>	

Konserni- ja elinvoimapaalvelut					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
				<p>gissa. Tiedolla johtamisen työkalun, joka sisältää myös tilinpäätös- ja talousarviokirjojen automatisoinnin, kilpailutus on käynnissä ja päättyy maaliskuussa 2026.</p> <p><u>Talouden tasapainottamisohjelman mukaiset toimenpiteet:</u> Kaupungin perimiä maksuja ja taksoja on tarkistettu toimitelmissä. Kaupunginhallitus hyväksyi asiakirjoista ja tiedon antamisesta sekä Euroopan unionin yleisen tietosuoja-asetuksen mukaisista suoritteista perittävät maksut (KH 2.12.2024 § 343). Hinnaston voimaantulo 1.1.2025.</p> <p>Ostolaskuautomaatiikan lisääminen: projekti aloitettiin ja selvitystyö käynnistettiin vuonna 2025. Ostolaskuautomaatiikan hankinta ja käyttöönotto siirtyi vuodelle 2026 ja on käynnistymässä maaliskuussa 2026.</p> <p>Kaupunginhallitus on tehnyt päätöksen 5 euron paperilaskutuslisän käyttöönotosta 1.11.2025 alkaen (KH 4.9.2025 § 298). Lisäksi kaupunki luopui paperi- ja sähköpostilaskujen vastaanottamisesta 1.11.2025 alkaen. Paperi- ja sähköpostilaskujen sijasta toimittajat voivat lähettää kaupungille laskun toimittajaportaalin kautta.</p> <p>Tornion kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 25.8.2025 § 103</p>	

Konserni- ja elinvoimapaalvelut					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
				päättänyt perustaa uuden tytäryhtiön sote- ja pelastuskiinteistöjä varten. Tytäryhtiö on perustettu ja kaupungin omistuksessa olevat sote- ja pelastuskiinteistöt siirrettiin perustettuun tytäryhtiöön vuoden 2025 aikana.	
	11. Hyvä hankintapolitiikka vahvistaa paikallista elinvoimaa	<p>1) Hankintapolitiikka noudattaa kaupunki-strategiaa. Tornion kaupungin hankintojen paikallisuutta seurataan ja raportoidaan.</p> <p>2) Tornion kaupunkikonsernin hankinta-ohje ottaa huomioon TE-24 tuomat muutokset (Liitteen E mukaiset hankinnat).</p> <p>3) Tilaus - laskutus prosessin automatisointi.</p>	<p>1) Hankintapolitiikka noudattaa kaupunki-strategiaa. Tornion kaupungin hankintojen paikallisuutta seurataan ja raportoidaan.</p> <p>2) Tornion kaupunkikonsernin hankinta-ohje ottaa huomioon TE-24 tuomat muutokset (Liitteen E mukaiset hankinnat).</p> <p>3) Tilaus - laskutus prosessin automatisointi.</p>	<p>1) Ostolaskut julkaistaan kuukausittain kaupungin nettisivulla. Hankintapaalvelut tekee valtuustolle vuosittain koosteen Meri-Lapin yrityksiin kohdistuvista ostolaskuista. Vuoden</p> <p>2) Kilpailutusprosessi on kuvattu 1.1.2025 voimaantulleessa hankinta-ohjeessa. Työllisyysalueen hankintaprosessia on täsmennetty Tornion internet-sivuilla julkaisuissa prosessikaavioissa.</p> <p>3) Kehitys jatkuu vuonna 2026 ja 2027.</p>	
	12. Uudistuva kaupunkikonserni ja vaikuttava omistajapolitiikka	Tornion kaupungin luottamushenkilö- ja virasto-organisaatio on uudistettu, uusi valtuusto on aloittanut työskentelynsä ja laatii tavoitteet valtuustokaudelle 2025–2029.	<p>1) Uuden valtuustokauden (1.6.2025-) edellyttävät toimenpiteet</p> <p>2) Uusi kaupunkiorganisaatio 1.6.2025-</p> <p>3) Uuden kaupunki-strategian laatiminen</p>	<p>1) Valmisteltu valtuustokauden vaihtumista mm. koulutusten sisältöjen suunnittelun ja kokousten sähköistämisen osalta. Toimeenpano 1.6.2025 toteutunut.</p> <p>2) Kaupunginvaltuusto päättänyt 24.2.2025 § 14 kaupunkiorganisaation uudistamisen peruslinjauksista. Tornion kaupunginvaltuusto päätti uudesta organisaatiosta (hallintosääntö) 26.5.2025 § 64. Muutokset ovat astuneet voimaan 1.6.2025.</p> <p>3) Kaupunkistrategian uudistamista valmisteltu</p>	

Konserni- ja elinvoimapalvelut					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
				arvioimalla USO8 -hankkeen yhteydessä valtuusto- ja strategiaikauden 2021-2025 onnistumiset ja epäonnistumiset (kysely + raportti). Loppukeväästä valmistellaan uuden kaupunkistrategian työohjelma ja käynnistetään strategiaprosessi. Kaupunginhallitus perusti 16.6. § 238 uuden kaupunkistrategian eteenpäin viemiseksi ohjausryhmän. Työtä jatkettu syksyllä mm. neljällä työpajalla. Tornion kaupunginhallitus lähetti strategialuonnoksen lausuntokierrokselle 18.12.2025 § 449. Kaupunkistrategian on määrä valmistua helmikuussa 2026.	
	13. Henkilöstöstä huolehtiva työnantaja	Tornion kaupungin henkilöstöohjelman toimeenpano (Lapin vetovoimaisin kuntatyönantaja 2023) - Osaavan työvoiman varmistaminen nyt ja tulevaisuudessa - Henkilöstön työhyvinvoinnista huolehtiminen - Tavoitteellinen ja henkilöstölähtöinen johtaminen	1) Tornion kaupungin henkilöstöohjelman toimeenpano. 2) Uuden henkilöstöohjelman laatiminen.	Työhyvinvointikysely järjestettiin 27.1.-7.2.2025: QWL 66,4 (2024: 65) eNPS 26 (2024: 20) Vahvuudet: Johtaminen koetaan oikeudenmukaiseksi, hyvä yhteishenki, hyvä esihenkilötyö, henkilöstö kokee osaamisen riittäväksi ja että työpanosta arvostetaan. Kehittämiskohteet: prosessien sujuvuus ja varhainen puuttuminen ongelmiin. KVTES:n uuden tasopalkkajärjestelmän käyttöönoton valmistelu-työ aloitettiin helmikuussa ja järjestelmä otettiin käyttöön 1.10. Paikallinen palkkaustyöryhmä on kokoontunut	

Konserni- ja elinvoimapaalvelut					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
				<p>17.2, 10.4, 24.4, 15.5, 28.5, 12.6, 12.8, 28.8. ja 25.9.2025.</p> <p>Työajanseurantajärjestelmä Nepton otettiin käyttöön 1.1.2025.</p> <p>Uudet sähköiset kehityskeskustelulomakkeet otettiin käyttöön 1.2.2025.</p> <p>Arvostavasti puheeksi -koulutus järjestetty esihenkilöille 13.-14.3.2025.</p> <p>Uuden henkilöstöohjelman valmistelu käynnistynyt syksyllä 2025 strategiatyön ohessa.</p> <p>Työoikeuden koulutus esihenkilöille 11.12.2025.</p> <p>Esihenkilöpäivät: 28.1.2025 (aiheina mm. uusi työkyvyn aktiivisen tuen malli sekä henkilöstö- ja koulutussuunnitelma 2025)</p> <p>27.2.2025 (aiheina mm. tasopalkkajärjestelmä ja työterveyshuollon vuosisuunnitelma)</p> <p>14.5.2025 (aiheina mm. työhyvinvointikyselyn tulokset, kannustaminen ja palkitseminen, työliikkumisen turvallisuus)</p> <p>5.6.2025 (aiheina mm. henkilöstökertomus, Tornion kaupungin ilmasto-ohjelma, ikäjohtaminen)</p> <p>27.8.2025 Strategiatyöpaja esihenkilöille</p>	

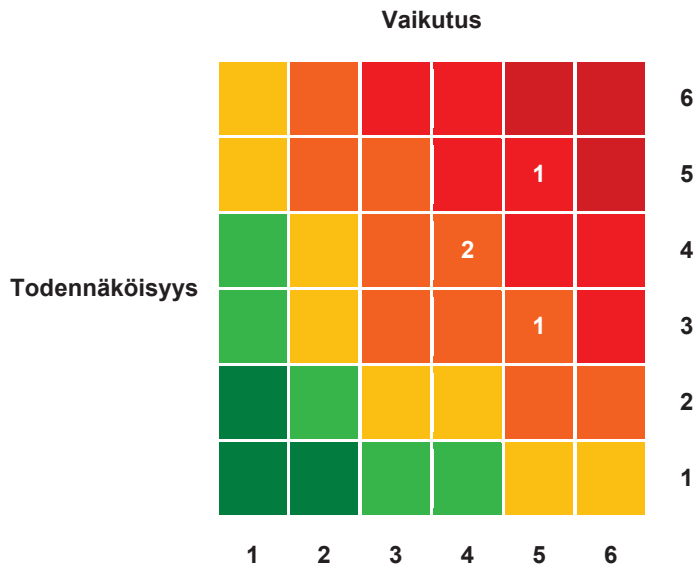
Konserni- ja elinvoimapaalvelut					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
				<p>22.10.2025 (aiheina mm. julkiset hankinnat, edustuskäytännöt, talousarvio, tekoälyohjeistus)</p> <p>20.11.2025 (aiheina mm. huomautus- ja varoituskäytännöt päivitetty ohje, kiitos kampanjan käynnistyminen)</p>	

Konserni- ja elinvoimapaalvelut					
Riskienhallinta					
Riskityyppi	Riski ja kuvaus	Riskiarvio	Toimenpiteet	Toteuma	Vastuuhenkilöt
Strateginen riski - Ulkoinen	Yleinen toimintaympäristö on Euroopassa ja maailmalla tällä hetkellä erittäin epävarma ja heikosti ennustettava joutuessaan mm. sotatilasta Euroopassa sekä siihen liittyvistä talouden suhdanteista. Tämä heijastuu Suomen julkiseen talouteen ja elinkeinoelämän edellytyksiin (esim. inflaatio, vientiteollisuus).	<p>Todennäköisyys: 4</p> <p>Vaikutus: 4</p> <p>16</p>	<p>Taloudellinen ja toiminnallinen varautuminen palveluiden järjestämisessä ja tuottamisessa (esim. mahdollinen korkosuojaus)</p> <p>Koulutukset</p> <p>Valmiusharjoitukset</p>	<p>Tornion kaupungin pitkäaikaisista lainoista 80 % (38 250 000 euroa) on sidottu kiinteään korkoon.</p> <p>Osallistuttu Lapland Stone -paikallispuolustus-harjoitukseen 2025 ja LAPPI25 -valmiusharjoitukseen. Lisäksi osallistutaan mahdollisuuksien mukaan Lapin alueellisille maanpuolustuskursseille ja maanpuolustuskurssien jatkokursseille.</p> <p>Kaupunki osallistuu vuosittain Kyberturvallisuuskeskuksen ja DVV:n järjestämään TAISTO-harjoitukseen.</p>	Jukka Kujala, Sampo Kangastalo, Markus Kannala, Tarja Konola-Jokinen, Henna Ekonoja, Hannu Markkula, Hanna Heppola

Konserni- ja elinvoimapaalvelut					
Riskienhallinta					
Riskityyppi	Riski ja kuvaus	Riskiarvio	Toimenpiteet	Toteuma	Vastuhenkilöt
Taloudellinen riski - Ulkoinen	Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistus on muuttanut kuntien toimintakenttää 1.1.2023 lukien. Sosiaali- ja terveystoimen uudistamisen vaikutukset heijastuvat edelleen Suomen julkiseen talouteen ja se muodostaa taloudellisen ja toiminnallisen riskin koko maan taloudelle.	Todennäköisyys: 5 Vaikutus: 5 25	Torniolaisten sosiaali- ja terveystoimien saatavuuden varmistaminen (edunvalvonta) Sujuva yhteistyö hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden edistämiseksi (ennaltaehkäisy)	Eduskunta hyväksyi päivystys- ja sairaalaverkon sekä sairaaloiden leikkaustoiminnan uudistamista koskevat lait 17.12.2024. Tasavallan presidentti vahvisti lait 30.12.2024. Leikkaustoimintaa koskevat muutokset tulivat voimaan 1.1.2025, ja päivystyksiä koskevat muutokset tulivat voimaan 1.10.2025. Laki heikensi sosiaali- ja terveystoimintaa koskevia lakeja Länsi-Pohjan keskussairaalassa Merilapissa. Tornion kaupunki on vuokrannut sote- ja pelastuskiinteistöt Lapin hyvinvointialueelle 31.12.2025 asti. Vuokraus perustui määräaikaiseen valtioneuvoston asetukseen kunnan ja hyvinvointialueen välisen siirtymäkauden vuokrasopimuksen vuokran määräytymisestä vuosina 2023–2026 (VNa 272/2022). Lapin hyvinvointialueen aluehallitus on päättänyt 27.11.2024 (§ 509), ettei se käytä asetukseen mahdollistamaa optiovuotta ja että se vuokraa kiinteistöt 1.1.2026	Jukka Kujala, Hanna Hepola

Konserni- ja elinvoimapalvelut					
Riskienhallinta					
Riskityyppi	Riski ja kuvaus	Riskiarvio	Toimenpiteet	Toteuma	Vastuuhenkilöt
				<p>lähtien pääsääntöisesti toistaiseksi voimassa olevin sopimuksin, joissa vuokralaisen irtisanomisaika on enintään 12 kk. Tornion kaupunki on yhtiöittänyt sote- ja pelastuskiinteistöt perustamaansa tytäryhtiöön Kiinteistö Oy Tornion Kaareen, joka on aloittanut toimintansa 1.1.2026. Vuokrasopimusneuvottelut Laphan kanssa on kesken.</p> <p>Hytetu-yhteistyötä on jatkettu ja kehitetty Laphan kanssa.</p>	
Taloudellinen riski - Ulkoinen	Korkojen nousu heijastuu kaupungin talouteen. Tällä hetkellä kaupungin pitkäaikaiset lainat on suojattu kiinteällä korolla. Kiinteiden korkojen taso on noussut merkittävästi viimevuosien aikana. Riskinä on, että kaupungin korkomenot edelleen nousevat uusien lainannostojen myötä.	Todennäköisyys: 4 Vaikutus: 4 16	Lainat kilpailutetaan. Pyritään hillitsemään lainanottoa.	<p>Tornion kaupungin pitkäaikaisista lainoista 80 % (38,25 miljoonaa euroa) on sidottu kiinteään korkoon. Toukokuussa 2025 nostettu laina on sidottu 12 kuukauden Euribor -korkoon.</p> <p>Lainat on kilpailutettu, lainojen nostoaikataulua on muutettu siten, että kalliimpikorkoisia kuntatodistuslainoja tarvittaisiin vähemmän. Selvitetään mahdollisten korkosuojausinstrumenttien käyttöönottoa.</p>	Jukka Kujala, Hanna Hepola

Konserni- ja elinvoimapaalvelut					
Riskienhallinta					
Riskityyppi	Riski ja kuvaus	Riskiarvio	Toimenpiteet	Toteuma	Vastuhenkilöt
Toiminnallinen riski - Ulkoinen	Meri-Lapin työllisyyspalvelut käynnistyvät 1.1.2025 osana TE24 -palvelu-uudistusta. Tornion kaupunki on Meri-Lapin työllisyysalueen vastuukunta. Kyseessä on iso toiminnallinen muutos Tornion kaupungille sekä yleisesti-kin valtiolle että kunnille Suomessa.	Todennäköisyys: 3 Vaikutus: 5 15	Meri-Lapin työllisyysalueen toiminnan käynnistäminen Toiminnan käynnistämiseen ja maksuliikenteen toimintaan liittyy riski. Riskiä hallitaan varasuunnitelmalla, mutta se aiheuttaa kustannuksia, joskin kohtuullisia. Myös muut tukipalvelut (päätöksenteon tuki, tietohallinto, henkilöstöpalvelut, talous- ja hankintapalvelut, viestintä) sisältävät riskin, jotka toteutuessaan aiheuttavat kuormitusta muulle perustoiminnalle ja henkilöstölle.	Maksuliikenteeseen liittyvä riski realisoitui osittain. Asiaan reagoitiin lisäämällä resursseja maksatukseen. Toteutus tehtävänkuvamuutoksilla, ei aiheuttanut lisäkustannuksia. Muilta osin riskit eivät realisoituneet.	Sampo Kangasalo, Samuel Juntunen, Jukka Kujala



11 Konserni- ja elinvoimapaalvelut	TA	TA-	TA +	TP	Ero	TOT-%	TP
1 Ulkoinen laskenta	2025	muutokset	muutokset	2025	Muutettu		2024
			2025		TA 2025 -		
					TP 2025		
TOIMINTATUOTOT							
MYYNITUOTOT	5 817 650	-250 118	5 567 532	6 163 673	-596 141	110,7 %	1 966 861
MAKSUTUOTOT	0	0	0	1 043	-1 043		645
TUET JA AVUSTUKSET	404 460	0	404 460	466 415	-61 955	115,3 %	625 509
MUUT TOIMINTATUOTOT	172 600	48 417	221 017	331 160	-110 143	149,8 %	167 338
TOIMINTATUOTOT YHTEENSÄ	6 394 710	-201 701	6 193 009	6 962 291	-769 282	112,4 %	2 760 352
TOIMINTAKULUT							
PALKAT JA PALKKIOT	-4 034 800	-72 069	-4 106 869	-4 159 824	52 955	101,3 %	-2 814 977
HENKILÖSIVUKULUT	-885 700	-16 247	-901 947	-859 788	-42 159	95,3 %	-595 685
PALVELUJEN OSTOT	-7 369 753	-58 463	-7 428 216	-6 328 115	-1 100 101	85,2 %	-3 906 837
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-493 240	-1 597	-494 837	-629 795	134 958	127,3 %	-485 122
AVUSTUKSET	-3 835 204	-35 362	-3 870 566	-3 955 958	85 392	102,2 %	-1 350 847
MUUT TOIMINTAKULUT	-442 650	-8 366	-451 016	-581 014	129 998	128,8 %	-627 414
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	17 061 347	-192 104	-17 253 451	-16 514 494	-738 957	95,7 %	-9 780 881
TOIMINTAKATE	-10 666 637	-393 805	-11 060 442	-9 552 203	-1 508 239	86,4 %	-7 020 530
11 Konserni- ja elinvoimapaalvelut							
2 Sisäinen laskenta							
TOIMINTATUOTOT							
MYYNITUOTOT	6 674 950	0	6 674 950	8 244 344	-1 569 394	123,5 %	4 286 054
MUUT TOIMINTATUOTOT	0	0	0	451	-451		23 540
TOIMINTATUOTOT YHTEENSÄ	6 674 950	0	6 674 950	8 244 794	-1 569 844	123,5 %	4 309 594
TOIMINTAKULUT							
PALVELUJEN OSTOT	-2 809 420	0	-2 809 420	-4 596 646	1 787 226	163,6 %	-714 819
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	0	0	0	-439	439		-596
MUUT TOIMINTAKULUT	-352 700	0	-352 700	-360 118	7 418	102,1 %	-395 528
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-3 162 120	0	-3 162 120	-4 957 203	1 795 083	156,8 %	-1 110 943
TOIMINTAKATE	3 512 830	0	3 512 830	3 287 591	225 239	93,6 %	3 198 651
11 Konserni- ja elinvoimapaalvelut							
YHTEENSÄ							
TOIMINTATUOTOT YHTEENSÄ	13 069 660	-201 701	12 867 959	15 207 085	-2 339 126	118,2 %	7 069 946
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	13 899 227	-192 104	-20 415 571	-21 471 697	1 056 126	105,2 %	-10 891 825
TOIMINTAKATE	-7 153 807	-393 805	-7 547 612	-6 264 612	-1 283 000	83,0 %	-3 821 879
POISTOT JA ARVONALENTUMISET	0	0	0	-123 025	-123 025		-162 904
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-7 153 807	-393 805	-7 547 612	-6 387 637	1 159 975	84,6 %	-3 984 783

Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen:**Toimintatuotot**

Myyntituotot: Kemijoen sähkön toteuma 1 393 456 euroa (TA25 = 1 211 600 eur), valtion korvaus työllisyysalueen kunnille siirtyneiden maksamattomien työllisyyden tukien osuudesta 299 586 euroa (TA25 = 0 eur), TE-alueen yhteistoimintakorvaukset ylittivät talousarvion 128 637 eurolla, pakolaisten toimeentulokorvausten toteuma 236 820 eur (TA25 = 322 811 eur)

Maksutuotot: maksutuotoissa henkilöstön golf-liput

Tuet ja avustukset: joukkoliikenneavustuksen toteuma 54 288 euroa (TA25 = 100 800 eur), maahanmuuttotyön avustuksen toteuma 91 757 eur (TA25 = 0 eur)

Muut toimintatuotot: käyttöomaisuuden myyntivoitot 277 961 eur (TA25 = 150 000 eur)

Toimintakulut

Henkilöstökulut: palkat ja palkkiot ylitti talousarvion 52 955 eurolla. Ylitys johtuu vakituisen, määräaikaisen ja työllistämistuella palkatun henkilöstön palkoista, toisaalta luottamushenkilöiden palkkioista ja tilapäisistä tuntipalkoista säästettiin yht. 141 000 euroa. Henkilösivukulut jäivät 42 159 euroa talousarvion alle, joten kokonaisuutena henkilöstökulujen talousarvio-ylitys oli maltillinen 10 796 euroa.

Palvelujen ostot: it-palveluiden toteuma 963 893 euroa alitti talousarvion 99 tuhannella eurolla, koska osa suunnitelluista digiohjelman hankkeista ei toteutunut vielä v. 2025 aikana vaan siirtyi vuosille 2026–27. Työllisyysalue budjetoit Lappian koulutuksia varten sopimuksen mukaisen maksimimäärän, mutta laskutus tehdään toteutuneiden koulutuspäivien perusteella, joka oli vuonna 2025 budjetoitua noin miljoona euroa pienempi.

Aineet, tarvikkeet ja tavarat: sähkön toteuma 509 083 eur (TA25 = 406 000 eur), kaluston ja kalustomateriaalin toteuma 42 658 eur (TA25 = 7 344 eur)

Avustukset: toimeentulotuki toteuma 0 eur (TA25 = 34 738 eur), starttiraha 377 312 eur (TA25 = 280 233 eur), työnantajan palkkatuki 1 066 059 eur (TA25 = 999 800 eur), kunnan osuus työmarkkinatuista 2 105 024 eur (TA25 = 2 000 000 eur), työllisyysneuvonnan avustukset yhteisöille (esim. kuntalisä) 108 098 eur (TA25 = 205 000 eur)

Muut toimintakulut: toimitilojen vuokrat 269 028 eur (TA25 = 235 136 eur), koneiden ja laitteiden vuokrat 25 270 eur (TA25 = 45 000 eur), leasingvuokrat 69 669 eur (TA25 = 5 170 eur), kotoutumisen avustuksen alv-palautus 46 783 eur.

8.3.3 Sivistyspalvelut

Sivistyspalvelut	
Toimialan perustiedot	
Toimiala ja vastuhenkilö	Sivistystoimenjohtaja Tarja Konola-Jokinen
Toimialan toiminta-ajatus	Sivistyspalvelut tuottaa ja kehittää monipuolisia palveluja lähtökohtanaan kuntalaisten tarpeet koko eliniän ajaksi.
Toimialan toimintaperiaatteet	Rohkea, turvallinen, kestävä
Toimialan visio	Tornio - historiaansa arvostava, kuntalaisten tarpeet monipuolisesti huomioiva, kansainvälinen ja kehittyvä kulttuurin ja koulutuksen keskus.
Toimialan toimielimet, tehtävät ja palvelualueet	<p>Toimielin Sivistyslautakunta Tehtävä: Varhaiskasvatuksen, esiopetuksen, perus ja lukio-opetuksen järjestäminen</p> <p>Palvelualueet: Varhaiskasvatus, peruskoulutus, nuorten ja aikuisten koulutus</p> <p>Toimielin: Elämänlaatulautakunta Tehtävä: Kulttuuri, kirjasto, museo, liikunta- ja nuorisotoiminnan palvelut sekä kansalaisopistossa annettavan opetuksen järjestäminen ja kehittäminen.</p> <p>Palvelualueet: Kulttuuri, nuoriso ja liikunta.</p> <p>Toimielin: Aineen taidemuseo Tehtävä: Aineen taidemuseon toiminnan järjestäminen ja kehittäminen</p> <p>Palvelualueet: Aineen taidemuseo</p>

Sivistyspalvelut				
Tunnusluvut				
Tunnusluku	TP 2023	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Toimialan htv:t kehitys	591	670	609	668
Toimialan ulkoiset nettokustannukset € / asukas	-1 703	-1 805	-1947	-1940
Toimialan toimielinten kokousten ja pykälien lkm	<p>Sivistyslautakunta 12/104</p> <p>Elämänlaatulautakunta 11/113</p> <p>Tornionlaakson maakuntamuseon johtokunta 7/46</p> <p>Aineen taidemuseon johtokunta 5/33</p>	<p>Sivistyslautakunta 12/ 107</p> <p>Elämänlaatulautakunta 13/ 139</p> <p>Tornionlaakson maakuntamuseon johtokunta 4/ 33</p> <p>Aineen taidemuseon johtokunta 9/ 61</p>	<p>Sivistyslautakunta 12/ 120</p> <p>Elämänlaatulautakunta 11/115</p> <p>Tornionlaakson maakuntamuseon johtokunta 4/10</p> <p>Aineen taidemuseon johtokunta 8/25</p>	<p>Sivistyslautakunta 12/ 120</p> <p>Elämänlaatulautakunta 12/131</p> <p>Tornionlaakson maakuntamuseon johtokunta 5/ 37</p> <p>Aineen taidemuseon johtokunta 8/ 65</p>

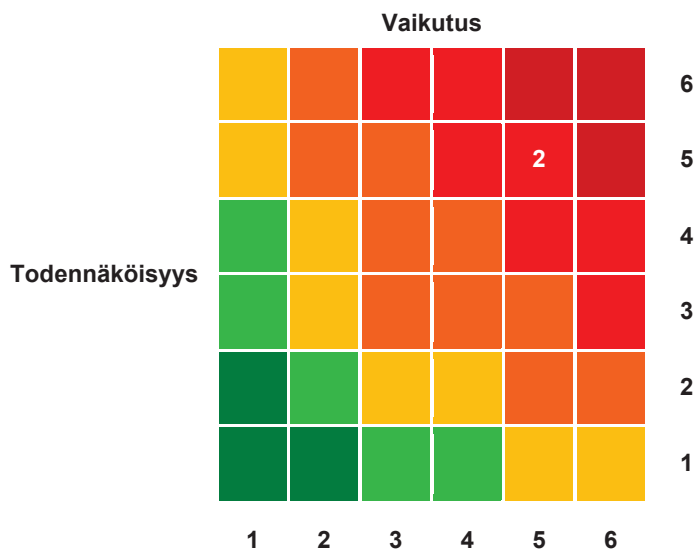
Sivistyspalvelut					
Hankesalkku					
Hankkeen nimi	Hallinnoija	Vastuulautakunta	Palveluyksikkö	Toteutusaika	Tornion maksuosuus TA-vuonna
4126 Digi halthuun	Sivistyspalvelut	Sivistyslautakunta	Varhaiskasvatus	20.6.20224-31.12.2026	8 500 eur
4130 Liikettä kouluun!	Sivistyspalvelut	Sivistyslautakunta	Perusopetus	1.8.2025-31.7.2026	37 750 eur.
4193 Tasa-arvo-hanke 2025-2027	Sivistyspalvelut	Sivistyslautakunta	Perusopetus	17.4.2024-31.12.2027	-
4199 STOP! Yhdessä kiusaamista ja väkivaltaa vastaan	Sivistyspalvelut	Sivistyslautakunta	Perusopetus	31.3.2025-31.7.2027	5 750 eur
4200 METKA- Tornion harr.malli 25-26	Sivistyspalvelut	Sivistyslautakunta	Perusopetus	1.8.2025-31.7.2026	33 643 eur
4223 ERASMUS+ 2026 Lukio	Sivistyspalvelut	Sivistyslautakunta	Perusopetus	1.6.2025-31.8.2026	-
4311 Tehemäkö Yhessä	Sivistyspalvelut	Elämänlaatulautakunta	Kansalaisopisto	15.5.2023-30.6.2025 Myönnetty jatkoaikaa 28.11.2025 saakka	-
4312 YHDESSÄ!	Sivistyspalvelut	Elämänlaatulautakunta	Kansalaisopisto	25.5.2023-30.6.2025 Myönnetty jatkoaikaa 31.12.2025	6 428 eur
4313 Esteet nurin! (koordinoi Kuopion kansalaisopisto)	Sivistyspalvelut	Elämänlaatulautakunta	Kansalaisopisto	25.5.2023-30.6.2025 Myönnetty jatkoaika 31.12.2025 saakka	1 934 eur
4314 Tulevaisuus-kuvat (Koordinoi Helsingin aikuisopisto)	Sivistyspalvelut	Elämänlaatulautakunta	Kansalaisopisto	25.5.2023-30.6.2025	450 eur
4659 Mettä - Helppo askel luontoon	Sivistyspalvelut	Elämänlaatulautakunta	Nuorisotoimi	1.1.2024-31.12.2025	3 444 eur
4660 Etsivä nuorisotyö al.koord.	Sivistyspalvelut	Elämänlaatulautakunta	Nuorisotoimi	1.8.2024-31.7.2025	-
4661 Etsivä nuorisotyö 2024-2025	Sivistyspalvelut	Elämänlaatu palvelut	Nuorisotoimi	1.8.2024-31.7.2025	108 632 eur
4662 Kläpit tallessa 2024-2025	Sivistyspalvelut	Elämänlaatulautakunta	Nuorisotoimi	1.5.2024-31.5.2025	1 556 eur
4663 KO5-6 v. 2024-2025	Sivistyspalvelut	Elämänlaatulautakunta	Nuorisotoimi	5.8.2024-4.8.2026	3 333 eur

Sivistyspalvelut					
Hankesalkku					
Hankkeen nimi	Hallinnoija	Vastuulautakunta	Palveluyksikkö	Toteutusaika	Tornion maksuosuus TA-vuonna
4737 Oulu2026 Kaikkien Aine	Sivistyspalvelut	Aineen taidemuseon johtokunta	Taidemuseo	1.1.2023-31.12.2026	50 000 eur
4738 Aine DiDa	Sivistyspalvelut	Aineen taidemuseon johtokunta	Taidemuseo	1.8.2024-31.5.2025	0
4739 Näyttelypalkkio KK	Sivistyspalvelut	Aineen taidemuseon johtokunta	Taidemuseo	1.7.2024-31.12.2025	1 050 eur
4740 Nuoret	Sivistyspalvelut	Aineen taidemuseon johtokunta	Taidemuseo	1.5.2024-30.9.2025	3 000 eur
4742 Prosenttiperiaatteen mukainen taidehankinta-avustus	Sivistyspalvelut	Aineen taidemuseon johtokunta	Taidemuseo	16.12.2024-31.12.2026	35 000 eur
4743 Näyttelypalkkiot 2025-2026	Sivistyspalvelut	Aineen taidemuseon johtokunta	Taidemuseo	1.1.2025-31.12.2026	3 560 eur
4744 Kulttuuripäivä 2025	Sivistyspalvelut	Aineen taidemuseon johtokunta Elämänlaatulautakunta	Taidemuseo	2025	0
4745 Kulturfonden Hammar	Sivistyspalvelut	Aineen taidemuseon johtokunta	Taidemuseo	1.1.-31.12.2025	0
4746 Taidetestaajat	Sivistyspalvelut	Aineen taidemuseon johtokunta	Taidemuseo	15.9.-30.9.2025	0
4521 Interreg Aurora, Torne Valley Dipnet Culture	Sivistyspalvelut	Elämänlaatulautakunta	Tornionlaakson museo	1.8.2024-31.12.2026	18.050
4522 Interreg Aurora, Torne Valley Dipnet Culture, flat rate	Sivistyspalvelut	Elämänlaatulautakunta	Tornionlaakson museo	1.8.2024-31.12.2026	69 700 eur
4520 Kläpit lipolle, Outokaira	Sivistyspalvelut	Elämänlaatulautakunta	Tornionlaakson museo	2023-31.12.2025	5525 eur
4524 UNESCO-video (Vänskä)	Sivistyspalvelut	Elämänlaatulautakunta	Tornionlaakson museo	2024-2025	500 eur
4526 Lippobiili SKF	Sivistyspalvelut	Elämänlaatulautakunta	Tornionlaakson museo	2025	6000 eur
4741 Museodigi	Sivistyspalvelut		Aineen taidemuseo ja Tornionlaakson museo	2025	3 600 eur
4315 Erasmus + akkreditointi aikuiskoulutukselle	Sivistyspalvelut	Elämänlaatulautakunta	Kansalaisopisto	1.2.2024-31.12.2027	0 €

Sivistyspalvelut					
Hankesalkku					
Hankkeen nimi	Hallinnoija	Vastuulautakunta	Palveluyksikkö	Toteutusaika	Tornion maksuosuus TA-vuonna
4316 Latu perustaitoihin (koordinoi Revontuli-Opisto, Kittilä)	Sivistyspalvelut	Elämänlaatulautakunta	Kansalaisopisto	28.6.2024-30.6.2026	2 252 €
4513 Opintosetelit	Sivistyspalvelut	Elämänlaatulautakunta	Kansalaisopisto	16.5.2025-31.12.2026	0 €

Sivistyspalvelut					
Riskienhallinta					
Riskityyppi	Riski ja kuvaus	Riskiarvio	Toimenpiteet	Toteuma	Vastuuhenkilöt
Toiminnallinen riski - Ulkoinen	<p>Opiskeluhuollollisten tarpeiden edelleen kasvava tarve ja eriytyminen. Taustalla polarisaation ja oppimisvajeen lisääntyminen. Valtiovallan tuki kunnille hankerahoituksella, mutta taustalla huoli kuntatalouden heikkenemisestä ja valtion vähenevästä tuesta.</p> <p>Koulujen uhka- ja väkivaltatilanteet lisääntyneet huolestuttavan määrän.</p>	<p>Todennäköisyys: 5 Vaikutus: 5</p> <p>25</p>	<p>Pienryhmä ja työelämäpainotteinen peruskoulun suorittamismahdollisuus (TEPPO) jatkavat toimintaa tukena yläkoulujen oppilaille, joissa pyritään ottamaan huomioon oppimisvajeen. Seuranta ja raportointi tuen määrän suhteen. Avun oikea ja nopea kohdentaminen. Talouden seuranta. Lisäksi alakoulujen ns. joustoluokkien toimintaa yhtenäistetään saavutettavuuden lisäämiseksi. Uhka- ja väkivaltatilanteet lisäävät painetta sekä henkilöstön osaamisen kehittämiseen, että tilatarpeiden muuntamiseen.</p>	<p>Pienryhmiä on perustettu sekä sähkötalolle, että Peräpohjolan Opistolle. Alakouluilla pilotoidaan vuosiluokkiin sitomattomia 0-2 luokkaa Hannulassa ja Arpelassa 0-1.</p> <p>Kouluihin perustettu turvallisuustyöryhmät ja turvallisuusvastaava koordinoimaan tiimien työskentelyä opettaja Putaan koululta.</p>	Tarja Konola-Jokinen
Taloudellinen riski - Ulkoinen	<p>Kulttuuri-, nuoriso- ja liikuntapalveluiden palautuminen normaalin toimintaan jatkuu edelleen niin</p>	<p>Todennäköisyys: 5 Vaikutus: 5</p> <p>25</p>	<p>Tavoitteena elvyttää toimintaa erilaisilla hankkeilla ja toimin-</p>	<p>Esteettömyyden toteuttaminen on haasteellista esim. Kansalaisopistolla (suojeltu</p>	Tarja Konola-Jokinen

	<p>toiminnan kuin tulopuolenkin osalta</p> <p>Väestörakenteen muutokset. lasten ja nuorten osuus vähenee, vanhuusväestön nousee. Tämä huomioidaan palvelutarjonnassa.</p>		<p>tapäivillä. Eri ikäryhmät mukaan toimintaan.</p> <p>Väestön ikääntyminen huomioidaan palvelutarjonnassa ja tiloissa. Esteettömyydestä huolehtimien eri palveluntarjoajien tiloissa tulee huomioida toimintoissa.</p>	<p>rakennus) ja Portanilla.</p>	
--	---	--	---	---------------------------------	--



40 Sivistyspalvelut	TA	TA-	TA +	TP	Ero	TOT-%	TP
1 Ulkoinen laskenta	2025	muutokset	muutokset	2025	Muutettu		2024
			2025		TA 2025 -		
					TP 2025		
TOIMINTATUOTOT							
MYYNTITUOTOT	1 586 740	-208 031	1 378 709	1 253 007	125 702	90,9 %	1 263 796
MAKSUTUOTOT	794 370	0	794 370	1 020 530	-226 160	128,5 %	986 569
TUET JA AVUSTUKSET	1 452 530	0	1 452 530	984 476	468 054	67,8 %	1 018 965
MUUT TOIMINTATUOTOT	38 070	-1 167	36 903	55 252	-18 349	149,7 %	59 816
TOIMINTATUOTOT YHTEENSÄ	3 871 710	-209 198	3 662 512	3 313 265	349 247	90,5 %	3 329 146
TOIMINTAKULUT							
PALKAT JA PALKKIOT	-26 369 210	-319 840	-26 689 050	-27 219 544	530 494	102,0 %	-25 579 734
HENKILÖSIVUKULUT	-6 158 080	12 367	-6 145 713	-6 344 351	198 638	103,2 %	-5 899 740
PALVELUJEN OSTOT	-7 225 659	37 728	-7 187 931	-7 340 147	152 217	102,1 %	-7 016 917
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-1 767 930	390	-1 767 540	-1 318 040	-449 500	74,6 %	-1 290 875
AVUSTUKSET	-1 361 080	35 362	-1 325 718	-789 388	-536 330	59,5 %	-782 414
MUUT TOIMINTAKULUT	-621 980	-18 134	-640 114	-715 664	75 550	111,8 %	-622 597
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-43 503 939	-252 127	-43 756 066	-43 727 134	-28 931	99,9 %	-41 192 277
TOIMINTAKATE	-39 632 229	-461 325	-40 093 554	-40 413 869	320 316	100,8 %	-37 863 131
40 Sivistyspalvelut	TA	TA-	TA +	TP	Ero	TOT-%	TP
2 Sisäinen laskenta	2025	muutokset	muutokset	2025	Muutettu		2024
					TA 2025 -		
					TP 2025		
TOIMINTATUOTOT							
MYYNTITUOTOT	34 690	0	34 690	48 128	-13 438	138,7 %	48 083
MAKSUTUOTOT	267 790	0	267 790	278 605	-10 815	104,0 %	280 608
MUUT TOIMINTATUOTOT	0	0	0	5 131	-5 131		2 317
TOIMINTATUOTOT YHTEENSÄ	302 480	0	302 480	331 865	-29 385	109,7 %	331 008
TOIMINTAKULUT							
PALVELUJEN OSTOT	-4 569 250	0	-4 569 250	-6 950 301	2 381 051	152,1 %	-6 613 510
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	0	0	0	-6 257	6 257		-4 894
AVUSTUKSET	0	0	0	0	0		-134
MUUT TOIMINTAKULUT	-5 163 810	0	-5 163 810	-5 146 579	-17 231	99,7 %	-5 938 802
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-9 733 060	0	-9 733 060	-12 103 137	2 370 077	124,4 %	-12 557 340
TOIMINTAKATE	-9 430 580	0	-9 430 580	-11 771 272	2 340 692	124,8 %	-12 226 332
40 Sivistyspalvelut	TA	TA-	TA +	TP	Ero	TOT-%	TP
YHTEENSÄ	2025	muutokset	muutokset	2025	Muutettu		2024
					TA 2025 -		
					TP 2025		
TOIMINTATUOTOT YHTEENSÄ	4 174 190	-209 198	3 964 992	3 645 130	319 862	91,9 %	3 660 154
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-53 236 999	-252 127	-53 489 126	-55 830 271	2 341 146	104,4 %	-53 749 617
TOIMINTAKATE	-49 062 809	-461 325	-49 524 134	-52 185 141	2 661 008	105,4 %	-50 089 463
POISTOT JA ARVONALENTUMISET	0	0	0	-244 627	244 627		-305 942
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-49 062 809	-461 325	-49 524 134	-52 429 768	2 905 635	105,9 %	-50 395 405

Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen:

Sivistyspalvelujen talousarviokokonaisuus muodostuu kahden lautakunnan ja yhden johtokunnan yhtenäisyydestä; sivistyslautakunta, elämänlaatulautakunta

ja Aineen johtokunta. Lautakuntien ja johtokunnan osalta voidaan todeta toiminnan toteutuvan tuottojen osalta hieman alittuen ja kulujen osalta hieman ylittyen.

Toimintakate toteutui talousarviota 5,4 % suurempana. Lautakunta ja johtokunta raporteissa on tarkemmin avattu taloudellisten tavoitteiden toteutumaa.

Sivistyslautakunta

Sivistyslautakunta

Perustiedot

Toimielin ja puheenjohtaja:

Sivistyslautakunta, puheenjohtaja Katariina Petäjämaa, 1.6.2025 alk puheenjohtaja Laura Kuismanen

Toimielimen tehtävä: Lasten varhaiskasvatuksen, esiopetuksen, perus- ja lukio-opetuksen järjestäminen ja kehittäminen.

Toimielimen palvelualueet ja vastuuhenkilöt:

Varhaiskasvatus: varhaiskasvatuspäällikkö Riitta Keloneva

Perusopetus: sivistystoimenjohtaja Tarja Konola-Jokinen

Nuorten ja aikuisten koulutus sivistystoimenjohtaja Tarja Konola-Jokinen

Toimintaympäristön muutos 2025–2027:

Sivistyspalveluiden nouseminen suurimmaksi toimialueeksi kaupungissa korostaa näiden palveluiden suurta merkitystä ja tärkeyttä ns. uudessa kunnassa. Käyttötalouden haasteet jatkuvat ja oppilasmäärässä tapahtuviin muutoksiin on myös varauduttava tiivistämällä palveluverkkoa. Esitys asian suhteen tehdään syksyn talousarviokäsittelyn 2024 aikana. Tässä esityksessä otetaan kantaa myös aikatauluun. Pirkkiön koulun toiminnan siirtyminen Kokkokankaan koulun ja osittain myös Hannulan koulun yhteyteen on jo osa palveluverkon tiivistämistä. Suunnitelmavuosille 2026–2027 laaditaan aikataulu koskien muita mahdollisia muutoksia kouluverkon suhteen. Aleneva oppilasmäärä on haaste, mutta on myös huomioitava voimakkaasti lisääntyvät opiskeluhaasteet. Lähtökohtana ja tavoitteena on opetuspalveluiden alueellisen tasa-arvon, tason- ja laadun takaaminen. Samalla linjataan uuden päiväkodin toteuttamisen aikataulu ja toteuttamismalli.

Opiskeluhaasteiden kehittäminen ja uudistaminen jatkuu. Vuonna 2023 tehdyt pienryhmät yläkouluja varten jatkavat toimintaansa ja niiden vaikutusta tulee seurata ja tarvittaessa tehdä tarvittavat muutokset. Alaluokkien osalta on myös pohdittava ns. joustoluokkien riittävyttä yksilöllisen tuen tarpeen lisääntyessä.

Yhteisöllisen opiskeluhaasteiden juurruttaminen kouluihin ja sitä kautta koko opiskeluhaasteiden uudelleen tarkastelu erityisen ja tehostetun tuen osalta on toteutettava lähivuosina. Opiskeluhaasteiden osalta on ollut nähtävissä yksilöllisen tuen lisääntyminen jo vuosia. Torniossa on käytävä läpi nykyiset alakoulujen joustoluokat, erityisryhmät ja yläkoulujen tarpeet ja pyrkä rakentamaan oppilaita parhaiten palveleva konsepti. Varhaiskasvatuksen siirtyminen kolmiportaiseen tukeen omalta osaltaan jouduttaa tätä uudistusta. Opetus- ja kulttuuriministeriössä on käynnissä lakimuutokset, joiden myötä oppimisen tuen järjestelmä uudistuu sekä esi- ja perusopetuksessa, lukiokoulutuksessa että ammatillisessa koulutuksessa. Oppimisen tuen uudistuminen aiheuttaa lukuvuoden 2025 kovasti suunnittelu ja valmistelu painetta.

Toimintaympäristön suhteen vuosille 2024–2026 ajoittuu myös Unicefin - lapsiystävällisen kuntamallin rakentaminen ja vuonna 2026 on tavoitteena saada Tornio kyseisen mallin piiriin. Tämä tarkoittaa laajaa eri kunnan toimialojen yhteistyötä lasten - ja nuorten parhaaksi.

Toiminnan painopistealueet 2025:

Alenevaan oppilasmäärään reagoiminen aloitettiin talousarviossa 2024. Vuoden 2024 aikana otetaan kantaa ja aikataulutetaan myös muut palveluverkkoon tehtävät muutokset vuosina 2025–2027. Taustalla ovat jo edellä mainitut syyt; lasten määrän väheneminen, valtionosuuksien leikkautuminen ja oppilashuollollisen tarpeen voimakas lisääntyminen.

Perusopetuksessa panostus erityisopetuksen suhteen kohdistetaan yläkoulujen oppilaille. Raumolla jatkaa ns. TEPPO-ryhmä, jossa yhdeksäsluokkalaisille oppilaille tarjotaan mahdollisuus opiskella perusopetuksen viimeinen vuosi osittain työelämäpainotteisesti. Oppilaat ovat itse hakeutuneet kyseiseen ryhmään ja heidän edistymistään seurataan. Lisäksi pienryhmätoiminta jatkuu ns. sähkötalossa.

Suomen mallin harrastustoimintaa kouluihin -hanketta on jatkettu. Jokaisessa Tornion koulussa on oppilaiden itse valitsemaa harrastustoimintaa ainakin yhtenä päivänä viikossa yhdistettynä koulupäivään.

Sivistyslautakunta**Perustiedot**

Unicefin lapsiystävällinen kunta -toimintaan hakeutumisen jälkeen jo vuoden 2024 aikana kartoitetaan tätä mallia tukevaa toimintaa ja uudistuksissa lapsiystävällisyys nostetaan keskiöön. Lapsiystävällinen kuntamalli on kaikkia toimialoja koskeva asia, jossa lasten- ja nuorten rooli kunnassa nostetaan merkittävään rooliin.

Kotouttamiseen liittyvät tehtävät siirtyivät sivistyslautakunnan toiminnan alle ja kunnan tai työvoimaviranomaisen on järjestettävä monikielinen yhteiskuntaorientaatio 1.1.2025 kotoutuja-asiakkaille.

Lautakunnan hyväksymässä kunnallisessa opiskeluhoitosuunnitelmassa vuodelle 2024 nostettiin painopistealueeksi opiskelijahuollon saavutettavuus ja tuen oikea kohdentuminen. Lisäksi esiin nostettiin koulukiusaamiseen puuttuminen ja yhteisten käytänteiden luominen Tornion kouluille. Näitä painopisteitä tarkkaillaan ja kehitetään koko lukuvuoden ajan.

Sivistyslautakunta				
Tunnusluvut				
Tunnusluku	TP 2023	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Varhaiskasvatuspalvelut				
Palvelualueen htv:t kehitys	187	207	191	203
Palvelualueen ulkoiset nettokustannukset € / asukas	-483	-524	-561	-564
Päiväkotien käyttöaste %	85 %	87 %	90 %	85 %
0–6 v. ikäluokka Päivähoidossa %	85 %	90 %	87 %	90 %
Peruskoulutus				
Palvelualueen htv:t kehitys	305,56	347,46	317	353
Palvelualueen ulkoiset nettokustannukset € / asukas	-938	-993	-1040	-1072
Luokkien keskipitoisuus / oppilasta				
1–6 lk	18	16	16	16
7–9 lk	22	18	19	18
Oppilasmäärä	2323 52 12	2240 Kielikoulu 34 Haaparannalla koulua käyvät 13	2307 josta kielikoululla 36 oppilasta Haaparannan kouluissa 13	2183 josta kielikoululla 22 oppilasta Haaparannalla koulussa käyviä 15
Euroa / oppilas	-9100	-9 301	-9438	-10 230
Nuorten ja aikuisten koulutus				
Palvelualueen htv:t kehitys	25	23	24	35 (sis. kansalaisopisto)
Palvelualueen ulkoiset nettokustannukset € / asukas	-107	-101	-109	-101
Lukion oppilasmäärä	315 Kaksoistutkintolaisten määrä 86	379 Kaksoistutkintolaiset 72	410 Kaksoistutkintolaisten määrä 85	289 Kaksoistutkintojen määrä 64
Käyttömenot lukiossa euroa / oppilas	- 7000		-5553	-5982



Toteutuu



Toteutuu osittain






Ei toteudu






Ei aloitettu

Sivistyslautakunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
Elinvoimainen ja vastuullinen rajakaupunki	1. Kestävä ja viihtyisä kaupunki	Vähenevän lapsimäärän huomioiminen palveluverkkosuunnitelmissa. Palveluverkon alueellisen tasa-puolisuuden takaaminen	Palveluverkkouudistus takaa varhaiskasvatuksen ja alakoulujen opetuksen ns. lähipalveluna. Uudistuksen toimenpiteet ajoittuvat vuosille 2024–2026.	Syyslukukauden suunnittelussa, tuntikehyksessä ja resursseissa otettu huomioon palveluverkkouudistukseen liittyviä seikkoja.	
	2. Sujuvat liikenneyhteydet	Yläkoulujen ja II asteen opiskelijoille pyritään järjestämään sujuvat joukko-liikenneyhteydet opiskelupaikkaan.	Koulukuljetukset on kilpailutettu keväällä 2024 ja niiden toteutumista ja sujuvuutta seurataan. Tornion kaupunkiin on palkattu seutulogistikko, jonka tehtävänä on mm. suunnitella ja seurata julkisen liikenteen toteuttamista.	Koulukuljetusten laatua ja sujuvuutta tarkistetaan säännöllisesti mm. koulukuljetus kuulemisilla.	
	4. Osaajien Tornio	Varhaiskasvatuksen ja opetuspuolen osaajien ja kelpoisten työntekijöiden rekrytointiin panostaminen. Tätä kautta avoimiin virkoihin ja toimiin saadaan kelpoiset hakijat.	Edelleen panostetaan Kuntarekryn ja sosiaalisen median hyödyntämiseen enenevässä määrin, jotta saamme näkyvyyttä ja houkuttelemme päteviä osaajia Tornioon.	Kevään rekrytoinneissa hyödynnettiin sosiaalista mediaa ja saavutettiin hyviä tuloksia.	
	5. Kansainväliset ja kansalliset verkostot voimavarana	Peruskoulut ja lukio ovat mukana erilaisissa kansainvälisyttä lisäävissä hankkeissa esim., Erasmus+. Hankkeita organisoitiin opetusministeriö kuin -hallitus.	KV-hankkeissa ollaan edelleen mukana ja uusiin hakeudutaan mukaan mahdollisuuksien mukaan.	Putaan koulu ja lukio mukana Erasmus hankkeissa. Keväällä oppilaat vierailivat Slovakiassa opiskelijavierailulla. Niin lukio kuin Putaan koulu saivat myös kesäkuussa päätökset uudesta Erasmus+ -hankkeen hyväksymisestä.	

Sivistyslautakunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
Hyvinvoiva ja osallistuva kuntalainen	6. Torniolaisten hyvinvointia, terveyttä ja turvallisuutta edistävät toimenpiteet ja rakenteet	<p>Parantaa lasten- ja nuorten asemaa ja hyvinvointia niin vapaa-ajalla kuin opetuksessa.</p> <p>Kehittää opiskeluhoitoa ja luoda malli, joka ottaa huomioon tarpeet koko kaupungin alueella. Painopisteenä opiskeluhoito oikea ja tehokas kohdentuminen sekä koulukiusaamiseen puuttumisen mallin laatiminen yhteiselle pohjalle.</p> <p>Koulunuorisotyö on vakiintunut säännölliseksi toiminnaksi molemmille yläkouluille.</p> <p>Kouluympäristön terveellisuuden ja turvallisuuden sekä koulu yhteisön hyvinvoinnin tarkastaminen kolmen vuoden välein.</p> <p>Oppilaiden poissaolojen kokonaismäärää seurataan koko koulussa.</p> <p>Kouluissa on pitkät liikuntavälitunnit</p> <p>Kouluissa noudatetaan Valtion</p>	<p>Harrastamisen Suomen malli ja Liikkuva koulu hanketoiminta kaikissa kouluissa. Valtionavustuksen avulla on aloittanut hyvinvointityöntekijä, jonka tehtävänä on kehittää Tornion kaupungin peruskoulujen toimintakulttuuria ja toteuttaa yhteinen malli yhteisöllisen opiskeluhoitoon toimintaan ja toimiin, joilla edistetään oppimista, terveyttä, hyvinvointia, vuorovaihtamista ja osallisuutta.</p> <p>Koulunuorisotyötä vakiinnutetaan edelleen ja laajennetaan koskemaan mahdollisuuksien mukaan myös 5–6 luokkalaisten oppilaita.</p> <p>Kouluympäristön terveellisuuden ja turvallisuuden tarkistamiset aloitetaan systemaattisesti.</p> <p>Poissaolojen seuramisen malleja kehitetään ja luodaan yhteinen malli koulujen välillä.</p> <p>Pitkien liikuntavälituntien mahdollistamiseen panostetaan.</p> <p>Ruokapalvelut valvoo ja tiedottaa kouluruokailusuositusten toteutumisesta.</p>	<p>Metka ja Liikkuva koulu -hankkeet jatkuvat peruskouluissa ja hankkeille haetaan jatkoja.</p> <p>Koulunuorisotyön kehittäminen jatkuu ja kouluilla on pysyvät nuorisiohjaajat.</p> <p>Kouluille on nimetty omat turvallisuusvastaavat ja Putaan koululla on turvallisuus tiimien koulutettu vetäjä.</p> <p>Poissaolojen seurantaan on kehitetty yhtenäinen malli ja ohjeistus poissaoloihin puuttumiseen.</p> <p>Ruokapalvelut valvoo ja tiedottaa kouluja kouluruokailusuosituksista ja niiden toteutumista.</p>	

Sivistyslautakunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
		ravitsemusneuvottelukunnan kouluruokailusuositusta koululounaan ja välipalojen järjestämisessä.			
	7. Toimivat ja kehittyvät julkiset palvelut	<p>Viisivuotisesikoulukokeilun tulosten kerääminen ja vertailu verrokkiryhmiin.</p> <p>Varhaiskasvatuksessa uuden päiväkodin toteuttamistavan valinta.</p> <p>Alenevaan oppilasmäärään vaurautuminen.</p> <p>Valssijärjestelmässä mukana oleminen. Liittyy varhaiskasvatuksen laadun mittaamiseen.</p>	<p>Viisivuotisesikoulukokeilun kokemusten raportointi OKM:lle.</p> <p>Uuden päiväkodin rakennuttaminen alkaa.</p> <p>Palveluverkkoesityksen yhteydessä. Valssijärjestelmää sovelletaan Tornion varhaiskasvatuksessa.</p>	<p>OKM:lle on raportoitu viisivuotiskokeilusta.</p> <p>Uuden päiväkodin rakennuttaminen on käynnistynyt suunnittelu ja kilpailutusasteelle.</p> <p>Valssijärjestelmä on käytössä.</p>	
	8. Elämänlaatupalveluiden vahvistaminen	<p>Tunne- ja vuorovaikutustaitojen opettamisen suunnittelu varhaiskasvatuksessa ja Tornion kouluissa.</p> <p>Erilaisten oppijoiden ja tukea tarvitsevien yläkoulujen oppilaiden pedagoginen tukeminen.</p> <p>Suomen malli harrastustoiminnan juurruttaminen peruskouluihin.</p> <p>Kotouttamistoiminnan siirtymi-</p>	<p>Tunneportaita käytetään päivittäin varhaiskasvatusyksiköissä.</p> <p>Yläkouluilla jatkuu TEPPO- ja sähkötalon ryhmät.</p> <p>Suomen mallin toteuttaminen jatkuu.</p> <p>Lasten ja nuorten liikunta-aktiivisuutta mitataan vuosittain MOVE-mittauksilla ja raportoidaan kunnan hyvinvointikertomuksessa.</p>	<p>Tunneportaajat ovat käytössä vaka-yksiköissä.</p> <p>Yläkoulujen ryhmät jatkuvat myös tulevilla lukuvuodella.</p> <p>MOVE-mittaukset toteutetaan suunnitelmallisesti ja ohjatusti. Liikkuva koulu työhön palkattu toinen työntekijä huolehtimaan koulupäivien liikkuvuudesta.</p> <p>Kotouttamistoiminta siirtyi työllisyyspalveluiden alaisuuteen kesäkuussa.</p> <p>Lasten ja nuorten liikunta-aktiivisuutta mitataan vuosittain MOVE-mittauksilla ja raportoidaan kunnan hyvinvointikertomuksessa.</p>	

Sivistyslautakunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
		nen sivistyslautakunnan alaisuuteen. Lasten ja nuorten liikunta-aktiivisuutta raportoidaan vuosittain kunnan hyvinvointikertomuksessa tai vastaavassa kertomuksessa.			
	9. Osallistuva ja yhteisöllinen kaupunki	Huoltajien osallisuuden vahvistaminen niin varhaiskasvatuksessa kuin opetuksessakin.	Kehitetään huoltajien osallisuuden vahvistamista yhteisillä tapaamisilla ja tiedottamisella.	Koulujen hyvinvointityöntekijä kehittää mallia. (Hanke)	
Toimiva kaupunkikonserni	10. Kestävä kunta- ja konsernitalous	Varhaiskasvatus- ja opetushenkilöstön määrän suunnittelu alenevan lapsimäärän mukaiseksi.	Vastataan aleneviin lapsimäärää palveluverkkosuunnittelun yhteydessä.	Tulevan lukuvuoden suunnittelussa otettu huomioon palveluverkko.	
	13. Henkilöstöstä huolehtiva työnantaja	Koulutuksiin ohjaaminen ja niiden järjestäminen tukemaan varhaiskasvatuksen henkilöstön ja opettajien työtä. Varhaiskasvatuksessa henkilöstön tilityökooulutus jatkuu. Yhteisöllisyyden vahvistaminen eri yksiköissä.	Koulutuksiin osallistumista tuetaan ja opettajien koulutustarpeisiin vastataan varamalla heille aikaa kouluttautua mm. oppimisen tuen uudistamisen muutoksiin.	Oppimisen tuen uudistamiseen liittyviä koulutuksia järjestetty jo kuluvana vuonna useita. Koulutuksia on järjestetty kaikille opettajille, erityisopettajille ja rehtoreille eri näkökulmat huomioon ottaen.	

410 Sivistyslautakunta	TA	TA-	TA +	TP	Ero	TOT-%	TP
1 Ulkoinen laskenta	2025	muutokset	muutokset	2025	Muutettu		2024
			2025		TA 2025 -		
					TP 2025		
TOIMINTATUOTOT							
MYYNTITUOTOT	1 238 720	-208 031	1 030 689	888 701	141 988	86,2 %	859 553
MAKSUTUOTOT	535 200	0	535 200	649 163	-113 963	121,3 %	663 795
TUET JA AVUSTUKSET	719 300	0	719 300	499 053	220 247	69,4 %	619 522
MUUT TOIMINTATUOTOT	7 880	-1 167	6 713	6 631	82	98,8 %	9 804
TOIMINTATUOTOT YHTEENSÄ	2 501 100	-209 198	2 291 902	2 043 548	248 354	89,2 %	2 152 674
TOIMINTAKULUT							
PALKAT JA PALKKIOT	-23 133 340	-319 840	-23 453 180	-24 078 317	625 137	102,7 %	-22 551 337
HENKILÖSIVUKULUT	-5 403 770	12 367	-5 391 403	-5 621 845	230 442	104,3 %	-5 216 608
PALVELUJEN OSTOT	-6 220 919	37 728	-6 183 191	-6 421 102	237 912	103,8 %	-6 255 305
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-1 293 800	390	-1 293 410	-927 655	-365 755	71,7 %	-978 099
AVUSTUKSET	-758 840	35 362	-723 478	-599 943	-123 535	82,9 %	-609 564
MUUT TOIMINTAKULUT	-494 230	-18 134	-512 364	-589 454	77 090	115,0 %	-493 723
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-37 304 899	-252 127	-37 557 026	-38 238 316	681 291	101,8 %	-36 104 636
TOIMINTAKATE	-34 803 799	-461 325	-35 265 124	-36 194 768	929 645	102,6 %	-33 951 962
410 Sivistyslautakunta	TA	TA-	TA +	TP	Ero	TOT-%	TP
2 Sisäinen laskenta	2025	muutokset	muutokset	2025	Muutettu		2024
			2025		TA 2025 -		
					TP 2025		
TOIMINTATUOTOT							
MYYNTITUOTOT	0	0	0	9 909	-9 909		-2 269
MAKSUTUOTOT	0	0	0	-360	360		-761
MUUT TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0		622
TOIMINTATUOTOT YHTEENSÄ	0	0	0	9 549	-9 549		-2 408
TOIMINTAKULUT							
PALVELUJEN OSTOT	-3 749 830	0	-3 749 830	-6 144 956	2 395 126	163,9 %	-5 856 411
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	0	0	0	-4 306	4 306		-2 776
MUUT TOIMINTAKULUT	-3 251 430	0	-3 251 430	-3 227 604	-23 826	99,3 %	-3 862 856
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-7 001 260	0	-7 001 260	-9 376 866	2 375 606	133,9 %	-9 722 043
TOIMINTAKATE	-7 001 260	0	-7 001 260	-9 367 317	2 366 057	133,8 %	-9 724 451
410 Sivistyslautakunta	TA	TA-	TA +	TP	Ero	TOT-%	TP
YHTEENSÄ	2025	muutokset	muutokset	2025	Muutettu		2024
			2025		TA 2025 -		
					TP 2025		
TOIMINTATUOTOT YHTEENSÄ	2 501 100	-209 198	2 291 902	2 053 097	238 805	89,6 %	2 150 266
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-44 306 159	-252 127	-44 558 286	-47 615 182	3 056 896	106,9 %	-45 826 679
TOIMINTAKATE	-41 805 059	-461 325	-42 266 384	-45 562 085	3 295 702	107,8 %	-43 676 413
POISTOT JA ARVONALENTUMISET	0	0	0	-32 719	32 719		-84 321
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-41 805 059	-461 325	-42 266 384	-45 594 804	3 328 421	107,9 %	-43 760 734

Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen:

Toimintatuotot yhteensä toteutuivat 89,2 %. Kotikuntakorvauksia maksettiin 22 % vähemmän (348.441 €) kuin talousarvioon varattu. Yhteistoimintakorvaukset erityisopettajatoiminnasta eivät toteutuneet lainkaan (36.100 €). Lapin hyvinvointialueelle hyvitetiin vuoden 2024 liikaa laskutetut laskut kuntouttavasta päivähoidosta (15.276 €).

Maksutuotot ylittivät 21,3 %. Päivähoitomaksut toteutuivat 57.514 euroa suurempina ja opetus- ja iltapäiväkerhojen maksut 60.039 euroa enemmän.

Tuet ja avustukset toteutuivat 30,6 % pienempinä talousarvion ollessa yläkanttiin arvioituna.

Muut toimintatuotot toteutuivat kutakuinkin talousarvion mukaisesti 98,8 %. Tuottoja ohjauskorvauksista ei saatu lainkaan (2.740 €).

Ulkoiset toimintakulut yhteensä ylittivät talousarvion 1,8 %. Palkkakustannuksissa ylitykset johtuivat OVTES:n ja KVTES:n tasopalkkajärjestelmämuutoksesta, sijaisuuksista sekä varhaiskasvatuksessa että perusopetuksessa.

Palvelujen ostot toteutuivat 103,8 %. Ylitys johtuu pääosin kotikuntakorvauksien peruutuksesta 379.375 euroa ja kuljetuskustannusten ylityksestä 228.382 euroa.

Aineissa, tarvikkeissa ja tavaroissa sekä varhaiskasvatus että perusopetus säästivät kustannuksia 28,3 % yhteensä.

Avustuksissa lasten kotihoidon tukea jaettiin 554.935 euroa (-7,5 % vähemmän verrattuna talousarvioon), yksityisen hoidon tukea (20.000 €) ja toimeentulotukea (24.812 €) ei maksettu lainkaan. Myöskään rahoitusosuuksia EU-projekteihin (4.890 €) ei tilitetty.

Muut toimintakulut ylittyivät 15 % johtuen vuokratilakustannusten suuremmasta toteumasta indeksikorotukset sisältyen ja luottotappioiden ja viivästysseuraamusten kirjauksista.

Talousarviossa 2025 on todettu, että sivistyslautakunnan talousarvio on bruttositova valtuustoon nähden. Tilikauden 2025 osalta ulkoiset toimintatuotot alittivat sitovan talousarviotavoitteen 248 354 eurolla ja ulkoiset toimintakulut ylittivät sitovan talousarviotavoitteen 681 291 eurolla. Hallintosäännön mukaan talousarviomuutokset tulee tuoda valtuuston käsiteltäväksi talousarviovuoden aikana tai viimeistään alkuvuonna ennen tilinpäätöksen hyväksymistä kaupunginhallituksessa. Ylityksiä ei ehditty tuoda valtuuston käsiteltäväksi ennen tilinpäätöksen allekirjoittamista.

Elämänlaatulautakunta

Elämänlaatulautakunta

Perustiedot

Toimielin ja puheenjohtaja: Markku Taramaa

Toimielimen tehtävä:

Kulttuurin, kirjaston, museon, liikunnan ja nuorisotoiminnan palvelut sekä kansalaisopistossa annettava opetus ja kehittäminen.

Toimielimen palvelualue ja vastuhenkilö:

Kulttuuri - liikunta ja nuorisotoimi: sivistystoimenjohtaja Tarja Konola-Jokinen

Toimintaympäristön muutos 2025–2027:

Kuntien ei-lakisääteisten palveluiden valtionosuuksien heikkeneminen vaikuttaa väistämättä elämänlaatupalveluiden toimintaympäristöön. Palveluiden sisältöön, laatuun ja laajuuteen ei ole mielekästä puuttua ja elämänlaatupalvelut kehittävät tuottavuuden kehittymistä sekä menohallintaa. Hyvinvoinnin merkitys kasvaa ja mielekkään vapaa-ajan viettäminen elämänlaatupalveluissa on merkittävämmässä asemassa palveluiden ollessa mielekkäitä ja edullisia.

Toiminnan painopistealueet 2025:

Unescon aineettoman maailmanperintökohteeksi hakeutuminen Lippokalastuksen osalta jatkuu. InterregAurora hanke on käynnistynyt ja pääosa toiminnoista kohdistuu Oulu2026 - kulttuuripääkaupunki vuoteen, mutta toimenpiteitä maailmanperintökohteeksi pääsemiseksi tehdään koko ajan.

Tornion ensimmäinen kulttuurisuunnitelman laatiminen on merkittävää ja lisää kulttuuritoiminnan suunnitelmallisuutta ja nostaa sen arvoa.

Rantakadun kehittäminen, brändin rakentaminen ja konseptointi jatkuu.

Valmistautuminen Oulu-2026 vuoteen.

Elämänlaatulautakunta				
Tunnusluvut				
Tunnusluku	TP 2023	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Kulttuuri-, nuoriso- ja liikuntatoimi Palvelualueen htv:t kehitys	67	74	68	68
Palvelualueen ulkoiset nettokustannukset € / asukas	-165	-169	-215	-184
Kävijämäärät:				
- Kirjasto (lainausten määrä/kävijämäärä)	188 604 / 61 971	248 166 / 91 845	200 000 / 40 000	257 042 / 95 957
- Nuorisotyö	34 905	30 634	40 000	39 300
- Kulttuuritoimisto	19 438	14 470	17 000	21 802
- Tornionlaakson museo	10 531	TLM 10 979	8 000	10 052
- Uimahalli	73 680	80 688	75 000	70 714
- Putaan liikuntahalli	130 000	130 000	130 000	130 565
Kulttuuri- ja nuorisotoimen jakamat avustukset (euroa):				
- Kulttuuritoimi (kulttuuriavustus/tapahtumatuki)	46 050	16 000 € / 21 600 €	16 000 / 30 000	46 000
- Nuorisotoimi	12 900	Nuoriso 13 600 €	14 600	14 600
- Liikuntatoimi	125 009	126 980 €	129 700	134 700
Tornion kansalaisopisto				
- opetustunnit	7 916	8 347	9200	10 246
- kurssit	289	319	370	373
- osallistujat (kurssit / tapahtumat)	3076	3 436 / 5 740	3600 / 4000	4 166 / 4 859



Toteutuu



Toteutuu osittain




Ei toteudu




Ei aloitettu

Elämänlaatulautakunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
Elinvoimainen ja vastuullinen rajakaupunki	1. Kestävä ja viihtyisä kaupunki	<p>Rantakadun kulttuurisatama -alueen kehittäminen.</p> <p>Kirjasto tuottaa laadukkaita kirjastopalveluita, edistää luke- miskulttuuria ja monipuolista lukutaitoa sekä tarjoaa yhdenvertaisia mahdollisuuksia sivistykseen ja aktiiviseen vapaa-aikaan. Kirjasto edistää kiertotaloutta ja kestävästä kehitystä.</p> <p>Tornionlaakson museo toimii monimuotoisen aineellisen, aineettoman ja digitaalisen kulttuuriperinnön ja kulttuuriympäristöjen vaalimisen, kehittämisen, tallentamisen ja esittelyn asiantuntijana. Museo on alueellinen vastuumuseo, joka toteuttaa asiantuntijana alueellisen museotoiminnan edistämistä tehtävää ja alueellista kulttuuriympäristötehtävää Tornion ohella Kemin, Keminmaan, Kolarin, Muonion, Pellon, Ylitornion, Tervolan ja Simon alueilla. Museo tuottaa näyttelyitä, tapahtumia, toimintaa ja alueellisia palveluja yhdenvertaisesti kaikkien kuntalaisten saataville vaikuttaen samalla positiivisen paikallidentiteetin kehittämiseen.</p> <p>Kansalaisopisto tarjoaa monipuolista ja</p>	<p>Rantakadun kulttuurisatama -alueen kehittäminen yhteistyössä teknisen toimen kanssa. Ulkopuolisen rahoituksen haku alueen sisältöjen ja palveluiden kehittämisen tueksi.</p> <p>Kirjasto ylläpitää monipuolista ja uudistuvaa kokoelmaa sekä tarjoaa pääsyn aineistoihin, tietoon ja kulttuurisisältöihin. Kirjasto edistää lukemista, kirjallisuutta ja aktiivista kansalaisuutta monipuolisilla tapahtumilla sekä jalkauttaa palveluitaan huomioiden koko kunnan alueen. Kirjasto kehittää erilaisia yhteistyömuotoja paikallisesti ja alueellisesti.</p> <p>Museossa on kolme vaihtuvaa näyttelyä. Museo järjestää yleisötapahtumia museossa ja vastuualueellaan sekä tavoittaa yleisöä myös digitaalisten palvelujen avulla.</p> <p>Kurssien/toiminnan suunnittelussa huomioidaan kuntalaisilta tulleet toiveet ja ideat. Lisätään opintopistekursseja opiskelijoiden työelämän ja jatko-opiskelumahdollisuuksien hyödyntämiseksi. Mukana myös verkkokursseja/hybridikursseja, joilla lisätään opiskelijo-</p>	<p>Kulttuuritoimi: Rantakadun kulttuurisatama -alueen kehittäminen yhteistyössä teknisen toimen kanssa etenee, alueen infraa on rakennettu ja suunnitelmia uusien rakenteiden tekemiseen on tehty. Ulkopuolisen rahoituksen hakemista jatketaan, koska toistaiseksi ei ole myönnettyjä avustuksia alueen infran kehittämiseen. Interreg Aurora -Circle hanke käynnistyy 1.10.2025 Rantakadun alueen historian tutkimus ja vr-maailman rakentaminen yhteistyössä Lapin Amk:n kanssa.</p> <p>Kirjasto on tuottanut kirjastopalvelut huomioiden eri väestöryhmiä sekä kiertotalouden ja kestävästä kehityksen periaatteita. Kirjasto on tarjonnut mahdollisuuksia sivistykseen ja elinikäiseen oppimiseen sekä mielekkääseen vapaa-ajan viettoon. Kirjaston kokoelmia on kehitetty suunnitelmallisesti ja yhteistyötä on tehty koko maakunnan laajuisesti.</p> <p>Tornionlaakson museolle palkattu vakituinen museoassistentti avoimena-pitöön/museopedagogiikassa. Haaparanta-Tornio-rautatien historiasta Solmukohdassa - I knutpunktien -näyttely (oma tuotanto) avattu. Järjestetty Aineen taidemuseon kanssa yhteinen Tornion museoiden suuri kulttuurikeskustelu 20.3. Otettu käyttöön museon meänkielinen perusnäyttelyn opetusmateriaali (saavutetta-</p>	

Elämänlaatulautakunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
		laadukasta opiskelu- ja harrastustoimintaa sekä kulttuuritapahtumia, esimerkiksi oppilaiden tuottamia näytelyitä, ensi-iltoja, näytöksiä ja musiikkimatineoita.	den osallistumismahdollisuuksia ja palvelujen saavutettavuutta.	<p>vina audiotiedostoina, painettuna kirjasena). 8.5. avattu lainanäyttely Tunturihaukan silmin. 5.6. avattu lippokalastuksen Unesco-hakemuksesta näyttely From Torne River to Paris. 16.6. tapahtuma yhdessä Keminmaan seurakunnan ja kunnan kanssa Valmarinniemen arkeologisella kohteella. Avattu museon näyttely lapinlehmistä Tervolan kotiseutumuseolle 6.7. 25.9. avattu näyttely All Points North (yhteistyö Oulun yliopisto) ja verkkonäyttely saksalaisten sotilaiden mukanaan tuomista kasveista. 13.11. avattu Oispa kaljaa-näyttely (yhteistyö Tornion Panimon kanssa).</p> <p>Kansalaisopisto tarjosi 38 verkkokurssia (puolet ed. vuotta enemmän) ja 74 opintopistekursseja (ed. vuonna 44). Lisäksi opisto on järjestänyt 15 erilaista tapahtumaa, jotka ovat tavoittaneet yhteensä 4859 osallistujaa.</p>	
	4. Osaajien Tornio	<p>Nuorisotoimi: Hankitaan erilaista koulutusta, osaamistarpeista lähtöisin. Huolehditaan tapahtuman järjestämiseen liittyvästä koulutuksesta.</p> <p>Kirjasto tarjoaa mahdollisuuksia elinikäiseen oppimiseen ja osaamisen kehittämiseen. Kirjasto myös tukee kaupungin varhaiskasvatusyksiköjä ja oppilaitoksia lukutaitotyössään.</p> <p>Tornionlaakson museo toimii Tornionlaakson alueen moni-</p>	<p>Nuorisotoimi: Järjestetään yhdessä työsuojelun kanssa koulutusta haastaviin asiakaskohtamiisiin. Koulutetaan lisää järjestyksensvalvojia nuorisotoimen henkilöstöstä. Osallistutaan valtakunnallisiin nuorisotyön koulutuksiin kuten Nuori 2025- päiville, etsivän nuorisotyön päiville sekä maakunnallisiin Kläppi-päiviin. Henkilöstöllä pidetään voimassa vähintään EA 1 kurssin taidot.</p>	<p>Nuorisotoimi: Haastavan asiakkaan kohtaamisen koulutus toteutui 25.3.2024 Aaltosessa. Siihen osallistui yhteensä 12 nuorisotoimen työntekijää. Koulutus oli erittäin käytännön läheinen ja sai hyvää palautetta. 11 työntekijää osallistui valtakunnallisille nuorisotyön päiville Tampereella 1.-2.4.2025. Päivät olivat erittäin onnistuneet ja ohjelma/koulutukset saivat paljon kiitosta. Järjestyksensvalvonnan kurssi toteutui toukuussa yhteistyössä Kansalaisopiston kanssa. Alueelliset nuorisotyöpäivät ovat lokakuussa Inarissa,</p>	


Elämänlaatulautakunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
		<p>naisen kulttuuripääoman tallentajana. Alueellisena vastuumuseona museolla on suurta yhteiskunnallista vaikuttavuutta.</p> <p>Kansalaisopiston kursseilta saatuja opintopisteitä voi hyödyntää moni eri tavoin. Opiskelija voi todentaa opistopisteillä osaamisensa esimerkiksi työhaussa tai sisällyttää niitä tutkintoon johtaviin opintoihinsa. Tällä tavalla kansalaisopisto tukee opiskelijan valmistumista ja työllistymistä.</p>	<p>Kirjasto tarjoaa tietopalvelua, ohjausta ja tukea tiedonhankintaan sekä monipuolisen ja uudistuvan koelman kuntalaisten käyttöön. Kirjasto edistää aktiivisesti kaiken ikäisten lukemista. Kirjasto tarjoaa tiloja ja laitteita oppimiseen ja harrastamiseen. Kirjasto tekee aktiivista yhteistyötä osaamisen kehittämiseksi kaupungin muiden toimijoiden kanssa. Kirjasto koordinoi hanketta, jossa tavoitteena on uudistaa kirjaston ja varhaiskasvatuksen olemassaolevia yhteistyömuotoja systemaattiseksi pedagogiseksi lukutaitotyöksi.</p> <p>Museon yhteiskunnallinen rooli vahvistuu ja näkyy viranomaislausuntojen ja neuvotteluiden määrässä ja annetuilla alueellisilla palveluilla. Museon osaamista ja kokoelmia käytetään monipuolisesti ja aktiivisesti.</p> <p>Kansalaisopisto tarjoaa osaamisperusteisesti kuvattuja kursseja, joiden hyväksytyistä suorituksista opiskelijat saavat suoritusmerkinnän Oma Opintopolku -palveluun. Kehitetään opisto-opon toimintaa ja lisätään yhteistyötä paikallisten yritysten ja muiden oppilaitosten kanssa.</p>	<p>johon on ilmoittautunut osa vakiohajaajista.</p> <p>Kirjasto on aloittanut Lukutaidon valmiuksia Lapin malliin -hankkeen käytännön toteutuksen vuoden 2025 alussa. Tavoitteena hankkeessa on luoda systemaattista lukutaidon valmiuksien yhteistyötä varhaiskasvatuksen kanssa. Koko Lapin laajuista hanketta koordinoi Inarin kunta. Hankkeen kokeilujakso saatiin suunnitellusti päätökseen kesäkuussa. Mukana olivat kirjaston lasten ja nuorten osasto sekä kirjastoauto. Kirjasto-toimenjohtaja sekä kirjaston nuorisotyöstä vastaava kirjastovirkailija osallistuvat 8.–9.4.2025. Lapin kirjastopäiville, jossa syvennyttiin kirjaston lukutaitotyön kehittämiseen myös muiden asiakastyhmien osalta. Syksyllä kirjasto on käynnistänyt systemaattisen lukutaitoyhteistyön toteutuksen kaupungin varhaiskasvatuksen kanssa. Kirjaston pedagogiset saattutunnit 5-vuotiaiden ryhmille on kirjattu myös varhaiskasvatuksen toimintasuunnitelmaan.</p> <p>TLM: Annettu 350 lausuntoa vastuualueen kulttuuriympäristöön, maisemaan ja arkeologiseen kulttuuri-perintöön liittyen. Järjestetty museolla sidosryhmäyhteistyötapaamisia: mm. Lapin kulttuuriympäristötoimijoiden tapaaminen (mm. ELY, museoita) sekä pohjoisen paikallismuseotoimijoiden tapaaminen. Struven pohjoiset pisteet -hoitokunnan perustamiskokous museolla Maanmittaushallituksen kanssa 26.9. Kokoelmiin</p>	

Elämänlaatulautakunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
				<p>liittyviä yhteydenottoja 155 kpl. Uusia valokuvia kokoelmaan 613 kpl, arkistomateriaalia 5 hm ja uusia esineitä 159 kpl.</p> <p>Kansalaisopisto on tehnyt opintopistekurssien suunnittelussa tiivistä yhteistyötä Lappian ja Lapin AMK:n kanssa. Jotta opistossa opiskelevien opintojen hyväksiluku onnistuisi, opisto on muuttanut opintopistekurssien arviointia hyväksyty/hylätty numeroarviointiin 1-5. Opintopisteitä suorittavia opiskelijoita on kielten ja kädentaitojen kursseilla. Opiskelijoita 4166, oppitunteja 10246 ja kursseja 373, jotka ovat vuosituhannen ennätysksiä.</p>	
	5. Kansainväliset ja kansalliset verkostot voimavarana	<p>Nuorisotoimi: Tehdään tiivistä yhteistyötä kaupungin ja nuorisotyön verkostoissa. Huolehditaan osallistujat meille oleellisiin työryhmiin ja osoitetaan työskentelyyn työaikaa.</p> <p>Yhteistyön kehittämisen edelleen kulttuuritoiminnassa.</p> <p>Kirjasto tuottaa palveluita sekä toimii tiiviisti yhteistyössä Lapin kirjastojen verkostossa sekä tekee yhteistyötä myös muiden pohjoisen kirjastojen kesken. Valtakunnallista yhteistyötä kirjasto tekee Kansalliskirjaston kanssa.</p> <p>Museo vastaa Tornionjoen lippokalastuskulttuurin hakemi-</p>	<p>Nuorisotoimi: Tornio toimii etsivän nuorisotyön koordinaatiokuntana. Erityisnuorisotyöntekijä vetää INFO ryhmää, sekä osallistuu laajasti kentän koulutuksiin sekä verkostojen toimintaa. Erityisnuorisotyöntekijöiden verkosto on kutsuttu Tornioon toukuussa 2024. Osallistutaan LappiNyt 3.0 hankkeeseen pohjoisen nuorisotyön kehittämiseksi.</p> <p>Rajan ylittävien yhteisten tapahtumien kehittäminen yhteistyössä Haaparannan kanssa. Lapin kulttuuriverkostossa ja Lapin lastenkulttuuriverkostossa mukanaolo. Kansallisen kulttuurikentän aktiivi-</p>	<p>Nuorisotoimi: Koordinaatio etsivässä nuorisotyössä on jatkunut suunnitellusti, ja on saatu myös päätös jatkokaudesta elokuuhun 2026 asti. Koordinaatio työllistää kohtuullisesti, työaika on 50%. INFO ryhmän toimintaa on kehitetty, ja siihen sitoutuminen on hyvällä tasolla. Hyvinvointikoordinaattorin osallistuminen ryhmään on lisännyt yhteistyötä hallinnon kanssa. Erityisnuorisotyöntekijöiden verkosto kokoontui Torniossa toukokuussa 2025, jolloin tänne kokoontui yli 10 Suomessa toimivaa erityisnuorisotyön tekijää, puhujia mm. tullista sekä muiden kuntien toimintamallien esittelyä. LappiNyt hanke on ollut käynnissä v.2025, sen toimintaan on osallistuttu aktiivisesti ja nuorisotyön</p>	


Elämänlaatulautakunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
		<p>sesta Unescon aineettoman kulttuuriperinnön listalle Ruotsin ja Suomen yhteisenä monikan-sallisena hakemuk-sena. Museo vastaa Torne Valley Dipnet Culture Interreg Aurora -rahoitteisen kansainvälisen hankkeen koordinoinnista ja toteuttamisesta. Tornionlaakson museo on maailman ainoa kahdessa maassa sijaitsevan kaupungin yhteinen museo, jonka toiminta on vähintään kaksikielistä. Museo palvelee kansainväli-siä vieraita kaupungin virallisena infopis-teenä.</p> <p>Kansalaisopisto vastaa yhteiskunnan tarpeisiin parantamalla aikuiskoulutuksen oppijoiden kansainväli-syyteen liittyviä avaintaitoja ja edistää heikommassa ase-massa olevien oppi-joiden osallisuutta osallistumalla opetta-jien johdolla erilaisille kursseille Euroo-passa.</p>	<p>nen seuranta. Ver-kostojen yhteisiin koulutuksiin ja ko-kouksiin osallistumi-nen, vertaistuen an-taminen ja saaminen. Oulu2026-verkos-tossa toimiminen.</p> <p>Kirjasto tuottaa pal-veluitaan osana laa-jempaa kirjastojen verkostoa. Kirjasto osallistuu palvelutu-ontoon, yhteiseen kehittämiseen ja kou-lutuksiin Lapin kir-jasto- verkoston kes-keisenä toimijana.</p> <p>Hakemus UNESCO:n aineettoman kulttuuri-perinnön listalle jä-tetty 3/2025. Torne Valley Dipnet Culture -hanketta edistetään hankesuunnitelman mukaisesti. Haapa-ranta vastaa museon henkilöstökuluista museolehtorin (100%) ja kulttuuripe-rintökoordinaattorin osalta (50%). Museo palvelee kansainväli-siä vieraita kaupun-gin virallisena infopis-teenä.</p> <p>Kansalaisopisto jat-kaa toimintaa kan-sainvälisen liikkuvuu-den strategisen suun-nitelmansa ja Ope-tushallituksen myön-tämän Erasmus+ ak-kreditoinnin tavoittei-den mukaisesti. Opettajat eri aineryh-mistä hyödyntävät myönnettyä akkredi-tointia hakeutumalla kursseille ja mahdolli-suuksien mukaan ot-tamalla ulkomaan</p>	<p>päällikkö on toiminut hank-keen ohjausryhmän jäse-nenä.</p> <p>Kulttuuritoimi: Rajan ylittä-vien yhteisten tapahtumien kehittäminen yhteistyössä Haaparannan kanssa on toteutunut, uusia avauksia on tehty ja rahoitusta saatu. Lapin kulttuuriver-kostossa ja Lapin lasten-kulttuuriverkostossa muka-naolo ja niiden kehittämi-nen yhdessä verkostoi-mijoiden kanssa on toteu-tunut. Kansallisen kulttuuri-kentän aktiivinen seuranta toteutuu. Verkostojen yh-teisiin koulutuksiin ja ko-kouksiin on osallistuttu. osallistuminen. Oulu2026-verkostossa toimitaan ak-tiivisesti ja Tornion Kulttuu-ripääkaupunkivuoden oh-jelmiston suunnittelu on to-teutunut.</p> <p>Kirjasto on tiivistänyt yh-teistyötään Lapin kirjasto -kirjastokimpan kanssa. Kir-jastotoimenjohtaja on aloi-tanut 2025 Lapin kirjaston johtoryhmän ensimmäi-senä varapuheenjohta-jana. Kirjastovirkailija on liittymässä uuteen Lapin kirjaston laajuiseen tapah-tumatyöryhmään. Valta-kunnalliseen E-kirjastoon liittyminen vuoden 2025 alusta on tiivistänyt yhteis-työtä myös Kansalliskirjas-ton kanssa. Tornion kirjas-tosta on saatu pääkäyttäjä Lapin kirjaston osalta val-takunnalliseen E-kirjas-toon. Erikoiskirjastonhoi-taja valittiin uudelleen jat-kamaan Koha-Suomen vara-asiantuntijajäsenenä. Haaparannan kirjaston kanssa on käynnistetty neuvottelut yhteistyön ke-hittämisestä. Elo/syys-</p>	


Elämänlaatulautakunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
			<p>kursseille mukaan myös opiskelijoitaan.</p>	<p>kuussa kirjasto on perustanut tarjolle uuden pienen kokoelman Haaparannan kirjaston aineistoa, Haaparannan kirjaston ollessa muuton takia suljettuna. Kyseessä on maailmanlaajuisesti hyvin ainutlaatuisen valtion rajat ylittävä kirjastoyhteistyö.</p> <p>TLM: UNESCO: Lippokalastuksen hakemus Unescon aineettoman kulttuuriperinnön listalle lähti Ruotsin ISOFille 12.3. Hakemuksen allekirjoittivat Ruotsin ja Suomen kulttuuriministerit. Päätös tulossa 12/2026. Hakemuksen lähentä juhlistettiin 27.3. Lippotreffeillä, jotka olivat samalla hakemuksen liitteenä lähteneen videon ensi-ilta. Avattu näyttely hakemuksesta Tornionlaakson museolla.</p> <p>TLM: TVDC-hanke etenee suunnitelman mukaisesti. Tehty esikyselytutkimus perinteenharjoittajille +raportti. Pidetty kolme strategiatyöpajaa, toteutettu lippokalastukselle yhteinen visuaalinen ilme ja nettisivut, hankittu tuotteita uudella ilmeellä ja käyty opintomatalla Belgiassa sekä UNESCO-kurssilla. Videodokumentti lippokalastusperinteestä toteutettu. Perinnettä tuotu esille monin tavoin ja eri tilaisuuksissa. Tiede- ja kulttuuriministeri Mari-Leena Talvitie museolla ja Kukkolankoskella 11.8. Liikkuva näyttely suunnitteilla, siihen lisärahoitus Svenska kulturfondetiltä 6 000€. Rakennus- ja kulttuuriympäristöselvitykset käynnissä. VR-sovelluksen työstö käynnissä.</p>	


Elämänlaatulautakunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
				<p>TLM: Kevään ajan jatkuva viikottainen turistivierailujen yhteistyö Kukkolaforsein kanssa. He tuovat turistejaan opastetulle vierailulle museoon. Osallistuttu kv-konferenssiin (Borderless Museums) Euroopan kulttuuripääkaupunki Nova Gorica-Goriziassa, missä esitelty kahden maan yhteisen museon mallia. Lähetetty aiheesta akateeminen artikkeli julkaisuun International Journal Of Museum Studies. Oltu puhumassa kutsuttuna puhujana Ruotsin kulttuuriministeriön ja Riksantikvarietin järjestämässä tilaisuudessa Tukholmassa tornionlaaksolaisista aineistoista. Järjestetty yhdessä kv-hankkeen B-Shapes/mm. Oulun yliopisto seminaari: Raja, perinne ja paikallinen kehittäminen. Järjestety Sami Pekolan luento Svefillä rajan oikeudellisesta historiasta. Oltu mukana kansainvälisen CROCUS-hankkeen työpaketin ohjausryhmässä, jonka yhtä matkailuun liittyvää osa-aluetta vetää Oulun yliopisto ja jonka toiminnot liittyvät Tornionlaakson alueen matkailun kehittämiseen. Luennoitu museon johtamisesta Oulun yliopiston kulttuuriperintöalan opiskelijoille. Tehty tutkimusyhteistyötä Lapin maakuntamuseon ja Kemin historiallisen museon kanssa arkeologiseen kulttuuriperintöön liittyen museon vastuualueella.</p> <p>Kansalaisopiston taide- ja taitoaineiden suunnittelijaopettaja yhdessä 9 opiskelijansa kanssa ovat päässeet viikon aikana tutustumaan Irlannissa kestävän</p>	

Elämänlaatulautakunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
				kehityksen mukaisiin neule-, taide- ja ympäristöaiheisiin työpajoihin Erasmus+-matkallaan. Lisäksi ulkomailla ammatillisessa lisäkoulutuksessa ovat käyneet joogan (Firenze) ja kuvataiteen (Barcelona) tuntiopettajat.	
Hyvinvoiva ja osallistuva kuntalainen	6. Torniolaisten hyvinvointia, terveyttä ja turvallisuutta edistävät toimenpiteet ja rakenteet	<p>Nuorisotoimi: Toteutetaan laajasti eri työmuotoja ja menetelmiä nuorisotyön sisällä. Huomioidaan entistä paremmin erilaiset kohderyhmät toiminnan suunnittelussa ja otetaan nuoria mukaan suunnitteluun.</p> <p>Mahdollistetaan kaikkien pääsyä kulttuurin ja liikunnan pariin.</p> <p>Kirjasto on matalan kynnyksen kaikille avoin kohtaamispaikka, joka edistää yhteiskunnallista ja kulttuurista vuoropuhelua sekä aktiivista kansalaisuutta.</p> <p>Museo on rajaton kohtaamispaikka, jolla on myönteinen vaikutus hyvinvointiin elämän eri vaiheissa.</p> <p>Kansalaisopiston toiminnan tavoitteena on edistää kuntalaisten terveyttä ja hyvinvointia sekä parantaa ihmisen toimintakykyä. Lisäksi kansalaisopisto tarjoaa sosiaalisia kohtaamispaikkoja, joissa ihmiset voivat tutustua toisiinsa, jakaa kiinnostuksen kohteitaan ja luoda uusia yhteis-</p>	<p>Nuorisotoimi: Suunnitellaan nuorisotalojen toiminta keskenään eri kohderyhmille. Osallistutaan Lapsiystävällinen kunta työskentelyyn. Järjestetään ehkäisevän päihdetyön Camera Obscura kokonaisuus molemmille yläkouluille huhtikuussa 2025.</p> <p>Tuotetaan hyvinvointia monipuolisen ja saavutettavan kulttuuritarjonnan avulla. Jatketaan Kaikukortti-toimintaa aktiivisesti ja mahdollistetaan vähävaraisten osallistumismahdollisuudet. Kulttuuriesityksiä viedään suoraan vanhus- ja vammaislaitoksiin sekä koulu ja -varhaiskasvatuksen yksiköihin.</p> <p>Kirjasto tuottaa hyvinvointia tarjoamalla kuntalaisille yhdenvertaisia mahdollisuuksia sivistykseen, kulttuuriin ja elinikäiseen oppimiseen. Kirjaston toiminnassa ja tapahtumissa huomioidaan moninaisuus. Palveluita jalkautetaan aktiivisesti, kirjastoauto kiertää kylillä ja myös</p>	<p>Nuorisotoimi: Nuorisotilojen kohderyhmää on keskustelemalla pyritty selkiyttämään, työ jatkuu läpi vuoden. Nuortentalo Aalto- n uudella paikallaan vaatii vielä tiedottamista ja markkinointia, johon keskitytään syksyllä 2025 entistä paremmin. Syksyllä 2025 panostettu uusiin seiskoihin järjestämällä seiskailat Messissä ja Nuorkalla. Ryhmäytysten aikana esitely nuorille kaikkia tiloja laajasti. LYK työskentelyyn on osallistuttu. Valtion rahoitusten leikkausten myös Camera Obscura toiminta on lakanut, eikä sitä saatu Tornioon huhtikuulle suunnitellusti.</p> <p>Kulttuuritoimi: Kulttuurihyvinvoinnin arvoa on tuotu selkeästi osaksi kulttuuri- toimiston palvelua mm. aktiivisella toimisella hyvinvointityöryhmässä sekä ikäihmisten neuvostossa. Kohderyhmien tarpeesta lähtevää toimintaa on kasvatettu ja saavutettavuus on huomioitu. Kaikukortti- toiminnasta on tiedotettu aktiivisesti. Kulttuuriesityksiä viedään suoraan vanhus- ja vammaislaitoksiin sekä koulu ja -varhaiskasvatuksen yksiköihin. Myös kylät on huomioitu.</p>	


Elämänlaatulautakunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
		<p>söjä. Tämä sosiaalinen ulottuvuus vaikuttaa myönteisesti kuntalaisten sosiaalisiin taitoihin ja verkostoihin, mikä edistää heidän hyvinvointiaan. Pyritään pitämään opistotoiminta mahdollisimman lähellä ihmistä, jotta saavutetaan myös maaseutualueen asukkaat.</p> <p>Kunta madaltaa kulttuuriin osallistumisen kynnystä</p>	<p>suoraan laitoksiin vietään palveluita. Kirjasto kehittää edelleen yhteistyötä kaupungin muiden toimijoiden kanssa.</p> <p>Tornionlaakson museo järjestää tapahtumia kaiken ikäisille. Toteutetaan Kläpit lipolle -hanketta ProSiian ja Aineen taidemuseon kanssa.</p> <p>Osallistetaan kuntalaisia kurssisuunniteluun: pyydetään kurssoiveita ja -ideoita ja suunnitellaan kurseja niiden pohjalta. Pidetään hyvinvointiin ja terveyteen liittyvien kurssien tarjonta monipuolisena. Lisätään yhteistyötä kolmannen sektorin kanssa ja järjestetään toiminaa koko kunnan alueella.</p>	<p>Kirjsto: Kirjasto on huomioinut tapahtumissaan ja tilaisuuksissaan eri kohde-ryhmät sekä kulttuurihyvinvoinnin näkökulman. Kevätkaudella tarjottiin erityisryhmille (esim. kehitysvammaiset) elokuvanäytöksiä, jotka olivat suosittuja. Kirjaston kotipalvelu on toiminut aktiivisesti ja toimittanut kirjoja suoraan laitoksiköihin. Kirjasto-auto on huolehtinut alueellisesta tasa-arvosta viidessä kirjastopalveluita kylille. Syyskauden alussa kirjasto on aloittanut neuvolayhteistyön. Lapset ja perheet kohdataan jo neuvolassa vauvaperheiden kirjastokirjeen avulla. Lisäksi kirjasto toimittaa neuvoloille lastenosaston hyväkuntoisempia poistokirjoja, jotta neuvoloissa on mahdollista päästä jo varhain kontaktiin kirjojen ja yhteisen lukemisen kanssa.</p> <p>TLM: Osallistuimme Vuoden museo -kisaan. Pääsimme finaalkolmikkoon ja palkintoraati vieraili museolla 27.3. Ehdokkuus lisännyt kansallista positiivista näkyvyyttä ja alueellista ylpeyttä. Toteutettiin Kläpit lipolle -hankkeen kolmas vuosi Outokairan rahoittamana Tornion ja Pellon koululaisille. Oheishjelmana järjestettiin myös Valtuutetut lipolle, jossa konseptia esiteltiin valtuutetuille.</p> <p>Kansalaisopiston tarjoamat palvelut kiinnostavat kuntalaisia ja tästä esimerkkinä mm. elokuussa kurssi-ilmoittautuneita oli noin 200 edellisvuotta enemmän.</p>	

Elämänlaatulautakunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
	7. Toimivat ja kehittyvät julkiset palvelut	<p>Nuorisotoimi: Koulunuorisotyö on vakiintunut säännölliseksi toiminnaksi molemmilla yläkouluilla.</p> <p>Kehitetään kulttuurintekemisen mahdollisuuksia, saatavuutta ja puitteita.</p> <p>Kirjasto tarjoaa kattavat ja ajassa kehittyvät, kuntarajat ylittävät kirjastopalvelut sekä hyvät tilat. Tietopalveluorganisaationa kirjasto neuvoo, opastaa ja mahdollistaa erilaisten digitaalisten laitteiden ja palveluiden käyttöä kuntalaisille. Kirjastoauto vie palveluita lähelle kuntalaista.</p> <p>Tornionlaakson museo on kaikkia kuntalaisia varten.</p> <p>Kansalaisopistopalvelut kaikkien saavutettavaksi.</p>	<p>Nuorisotoimi: Perustetaan koulunuorisohjaajan toimi - toimipaikkana Raumon yläkoulu.</p> <p>Rantakadun kulttuurisataman konseptointi ja kehittäminen. Porthanin puitteiden kehittäminen tilan käyttömahdollisuuksien monipuolistamiseksi kulttuurintekijöille.</p> <p>Palautteet tapahtumista ja kehitystoimenpiteet niiden pohjalta.</p> <p>Kirjasto tarjoaa mahdollisuuksia käyttää tietokoneita, tabletteja ja tulostimia sekä saada apua erilaisten digitaalisten palveluiden käyttöön. Kirjasto tarjoaa useita digitaalisia palveluita. Kirjastoon voi varata lainattavaksi aineistoa kaikista Lapin kirjastoista ja varauksen voi halutessaan noutaa omatoimilehtisalista myös kirjaston ollessa suljettuna. Kirjastoauto liikennöi aktiivisesti ja vie palveluita kuntalaisille, tarvittaessa myös muita kuin perinteisiä kirjastopalveluita.</p> <p>Tornionlaakson museon aineistoja tuodaan saavutettavaksi viemällä aineistoja FINNAan.</p> <p>Kurssitoimintaa järjestetään edelleen koko kunnan alueella, kurssitarjonta pidetään laadukkaana ja monipuolisena ja kurssimaksut</p>	<p>Nuorisotoimi: Koulunuorisohjaajana toimi saatiin perustettu tammikuusta 2025 lähtien Raumolle.</p> <p>Kulttuuritoimi: Porthanin kiinteistöön on hankittu lava esityksiä varten, sekä talonmiehen päätyyn on avautunut uusi vuokrattava työtila. Myös näyttelyseinät ovat valmistumassa.</p> <p>Kirjastoauto on ollut mobiilina palvelupisteinä toimissaan äänestysbussina kunta- ja aluevaaleissa keväällä 2025. Valtakunnallinen e-kirjasto otettiin käyttöön vuoden alusta ja asiakkaita on perehdytetty palvelun käyttöön koko kevätkauden ajan. Omatoimilehtisaliin on lisätty omatoimijaksi mahdollisuus lainata varausten lisäksi myös lyhytlainoja. Kirjaston asiakaskoneet ja tulospalvelut ovat olleet aktiivisessa käytössä ja henkilökunta on antanut digitukea asiakastarpeiden mukaan.</p> <p>Museon johtokunta päätti ottaa kesäkuun lopulla käyttöön keskiviikkoisin ilmaiset sisäänpääsytunnit 15-18, kuten Aineella. Toimitettu Museodigi25-hanketta Aineen kanssa. Digi-toitu Mia Greenin ja Rollifoton kuva-aineistoja 1900 kpl, jotka viedään Finnaan kaikkien saataville.</p> <p>Kansalaisopisto on lisännyt kurssitarjontaa myös maaseutualueilla ja pystynyt vastaamaan kaikkiin annettuihin kurssitoiveisiin. Opiston oma tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma on valmistumassa. Kurssimaksut on pidetty kohtuullisina. Palvelujen</p>	

Elämänlaatulautakunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
			kohtuullisina. Toiminnassa huomioidaan opiston tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelmaan kirjautut asiat. Opetustilojen esteettömyys.	saavutettavuutta estää opetustilat, jotka eivät ole esteettömiä.	
	8. Elämänlaatu- palveluiden vahvistaminen	<p>Nuorisotoimi: Vahvistetaan yhteistyötä elämänlaatu- palveluiden sisällä, erityisesti kulttuuri- ja kirjasto- toimien kanssa.</p> <p>Kulttuuripalveluita tuotetaan kaikille kuntalaisille eri elämänvaiheissa osana elämänlaatu- palveluita.</p> <p>Kaupunki vahvistaa kulttuurista elinvoimaisuuttaan ja suunnitelmallisuutta sekä yhteistyötä.</p> <p>Kirjasto vahvistaa elämänlaatu- palveluita ja aktivoi kaupunkilaisia yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa, erityisesti Aineen taidemu- seon ja nuorisotoi- men kanssa.</p> <p>Tornionlaakson mu- seo toimii yleisöään varten ja seuraa ai- kaansa.</p> <p>Kansalaisopisto ke- hittää yhteistyötä eri toimijoiden kanssa tavoittaakseen erityi- sesti heikommassa asemassa olevat asukkaat tarjoten heille elämänlaatu- vahvistavia palveluja.</p> <p>Kunta kutsuu sään- nöllisesti koolle liikun-</p>	<p>Nuorisotoimi: Järjes- tetään yhteistyössä kulttuuritoimen kanssa KalottJazz- eille nuorten päivä sekä järjestetään Tornioviikolle sijoit- tuva Nuori Kulttuuri tapahtuma. ideoidaan kirjaston kanssa teh- tävää yhteistyötä ja vahvistetaan aiem- min luotuja malleja yhteistoiminnasta nuortentalo Aalto- sessa ja 2.asteen koulunuorisotyössä.</p> <p>Aktiivinen tapahtuma- tuotanto kaikille kun- talaisille yhteistyötä hyödyntäen</p> <p>Aloitetaan Tornion kaupungin ensimmäi- sen kulttuuriohjelman laatiminen. Avainsa- noina monipuolisuus, osallisuus ja saavu- tettavuus.</p> <p>Kirjasto tarjoaa laa- dukkaat kirjastopal- velut ja -tilat kuntalai- sille ja kehittää mo- niammatillista yhteis- työtä rohkeasti ideoi- den ja kokeillen. Jat- ketaan ja kehitetään edelleen jalkautuvaa työtä.</p> <p>Tarjotaan maksutto- mia osallistumismah- dollisuuksia kansa- laisopiston opiskelu- ja harrastustoimin-</p>	<p>Nuorisotoimi: Shake that jazz tehtiin yhdessä kult- tuuritoimen kanssa, pää- esiintyjä HUGO. Konsertti oli ilmainen, kävijöitä noin 870. Nuori Kulttuuri Porha- nin koululla 10.5.2025 ta- voitti noin 200 kävijää. Nuori Kulttuuri on osa val- takunnallista Nuori Kult- tuuri toimintaa, jossa ta- pahtuma kiertää ympäri Suomen eri vuosina. Kir- jaston kanssa yhteistyötä on tehty. Mahdollisuuksia yhteistyön kehittymiselle on paljon, kun molemmat tahot ovat asiasta motivoi- tuneita, kuitenkin resurs- sien puitteissa.</p> <p>Kulttuuritoimi: Aktiivinen tapahtumatuo- tonto toteu- tuu, yhteistyötä paikallisten toimijoiden (kolmas sek- tori) kanssa on sujuvaa ja lisäksi elämänlaatu- palveluiden toimijoiden keskei- nen yhteistyö on tiivistynyt. Kulttuuriohjelman laatimi- nen on aloitettu ja sitä vie- dään eteenpäin huomioi- den Oulu2026 kulttuuri- pääkaupunkivuoden muka- naan tuoma suuri taide- ja kulttuuriohjelmien määrä.</p> <p>Kirjasto kehittää yhteistyö- tään elämänlaatu- palvelui- den kanssa. Kirjastolta on ollut mukana työntekijä valmistelemassa Nuori Kulttuuri -tapahtumaa 10.5. Porthanin koululle. Kulttuuritoimen kanssa on tehty alkuvuodesta 2025 yhteistyötä mm. Samuelin</p>	

Elämänlaatulautakunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
		<p>taseurojen ja yhdistysten yhteiskokouksen.</p> <p>Kunnassa järjestetään kohdennettuja liikkumisryhmiä liikuntaseuratoiminnan ulkopuolella oleville lapsille ja nuorille.</p> <p>Liikunnan edistämisestä vastaavat viranhaltijat osallistuvat toimielinten vaikutusten ennakoarviointiin.</p> <p>Kunnassa toimii liikunnan edistämistä käsittelevä poikkiallinen ryhmä.</p>	<p>taan, esim. yhteistyössä nuorisotyön, Meän Talon ja Ohjauksen kanssa.</p> <p>Kunnassa perustetaan seurafoorumi, joka kokoontuu vähintään kaksi kertaa vuodessa.</p> <p>Kehitetään liikunnan palvelualueen ja muiden palvelualueiden yhteistyötä sekä ennakkoarviointia liikunnan edistämiseksi.</p>	<p>Poloneesi -tapahtumassa sekä lasten kirjavinkkaus-konsertin tiimoilta. Yhteistyö on tiivistynyt. Oulu 2026 sekä Valtakunnallisia kotiseutupäiviä on ryhdytty valmistelemaan yhdessä muiden elämänlaatulautakuntien toimijoiden kanssa.</p> <p>Lisättiin kursseja erilaisista perustaidoista/kansalais-taidoista, jotka liittyvät mm. omien asioiden hoitamiseen, itsestä huolehtimiseen, toimimiseen yhteisön ja yhteiskunnan jäsenenä.</p> <p>Seurafoorumi on perustettu ja se kokoontuu kaksi kertaa vuodessa.</p> <p>Liikuntatoimen ja kunnossapidon välinen tiedonkulku on kehittynyt tiiviimän yhteistyön seurauksena. Liikuntatoimi mukana kaupungin hyvinvointiryhmässä.</p> <p>Museon toiminta ottanut kantaa ajankohtaisiin teemoihin, kuten junayhteyteen ja ollut asiantuntijana mukana hankkeissa ja tapahtumissa.</p>	
	9. Osallistuva ja yhteisöllinen kaupunki	<p>Nuorisotoimi: Mopoverstaan toiminnan vakiintuminen ja yhteistyö Haaparannan nuorisotyön kanssa verstaan toiminnasta. Jalkautuvan nuorisotyön eli Reppu-toiminnan toteuttaminen ympäri vuoden yhdessä Haaparannan kanssa.</p> <p>Meän Kesä -kesäta- pahtumien yhteis- markkinointimalli ke-</p>	<p>Nuorisotoimi: Vakiinutetaan mopoverstaan taloudelliset resurssit osaksi nuorisotoimen budjettia. Suunnitellaan tilan yhteiskäyttöä ja henkilöstöresurssin jakamista Haaparannan nuorisotyön kanssa. Suunnitellaan Reppu-toimintaa työvuorolistoihin systemaattisesti ja jatkuvasti tarpeita arvioiden.</p>	<p>Nuorisotoimi: Mopoverstaalle osoitettiin pysyvät resurssit TA 2025. Toiminnan suunnittelu ja kehittäminen on aloitettu, sekä ohjaajapaikkojen vakiinnuttaminen. Vuoden vaihe yönä 24-25 Reppu jalkautuminen toteutui suunnitellusti. Jalkautuminen toteutui myös vappuna sekä koulujen päätösiltana. Lisäksi jalkautuduttiin muutamia kertoja syksyn aikana. Haaparannan kanssa yhteistyö on ollut vähäistä, syksyllä työnteki-</p>	

Elämänlaatulautakunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
		<p>hittyy ja konsepti tulee tutuksi yhä laajemmin.</p> <p>Luovan alan ja torniolaisten sekä yritysten osallistaminen ideointiin, tapahtumiin ja tapahtumatuotantoon.</p> <p>Kirjasto tarjoaa kaikille avoimen, matolan kynnyksen kohtaamispaikan sekä järjestää yhteisöllisiä tapahtumia.</p> <p>Kansalaisopistossa voivat opiskella kaikki monipuolisista opiskelu- ja harrastusmahdollisuuksista kiinnostuneet, pohjakoulutuksesta ja iästä riippumatta. Lisäksi kansalaisopisto tarjoaa sosiaalisia kohtaamispaikkoja, joissa ihmiset voivat tutustua toisiinsa, jakaa kiinnostuksen kohteitaan ja luoda uusia yhteisöjä.</p>	<p>Jatketaan Meän kesän kehittämistä tapahtumatuottajien kanssa.</p> <p>Kulttuuriavustuksien ja tapahtumatuen avulla pystytään tukemaan ja mahdollistamaan kaupunkiorganisaation ulkopuolisten tekijöiden kulttuuritarjontaa.</p> <p>Kuntalaisten (yritykset, yhdistykset, kulttuurikenttä) osallistaminen Oulu 2026 -asioihin (kyselyt, työpajat). vien suunnittelu.</p> <p>Kirjasto on esteetön ja sillä on saavutettavat palvelut sekä yhteisöllisyyttä rakentava toimintakulttuuri ja suunnitelmallinen tapahtumatuotanto. Kirjasto on kaikille turvallinen kohtaamispaikka.</p> <p>Vuosittaiseen kurssi-suunnitteluun osallistetaan kuntalaisia ja toteutetaan opistopalveluja saatujen toiveiden ja ideoiden mukaisesti. Opettajat saavat koulutusta yhteisöllisyyden kehittämiseen, jonka vaikutukset heijastuvat opetustoiminnassa myös osallistujiin.</p>	<p>jät ovat tavanonee toisensa ja tutustumista jatketaan.</p> <p>Kulttuuri-toimi: On kehittynyt Meän kesää huomioon Visit TornioHaaparannan käynnistämisen, markkinointia pyritään tiivistämään siten, että mahdollisimman moni yritys- ja yhteisö hyötyy yhteismarkkinoinnista. Kulttuuriavustukset ja tapahtumatuet ovat toteutuneet ja niiden jatkokehittäminen on aloitettu yhteistyössä keskushallinnon kanssa.</p> <p>Kirjaston tapahtumatuotannossa on huomioitu yhteisöllisyys ja monipuolisuus. Uusina tapahtumina 2025 on aloitettu kirjaston ohjatut lukupiirit. Nuorten roolipelikerho on pyörinyt aktiivisesti ja kerronnallisen toiminnan lisäksi nuoret ovat tuottaneet myös taidetta. Toukokuussa järjestettiin Sokrates-kahvila, jossa on kyse matalan kynnyksen filosofisesta keskustelusta ja ideoiden pohtimisesta. Syyskuun alussa toteutettiin Elävä kirjasto -tapahtuma, jossa oli mahdollista "lainata" itselleen keskustelukumppani. Kyseessä on toiminnallinen menetelmä erilaisten ihmisten väliseen kohtaamiseen ja vuoropuheluun. Elävän kirjaston ihmiset edustavat erilaisia vähemmistöjä ja muita ryhmiä, jotka kohtaavat usein arjessa syrjintää, ennakkoluuloja tai rasismia. Lisäksi lapsille on tarjottu tuttuun tapaan satutuokioita ja koululaisille kirjavinkkauksia.</p> <p>Kansalaisopisto on toteuttanut kaikki sille esitetyt kurssitoiveet ja -ideat.</p>	

Elämänlaatulautakunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
				Kansalaisopiston tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelman tekemiseen osallistui vakituisen henkilöstön lisäksi myös tuntiopettajat, kuntalaiset, yhteistyökumppanit ja alakäisten lasten vanhemmat.	
Toimiva kaupunkikonserni	13. Henkilöstöstä huolehtiva työnantaja	<p>Nuorisotoimi: Tarkastellaan kriittisesti nuorisotoimen työkulttuuria ja sen kehittämiskohteita.</p> <p>Yhteisiin arvoihin sitoutunut hyvinvoiva, osaava ja motivoitunut henkilöstö on tärkein voimavara.</p> <p>Henkilökunta kokee olevansa tärkeä osa työyhteisöä ja arvostaa työnantajaansa.</p>	<p>Nuorisotoimi: Selkeytetään työajankäyttöä ja työjärjestelyitä Nepton ohjelman avulla. Tehdään pidemmälle menevää toiminnan suunnittelua tammikuussa ja elokuussa. Esihenkilö pitää kehityskeskusteluiden lisäksi "one-to-one" keskustelut vuosittain.</p> <p>Kansalaisopistossa on käynnissä Tehemäkö yhdessä -hanke, jonka tavoitteena on lisätä henkilöstön yhteisöllisyyttä ja hyvinvointia työssä. Hankkeen aikana osallistetaan henkilökuntaa pohtimaan miten ja millaisin toimenpitein henkilöstön yhteisöllisyyttä voidaan lisätä. Toimenpiteet kirjataan ylös ja päätetään niiden toteuttamisista aikataulu (vuosikello). Tehostetaan tiedottamista.</p>	<p>Nuorisotoimi: Työajan käyttöä on onnistuttu seuraamaan paremmin Nepton ohjelmalla. Työaika tulkinta keskustelua käydään edelleen henkilöstöpalveluiden kanssa. Pitkälle vievempää suunnittelua on toteutettu suunnittelupäivässä tammikuussa ja elokuussa. Kehityskeskustelu on pidetty maaliskuussa 2025, 1:1 keskustelut syys- ja lokakuussa.</p> <p>Kirjaston työaika seuraamaan ja selkeytetään uudella Nepton-järjestelmällä. Ryhmäkehityskeskustelu on toteutettu henkilöstön kanssa ja on myös laadittu uudet pelisäännöt. Henkilöstön työturvallisuuden kehittäminen on ollut keskiössä ja turvallisuuskulttuuria on kehitetty.</p> <p>Tehemäkö yhdessä -hankkeen henkilöstökoulutukset jatkuvat. Toimistohenkilöstö (KVTES) on siirtynyt käyttämään Nepton-työajanseurantaa. Ryhmäkehityskeskustelu toteutettu vakituisen henkilökunnan kanssa. Kehityskeskusteluihin on tarjottu mahdollisuutta myös tuntiopettajille, mutta siihen heillä ei ole ollut tarvetta. TYHY-päivää vietettiin 17.6. Syksyn aloitus-/opettajienkokouksia pidettiin samansäältäisinä kolme, joista oli kaksi etäkokousta. Tällä</p>	

Elämänlaatulautakunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
				<p>tavalla ensimmäisen kerran tavoitettiin kaikki tuntiopettajat. Valmistuneet tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma sekä järjestyssäännöt tuovat henkilöstölle yhdenvertaisuutta ja turvallisuutta sekä selkeitä toimintaohjeita mahdollisia ristiriitatilanteita varten.</p> <p>Museolla kehityskeskustelut huhti-toukokuussa. Vakituisen henkilöstö osallistui viiden kerran ryhmätyönohjaukseen kevään aikana. Nepton käyttöön. Tyhy-päivänä vierailtiin Sandskärissä.</p>	

460 Elämänlaatulautakunta	TA	TA-	TA +	TP	Ero	TOT-%	TP
1 Ulkoinen laskenta	2025	muutokset	muutokset	2025	Muutettu		2024
			2025		TA 2025 -		
					TP 2025		
TOIMINTATUOTOT							
MYYNTITUOTOT	319 270	0	319 270	332 948	-13 678	104,3 %	378 517
MAKSUTUOTOT	247 170	0	247 170	340 858	-93 688	137,9 %	300 536
TUET JA AVUSTUKSET	631 030	0	631 030	402 743	228 287	63,8 %	354 360
MUUT TOIMINTATUOTOT	30 190	0	30 190	48 621	-18 431	161,1 %	50 011
TOIMINTATUOTOT YHTEENSÄ	1 227 660	0	1 227 660	1 125 170	102 490	91,7 %	1 083 424
TOIMINTAKULUT							
PALKAT JA PALKKIOT	-2 913 340	0	-2 913 340	-2 826 364	-86 976	97,0 %	-2 749 178
HENKILÖSIVUKULUT	-679 880	0	-679 880	-651 996	-27 884	95,9 %	-618 622
PALVELUJEN OSTOT	-933 360	0	-933 360	-856 041	-77 319	91,7 %	-686 284
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-409 370	0	-409 370	-310 183	-99 187	75,8 %	-279 796
AVUSTUKSET	-602 240	0	-602 240	-189 445	-412 795	31,5 %	-172 850
MUUT TOIMINTAKULUT	-124 280	0	-124 280	-115 612	-8 668	93,0 %	-121 491
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-5 662 470	0	-5 662 470	-4 949 641	-712 829	87,4 %	-4 628 220
TOIMINTAKATE	-4 434 810	0	-4 434 810	-3 824 472	-610 338	86,2 %	-3 544 797
460 Elämänlaatulautakunta	TA	TA-	TA +	TP	Ero	TOT-%	TP
2 Sisäinen laskenta	2025	muutokset	muutokset	2025	Muutettu		2024
			2025		TA 2025 -		
					TP 2025		
TOIMINTATUOTOT							
MYYNTITUOTOT	34 690	0	34 690	33 281	1 409	95,9 %	45 927
MAKSUTUOTOT	267 790	0	267 790	275 280	-7 490	102,8 %	278 814
MUUT TOIMINTATUOTOT	0	0	0	5 131	-5 131		1 695
TOIMINTATUOTOT YHTEENSÄ	302 480	0	302 480	313 692	-11 212	103,7 %	326 435
TOIMINTAKULUT							
PALVELUJEN OSTOT	-769 280	0	-769 280	-756 776	-12 504	98,4 %	-712 219
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	0	0	0	-1 950	1 950		-2 017
AVUSTUKSET	0	0	0	0	0		-134
MUUT TOIMINTAKULUT	-1 759 570	0	-1 759 570	-1 766 005	6 435	100,4 %	-1 879 613
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-2 528 850	0	-2 528 850	-2 524 731	-4 119	99,8 %	-2 593 982
TOIMINTAKATE	-2 226 370	0	-2 226 370	-2 211 039	-15 331	99,3 %	-2 267 547
460 Elämänlaatulautakunta	TA	TA-	TA +	TP	Ero	TOT-%	TP
YHTEENSÄ	2025	muutokset	muutokset	2025	Muutettu		2024
			2025		TA 2025 -		
					TP 2025		
TOIMINTATUOTOT YHTEENSÄ	1 530 140	0	1 530 140	1 438 862	91 278	94,0 %	1 409 859
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-8 191 320	0	-8 191 320	-7 474 372	-716 948	91,2 %	-7 222 203
TOIMINTAKATE	-6 661 180	0	-6 661 180	-6 035 511	-625 669	90,6 %	-5 812 344
POISTOT JA ARVONALENTUMISET	0	0	0	-203 408	203 408		-216 381
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-6 661 180	0	-6 661 180	-6 238 919	-422 261	93,7 %	-6 028 725

Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen:

Ulkoiset toimintatuotot yhteensä jäivät 8,3 % alle talousarvioraamin, johtuen lähinnä hankkeiden rahoitusosuuksien pienemmästä toteumasta, kuin mitä talousarvioon on alustavasti varattu. Muutoin myyntituotot ylittivät talousarvioraamin 4,3 % ja maksutuotot 37,9 %. Myyntituotoissa näkyvät mm. kansalaisopiston hyvin myydyt kurssit, Tornionlaakson museon ja nuorisotoimen tapahtumien myynnit, uimahallinpääsymaksut (hintojen korotus).

Maksutuotoissa ylitys aiheutuu ennakoitua paremmin toteutuneiden opetus- ja kulttuuritoimen kurssimaksuista (n. 91.597 €), ja liikuntatoimen tilojen käyttökorvauksista (8.876 €). Muut toimintatuotot ylittivät 61,1 % talousarvioraamin. Ylitys johtuu mm. muiden kuntien maksamista hankeosuuksista, Haaparannan maksamasta osuudesta Jazz:ien järjestämisestä sekä liikuntatoimen saamista seurojen maksuista.

Ulkoiset toimintakulut yhteensä alittivat suunnitellut talousarvioraamin 12,6 %.

Henkilöstökuluissa säästönä näkyi toimintojen sopeuttaminen esim. muutosten yhteydessä ja vähäisemmät sijaisuudet.

Palvelujen ostot toteutuivat 91,7 %. Asiakaspalvelujen ostoissa Länsi-Lapin musiikkiopiston toimintaan varattu talousarvio toteutui 22.566 euroa pienempänä. ICT-palvelut toteutuivat myös 16.707 euroa ennakoitua pienempinä. Puhtaanapitopalvelujen (13.091 €), talonmiespalvelujen (7.810 €), ammatillisen täydennyskoulutuksen (28.692 €) ja muiden palvelujen (18.720 €) talousarviota pienempi toteuma säästi myös kustannuksia.

Aineet, tarvikkeet ja tavarat toteutuivat 75,8 %. Säästöä syntyi kirjastokirjojen sekä lehtien ja karttojen pienemmistä hankinnoista. Kirjastoautoa varten varatut poltto- ja voiteluainekustannukset toteutuivat 6.881 € pienempinä.

Kalusto- ja kalustomateriaaleissa sekä tietokonelaitteissa ja pientarvikkeissa syntyi myös säästöä 68.536 euron verran.

Avustuksiin varatut rahoitusosuudet EU-projekteihin ei toteutunut lainkaan (401.640 €).

Muiden kulujen osalta rakennusten ja huoneistojen vuokrissa (21.437 €) ja leasingvuokrissa (1.265 €) säästettiin kustannuksia.

Aineen taidemuseon johtokunta

Aineen taidemuseon johtokunta

Perustiedot

Toimielin ja puheenjohtaja:

Aineen taidemuseon johtokunta, puheenjohtaja Kristiina Aine

Toimielimen tehtävä: Huolehtii ja vastaa taidemuseotoiminnasta

Toimielimen palvelualueet ja vastuuhenkilöt: Aineen taidemuseo. Vastuuhenkilö museonjohtaja Virpi Kannainen

Toimintaympäristön muutos 2025–2027:

Taide- ja kulttuurialaa uhkaavat leikkaukset vaikuttavat laajasti alan toimintaedellytyksiin heikentäen saavutettavuutta ja yhdenvertaisuutta sekä kasvattaen eriarvoisuutta.

Yhteisen kulttuuriperinnön merkitys epävarmassa maailmantilanteessa kasvaa vahvistaen kriisinkestävyttä ja yhteenkuuluvuuden tunnetta.

Taidemuseo pitää huolta yhteisestä kulttuuriperinnöstä, joka on alueellisen elinvoiman lähde sekä sen erityispiirteiden ja kestävyuden vahvistaja.

Taidemuseotoiminta tuottaa kaikenikäisten kuntalaisten hyvinvointia ja terveyttä kannustaen avointa ajattelua, rohkaisten luovuutta ja inspiroiden tulevaisuuden innovaattoreita.

Toiminnan painopistealueet 2025:

Aineen taidemuseo ja sen kokoelmat ovat yhteistä kulttuuriperintöämme ja voimavara, jonka kautta tuotetaan sivistystä, empatiaa ja luovuutta edistäviä palveluja kaikille kuntalaisille.

Vahvistetaan ja tehdään näkyväksi pohjoista taidetta ja kulttuuria rajat ylittävällä tavalla.

Rajakartano 40 vuotta. Kehitetään ympäristövastuullisuutta museon toiminnassa, näyttelyissä ja tapahtumissa.

Tuotetaan alueelle uusia asiantuntijapalveluja. Kehitetään innovatiivisuutta henkilöstön vahvuuksia hyödyntämällä ja kouluttautumalla

Aineen taidemuseon johtokunta

Tunnusluvut

Tunnusluku	TP 2023	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Palvelualueen htv:t kehitys	6,86	8,5	7,7	9
Palvelualueen ulkoiset nettokustannukset € / asukas	-18	-17	-18	-19
Aineen taidemuseon kävijämäärä	20 390	19 082	20 000	16 420
Euroa / käynti	5	6,5	6,5	6,5
Näyttelyiden määrä	7	11	7	10



Toteutuu



Toteutuu osittain




Ei toteudu




Ei aloitettu


Aineen taidemuseon johtokunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
Elinvoimainen ja vastuullinen rajakaupunki	1. Kestävä ja viihtyisä kaupunki	<p>Aineen taidemuseo vaalii kansallista kulttuuriperintöä, suomalaista taidetta, visuaalista kulttuuria ja historiaa kartuttamalla ja tallentamalla, tutkimalla, ylläpitämällä ja käyttämällä kokoelmiaan.</p> <p>Taide ja kulttuuri ovat osa hyvää elämää Torniossa.</p> <p>Taidemuseotoiminnan mahdollisuudet tunnistetaan ja hyödynnetään kaupungin kehittämisessä.</p>	<p>Ylläpidetään, kartutetaan ja kehitetään kokoelmia, niiden hoitoa ja käyttöä.</p> <p>Toimitaan taiteen ja visuaalisen kulttuuriperinnön asiantuntijana sitä tutkimalla ja esille tuomalla.</p> <p>Edistetään tietoa ja ymmärrystä elävän taiteen ja kulttuurin merkityksestä ja mahdollisuuksista alueelle ja kaikille sen asukkaille nyt ja tulevaisuudessa.</p> <p>Kehitetään toimintaa kaupunkistrategian tavoitteiden mukaisesti.</p> <p>Aineen taidemuseo hakee alueellista taidemuseotehtävää 2027-2030.</p>	<p>1.1.-31.12.2025 Kokoelman kartunta 9 teosta, 1 lahjoitus ja 1 prosenttiperiaate-teoshankinta (julkistus 2026).</p> <p>Uusi teossijoitus veistospolulla.</p> <p>Kartunta kokoelmapolitiikkaa noudatteleva; hankinnoissa alueellisuus, kansallinen tunnettuus, uudet tekijät ja kokoelmien käytettävyyys.</p> <p>Kokoelmatyö- ja turvallisuustoimenpiteitä ennakoivat konservointitoimet ml., tilojen ylläpitosuunnitelma ja teossäilytystilan valaisun uusinta.</p> <p>Kokoelmateoksia lainassa Suomessa, Ruotsissa ja Norjassa yht. 20 teosta, 12 eri lainaajaa. Kokoelman tunnettuus kasvanut.</p> <p>Kuvatilaukset 8 kpl.</p> <p>Kuvakokoelmien digitointi, 4 000 kpl uutta (OKM-hanke).</p> <p>Kokoelmahallintaohjelma päivitetty ja osana Tornion kaupungin digihanketta valmisteltu Finna-hakupalvelun käyttöönotto.</p> <p><i>Näyttelyt</i> 10 näyttelyä, 8 uutta</p> <p>6 kokoelmanäyttelyä 10.10.2023-28.2.2025 <i>Mitäs täällä tapahtuu?</i></p> <p>14.2.-10.8.2025 <i>Talo taiteelle</i></p>	

Aineen taidemuseon johtokunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
				<p>13.1.2025-31.3.2026 <i>Taide tilassa, tila meissä</i> Tornion kaupungintalo</p> <p>15.4.2025-4.1.2026 <i>Talo taiteelle – tilaa kaikelle</i></p> <p>FOKUS-sarja 5.12.2024-2.2.2025 FOKUS Marjo Talvensaari 5.2.-13.4.2025 FOKUS Tapani Raittila</p> <p>4 vaihtuvaa näyttelyä 5.12.2024-2.3.2025 <i>Lapin piha</i> Raisa Raekallio & Misha del Val</p> <p>26.4.-3.8.2025 <i>Kasvatan aurinkoa</i> Kaarina Kaikkonen</p> <p>22.8.-16.11.2025 <i>Lumipalloefekti 5 – Pohjoisen katse</i></p> <p>28.11.2025-22.2.2026 <i>Saappaat täynnä vettä</i> Edith Hammar</p> <p>Näyttelyissä teemoina mm. arkkitehtuuri ja ympäristö, pohjoinen katse sekä inhimilliset tunteet ja kokemukset.</p> <p>Kävijämäärä 16 420 Lapset ja nuoret 6 586 Matkailijoita 604 Alueellisen taidemuseotehtävän haku aloitettu.</p>	
	3. Kansainvälisesti houkutteleva yritys- ja investointiympäristö	Suomalainen kulttuuriperintö on kansainvälinen vetovoimatekijä. Taidemuseo tuo näkyväksi alueen elin-	Tuotetaan kansainvälisesti kiinnostavia sisältöjä ja palveluita. Tuetaan yritys- ja investointiympäristön kasvua ja kehittymistä vahvistamalla	1.1.-31.12.2025 Museo on elinvoimatekijä ja osa alueellista kulttuuri- ja elinkeinopolitiikkaa. Näyttelyissä, yleisötyössä ja tapahtumissa aluenäkökulma.	



Aineen taidemuseon johtokunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
		<p>voimaa ja erityispiirteitä.</p> <p>Taidemuseotoiminnan aluetaloudelliset vaikutukset luovat mahdollisuuksia elinkeinoelämälle.</p>	<p>elämänlaatua ja elinvoimaa alueella.</p> <p>Tuodaan esille taide ja kulttuuri luovan talouden ja innovaatioiden lähteenä.</p>	<p>20.3. Tornion museoiden suuri vaalipaneeli, 53 osall. Taidemuseossa järjestettiin runsaasti yritysten, järjestöjen ja puolueiden tapahtumia, tilaisuuksia ja kokouksia sekä yksityistilaisuuksia.</p> <p>Tilaisuudet/palvelut yht. 219 käyttökertaa; näyttelyavajaiset 3 krt /244 osall, tapahtumat 33 krt/2 647 osall., kokoukset 105 krt, konsertit ja esitykset 16 krt, auditorio 25 krt /708 osall,</p> <p>Palvelua suomeksi, englanniksi ja ruotsiksi.</p> <p>Mukana vastuullisuustee- mojen edistämässä ja tapahtumien sisällöllisessä toteutuksessa: 26.2. Pohjolan OP Helmi-palkintotilaisuus 40 osall. 9.12. Oulu2026-alueellisen ohjelman avajaiset 86 osall. Yhteistyö tuottanut mm. tapahtumatuen kulttuuripäivän tuottamiseen.</p> <p>Sisällöt, tilat ja kulttuuri- ja hyvinvointipalvelut olivat monipuolisessa käytössä. Työhyvinvointipalvelut ja Paint & Wine-konsepti taivoitti yrityksiä ja yhteisöjä. Näyttelyt kiinnostivat; näyttelyopastukset 219 krt. taiteilijataapaamiset 6 krt.</p> <p>Museon henkilöstön tuottamat artikkelit 7 kpl ja esitelmäkutsut mm. moninaisuus ja inkluusio kokoelma- ja yleisötyössä, taiteen rahoitus ja kulttuuripolitiikka.</p> <p>Viestintää kehitettiin; taide-</p>	


Aineen taidemuseon johtokunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
				<p>museolle viestintästrategia, uutiskirjetyökalu ja koulutusta (Oulu2026). Kanavina some, verkkosivut, sähköpostilista, kuukausikirje.</p> <p>Kuukausikirjeellä oli 305 tilaaja.</p> <p>Tiedotuksen kielet suomi, englanti ja ruotsi.</p> <p>Mediaosumat 40 krt, alueelliset ja kansalliset kanavat; mm. Yle, HS, Lapin Kansa, Kaleva ja Turun Sanomat. Mediaa kiinnostivat mm. näyttelyt, taiteilijat, yleisöty, Oulu2026 sekä yrityselämän ja kulttuurin yhteys.</p> <p>Markkinointimateriaali uusittiin, kohdennus matkailijoihin.</p> <p>Fb 2 861 seuraajaa, 311 julkaisua /125 tarinaa lg 3 033 seuraajaa, 244 julkaisua /720 tarinaa. YouTube 1 uusi video</p>	
	4. Osaajien Tornio	<p>Taidemuseo ja sen kokoelmat luovat elinikäisen oppimisen ympäristön kaikille kuntalaisille.</p> <p>Taide ja taiteellinen toiminta osana kulttuuriperintöä edistävät ymmärrystä itses- tämme, kulttuurista ja demokratiasta.</p>	<p>Museon kokoelmat ovat oppimisen perusta.</p> <p>Kokoelmia käytetään, esitetään, tutkitaan ja tulkitaan monista näkökulmista.</p> <p>Taidemuseo tuottaa sivistävää ja osallistavaa palvelua kaikille kuntalaisille. Palvelut mahdollistavat oppimista ja onnistumisen kokemuksia.</p>	<p>1.1.-31.12.2025</p> <p>Vuoden aikana toteutettiin 647 taidetyöpajaa, joissa yht. 9 153 osallistujaa. 262 opastusta / 4 002 osallistujaa. Työ tavoitti asetetut tavoiteryhmät ja kaikki ikäluokat. Museopedagogian kärkiä olivat oivaltaminen, onnistumisen ilo ja vuorovaikutus. Yleisötyö ja taidekasvatus toteutettiin museotiloissa ja jalkautuvana.</p> <p>Taidekasvatuksen teemat: Kalevala, arkkitehtuuri ja rakennettu ympäristö, kaupunkikulttuuri.</p> <p>6 586 lasta ja nuorta osallistui taidekasvatustoimintaan, 625 taidetyöpajaa.</p>	



Aineen taidemuseon johtokunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
				<p>Toteuma on valtakunnallisesti merkittävä. Museo-liitto käytti toimintaa esimerkkinä kuntakampanjassa ja nimesi Aineen taidemuseon lasten ja nuorten museoksi.</p> <p><i>Toiminta lapsiperheille mm.:</i> Seurakunnan perhetapahtumat 10 krt / 500 osall. Perheiden talolle säännöllinen taidekerho-toiminta. Puistokarnevaali-taidepaja Perhepäivähoidon kevätapahtuma Syyshässäkkä n. 800 osall.</p> <p><i>Toiminta lapsille ja nuorille mm.:</i> TaideMetka, harrastamisen Suomen malli 15 krt., Hiihtolomaviikon taideleiri, 53 osall. Nuori kulttuuri-festivaali Nuorilta nuorille-hankkeen tapahtumat ja juhlat 8 krt. Kuvataidestipendi ylioppilaalle. Nappulat 1-4v. 20 hlö Kesän taidepiste 245 osall. Myrri-festivaali 45 osall Partioleiri 40 osall.</p> <p>PPO/POPPIS 18 osall. BorderPride-kylltipaja 51 osall.</p> <p><i>Toiminta varhaiskasvatus ja koulut mm.:</i> Työpajoja mm. Kalevalaa kouluihin, Talo Taiteelle-arkkitehtuuripaja, 174 krt, 2 401 osallistujaa, Maisema siluettina. Monialaista taideopetusta mm. MOK Kokkokankaan koulu, PPO, Lappia, Lapin yliopiston taidehistorian käytäntö, TYL Tapahtumia mm. Kokkokankaan koulun ulkotapahtuma Haaparannan koulut 8lk.</p>	



Aineen taidemuseon johtokunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
				<p>13 krt Kläpit lipolle 275 osall. 15.-26.9. Taidetestaajat 754 osall. Touhula- ja Pilke-päiväko- dit uusia kumppanuuksia.</p> <p><i>Toiminta kaiken ikäiset mm.:</i> Taidetoimintaa mm. Kump- panuuskeskus Luotsi 90 osall., Kielikahvila, Kaleva- laiset, Meän talo, Taide- vartit (12 kpl, 159) osall. Veistosreitit- ja kaupun- gintalon näyttelyopastuk- set. Taiteilijataapaamiset 6 krt., esim. mm. Kaarina Kaikko- nen ja jousikvartetin kon- sertti 80 osall.</p> <p><i>Toiminta seniorit:</i> Iloa taiteesta-työpaja 9 krt Luovuus valloilleen-paja 8 krt</p> <p><i>Oppilaitosyhteistyö mm:</i> TYL, Nuorilta nuorille- hanke, (Työvoimalasäätiö ja Luovi, 7 krt)., PPO eri- tyisryhmän vierailut ja opastukset, Lapin AMK ku- ratointi-kurssi.</p> <p>Taidemuseotyöhön tutus- tuivat: 13 työharjoittelija/työko- keilu (mm. AMK, Lappia, Luovi, Työvoimalasäätiö, Svefi) 2 tutkintonäyttö/harjoittelu 3 TET-harjoittelijaa 3 kesätyöntekijää 18.8.-31.12.2025 OPH:n Suomea Suomessa-har- joittelija</p>	
	5. Kansainväliset ja kansalliset verkostot voimavarana	Aineen taidemuseon verkostot rakentuvat monipuolisista yhteyksistä yhteistyökumppaneihin sekä kunta- ja valtionrajat	<p>Kehitetään ja edistetään toimialan yhteistyötä.</p> <p>Alueellinen ja kansainvälinen yhteistyö on monipuolista ja</p>	<p>1.1.-31.12.2025 Verkostoituminen ammatilista, rajat ylittävää ja kansainvälistä: aktiivisia verkostoja mm. lastenkulttuuri, museo- ja taideorga-</p>	

Aineen taidemuseon johtokunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
		että toimialat ylittävästi.	luontevaa ja johtaa uusien kumppanuuksien syntymiseen.	<p>nisaatiot, taiteilijat, Norrbottenin kulttuuri- ja taidekeskukset sekä kuraattori-verkostot. Oulu2026- verkostossa mm. 4 hanke-esittelyä, ohjelmanjulkistustilaisuus, asiantuntijavierailut, suunnittelukoukset.</p> <p>Borderline Poetics-taideinstituuttiverkosto (Aineen taidemuseo, Viron nykytaiteen keskus, Icelandic Art Center ja Mostyn (Llandudno, Wales). - verkostotapaaminen.</p> <p><i>Asiantuntijatyö, kokoelma- ja näyttely-yhteistyö mm.</i> Teos- ja kuvallinat (mm. tutkimus ja tiedonvaihto) museoiden verkostoa. Tallennus- ja kokoelmaverkostossa seminaari ja puheenvuoro. 22.8.–16.11 Lumipalloeefekti-näyttely, yhteistyönä Kemin taidemuseo. Metropolia-konservointiyhteistyö. Asiantuntijavierailuja mm. Ateneumin taidemuseo ja Wihurin säätiö. Lapin museopäivät Pohjoismainen kriittikkoseminaari Pohjoinen valokuvakeskus, portfolioseminaari</p> <p>Yleisötyöverkostoa lisäksi mm. Ella, kaupungin yksiköt, oppilaitokset, järjestöt, yritykset, yhdistykset mm. 20.3. Tornion museoiden vaalipaneeli yhteistyö Suomen Museoliitto ja Oulu2026. Lastenkulttuuri, toimialat ylittävä taidekasvatustoitinnan kehittäminen yhteistyössä vaka. Mukana mm. Unicef lapsiystävällinen kunta, Tornion KUKAS, Lastenkulttuuriverkosto.</p>	

Aineen taidemuseon johtokunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
				Museonjohtaja Taideneuvoston jäsen 2022-2026.	
Hyvinvoiva ja osallistuva kuntalainen	6. Torniolaisten hyvinvointia, terveyttä ja turvallisuutta edistävät toimenpiteet ja rakenteet	Museo on torniolaisille oma ja merkityksellinen. Sen toiminta vaikuttaa myönteisesti yksilön hyvinvointiin, terveyteen, osallisuuden ja yhteisöllisyyden kokemukseen elämän eri vaiheissa. Toiminnalla mahdollistetaan kulttuuriperinnön yhdenvertainen saatavuus, saavutettavuus ja monipuolinen käyttö.	Kehitetään museotilaa, sen ympäristöä ja tuotettuja sisältöjä ja palveluita vahvistamalla niiden saatavuutta ja saavutettavuutta. Kehitetään sisältöjen ja palvelujen moninaisuutta, yhdenvertaisuutta ja osallistavuutta sekä tilojen turvallisuutta, toimivuutta ja viihtyisyyttä.	1.1.-31.12.2025 Moninaisuus yleisötyön lähtökohtana ja voimavara ja jatkuva kehittämissuunnitelma. Toimenpiteitä mm. koulutusta, museoesittelyviittomakielellä, näyttelyarkkitehtuurissa esteettömyys ja kokemuksen monipuolistaminen mm. näyttelyrakenteilla. Näyttelyteksteissä selkeä kieli ja kielikäännökset. Moniäänisyys toiminnassa ja tapahtumissa. Alueen viihtyvyys ja kulttuurinen käyttö vahvistunut; veistospolulla uusi teos ja teoshankintaan rahoitus. Aineen taidemuseolle SPR Lappi Ennakkoluuloton edelläkävijä ja Tornion vammaisneuvoston tunnustus esteettömyyden edistämiseksi kunnalaisten hyväksi. Matalan kynnyksen osallistumista edistäviä toimia mm. Maksuttomat käynnit, mm. opiskelijat. 2 359 Happy Hour-kävijää 40 Kaiku-kortti käyntiä. Tapahtumayhteistyö mm.. Välitämä yhdessä ja Kansainvälinen vammaistenpäivä. Tilat ja ohjelmaa BorderPride-viikolla, mm. erityisopastukset, etkot ja työpaikat 55 osall.	
	7. Toimivat ja kehittyvät julkiset palvelut	Aineen taidemuseo on turvallinen ja kaikille avoin taidemuseo.	Palveluita kehitetään vastaten asiakkaiden eriytyviin tarpeisiin ja odotuksiin.	1.1.-31.12.2025 Museopalvelutyöntekijän rekrytointi ja liiketoiminnan	

Aineen taidemuseon johtokunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
		Taidemuseotoiminta tuottaa palveluidensa ja sisältöjensä kautta ajankohtaista kulttuurista ja sivistyksellistä pääomaa.	Kehitetään moninaisuuden huomioivia, monipuolisia ja joustavia museopalveluita ja luodaan uusia asiakaslähtöisesti. Viestinnällä tavoitetaan erilaisia ihmisiä heille saavutettavilla tavoilla.	eat. vahvistavat palveluosaamista. Luotu monimuotoisia ja joustavia palvelupolkuja eri yleisöille; palvelut räätälöidään. Vakiintuneita ja uusia asiakkuuksia, yhdistysten ja yhteisöjen säännöllinen toiminta ja tapahtumat; Pohjola-Norden elokuvat, musiikkitapahtumat ml. Meri-Lapin jousikvartetin konsertit 6 krt. Digitaaliset aineistot ja koelmien käytettävyys kasvoivat: Finna- hakupalveluun liittyminen ja 4 000 valokuvan digitointi, OKM ja Tornion kaupungin digi-hanke. Viestinnän saavutettavuus ja monikielisyys fi/se/en eri kanavissa tuonut uusia seuraajia. Viestintä säännöllistä, monikanavaista ja saavutettavaa (digi ja painettu). Kuukausikirjekäytäntö tilaajille. Oulu2026-juhlavuoden ohjelma yhteisöjen kanssa yhteiskehittämistä.	
	8. Elämänlaatu- ja palveluiden vahvistaminen	Taidemuseopalvelua tuotetaan kaikille kuntalaisille eri elämänvaiheissa osana elämänlaatu- ja palveluita	Jaetaan osaamista, hyviä käytäntöjä ja ideoidaan uusia. Toiminnassa keskeistä vuorovaikutteisuus sekä tiedon ja ajatusten jakaminen	1.1.-31.12.2025 Yleisötyötä tehtiin yhteistoiminnallisesti. Sekä tutut että uudet tapahtumat saavuttivat monipuolisesti kuntalaisia eri ikäluokista. (mm. Puistokarnevaali, Välitämä yhdessä, Kläpit liipolle, Kauhukartano, BorderPride, kielikahvilat). Taide- ja kulttuurikasvatusta kehitettiin; mm. Kalevalaa kouluille yhdessä ToMu:n kanssa ja tapahtumilla, kuten Nuori Kulttuuri. Yhteistyö myös hallintokuntien välillä; Isopalon päiväkodin taideohjelma.	

Aineen taidemuseon johtokunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
				<p>Yhteistyörakenteet ja tiedonkulku sekä palveluiden saatavuus ja saavutettavuus kasvoivat. Esim. BorderPride-viikon toiminta konkreettisia tekoja ja aitoa sitoutumista moninaisuuteen.</p> <p>Elämänlaatu palveluiden yhteistoimintaa vahvistettiin; mm. virkistys- ja kehittämisaamupäivä, kesäkauden avajaiset, eri teemoissa verkostoituminen ja säännölliset kokoontumiset.</p>	
	9. Osallistuva ja yhteisöllinen kaupunki	<p>Yhteinen kulttuuriperintö vahvistaa demokratiaa ja yhteisöllisyyttä.</p> <p>Monien mahdollisuuksien taidemuseo on avoin, vuorovaihtainen ja osallistava kumppani kaikille. Toiminnallaan se edistää kaupunkilaisten keskinäistä yhteenkuuluvuuden tunnetta ja luottamusta sekä vahvistaa yhteisöllisyyttä.</p>	<p>Luodaan kulttuuriperinnön kautta osallistumisen mahdollisuuksia ja yhteenkuuluvuuden tunnetta vahvistavia kokemuksia kaikille saavutettavasti.</p> <p>Annetaan ääni erilaisille tarinoille. Mahdollistetaan eri väestöryhmien, kuten vammaisten ja muiden vähemmistöjen, kuten maahanmuuttajien osallistumista.</p>	<p>1.1.-31.12.2025 Kokoelmanäyttely teemoissa mm. kotiseutu ja yhteinen ympäristö, kulttuuriperintö ja alueen julkinen taide. Yhteisölliset ja yhdessä suunnitellut tapahtumat edistivät hyvinvointia ja vahvistivat yhteenkuuluvuutta. Museopedagogiassa jalkautuva taidekasvatus ja ryhmäkohtaiset palvelut edistivät kulttuuriosallistumista ja tutustuttivat suomalaisen kulttuuriin.</p> <p>Maksuttomat tapahtumat, Taidevartit ja -työpajat tarjosivat matalankynnyksen osallistumismahdollisuuksia.</p> <p>Taidemuseon tilat ja olivat palvelut monipuolisesti yhdistysten ja yhteisöjen käytössä. Vuoden aikana museon tiloissa 54 tapahtumaa, 4 060 osall.</p>	
Toimiva kaupunkikonserni	10. Kestävä kunta- ja konsernitalous	Yhteinen kulttuuriperintö sekä taiteellinen ja kulttuurinen toiminta luovat mahdollisuuksia kaupungin	Tuodaan esille ja edistetään taiteen ja kulttuurin taloudellista merkitystä ja mahdollisuuksia alueella.	<p>1.1.-31.12.2025 Toteutetut toimenpiteet – ml. kokoelmat, näyttelyt, yleisötyö, palvelut - tukevat taiteen integroitumista niin kuntalaisten arkeen kuin</p>	

Aineen taidemuseon johtokunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
		kehitykselle ja uudistumiselle kestäväällä tavalla.		<p>aluekehitykseenkin.</p> <p>Monipuolinen näyttelyohjelma kiinnosti ja kasvatti pääsylipputuloloja. Ohjelmassa kansainvälisesti tunnettuja taiteilijoita ja uusia, nousevia tekijöitä. Näyttelyistä ja taitelijoista uutisoitiin laajasti eri medioissa.</p> <p>Hankerahoituksilla toteutettiin mm. digihanke, näyttelyiden taiteilijapalkkiot ja julkaisut, kriittikoseminaari, julkinen taideteos ja Oulu2026-valmistelut.</p> <p>Museoiden vaalipaneeli toi esiin luovan talouden mahdollisuuksia.</p> <p>Taideneuvosto tutustui taiteen ja kulttuurin tekijöihin ja tiloihin Torniossa.</p>	
	11. Hyvä hankintapolitiikka vahvistaa paikallista elinvoimaa	Taidemuseotoiminta tukee ja edistää taiteen ja kulttuurin elinvoimaa ja taiteellisen työn toteutumista, kehittymistä ja tulevaisuutta alueella.	Huomioidaan alueen taiteilijat kokoelmatyössä. Tuodaan esille taiteilijoita ja tuotetaan työtilaisuuksia.	<p>1.1.-31.12.2025</p> <p>Taiteilijataapaamiset, -puheenvuorot ja tapahtumat toivat esille pohjoisia taiteilijoita ja edistivät alueellista taiteen ja kulttuurin tunnettuutta ja vetovoimaa. Tiedotus tavoitti kansallistakin mediaa.</p> <p>Pohjois-Suomen aluenäyttely Lumipalloefekti toi esiin, pohjoisia taitelijoita ja näkyvyyttä pohjoiselle taiteelle ja kulttuurille. Aluenäyttely on tärkeä; näyttelyyn haki 262 taiteilijaa.</p> <p>Kokoelmakartunnassa huomioitiin alueellisuus.</p>	
	13. Henkilöstöstä huolehtiva työnantaja	Hyvinvoiva henkilöstö on sitoutunut, osaava, muutoskykyinen, innovatiivinen ja innostuva.	Kehitetään työyhteisön toimintaa yhteisesti laaditun <i>Aineen taidemuseon</i>	<p>1.1.-31.12.2025</p> <p>Toimintaa suunniteltiin ja kehitettiin henkilöstön kanssa yhteistyössä.</p>	

Aineen taidemuseon johtokunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
		<p>Oppiminen on osa työtä.</p> <p>Taidemuseo on houkutteleva työpaikka ja jäseniään tukeva työyhteisö.</p>	<p><i>strategia, arvot ja visio 2030</i> mukaisesti. Tarjotaan mahdollisuuksia kouluttautumiseen. Huolehditaan työhyvinvoinnista.</p>	<p>Säännölliset viikkopalaverit tuottivat 48 muistiota.</p> <p>Kehitys- ja ryhmäkehityskeskustelut käyty, yhteinen kehittämissuunnitelma laadittu sekä tehtäväkuvat tarkistettu.</p> <p>Työhyvinvointikyselyn ja työpaikkatarkastusten tulokset läpikäyty.</p> <p>Perehdytys aina myös määräaikaisille ja harjoittelijoille.</p> <p>Henkilöstö kouluttautui mm. esihenkilö-, kokoukema- ja asiakaspalvelutyön, museoalan vaikuttamis-, moninaisuus-, ja tulevaisuusteemoista. Lisäksi 8h ensiapukoulutusta ja suoritettu liiketoiminnan ammattitutkinto.</p> <p>Työhyvinvointitoiminta toteutettiin mm. retkillä Ouluun ja Rovaniemelle, joissa näyttelyihin tutustuminen ja kollegatapaamisia.</p>	

480 Aineen taidemuseon johtokunta	TA 2025	TA- muutokset	TA + muutokset 2025	TP 2025	Ero Muutettu TA 2025 - TP 2025	TOT-%	TP 2024
1 Ulkoinen laskenta							
TOIMINTATUOTOT							
MYYNTITUOTOT	28 750	0	28 750	31 359	-2 609	109,1 %	25 726
MAKSUTUOTOT	12 000	0	12 000	30 510	-18 510	254,2 %	22 238
TUET JA AVUSTUKSET	102 200	0	102 200	82 679	19 521	80,9 %	45 083
MUUT TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0		1
TOIMINTATUOTOT YHTEENSÄ	142 950	0	142 950	144 548	-1 598	101,1 %	93 048
TOIMINTAKULUT							
PALKAT JA PALKKIOT	-322 530	0	-322 530	-314 863	-7 668	97,6 %	-279 219
HENKILÖSIVUKULUT	-74 430	0	-74 430	-70 510	-3 920	94,7 %	-64 509
PALVELUJEN OSTOT	-71 380	0	-71 380	-63 004	-8 376	88,3 %	-75 328
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-64 760	0	-64 760	-80 202	15 442	123,8 %	-32 980
MUUT TOIMINTAKULUT	-3 470	0	-3 470	-10 598	7 128	305,4 %	-7 384
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-536 570	0	-536 570	-539 177	2 607	100,5 %	-459 420
TOIMINTAKATE	-393 620	0	-393 620	-394 629	1 009	100,3 %	-366 372
480 Aineen taidemuseon johtokunta							
2 Sisäinen laskenta							
TOIMINTATUOTOT							
MYYNTITUOTOT	0	0	0	4 938	-4 938		4 426
MAKSUTUOTOT	0	0	0	3 685	-3 685		2 555
TOIMINTATUOTOT YHTEENSÄ	0	0	0	8 623	-8 623		6 981
TOIMINTAKULUT							
PALVELUJEN OSTOT	-50 140	0	-50 140	-48 570	-1 570	96,9 %	-44 881
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	0	0	0	0	0		-102
MUUT TOIMINTAKULUT	-152 810	0	-152 810	-152 970	160	100,1 %	-196 332
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-202 950	0	-202 950	-201 540	-1 410	99,3 %	-241 315
TOIMINTAKATE	-202 950	0	-202 950	-192 917	-10 033	95,1 %	-234 334
480 Aineen taidemuseon johtokunta							
YHTEENSÄ							
TOIMINTATUOTOT YHTEENSÄ	142 950	0	142 950	153 171	-10 221	107,2 %	100 029
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-739 520	0	-739 520	-740 717	1 197	100,2 %	-700 735
TOIMINTAKATE	-596 570	0	-596 570	-587 545	-9 025	98,5 %	-600 706
POISTOT JA ARVONALENTUMISET	0	0	0	-8 501	8 501		-5 240
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-596 570	0	-596 570	-596 046	-524	99,9 %	-605 946

Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen:

Aineen taidemuseon toiminta toteutettiin talousarvioraamin puitteissa. Ulkoiset toimintatuotot yhteensä toteutuivat 101,1 %. Ylitys johtui pääosin maksavien asiakkaiden määrästä ja sen myötä kasvaneista pääsymaksuista, palveluiden ja oheistuotteiden myynnistä sekä tilojen käyttökorvauksista. Avustusten osalta jäätin hivenen alle talousarvioraamin hankkeiden rahoitusosuuksien toteutuessa arvioitua pienempinä.

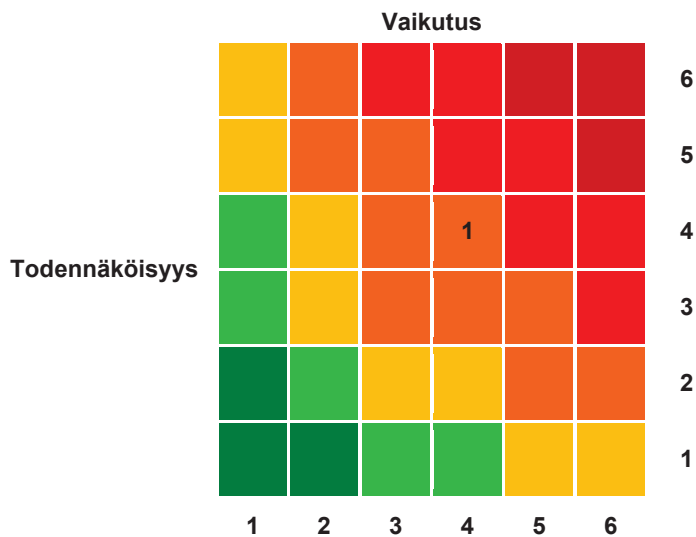
Ulkoiset toimintakulut toteutuivat 100,5 %. Henkilöstökuluissa säästettiin työllistämistuen palkoista sekä palkkioiden maksuista. Palvelujen ostoissa ICT-palveluihin varatuista rahoista käytettiin kokoelmahallintapalveluun vähemmän kuin alun perin arvioitu. Säästöä syntyi myös toimistopalveluista, henkilöstön koulutuksesta (läsnäkoulutuksen sijaan etäosallistumisia) ja matkakuluista sekä muista palveluista. Aineissa, tarvikkeissa ja tavaroissa ylitettiin talousarvioraami 23,8 %. Ylitys johtuu pääosin taide- ja museoesineiden hankinnoista, joissa osittain ulkopuolinen rahoitus. Muiden toimintokulujen ylitys 205,4 % johtui järjestettävän tapahtuman tulkkauslaitteiden kustannuksista.

8.3.4 Tekniset palvelut

Tekniset palvelut	
Toimialan perustiedot	
Toimiala ja vastuhenkilö	Tekniset palvelut, vastuhenkilö tekninen johtaja Markus Kannala.
Toimialan toiminta-ajatus	Ylläpitää ja edistää elinympäristön turvallisuutta, terveellisyttä ja virikkeellisyttä.
Toimialan toimintaperiaatteet	Rohkea, turvallinen, kestävä
Toimialan visio	Yhteistyökykyinen elinympäristön kehittäjä.
Toimialan toimielimet, tehtävät ja palvelualueet	<p>Toimielin: Teknisten palvelujen lautakunta</p> <p>Tehtävä: Infra- ja kiinteistöomaisuuden kehittäminen ja ylläpito, sekä maankäytön suunnittelu- ja mittaustoimi.</p> <p>Palvelualueet: Kunnallistekniikka, Kaavoitus ja mittaus, Tilapalvelut</p> <p>Toimielin: Meri-Lapin ympäristölautakunta, Meri-Lapin ympäristöterveys- ja joukkoliikennejaosto, Perämeren jätelautakunta</p> <p>Tehtävä: Toimialueensa kuntien ympäristösuojelun, eläinlääkintähuollon, terveysvalvonnan, rakennusvalvonnan sekä jätehuollon viranomaistehtävät.</p> <p>Palvelualueet: Ympäristöpalvelut</p>

Tekniset palvelut				
Tunnusluvut				
Tunnusluku	TP 2023	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Toimialan htv:t kehitys	180	180	179	173
Toimialan ulkoiset nettokustannukset € / asukas	-449	-471	-514	-453
Toimialan toimielinten kokousten ja pykälien lkm	Teknisten palvelujen lautakunta 18/248 Meri-Lapin ympäristölautakunta 10/84 Meri-Lapin ympäristöterveys- ja joukkoliikennejaosto 10/82 Perämeren jätelautakunta 5/81	Teknisten palvelujen lautakunta 20/ 246 Meri-Lapin ympäristölautakunta 9/ 85 Meri-Lapin joukkoliikenne- ja ympäristöterveysjaosto 9/ 86 Perämeren jätelautakunta 5/ 81	Teknisten palvelujen lautakunta 18/250 Meri-Lapin ympäristölautakunta 10/85 Meri-Lapin ympäristöterveys- ja joukkoliikennejaosto 10/83 Perämeren jätelautakunta 4/90	Teknisten palvelujen lautakunta 18/225 Meri-Lapin ympäristölautakunta 10/109 Meri-Lapin ympäristöterveys- ja joukkoliikennejaosto 10/89 Perämeren jätelautakunta 4/71

Tekniset palvelut					
Riskienhallinta					
Riski-tyyppi	Riski ja kuvaus	Riskiarvio	Toimenpiteet	Toteuma	Vastuhenkilöt
Omaisuus-riski – Sisäinen	Taloudelliset paineet aiheuttavat toimitilojen peruskorjausten viivästymistä, mikä voi aiheuttaa lisäkustannuksia ja ongelmia tilojen käytettävyydessä.	Todennäköisyys: 4 Vaikutus: 4 16	Peruskorjausinvestointien toteuttaminen pitkän aikavälin suunnitelman mukaan investointien rahoitustarve huomioiden. Kuntokartoitukseen perustuvien kunnossapitosuunnitelmien laadinta.	Investointien toteutuksessa on noudatettu lautakunnan hyväksymää työohjelmaa. Kuntokartoitukset on suoritettu ja kunnossapitosuunnitelmien laadinta on käynnissä.	Markus Kannala, Ulla-Maija Koskenranta



60 Tekniset palvelut	TA	TA-	TA +	TP	Ero	TOT-%	TP
1 Ulkoinen laskenta	2025	muutokset	muutokset	2025	Muutettu		2024
			2025		TA 2025 -		
					TP 2025		
TOIMINTATUOTOT							
MYYNTITUOTOT	1 860 605	-1 184	1 859 421	1 959 952	-100 531	105,4 %	1 714 309
MAKSUTUOTOT	537 300	0	537 300	773 514	-236 214	144,0 %	495 755
TUET JA AVUSTUKSET	45 000	0	45 000	30 520	14 480	67,8 %	79 239
MUUT TOIMINTATUOTOT	5 128 040	-47 250	5 080 790	5 409 434	-328 644	106,5 %	5 316 965
TOIMINTATUOTOT YHTEENSÄ	7 570 945	-48 434	7 522 511	8 173 420	-650 909	108,7 %	7 606 268
TOIMINTAKULUT							
PALKAT JA PALKKIOT	-6 968 230	19 109	-6 949 121	-6 786 781	-162 340	97,7 %	-6 744 058
HENKILÖSIVUKULUT	-1 619 360	3 880	-1 615 480	-1 636 826	21 346	101,3 %	-1 577 509
PALVELUJEN OSTOT	-4 184 210	6 266	-4 177 944	-3 998 379	-179 565	95,7 %	-4 101 599
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-4 904 870	-135 293	-5 040 163	-4 694 162	-346 001	93,1 %	-4 713 902
AVUSTUKSET	-114 090	0	-114 090	-41 475	-72 615	36,4 %	-43 760
MUUT TOIMINTAKULUT	-414 290	0	-414 290	-450 669	36 379	108,8 %	-313 844
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-18 205 050	-106 038	-18 311 088	-17 608 291	-702 797	96,2 %	-17 494 671
TOIMINTAKATE	-10 634 105	-154 472	-10 788 577	-9 434 871	-1 353 706	87,5 %	-9 888 403
60 Tekniset palvelut	TA	TA-	TA +	TP	Ero	TOT-%	TP
2 Sisäinen laskenta	2025	muutokset	muutokset	2025	Muutettu		2024
			2025		TA 2025 -		
					TP 2025		
TOIMINTATUOTOT							
MYYNTITUOTOT	3 400 565	0	3 400 565	5 504 465	-2 103 900	161,9 %	5 247 481
MAKSUTUOTOT	0	0	0	23 380	-23 380		25 116
MUUT TOIMINTATUOTOT	5 443 440	0	5 443 440	5 448 326	-4 886	100,1 %	6 311 205
TOIMINTATUOTOT YHTEENSÄ	8 844 005	0	8 844 005	10 976 171	-2 132 166	124,1 %	11 583 802
TOIMINTAKULUT							
PALVELUJEN OSTOT	-2 684 895	0	-2 684 895	-2 250 795	-434 100	83,8 %	-2 277 455
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	0	0	0	-564	564		-755
MUUT TOIMINTAKULUT	-229 410	0	-229 410	-232 568	3 158	101,4 %	-267 865
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-2 914 305	0	-2 914 305	-2 483 926	-430 379	85,2 %	-2 546 074
TOIMINTAKATE	5 929 700	0	5 929 700	8 492 244	-2 562 544	143,2 %	9 037 727
60 Tekniset palvelut	TA	TA-	TA +	TP	Ero	TOT-%	TP
YHTEENSÄ	2025	muutokset	muutokset	2025	Muutettu		2024
			2025		TA 2025 -		
					TP 2025		
TOIMINTATUOTOT YHTEENSÄ	16 414 950	-48 434	16 366 516	19 149 591	-2 783 075	117,0 %	19 190 070
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-21 119 355	-106 038	-21 225 393	-20 092 218	-1 133 175	94,7 %	-20 040 745
TOIMINTAKATE	-4 704 405	-154 472	-4 858 877	-942 627	-3 916 250	19,4 %	-850 676
POISTOT JA ARVONALENTUMISET	0	0	0	-5 499 671	5 499 671		-6 107 905
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-4 704 405	-154 472	-4 858 877	-6 442 298	1 583 421	132,6 %	-6 958 581

Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen:

Teknisten palvelujen toimialan talousarviokokonaisuus koostuu kolmen lautakunnan ja yhden jaoston summasta; teknisten palvelujen lautakunta, Meri-Lapin ympäristölautakunta ja Meri-Lapin ympäristöterveys ja joukkoliikennejaosto sekä Perämeren jätelautakunta.

Lautakuntien ja jaoston osalta voidaan todeta toiminnan toteutuneet annettujen talousarvioiden puitteissa toimintatuottojen hivenen ylittyneen ja toimintamenojen hivenen allituneen, jolloin toimintakate on toteutunut talousarviota pienempänä. Lautakunta raporteissa on avattu kunkin lautakunnan taloudellisten tavoitteiden toteutumista.

Teknisten palvelujen lautakunta**Teknisten palvelujen lautakunta****Perustiedot**

Toimielin ja puheenjohtaja: Teknisten palvelujen lautakunta, puheenjohtaja Arto Liikamaa

Toimielimen tehtävä: Infra- ja kiinteistöomaisuuden kehittäminen ja ylläpito sekä maankäytön suunnittelu ja mittaus-toimi

Toimielimen palvelualueet ja vastuuhenkilöt:

Kunnallistekniikka, tekninen johtaja Markus Kannala

Kaavoitus ja mittaus, kaupunginarkkitehti Harri Ryyänen

Tilapalvelut, kiinteistöpäällikkö Ulla-Majja Koskenranta

Toimintaympäristön muutos 2025–2027:

Hyvinvointialueelle vuokrattujen kiinteistöjen määräaikaiset vuokrasopimukset päättyvät 31.12.2025. Hyvinvointialue päättää optiovuoden käytöstä oman palveluverkkosuunnitelmansa perusteella. Jatkossa hyvinvointialueelle vuokrattavat kiinteistöt tulee kuntalain mukaan yhtiöittää.

Rakennetun ympäristön tiedonhallinta kehittyy digitalisaation myötä. Kuntien tulee toimittaa alueidenkäytön ja rakentamisen lupien tiedot Ryhti-järjestelmään tietomallimuodossa vuoden 2028 loppuun mennessä.

Työttömyysturvan suojaosan poistuminen on aiheuttanut sen, ettei työttömiä työnhakijoita saada lyhytaikaisiin sijaisuuksiin. Jatkossa on käytettävä vuokratyöfirmoja sekä yksityisiä palveluyrityksiä.

Toiminnan painopistealueet 2025:

Pohjan stadionin kehittämistoimien jatkaminen

Kiinteistöjen ylläpidon kehittäminen

Tuulivoimaosayleiskaavat

Kyläjoen teollisuusalueen maankäytön suunnittelu

Arction alueen kaavoitus

Teknisten palvelujen lautakunta				
Tunnusluvut				
Tunnusluku	TP 2023	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Kunnallistekniikka				
Palvelualueen htv:t kehitys	27	17	26	16
Palvelualueen ulkoiset nettokustannukset e / asukas	-119	-141	-136	-118
Toteutetut liikenneturvallisuukskohteet	1 toteutettu, 2. aloitettu	Siirtynyt		Kerankadun muutokset toteutettu
Liikenneväylien perusparannukset	13600 €/km	14 600 €/km	10 000 €/km	12 900 €/km
Katuvalojen vaihto energiatehokkaimmiksi	320 kpl	222 kpl	150 kpl	200 kpl
Kaavoitus ja mittaus				
Palvelualueen htv:t kehitys	18	18	19	18
Palvelualueen ulkoiset nettokustannukset e / asukas	28	43	26	37
Rakentamisen volyymi m ³ (rakennusluvut)	110 000	154 014		301 781
Tonttituotanto / vuosi	9	4		22
Asemakaavoitettujen omakotitalojen lkm.	-	0	8	-
Luovutetut yritystontit kpl.	5	6	6	7
Numeerista pohjakarttaa ha	-	-		-
Numeerista ortoilmakuvaa ha	-	-		-
Tilapalvelut				
Palvelualueen htv:t kehitys	109	120	107	111
Palvelualueen ulkoiset nettokustannukset e / asukas	-330	-340	-359	-347
Kunnossapidettävien rakennusten brutto-ala m ²	120 680	118 640	119 200	105 732
Kiinteistönhoidon 24/7 valvonnassa oleva lämmitetty tilavuus m ³	456 300	453 600	453 500	450 700
Siivouspalvelujen omana työnä siivottavat tilat m ²	63 000	62 580	63 000	62 770
Ruokapalvelujen valmistamien aterioiden määrä kpl/v * ei sisällä aamu- ja välipaloja	806 900	630 050*	630 000*	660 830*



Toteutuu



Toteutuu osittain










Ei toteudu



Ei aloitettu

Teknisten palvelujen lautakunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strategisen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
Elinvoimainen ja vastuullinen rajakaupunki	1. Kestävä ja viihtyisä kaupunki	<p>Yleiskaavan päivitystyö.</p> <p>Kaupungin ilmastotavoitteiden määrittäminen sekä toimenpiteiden kartoitus tavoitteisiin pääsemiseksi.</p> <p>Asemakaava-alueen täydennysrakentaminen.</p> <p>Uusiutuvan energian tuotannon edellytysten parantaminen.</p> <p>Kestävien liikku- mismuotojen edistäminen.</p> <p>Kaupunkikuvan edistäminen.</p>	<p>Yleiskaavaehdotuksen laadinta ja nähtävälle asettaminen.</p> <p>Ilmasto-ohjelman laatiminen.</p> <p>Näätsaaren koulun alueen asemakaava ehdotusvaiheeseen. Uuden tullin viranomaisalueen kunnallistekniikan ja puistoalueen rakentaminen aloitetaan.</p> <p>Tuulivoimaosayleiskaavojen laatiminen voimassa olevien kaavoitussopimusten mukaisesti. Sähkön varastointialueiden ja aurinkosähkötuotantoalueiden luvituksen edistäminen.</p> <p>Runkolukittavien polkupyöräparkkien lisääminen ja sähkölatauspaikkojen toteuttaminen kiinteistöjen p-alueille.</p> <p>Kaupungin omistuksessa olevien käytöstä poistettujen rakennusten purkaminen (Isopalon pvk, Karungin vanha urheilutalo ja kentän huoltorakennus)</p>	<p>Ehdotusvaihetta varten tehdään viranomaislausuntojen perusteella vaadittuja lisäselvityksiä vielä alkuvuodesta 2026.</p> <p>Ilmastosuunnitelma on hyväksytty valtuustossa 31.3.2025 § 29</p> <p>Näätsaaren koulu päiväkodin väistötilana, kaavoitus odottaa toistaiseksi. Uusi tulli rakentamislupavaiheessa, puistosuunnitelmat hyväksytyt.</p> <p>Myönnetty suunnittelutarvekaisu yhdelle aurinkopuistolle ja kahdelle sähkövarastolle, viireillä lisäksi kolme hanketta.</p> <p>Runkolukitustelineet asennettu. Sähköautojen latauspaikat hankittu ja asennettu.</p> <p>Karungin vanha urheilutalo, kentän huoltorakennus ja Isopalon päiväkotit purettu.</p>	
	2. Sujuvat liikenne yhteydet	Vt 21:n kehittäminen.	Osallistuminen tarvekar- toitukseen ja yleissuunnitteluun.	Vt 21:n toimenpideselvitys valmistunut luonnosvaiheeseen.	
	3. Kansainvälisesti houkutteleva yritys- ja investointiympäristö	Uusien energiamuotojen edellyttämien hankkeiden maankäytön suunnittelu.	Monipuolinen elinkeinotonttien tarjonta.	<p>Kyläjoki-Laivajärven T/kem alueen asemakaavoitus ehdotusvaiheeseen. Kunnallistekniikan suunnittelun käynnistäminen.</p> <p>Kromilaakson 2. vaiheen kaavoituksen valmistu-</p>	<p>Kyläjoki-Laivajärvi alueen asemakaavoitukseen teetetään lisäselvityksiä kesäkaudella 2025, kaavaehdotus nähtävillä alkuvuodesta 2026.</p> <p>Kromilaakson 2. vaiheen kaava hyväksytty ja lainvoimainen. Kivirannan kaakkoiskulman asemakaavoitus odottaa</p>

Teknisten palvelujen lautakunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
		Matkailun kehittämiseen tähtäävät hankkeet.	<p>minen, kunnallistekniikan suunnittelun käynnistäminen, ensimmäisten tonttien luovutus alueelta. Kivirannan kaakoiskulman alueen asemakaavoituksen uudelleenkäynnistäminen Tornin alueen jatkoksi kaupungin ja toimitilojen alueeksi.</p> <p>Kukkolankosken asemakaava luonnosvaiheeseen. Rantapromenadin toteutus välillä Uitonranta-Lappari valmistuu. Rantapromenadin suunnittelu Uusi tulli-VT29 silta välille, suunnittelussa otetaan myös huomioon avantouintipaikan ja yleisen saunan yhteensovittaminen ja tarpeelliset toimenpiteet.</p>	<p>korvaavan lumenkaatopaikan löytymistä lähialueilta.</p> <p>Kukkolankosken alueelta käynnistetty neuvottelut maanhankinnoista asemakaavoituksen mahdollistamiseksi. Rantapromenadin toteutus valmistui välillä Lappari-Möljä. Väliaikaisen saunan sijoittunut avantouintikopin naapuriin.</p>	
	4. Osaajien Tornio	Ammattitaidon ylläpitäminen muuttuvassa ympäristössä.	Osallistutaan ammattitaitoa ylläpitäviin ja kehittäviin koulutuksiin säännöllisesti kaikissa yksiköissä.	Osallistuttu seuraaviin koulutuksiin (järjestäjä/osallistajat): Paikkatietoseminaari (Kuntaliitto/FCG/1), Kuntapäivät (Trimble/6) Kiinteistötehtävien koulutus (FCG/2) Rakennuslaki (FCG/2), Puhtaan energian kaavoitus ja luvitus (FCG/2), 3d massalaskenta (REDU/2) Työturvallisuuskortti (KIWA/1), alueidenkäyttö- ja rakennuslain neuvottelupäivät	
Hyvinvoiva ja osallistuva kuntalainen	6. Torniolaisten hyvinvointia, terveyttä ja turvallisuutta edistävät toimenpiteet ja rakenteet	<p>Kärkihankkeiden edistäminen.</p> <p>Liikuntapaikkarakentamisen edistäminen.</p>	<p>Pohjan stadionin kehittämistoimenpiteiden jatkaminen suunnitelman mukaan.</p> <p>Karungin urheilutalon toteutus.</p>	<p>Valaistuksen ja äänentoiston toteutus on saatettu loppuun. Ulkokuntosallin välineet on asennettu. Pintojen viimeistely v. 2026</p> <p>Karungin urheilutalon sisäpuoliset työt on vastaanotettu urakkasopimuksen mukaisessa aikataulussa 26.3. ja ulkopuolisten töiden osalta 26.6.</p>	

Teknisten palvelujen lautakunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
	7. Toimivat ja kehittyvät julkiset palvelut	Kiinteistöjen ylläpidon kehittäminen. Kiinteistö- ja rakennusrekisterin perusparannus.	Kiinteistöjen kunnossapitosuunnitelmien laadinnan käynnistäminen kuntokartoituksilla. Sähköisen järjestelmän käyttöönotto tietojen ylläpitämiseksi. Sähköisen huoltokirjan käytön laajentaminen. Kulunvalvonnan uusiminen. Rekisterin päivitys arkitietojen ja maastomittausten perusteella.	Rakennusten kunnossapidon henkilövaihdoksen vuoksi kunnossapitosuunnitelmien laatimisen kilpailutus on viivästyi, mutta kartoituksen vaatimat kohdekäynnit ehdittiin tehdä joulukuussa. Sähköisen huoltokirjan käyttöä tehostettu kiinteistönhoidon ja kunnossapidon toimesta. Kulunvalvonnan uusimisen asennukset jatkuvat Putaan alueella vielä v. 2026. Koko hankkeen aikana tarkastettu 6850 rakennusta, joista noin 40 % on uusia. Hanketta esitelty lautakunnassa ja johtoryhmässä.	
	9. Osallistuva ja yhteisöllinen kaupunki	Kuntalaisten osallisuuden aktivoiminen.	Tehdään yhteistyötä muiden toimialojen kanssa osallistavan budjetoinnin toteutuksessa.	Kaakamon uimarannan parantaminen on voittanut osuuden. Toimenpiteet on suoritettu.	
Toimiva kaupunkikonserni	10. Kestävä kunta- ja konsernitalous	Talousarvion toteuttaminen.	Talousarvion toteuman seuranta: - esihenkilöiden jatkuva seuranta - osavuositarkastukset	Käyttösuunnitelma laadittu tepla 22.1.2025 § 21 Osavuositarkastus 1/2025 14.5.2025 § 96 Osavuositarkastus 2/2025 27.8.2025 § 150 Osavuositarkastus 3/2025 12.11.2025 § 198	
	11. Hyvä hankintapolitiikka vahvistaa paikallista elinvoimaa	Investointiohjelman mukaisten hankintojen toteutus.	Urakkahankintojen suunnittelu ja toteutus omistajapolitiikan ja hankintasäännön mukaisesti yhteistyössä hankintatoimen kanssa.	Työohjelma laadittu, tepla 21.1.2025 § 22	
	13. Henkilöstöstä huolehtiva työnantaja	Työhyvinvoinnin kehittäminen.	Tyhy-kyselyn perusteella toimialan esihenkilöt yhteistyössä määrittelevät kehittämiskohteet ja toimenpiteet.	Tyhy kysely pidetty ja tulokset valmistuneet. Tulokset käsitelty yksiköissä Q2 ja Q3 aikana.	

610 Teknisten palvelujen lautakunta	TA	TA-	TA +	TP	Ero	TOT-%	TP
1 Ulkoinen laskenta	2025	muutokset	muutokset	2025	Muutettu		2024
			2025		TA 2025 -		
					TP 2025		
TOIMINTATUOTOT							
MYYNITUOTOT	798 330	-1 184	797 146	893 023	-95 877	112,0 %	610 723
MAKSUTUOTOT	173 960	0	173 960	163 663	10 297	94,1 %	104 724
TUET JA AVUSTUKSET	0	0	0	13 865	-13 865		50 894
MUUT TOIMINTATUOTOT	5 101 670	-47 250	5 054 420	5 362 481	-308 061	106,1 %	5 278 863
TOIMINTATUOTOT YHTEENSÄ	6 073 960	-48 434	6 025 526	6 433 032	-407 506	106,8 %	6 045 204
TOIMINTAKULUT							
PALKAT JA PALKKIOT	-5 514 240	19 109	-5 495 131	-5 352 807	-142 324	97,4 %	-5 322 109
HENKILÖSIVUKULUT	-1 291 830	3 880	-1 287 950	-1 237 068	-50 882	96,0 %	-1 200 670
PALVELUJEN OSTOT	-3 720 000	6 266	-3 713 734	-3 694 437	-19 297	99,5 %	-3 811 563
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-4 857 830	-135 293	-4 993 123	-4 677 993	-315 130	93,7 %	-4 677 209
AVUSTUKSET	-83 390	0	-83 390	-22 774	-60 616	27,3 %	-22 225
MUUT TOIMINTAKULUT	-336 400	0	-336 400	-358 322	21 922	106,5 %	-220 732
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-15 803 690	-106 038	-15 909 728	-15 343 401	-566 327	96,4 %	-15 254 508
TOIMINTAKATE	-9 729 730	-154 472	-9 884 202	-8 910 368	-973 834	90,1 %	-9 209 304
610 Teknisten palvelujen lautakunta	TA	TA-	TA +	TP	Ero	TOT-%	TP
2 Sisäinen laskenta	2025	muutokset	muutokset	2025	Muutettu		2024
			2025		TA 2025 -		
					TP 2025		
TOIMINTATUOTOT							
MYYNITUOTOT	2 331 370	0	2 331 370	4 833 750	-2 502 380	207,3 %	4 413 658
MAKSUTUOTOT	0	0	0	7 671	-7 671		7 666
MUUT TOIMINTATUOTOT	5 443 440	0	5 443 440	5 448 326	-4 886	100,1 %	6 311 205
TOIMINTATUOTOT YHTEENSÄ	7 774 810	0	7 774 810	10 289 747	-2 514 937	132,3 %	10 732 529
TOIMINTAKULUT							
PALVELUJEN OSTOT	-2 574 915	0	-2 574 915	-2 143 711	-431 204	83,3 %	-2 171 022
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	0	0	0	-519	519		-750
MUUT TOIMINTAKULUT	-174 570	0	-174 570	-177 776	3 206	101,8 %	-202 129
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-2 749 485	0	-2 749 485	-2 322 006	-427 479	84,5 %	-2 373 901
TOIMINTAKATE	5 025 325	0	5 025 325	7 967 741	-2 942 416	158,6 %	8 358 628
610 Teknisten palvelujen lautakunta	TA	TA-	TA +	TP	Ero	TOT-%	TP
YHTEENSÄ	2025	muutokset	muutokset	2025	Muutettu		2024
			2025		TA 2025 -		
					TP 2025		
TOIMINTATUOTOT YHTEENSÄ	13 848 770	-48 434	13 800 336	16 722 779	-2 922 443	121,2 %	16 777 733
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-18 553 175	-106 038	-18 659 213	-17 665 407	-993 806	94,7 %	-17 628 409
TOIMINTAKATE	-4 704 405	-154 472	-4 858 877	-942 627	-3 916 250	19,4 %	-850 676
POISTOT JA ARVONALENTUMISET	0	0	0	-5 499 671	5 499 671		-6 107 905
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-4 704 405	-154 472	-4 858 877	-6 442 298	1 583 421	132,6 %	-6 958 581

Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen:

Ulkoiset toimintatuotot yhteensä toteutuivat 6,8 % yli talousarvion. Keskeisimmät tekijät tulojen ylitykseen ovat myyntituloihin kirjatut puunmyyntitulot. Muissa myyntituloissa tuloylitys aiheutuu lähinnä rakennusten vuokratuloista sekä tonttivuokratuloista indeksikorotuksineen.

Ulkoiset toimintakulut toteutuivat 3,6 % talousarviota pienempinä. Kunnallistekniikassa ja tilapalveluissa ei ole toimintakauden aikana tarvittu sijaisuuksia siinä määrin kuin on varauduttu. Palvelujen ostot toteutuivat lähelle talousarviota mukaisesti asiantuntijapalkkioiden jääden kuitenkin hivenen vajaaksi. Tilapalveluissa suunnitellun kuntotutkimuksen kilpailutus toteutui loppuvuodesta ja sen kustannukset toteutuivat osittain, loppujen siirtyessä vuodelle 2026.

Kaavoituksen ja mittauksen asiantuntijapalvelujen määrärahasta jäi käyttämättä, koska kaavahankkeissa tarvittiin ennakoitua vähemmän asiantuntijapalveluja.

Aineet, tarvikkeet ja tavarat jäivät 6,3 % alle talousarvion. Alitus aiheutui lähinnä elintarvikkeista, joiden osalta hinnankorotukset olivat arvioitua pienemmät, sekä sähköenergiasta, jonka osalta kiinnitykset onnistuivat hyvin ja toteutunut kustannus jäi arvioitua pienemmäksi.

Meri-Lapin ympäristölautakunta

Meri-Lapin ympäristölautakunta

Perustiedot

Toimielin ja puheenjohtaja: Meri-Lapin ympäristölautakunta ja Meri-Lapin Ympäristöterveys- ja joukkoliikennejaosto, puheenjohtaja Markku Sadinmaa

Toimielimen tehtävä: Tornion ja Keminmaan ympäristösuojelun sekä rakennusvalvonnan tehtävät. Tornion, Kemin, Keminmaan Tervolan ja Simon eläinlääkintähuollon, terveysvalvonnan ja joukkoliikenneviranomaisen tehtävät.

Toimielimen palvelualueet ja vastuuhenkilöt: Ympäristöpalvelut, ympäristöpäällikkö Pipsa Maikkula

Toimintaympäristön muutos 2025–2027:

Eduskunta on hyväksynyt rakentamislain (751/2023, RakL) ja siihen liittyvät lakimuutokset. Rakentamislain yhteydessä hyväksyttiin lisäksi maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) muutos, jonka myötä laista kumotaan rakentamista koskevat pykälät ja lain nimi muuttuu alueidenkäyttölaiksi. Uudet lait tulevat voimaan 1.1.2025. Tämä aiheuttaa kunnassa muutostarpeita hallintosääntöön sekä päätösvalan delegointien tarkistuksia. Lisäksi rakennusjärjestys tulee uusia ja rakennusvalvonnan taksa päivittää.

Uusi eläinlääkintähuoltolaki astuu voimaan todennäköisesti 1.1.2026. Laki määrittää kunnille järjestämisvastuun minimin tiettyihin palveluihin ja toimenpiteisiin, minkä seurauksena tulee tehdä tarvearviointia muista kunnan tarjoamista palveluista. Palvelut tulee hinnoitella markkinaperusteiseen ja ei-markkinaperusteiseen ja hinnoitteluun vaikuttaa, onko markkinoilla tarjolla ko. palvelua ja onko sitä riittävästi, onko palvelu kohtuuhintaista ja pystytäänkö kunnan tehtävien hoito turvamaan, vaikka palvelua ei ole tarjolla. Tarvearviointi edellyttää markkinakartoitusta ja selvitystä palvelukokonaisuu- den kannalta tarvittavien palveluiden laajuudesta.

Toiminnan painopistealueet 2025:

Ilmasto-ohjelman loppuun saattaminen

Uuden rakentamislain aiheuttamat muutokset (rakennusjärjestys/taksa)

Sähköisten palvelujen kehittäminen

Meri-Lapin ympäristöpalvelut				
Tunnusluvut				
Tunnusluku	TP 2023	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Ympäristöpalvelut Palvelualueen htv:t kehitys	26	23,9	27,4	27
Palvelualueen ulkoiset nettokustannukset € / asukas	-28	-33	-48	-26
Ympäristöterveysval- vonnan suoritteet	Tornio 508 kpl Kemi 460 kpl Keminmaa 130 kpl Tervola 150 kpl Simo 70 kpl	Tornio 569 kpl Kemi 457 kpl Keminmaa 172 kpl Tervola 186 kpl Simo 89 kpl	Tornion 420 kpl Kemi 400 kpl Keminmaa 140 kpl Tervola 70 kpl Simo 70 kpl	Tornio 488 kpl Kemi 331 kpl Keminmaa 140 kpl Tervola 97 kpl Simo 44 kpl
Valvottavat luvat - Maa-ainesluvat - Ympäristöluvat	62 kpl 112 kpl	65 kpl 112 kpl	72 kpl 117 kpl	55 kpl 73 kpl + rekisteröityjä toimintoja 30 kpl
Eläinlääkäreiden tila- käyntien määrä kpl	1582 kpl (virka-aika + päivystys)	1532 kpl (virka-aika + päivystys)+ tervey- denhuoltokäynnit 202 kpl	1550 kpl	1355 kpl hyötyeläin- käyntejä (virka-aika +päivystys) + terveyden- huoltokäynnit nautati- loille 214 kpl
Pieneläinkäyntien määrä lkm.	5418 kpl (virka-aika + päivystys)	5436 kpl	5000 kpl	5152 kpl (virka-aika + päivystys)



Toteutuu



Toteutuu osittain






Ei toteudu



Ei aloitettu

Meri-Lapin ympäristöpalvelut					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
Elinvoimainen ja vastuullinen rajakaupunki	1. Kestävä ja viihtyisä kaupunki	Ilmastotavoitteiden ja niihin liittyvien toimenpiteiden määrittely.	Ilmasto-ohjelman loppuun saattaminen.	Ilmastosuunnitelma on hyväksytty valtuustossa 31.3.2025 § 29	
	4. Osaajien Tornio	Ammattitaidon ylläpitäminen muuttuvassa ympäristössä.	Osallistutaan ammatitaitoa ylläpitäviin ja kehittäviin koulutuksiin säännöllisesti kaikissa yksiköissä.	Osallistuttu seuraaviin koulutuksiin: Lammin ympäristönsuojelun viranhaltijoiden päivät Trimble ympäristövalvontaohjelman kehittämiskoulutus Jätehuollon neuvottelupäivä Ympäristöterveyspäivät Eläinlääkäripäivät Elintarvikevalvonnan valtakunnalliset koulutuspäivät Ympäristöterveydenhuollon valtakunnalliset koulutuspäivät	
Hyvinvoiva ja osallistuva kuntalainen	6. Torniolaisten hyvinvointia, terveyttä ja turvallisuutta edistävät toimenpiteet ja rakenteet	Haja-asutuksen jätevesikuormituksen vähentäminen	Laaditaan nykytilaselvitys haja-asutusalueen jätevesien käsittelyn tilasta valvontatoimien pohjaksi	Selvityksen laatiminen on käynnissä ja jatkuu v. 2026.	
	7. Toimivat ja kehittyvät julkiset palvelut	Rakentamislainmuuttumisen huomioiminen toiminnassa. Digitaalisten palvelujen kehittäminen.	Rakennusjärjestyksen päivittäminen ja rakennusvalvonnan taksan uudistaminen. Sähköisten lupapalvelujen kehityshankkeeseen osallistuminen (asiointi.fi). Rakennusvalvonnan mikrofilmiaineiston digitalisointi. Ympäristölupien sähköinen asiointi -linkitys sähköiseen arkistointiin.	Taksa on päivitetty ja rakennusjärjestyksen päivityksen hyväksymiskäsittely on vuoden 2026 alkupuolella. Hankkeeseen on osallistuttu ohjelmistotoimittajan johdolla. Mikrofilmiaineiston digitointi on vuoden 2025 määrärahojen puitteissa suoritettu. Ympäristöpalvelujen sähköisen asiointin ja arkistoinnin välinen yhteys on selvityksen alla.	

Meri-Lapin ympäristöpalvelut					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuustokauden strateginen tavoite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
	8. Elämänlaatu- palveluiden vahvistaminen	Uuden eläinlääkintähuoltolain huomioiminen eläinlääkinnän toiminnassa	Eläinlääkinnän palvelutarjonnan tarveharkinta	Meri-Lapin ympäristöterveys- ja joukkoliikennejaosto on 16.12.2025 §83 hyväksynyt eläinlääkintähuoltolain mukaisen kunnallisten eläinlääkäripalveluiden järjestämisvastuun laajuuden sekä täydentävät palvelut.	
Toimiva kaupunki-konserni	10. Kestävä kunta- ja konsernitalous	Talousarvion toteuttaminen.	Talousarvion toteutuksen seuranta: - esihenkilöiden jatkuva seuranta - osavuosikatsaukset	Käyttösuunnitelma laadittu, ltk 21.1.2025 § 8. Osavuosikatsaus 1, ltk 20.5.2025 § 54. Osavuosikatsaus 2, ltk 16.9.2025 § 73. Osavuosikatsaus 3, ltk 18.11.2025 § 99.	
	13. Henkilöstöstä huolehtiva työnantaja	Työhyvinvoinnin kehittäminen.	Tyhy-kyselyn perusteella toimialan esihenkilöt yhteistyössä määrittelevät kehittämiskohteet ja toimenpiteet.	Tyhy kysely pidetty ja tulokset valmistuneet. Käsitelty yksiköissä Q2 ja Q3 aikana.	

695 Meri-Lapin ympäristölautakunta	TA	TA-	TA +	TP	Ero	TOT-%	TP
1 Ulkoinen laskenta	2025	muutokset	muutokset	2025	Muutettu		2024
			2025		TA 2025 -		
					TP 2025		
TOIMINTATUOTOT							
MYYNTITUOTOT	927 795	0	927 795	962 060	-34 265	103,7 %	1 022 149
MAKSUTUOTOT	363 340	0	363 340	609 851	-246 511	167,8 %	391 031
TUET JA AVUSTUKSET	45 000	0	45 000	16 655	28 345	37,0 %	28 345
MUUT TOIMINTATUOTOT	26 050	0	26 050	46 953	-20 903	180,2 %	38 102
TOIMINTATUOTOT YHTEENSÄ	1 362 185	0	1 362 185	1 635 518	-273 333	120,1 %	1 479 626
TOIMINTAKULUT							
PALKAT JA PALKKIOT	-1 393 990	0	-1 393 990	-1 374 832	-19 158	98,6 %	-1 366 326
HENKILÖSIVUKULUT	-314 220	0	-314 220	-386 323	72 103	122,9 %	-364 372
PALVELUJEN OSTOT	-412 490	0	-412 490	-281 065	-131 425	68,1 %	-285 034
AINEET,TARVIKKEET JA TAVARAT	-44 870	0	-44 870	-15 718	-29 152	35,0 %	-36 615
AVUSTUKSET	-30 700	0	-30 700	-18 700	-12 000	60,9 %	-21 534
MUUT TOIMINTAKULUT	-76 420	0	-76 420	-90 506	14 086	118,4 %	-92 435
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-2 272 690	0	-2 272 690	-2 167 144	-105 546	95,4 %	-2 166 316
TOIMINTAKATE	-910 505	0	-910 505	-531 626	-378 879	58,4 %	-686 690
695 Meri-Lapin ympäristölautakunta	TA	TA-	TA +	TP	Ero	TOT-%	TP
2 Sisäinen laskenta	2025	muutokset	muutokset	2025	Muutettu		2024
					TA 2025 -		
					TP 2025		
TOIMINTATUOTOT							
MYYNTITUOTOT	1 069 195	0	1 069 195	670 715	398 480	62,7 %	833 823
MAKSUTUOTOT	0	0	0	15 709	-15 709		17 449
TOIMINTATUOTOT YHTEENSÄ	1 069 195	0	1 069 195	686 423	382 772	64,2 %	851 272
TOIMINTAKULUT							
PALVELUJEN OSTOT	-108 690	0	-108 690	-104 857	-3 833	96,5 %	-104 169
AINEET,TARVIKKEET JA TAVARAT	0	0	0	-45	45		-5
MUUT TOIMINTAKULUT	-50 000	0	-50 000	-49 896	-104	99,8 %	-60 408
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-158 690	0	-158 690	-154 798	-3 892	97,5 %	-164 582
TOIMINTAKATE	910 505	0	910 505	531 626	378 879	58,4 %	686 690
695 Meri-Lapin ympäristölautakunta	TA	TA-	TA +	TP	Ero	TOT-%	TP
YHTEENSÄ	2025	muutokset	muutokset	2025	Muutettu		2024
					TA 2025 -		
					TP 2025		
TOIMINTATUOTOT YHTEENSÄ	2 431 380	0	2 431 380	2 321 942	109 438	95,5 %	2 330 898
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-2 431 380	0	-2 431 380	-2 321 942	-109 438	95,5 %	-2 330 898
TOIMINTAKATE	0	0	0	0	0		0
POISTOT JA ARVONALENTUMISET	0	0	0	0	0		0
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	0	0	0	0	0		0

Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen:

Meri-Lapin ympäristöpalvelujen toimintaa on toteutettu talousarvioraamin mukaisesti.

Ulkoiset toimintatuotot yhteensä toteutuivat 20,1 % talousarviota suurempina. Ulkoisissa toimintatuotoissa keskeisin on muiden yhteistoimintakuntien maksuosuudet, jotka toteutuivat aiheuttamisperiaatteen mukaan talousarviota suurempina. Maksutuotoissa korostuvat rakennusvalvonnan ja ympäristöterveysvalvonnan lupa- ja valvontamaksut, jotka toteutuivat taksojen päivityksen myötä ennakoitua suurempina.

Eläinlääkinnän klinikkamaksut toteutuivat myös reilusti yli talousarvion.

Ulkoiset toimintakulut yhteensä jäivät 4,6 % alle talousarvioraamin. Suurimpana syynä ovat sähköisiin lupapalveluihin liittyvien ict-palvelujen vähäisempi tarve sekä asiantuntijapalvelujen käyttö. Asiantuntijapalveluille ympäristötoimessa varataan vuosittain määrärahaa arvaamattomien tilanteiden asiantuntija-apua varten, eikä vastaavaa tarvetta toimintavuonna ole ollut.

Perämeren jätelautakunta

Perämeren jätelautakunta
Perustiedot
<p>Toimielin ja puheenjohtaja: Perämeren jätelautakunta, puheenjohtaja Arto Liikamaa</p> <p>Toimielimen tehtävä: Jätehuollon toimeenpanon viranomaistehtävät</p> <p>Toimielimen palvelualueet ja vastuuhenkilöt: Kustannuspaikka 6910, tekninen johtaja Markus Kannala.</p> <p>Toimintaympäristön muutos 2025–2027:</p> <p>Uusi jätelaki tuli voimaan 19.7.2021 ja valtioneuvoston asetus jätteistä tuli voimaan 1.12.2021. Uudistuksen tavoitteena on lisätä jätteiden kierrätystä, mm. biojätteen osalta. Perämeren jätelautakunnan alueen jätehuoltomääräykset päivitettiin uuden jätelainsäädännön mukaisiksi. Jätehuoltomääräykset tuli voimaan 1.1.2023, niitä päivitettiin Ylitornion ja Tervolan vapaaehtoisen biojätteen keräyksen osalta ja se muutos tuli voimaan 1.7.2023. Jätehuoltomääräyksissä on määriteltä, että yli 10000 asukkaan taajamissa on biojätteen erilliskerättävä 1.5.2024 alkaen. Perämeren jätehuolto Oy järjestää jätelautakunnan toimialueella keräyksen. Muutoksen mittavuudesta johtuen vaikutukset näkyvät toimintaympäristössä vielä talousarvion ja -suunnitelman vuosina.</p> <p>Toiminnan painopistealueet 2025:</p> <p>Vuoden 2025 aikana suoritetaan vielä biojätteen erilliskeräyksen toimeenpanoon liittyviä viranomaistehtäviä. Lisäksi vuoden aikana määritellään kuntalaisille ja kiinteistöille muuttuneen lainsäädännön mukainen jätehuollon palvelutaso vuosille 2026–2029.</p>

Perämeren jätelautakunta				
Tunnusluvut				
Tunnusluku	TP 2023	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Palvelualueen htv:t kehitys	1,5	1	1	1
Palvelualueen ulkoiset nettokustannukset €/ asukas	0	0	0	0



Toteutuu



Toteutuu osittain



Ei toteudu



Ei aloitettu

Perämeren jätelautakunta					
Talousarviotavoitteet					
Näkökulma	Valtuusto- kauden stra- teginen ta- voite	TA Tavoite	TA Toimenpide	Toteuma	Tila
Elinvoimainen ja vastuullinen rajakaupunk	4. Osaajien Tornio	Osaamisen ylläpitäminen	Osallistutaan ammattitaitoa ylläpitäviin ja kehittäviin koulutuksiin säännöllisesti.	Jätehuollon neuvottelupäivät 11/2025	
Hyvinvoiva ja osallistuva kuntalainen	7. Toimivat ja kehittyvät julkiset palvelut	Jätehuollon palvelutason määrittely 2026–2029.	Määritellään kuntalaisille ja kiinteistöille palvelutaso huomioiden lainsäädännön asettamat velvoitteet ja tavoitteet.	Palvelutasotyö aloitettu lähtötehtojen keräämisellä ja lokakuussa suoritettiin laaja kysely. Valmistuminen v. 2026.	
Toimiva kaupunkikonserni	10. Kestävä kunta- ja konsernitalous	Talousarvion toteutuminen	Talustilannetta seurataan säännöllisesti	Käyttösuunnitelma laadittu, jäteltk 11.2.2025 § 8 Osavuosisikatsaus 1, ltk 20.5.2025 § 21 Osavuosisikatsaus 2, ltk 23.9.2025 § 27 Osavuosisikatsaus 3, ltk 9.12.2025 § 41	
	13. Henkilöstöstä huolehtiva työnantaja	Työhyvinvoinnin edistäminen	Säännölliset yhteiset palaverit Kehityskeskustelut Avoin vuorovaikutus	Toteutunut	

691 Perämeren jätelautakunta	TA 2025	TA- muutokset	TA + muutokset 2025	TP 2025	Ero Muutettu TA 2025 - TP 2025	TOT-%	TP 2024
1 Ulkoinen laskenta							
TOIMINTATUOTOT							
MYYNTITUOTOT	134 480	0	134 480	104 869	29 611	78,0 %	81 438
MUUT TOIMINTATUOTOT	320	0	320	0	320	0,0 %	0
TOIMINTATUOTOT YHTEENSÄ	134 800	0	134 800	104 869	29 931	77,8 %	81 438
TOIMINTAKULUT							
PALKAT JA PALKKIOT	-60 000	0	-60 000	-59 142	-858	98,6 %	-55 623
HENKILÖSIVUKULUT	-13 310	0	-13 310	-13 435	125	100,9 %	-12 467
PALVELUJEN OSTOT	-51 720	0	-51 720	-22 878	-28 842	44,2 %	-5 003
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-2 170	0	-2 170	-451	-1 719	20,8 %	-78
MUUT TOIMINTAKULUT	-1 470	0	-1 470	-1 841	371	125,3 %	-677
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-128 670	0	-128 670	-97 747	-30 923	76,0 %	-73 847
TOIMINTAKATE	6 130	0	6 130	7 123	-993	116,2 %	7 591
691 Perämeren jätelautakunta							
2 Sisäinen laskenta							
TOIMINTAKULUT							
PALVELUJEN OSTOT	-1 290	0	-1 290	-2 227	937	172,6 %	-2 263
MUUT TOIMINTAKULUT	-4 840	0	-4 840	-4 896	56	101,2 %	-5 328
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-6 130	0	-6 130	-7 123	993	116,2 %	-7 591
TOIMINTAKATE	-6 130	0	-6 130	-7 123	993	116,2 %	-7 591
691 Perämeren jätelautakunta							
YHTEENSÄ							
TOIMINTATUOTOT YHTEENSÄ	134 800		134 800	104 869	29 931	77,8 %	81 438
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-134 800		-134 800	-104 869	-29 931	77,8 %	-81 438
TOIMINTAKATE	0		0	0	0		0
POISTOT JA ARVONALENTUMISET	0	0	0	0	0		0
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	0	0	0	0	0		0

Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen:

Ulkoiset toimintatuotot yhteensä toteutuivat 77,8 %. Tulot muodostuvat lähinnä yhteistoimintakuntien maksuosuuksista.

Perämeren jätelautakunnan kustannukset kohdistetaan kustannuksiin laskuttamalla menot Perämeren Jätehuolto Oy:itä. Suurin osa lautakunnan kustannuksista muodostuu henkilöstökuluista, jotka ovat toteutuneet lähes talousarvion mukaisesti.

Palvelujen ostoihin varattuja varoja koskien asiantuntijapalveluita, matkustus- ja kuljetuspalveluita sekä henkilöstön koulutusvaroja ei tarvittu niin paljoa, kuin alustavasti arvioitiin. Aineita, tarvikkeita ja tavaroita ei myöskään hankittu kovinkaan paljoa.

Muissa toimintakuluissa suurimmat erät muodostivat ulosottojen tilityspalkkiot sekä laitteiden leasing-vuokrat.

8.4 Tuloslaskelman toteutuminen

Tuloslaskelman toteutumisvertailu 1.1.–31.12.2025

ULKOINEN TUOSLASKELMA	TA 2025	TA- MUUTOKSET	TA MUUTOSTEN JÄLKEEN	TOT 1-12/2025	ERO TA 2025- 1-12/2025	TOT-%	TP 2024
TOIMINTATUOTOT							
MYYNITUOTOT	9 264 995	-459 333	8 805 662	9 376 632	-570 970	106,48%	4 944 966
MAKSUTUOTOT	1 331 670		1 331 670	1 795 087	-463 417	134,8%	1 482 969
TUET JA AVUSTUKSET	1 901 990		1 901 990	1 481 411	420 579	77,89%	1 723 713
MUUT TOIMINTATUOTOT	5 338 710		5 338 710	5 795 845	-457 135	108,56%	5 544 118
TOIMINTATUOTOT YHTEENSÄ	17 837 365	-459 333	17 378 032	18 448 976	-1 070 944	106,16%	13 695 766
TOIMINTAKULUT							
HENKILÖSTÖKULUT	-46 092 150	-372 800	-46 464 950	-47 056 748	591 798	101,27%	-43 261 044
PALKAT JA PALKKIOT	-37 418 500	-372 800	-37 791 300	-38 209 409	418 109	101,11%	-35 182 245
HENKILÖSIVUKULUT	-8 673 650		-8 673 650	-8 847 339	173 689	102,0%	-8 078 798
PALVELUJEN OSTOT	-18 815 652	-14 469	-18 830 121	-17 698 938	-1 131 182	93,99%	-15 053 670
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-7 166 190	-136 500	-7 302 690	-6 641 997	-660 693	90,95%	-6 489 929
AVUSTUKSET	-5 310 374		-5 310 374	-4 786 821	-523 553	90,14%	-2 177 021
MUUT TOIMINTAKULUT	-1 478 920	-26 500	-1 505 420	-1 747 622	242 202	116,09%	-1 563 854
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-78 863 286	-550 269	-79 413 555	-77 932 126	-1 481 428	98,13%	-68 545 517
TOIMINTAKATE	-61 025 921	-1 009 602	-62 035 523	-59 483 150	-2 552 372	95,89%	-54 849 751
SISÄINEN TUOSLASKELMA							
TOIMINTATUOTOT YHTEENSÄ	15 821 435	0	15 821 435	19 552 829	-3 731 394	123,58%	16 224 404
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-15 821 435	0	-15 821 435	-19 552 829	3 731 394	123,58%	-16 224 404
TOIMINTAKATE	0	0	0	0	0		0
TOIMINTATUOTOT YHTEENSÄ	33 658 800	-459 333	33 199 467	38 001 805	-4 802 338	114,47%	29 920 170
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-94 684 721	-550 269	-95 234 990	-97 484 956	2 249 966	102,36%	-84 769 921
TOIMINTAKATE	-61 025 921	-1 009 602	-62 035 523	-59 483 150	-2 552 372	95,89%	-54 849 751
VEROTULOT	53 914 000	-1 946 000	51 968 000	51 991 437	-23 437	100,05%	51 047 185
KUNNAN TUOVERO	41 008 000	-1 810 000	39 198 000	38 933 819	264 181	99,33%	38 893 839
KIINTEISTÖVERO	7 410 000	-75 000	7 335 000	7 415 406	-80 406	101,1%	6 983 860
OSUUS YHTEISÖVERON	5 496 000	-61 000	5 435 000	5 614 291	-179 291	103,3%	5 169 486
MUUT VEROTULOT	0		0	27 921	-27 921		0
VALTIONOSUUDET	11 427 280	0	11 427 280	11 273 319	153 961	98,65%	9 693 692
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT							
KORKOTUOTOT	322 760	0	322 760	347 192	-24 432	107,57%	312 657
MUUT RAHOITUSTUOTOT	298 000	0	298 000	244 375	53 625	82,01%	320 841
KORKOKULUT	-1 200 000	0	-1 200 000	-1 153 217	-46 783	96,1%	-1 197 483
MUUT RAHOITUSKULUT	-1 000	0	-1 000	-149	-851	14,93%	-466
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT	-580 240	0	-580 240	-561 799	-18 441	96,82%	-564 452
VIISIKATE	3 735 119	-2 955 602	779 517	3 219 806	-2 440 289	413,05%	5 326 674
POISTOT JA ARVONALENTUMISET							
SUUNNITELMAN MUKAISET	-6 000 000	0	-6 000 000	-5 836 060	-163 940	97,27%	-6 169 753
ARVONALENTUMISET	0	0	0	-31 263	31 263		-406 997
POISTOT JA ARVONALENTUMISET	-6 000 000	0	-6 000 000	-5 867 323	-132 677	97,79%	-6 576 750
SATUNNAISET ERÄT							
SATUNNAISET TUOTOT	0	10 417 217	10 417 217	10 415 706	1 511	99,99%	0
SATUNNAISET ERÄT YHTEENSÄ	0	10 417 217	10 417 217	10 415 706	1 511	99,99%	0
TILIKAUDEN TULOS	-2 264 881	7 461 615	5 196 734	7 768 190	-2 571 455	149,48%	-1 250 076
VARAUSTEN MUUTOS			0	0	0		8 726
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ	-2 264 881	7 461 615	5 196 734	7 768 190	-2 571 455	149,48%	-1 241 350

8.5 Investointien toteutuminen

Konserni- ja elinvoimapaalvelut

11 KONSERNI- JA ELINVOIMAPALVELUT	TA 2025	TA- muutokset	TA muutosten jälkeen	TP 2025	Poikkeama	Tot-%	TP 2024
101 Kiinteä omaisuus/Kaup.hallitus yhteensä	-200 000	0	-200 000	-19 092	180 908	9,5 %	23 352
Menot	-250 000	0	-250 000	-68 426	181 574	27,4 %	-9 171
Tulot	50 000	0	50 000	49 334	-666	98,7 %	32 522
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0		0
Pysyvien vastaavien myynnit	50 000	0	50 000	49 334	-666	98,7 %	32 522
103 Aineeton kom/Kaupunginhallitus yhteensä	-2 000	0	-2 000	273	2 273	-13,6 %	-1 982
Menot	-2 000	0	-2 000	-7 632	-5 632	381,6 %	-1 982
Tulot	0	0	0	7 905	7 905		0
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0		0
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	7 905	7 905		0
106 Irtain omaisuus/Kaup.hall yhteensä	-110 000	0	-110 000	-106 487	3 513	96,8 %	-121 449
Menot	-110 000	0	-110 000	-106 487	3 513	96,8 %	-121 449
Tulot	0	0	0	0	0		0
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0		0
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	0	0		0
109 Muu investointitoin/Kaup.hall yhteensä	-50 000	0	-50 000	0	50 000	0,0 %	0
Menot	-100 000	0	-100 000	0	100 000	0,0 %	0
Tulot	50 000	0	50 000	0	-50 000	0,0 %	0
Rahoitusosuudet	50 000	0	50 000	0	-50 000	0,0 %	0
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	0	0		0
Konserni- ja elinvoimapaalvelut yhteensä	-362 000	0	-362 000	-125 306	236 694	34,6 %	-100 079
Menot	-462 000	0	-462 000	-182 545	279 455	39,5 %	-132 601
Tulot	100 000	0	100 000	57 239	-42 761	57,2 %	32 522
Rahoitusosuudet	50 000	0	50 000	0	-50 000	0,0 %	0
Pysyvien vastaavien myynnit	50 000	0	50 000	57 239	7 239	114,5 %	32 522

Perustelut:

Kiinteä omaisuus:

Maa-alueiden hankintamenot 68 426 eur (KH 31.3.2025 § 114–115)

Maa-alueiden luovutustulot 49 334 eur

Aineeton käyttöomaisuus:

Kiinteistö Oy Tornion Kaaren osakkeiden merkintähinta 5 000 eur

Tilintarkastajan todistus rekisteriviranomaiselle perustettavan yhtiön osakkeiden maksusta 650 eur

Tornion Golf Oy osakepääoman lisäys 1 982 eur (KV 6.5.2010 § 40). Osakaslainan loppuunmaksu v. 2025.

Kemin Digipolis Oy osakkeiden myynti 7 905 eur (KH 18.11.2024 § 326)

Irtain omaisuus:

Fyysinen palvelin kaupungin omaan konesaliin, tietoliikennelaitteita ja niiden tuki- ja ylläpitosopimuksia kolmelle vuodelle sekä Valoo Oy:n rakentama valokuitu kaupungintalon ja lukion kiinteistön välille.

Muu investointitoiminta:

Muu kaupunginhallituksen erikseen päättämä investointi-/kehitystoiminta. Kaupunginhallitus päättää hankekohtaisesti toimenpiteet erikseen. Ei toteumaa TP 2025.

Sivistyspalvelut

40 SIVISTYSPALVELUT	TA 2025	TA- muutokset	TA muutosten jälkeen	TP 2025	Poikkeama	Tot-%	TP 2024
401 Irtain omaisuus/Varh.kasv.palv yhteensä	-24 000	0	-24 000	-9 184	14 817	38,26%	-23 928
Menot	-24 000	0	-24 000	-9 184	14 817	38,26%	-23 928
Tulot	0	0	0	0	0		0
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0		0
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	0	0		0
450 Irtain omaisuus/Kultt. ja nuor yhteensä	-70 000	0	-70 000	-6 940	63 060	9,91%	-18 201
Menot	-70 000	0	-70 000	-6 940	63 060	9,91%	-18 201
Tulot	0	0	0	0	0		0
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0		0
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	0	0		0
460 Irtain omaisuus/Aineen taidemu yhteensä	-40 000	0	-40 000	-38 074	1 926	95,18%	-41 803
Menot	-40 000	0	-40 000	-38 074	1 926	95,18%	-41 803
Tulot	0	0	0	0	0		0
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0		0
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	0	0		0
Sivistyspalvelut yhteensä	-134 000	0	-134 000	-54 197	79 803	40,45%	-83 932
Menot	-134 000	0	-134 000	-54 197	79 803	40,45%	-83 932
Tulot	0	0	0	0	0		0
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0		0
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	0	0		0

Perustelut:

Sivistyspalvelujen suunnitellut investoinnit sivistyslautakunnan ja elämälaatutalautakunnan osalta toteutuivat vain osittain.

Aineen taidenmuseon investoinnit toteutuivat kutakuinkin suunnitellun mukaisina.

410 SIVISTYSLAUTAKUNTA	TA 2025	TA- muutokset	TA muutosten jälkeen	TP 2025	Poikkeama	Tot-%	TP 2024
401 Irtain omaisuus/Varh.kasv.palv yhteensä	-24 000	0	-24 000	-9 184	14 817	38,26%	-23 928
Menot	-24 000	0	-24 000	-9 184	14 817	38,26%	-23 928
Tulot	0	0	0	0	0		0
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0		0
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	0	0		0
Sivistyslautakunta yhteensä	-24 000	0	-24 000	-9 184	14 817	38,26%	-23 928
Menot	-24 000	0	-24 000	-9 184	14 817	38,26%	-23 928
Tulot	0	0	0	0	0		0
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0		0
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	0	0		0

Perustelut:

Juhannussaaren päiväkodin kalustusta suunniteltu 13 000 €. Hankinnat toteutuneet 9 184 euron edestä.

Muiden päiväkotien kalustus ja smartboard-taulujen hankinta useampaan yksikköön (11 000 eur) ei toteutunut suunnitelman mukaisesti.

460 ELÄMÄNLAATULAUTAKUNTA	TA 2025	TA- muutokset	TA muutosten jälkeen	TP 2025	Poikkeama	Tot-%	TP 2024
450 Irtain omaisuus/Kultt. ja nuor yhteensä	-70 000	0	-70 000	-6 940	63 060	9,91%	-18 201
Menot	-70 000	0	-70 000	-6 940	63 060	9,91%	-18 201
Tulot	0	0	0	0	0		0
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0		0
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	0	0		0
Elämänlaatulautakunta yhteensä	-70 000	0	-70 000	-6 940	63 060	9,91%	-18 201
Menot	-70 000	0	-70 000	-6 940	63 060	9,91%	-18 201
Tulot	0	0	0	0	0		0
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0		0
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	0	0		0

Perustelut:

Nuorisotoimen investoinnit yhteensä 10 000 €; Taukotuvan kalustus 6 940 €. Mopoverstaan oven hankintaa ei ehditty kilpailuttaa loppuvuoden aikana.

Liikuntatoimen investoinnit 60 000 €; suunnitellut kuntosalikalusteiden uusimiset eivät toteutuneet

480 AINEEN TAIDEMUSEON JOHTOKUNTA	TA 2025	TA- muutokset	TA muutosten jälkeen	TP 2025	Poikkeama	Tot-%	TP 2024
460 Irtain omaisuus/Aineen taidemu yhteensä	-40 000	0	-40 000	-38 074	1 926	95,18%	-41 803
Menot	-40 000	0	-40 000	-38 074	1 926	95,18%	-41 803
Tulot	0	0	0	0	0		0
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0		0
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	0	0		0
Aineen taidemuseon johtokunta yhteensä	-40 000	0	-40 000	-38 074	1 926	95,18%	-41 803
Menot	-40 000	0	-40 000	-38 074	1 926	95,18%	-41 803
Tulot	0	0	0	0	0		0
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0		0
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	0	0		0

Perustelut:

Aineen taidemuseon johtokunnan hyväksymät taidehankinnat:

Heikkilä Johannes; "Vuorovaikutusta valolla", puupiirrosmatriisi 4 500 €

Pasanen Tommi; "Sivu", öljy pellavalle 995 € ja "Väleissä", öljy puuvillalle, 1 895 €

Autio Jaakko; "RE-VERB" 16 900 €

Laakso Markku; "Paluu menneisyyteen", öljy kankaalle, 5 009 €

Aineen taidemuseon kokoelma-aineistojen siirto Finna-hakupalveluun; CollectionPro-kokoelmahallintapalvelu 8 775 €

Tekniset palvelut

60 TEKNISET PALVELUT	TA 2025	TA- muutokset	TA muutosten jälkeen	TP 2025	Poikkeama	Tot-%	TP 2024
500 Kiint. omaisuus/Tekn. palv yhteensä	-5 000	0	-5 000	0	5 000	0,0%	0
Menot	-15 000	0	-15 000	0	15 000	0,0%	0
Tulot	10 000	0	10 000	0	-10 000	0,0%	0
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0		0
Pysyvien vastaavien myynnit	10 000	0	10 000	0	-10 000	0,0%	0
510 Irtain omaisuus/Tekn. palv yhteensä	-235 000	0	-235 000	-182 699	52 301	77,74%	-233 526
Menot	-235 000	0	-235 000	-182 699	52 301	77,74%	-233 526
Tulot	0	0	0	0	0		0
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0		0
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	0	0		0
520 Julk. kom/Tekniset palvelut yhteensä	-3 190 000	0	-3 190 000	-2 629 654	560 346	82,43%	-2 677 441
Menot	-3 190 000	0	-3 190 000	-2 637 575	552 425	82,68%	-2 677 441
Tulot	0	0	0	7 920	7 920		0
Rahoitusosuudet	0	0	0	7 920	7 920		0
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	0	0		0
530 Julk.kom/Yhteistyöhankk. yhteensä	-155 000	0	-155 000	-104 056	50 944	67,13%	-114 374
Menot	-620 000	0	-620 000	-200 026	419 974	32,26%	-197 517
Tulot	465 000	0	465 000	95 971	-369 029	20,64%	83 143
Rahoitusosuudet	465 000	0	465 000	95 971	-369 029	20,64%	83 143
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	0	0		0
532 Liikuntapaikat yhteensä	-315 000	0	-315 000	-220 282	94 718	69,93%	-515 711
Menot	-450 000	0	-450 000	-243 082	206 918	54,02%	-726 311
Tulot	135 000	0	135 000	22 800	-112 200	16,89%	210 600
Rahoitusosuudet	135 000	0	135 000	22 800	-112 200	16,89%	210 600
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	0	0		0
535 Julk.kom/Liikenneturvallisuus yhteensä	-350 000	0	-350 000	-358 240	-8 240	102,35%	0
Menot	-350 000	0	-350 000	-358 240	-8 240	102,35%	0
Tulot	0	0	0	0	0		0
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0		0
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	0	0		0
545 Talonrakennus yhteensä	-425 000	0	-425 000	-471 105	-46 105	110,85%	-314 353
Menot	-425 000	0	-425 000	-471 105	-46 105	110,85%	-314 353
Tulot	0	0	0	0	0		0
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0		0
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	0	0		0
549 Päiväkotiverkoston muutokset	-550 000	0	-550 000	-1 136 925	-586 925	206,71%	0
Menot	-550 000	0	-550 000	-1 136 925	-586 925	206,71%	0
Tulot	0	0	0	0	0		0
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0		0
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	0	0		0
553 Kokkokankaan koulu yhteensä	-250 000	0	-250 000	-329 732	-79 732	131,89%	-20 277
Menot	-250 000	0	-250 000	-329 732	-79 732	131,89%	-20 277
Tulot	0	0	0	0	0		0
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0		0
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	0	0		0
554 Seminaarin koulu yhteensä	-60 000	0	-60 000	-51 500	8 500	85,83%	0
Menot	-60 000	0	-60 000	-51 500	8 500	85,83%	0
Tulot	0	0	0	0	0		0
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0		0
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	0	0		0
556 Pääterveysasema yhteensä	-180 000	0	-180 000	-120 311	59 689	66,84%	-71 884
Menot	-180 000	0	-180 000	-120 311	59 689	66,84%	-71 884
Tulot	0	0	0	0	0		0
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0		0
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	0	0		0

60 TEKNISET PALVELUT	TA 2025	TA- muutokset	TA muutosten jälkeen	TP 2025	Poikkeama	Tot-%	TP 2024
558 Kivirannan koulu yhteensä	-270 000	0	-270 000	-174 125	95 875	64,49%	-177 567
Menot	-270 000	0	-270 000	-174 125	95 875	64,49%	-189 167
Tulot	0	0	0	0	0		11 600
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0		11 600
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	0	0		0
564 Uimahalli yhteensä	-350 000	0	-350 000	-362 508	-12 508	103,57%	-3 394
Menot	-350 000	0	-350 000	-362 508	-12 508	103,57%	-3 394
Tulot	0	0	0	0	0		0
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0		0
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	0	0		0
567 Putaan yläkoulu yhteensä	0	0	0	0	0		-93 503
Menot	0	0	0	0	0		-93 503
Tulot	0	0	0	0	0		0
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0		0
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	0	0		0
579 Monitoimitalo yhteensä	0	0	0	-9 640	-9 640		-104 993
Menot	0	0	0	-9 640	-9 640		-104 993
Tulot	0	0	0	0	0		0
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0		0
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	0	0		0
580 Paloasema yhteensä	0	0	0	0	0		-198 913
Menot	0	0	0	0	0		-198 913
Tulot	0	0	0	0	0		0
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0		0
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	0	0		0
583 Rajakartano yhteensä	0	0	0	0	0		-249 953
Menot	0	0	0	0	0		-249 953
Tulot	0	0	0	0	0		0
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0		0
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	0	0		0
584 Raumon koulu yhteensä	0	0	0	0	0		-28 900
Menot	0	0	0	0	0		-28 900
Tulot	0	0	0	0	0		0
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0		0
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	0	0		0
585 Karungin urheilutalo yhteensä	-560 000	0	-560 000	-605 565	-45 565	108,14%	-1 156 539
Menot	-800 000	0	-800 000	-737 565	62 435	92,2%	-1 684 539
Tulot	240 000	0	240 000	132 000	-108 000	55,0%	528 000
Rahoitusosuudet	240 000	0	240 000	132 000	-108 000	55,0%	528 000
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	0	0		0
710 Irtain kom/ympäristöpalvelut yhteensä	0	0	0	0	0		-37 932
Menot	0	0	0	0	0		-91 806
Tulot	0	0	0	0	0		53 874
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	0		53 874
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	0	0		0
Tekniset palvelut yhteensä	-6 895 000	0	-6 895 000	-6 756 342	138 658	97,99%	-5 999 259
Menot	-7 745 000	0	-7 745 000	-7 015 033	729 967	90,57%	-6 886 477
Tulot	850 000	0	850 000	258 691	-591 309	30,43%	887 217
Rahoitusosuudet	840 000	0	840 000	258 691	-581 309	30,8%	887 217
Pysyvien vastaavien myynnit	10 000	0	10 000	0	-10 000	0,0%	0

Perustelut:**Talonrakennus**

Raatihuoneen ja sivurakennuksen maalaus	Valmis 8/2025
Putaan terveysaseman julkisivujen puuosien maalaus/vaihto	valmis/omana työnä
Arpelan päiväkodin aita	valmis
Kyläjoen koulun aita ja ulko-ovet	valmis
Kulunvalvonnan uusimisen loppuun saattaminen	valmis 31.12.2025
Äströmin kartanon päärakennuksen maalaus	valmis
Putaan liikuntahallin loisteputkien vaihto ledeihin	valmis
Käyttäjien toiminnalliset muutokset	

Päiväkotiverkoston muutokset

v. 2025 Uuden Isopalon päiväkodin suunnittelu ja töiden aloittaminen	Rakentaminen aloitettu
v. 2026 Rakennustyön loppuun saattaminen	

Karungin urheilutalo

v. 2024 Uuden urheilutalon rakentaminen	
v. 2025 Rakennustöiden loppuun saattaminen	valmis

Kivirannan koulu

v. 2025 Kivirannan laajennusosan viemärien pinnoitus ja pihan isojen puoli	piha valmis, viemäreitä ei pinnoitettu
--	--

Kokkokankaan koulu

v. 2025 Ilmanvaihdon saneeraus	valmis 1 vaihe
v. 2026 Ilmanvaihdon saneeraus jatkuu	

Pääterveysasema

v. 2025 Hammashoitolan ja työterveyshuollon IV-koneiden uusiminen ja viemäreiden pinnoitus	viemäreiden pinnoitus siirtyy (suunnitelmat myöhässä ja hinta ylitti määrärahat) Iv-koneen uusiminen valmistumassa
--	--

Rajakartano**Seminaarin koulu**

v. 2025 Julkisivun maalaus	valmis
----------------------------	--------

Uimahalli

Liukumäen portaiden uusinta, tasausaltaiden ja loiskekourujen pinnoitus	valmis
---	--------

Julkinen käyttöomaisuus / Katujen ja teiden perusparannus

Meurmannintien alueen kunnallistekniikan saneeraus (jatkuu v. 2026)	jatkuu 2026
Isopalon tien alueen 2. vaiheen kunnallistekniikan saneeraus	jatkuu 2026
Katuväläistuksen muutostyö (energiatehokkuus)	valmis
Kaava-alueen avo-ojien perkaukset	valmis
Kunnallistekniikan viimeistelyt	valmis

Julkinen käyttöomaisuus / Katujen ja teiden uudisrakentaminen

Kehittämishankkeiden kunnallistekniikan suunnittelu (Kromilaakso, Kyläjoki, Arcio)	käynnistetään kaavojen valmistumisen jälkeen
E14 alueen laitesirrot	toimitetaan 2026

Julkinen käyttöomaisuus / Päällystäminen	
Lautakunta nimeää kohteet keväällä	valmis
Julkinen käyttöomaisuus / Ympäristötyöt	
Leikkipuistojen kunnostus, lautakunta päättää kohteet	valmis
Pukulmin venelaiturin uusiminen	hankittu ja käytössä
Rantapromenadin 1. ja 2. vaiheen toteuttaminen	2. vaihe valmis, 1. vaiheeseen tehty hankintoja
Kromilaakson meluseinä	jatkuu 2026
Rautatiesillan valaistus	suunnittelu ja lupaprosessit käynnissä
Rantakadun kulttuurisataman alueen kehittäminen (näyttämön katos)	näyttämön työt käynnissä, valmistuu 2026
Liikuntapaikat	
v. 2024 Stadionin tekonurmen rakentaminen ja valaistus (200 lx)	valmis
v. 2025 Stadionin rakennusten ja rakenteiden korjaukset, uusi varasto ja ulkokuntosali	maalaustyöt valmiit, ulkokuntosalin viimeistelyt 2026
v. 2025 Karungin kuntoradan kunnostus ja valaistuksen uusiminen	Avustuspäätös oli kielteinen. Avustuskelpoinen 2027.
Liikenneturvallisuushankkeet	
Kerankadun liikenteen jakajat ja liikennemerkit	valmis
Yhteistyöhankkeet	
Näränperän padon korotus, tulot 75 % (valtion avustus ja Haaparanta)	valmis
Pirkiön venereitin kunnostamisen 1. vaihe aloitus, Tulot 75 % (valtio ja jakokunta)	hankinta keskeytetty, uusi kilpailutus 2026

Tornion kaupungin investoinnit 2025							
	TA 2025	TA-muutos	TA muutosten jälkeen	TP 2025	Poikkeama	Tot-%	TP 2024
Investointimenot yhteensä	-8 341 000	0	-8 341 000	-7 251 776	1 089 224	87 %	-7 103 010
Investointitulot yhteensä	950 000	0	950 000	315 930	-634 070	33 %	919 739
Rahoitusosuudet	890 000	0	890 000	258 691	-631 309	29 %	887 217
Investointien luovutustulot	60 000	0	60 000	57 239	-2 761	95 %	32 522
Nettoinvestoinnit yhteensä	-7 391 000	0	-7 391 000	-6 935 845	455 155	94 %	-6 183 271

Tornion kaupungin bruttoinvestoinnit vuonna 2025 olivat 7,3 milj. euroa ja nettoinvestoinnit 6,9 milj. euroa. Tilikauden suurimmat investoinnit olivat uuden Isopalon päiväkodin rakennustyöt 1,1 milj. euroa (netto) ja Karungin urheilutalon rakentaminen 0,6 milj. euroa (netto).

8.6 Rahoitusosan toteutuminen

	Alkuperäinen talousarvio e	Talousarvio- muutos e	Talousarvio muutosten jälkeen e	Toteutuma e	Poikkeama e
Toiminnan rahavirta					
Vuosikate +/-	3 735 119	-2 955 602	779 517	3 219 806	2 440 289
Satunnaiset erät +/-		10 417 217	10 417 217	10 415 706	
Tulorahoituksen korjaukset	-150 000	-10 417 217	-10 567 217	-11 081 895	-514 678
Investointien rahavirta					
Investointimenot	-8 341 000		-8 341 000	-7 251 776	1 089 224
Rahoitusos.inv.menoihin +	890 000		890 000	258 691	-631 309
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	210 000	10 417 217	10 627 217	18 635 849	8 008 632
Investointien nettomeno	-7 241 000	10 417 217	3 176 217	11 642 765	8 466 548
Toiminnan ja investointien rahavirta	-3 655 881	7 461 615	3 805 734	14 196 383	10 390 649
Rahoituksen rahavirta					
Antolainauksen muutokset					
Antolainasaamisten lisäykset -	-400 000	-11 412 003	-11 812 003	-11 450 376	361 627
Antolainasaamisten vähennykset +	400 000		400 000	12 000	-388 000
Muiden pitk.aik.saamisten lisäys - / vähennys +					
Lainakannan muutokset					
Pitkäaikaisten lainojen lisäys +	10 000 000		10 000 000	10 000 000	0
Pitkäaikaisten lainojen vähennys -	-8 000 000		-8 000 000	-9 000 000	-1 000 000
Lyhytaikaisten lainojen muutos - / +	3 500 000		3 500 000	-6 000 000	-9 500 000
Oman pääoman muutokset				-109 037	
Muut maksuvalmiuden muutokset				-5 082 708	-5 082 708
Vaikutus maksuvalmiuteen	1 844 119	-3 950 387	-2 106 268	-7 433 737	-5 327 469

Tunnusluvut

Kassalainat	5 000 000			8 000 000	3 000 000
Lainat ilman kassalainoja	48 750 000			47 750 000	-1 000 000
Lainakanta	53 750 000			55 750 000	2 000 000
Talousarviolainat/asukas	2 321			2 293	-29
Lainat/asukas	2 560			2 677	117
Asukasmäärä	21 000			20 827	-173

8.7 Yhteenvedo määrärahojen sekä talousarvion toteutumisesta

	Sito- vuus ^{*)} B N	Määrärahat 1 000 e					Tuloarviot 1 000 e				
		TA 2025	TA- muutos	Muutettu TA	Toteuma TP25	Poik- keama	TA 2025	TA- muutos	Muutettu TA	Toteuma TP25	Poik- keama
KÄYTTÖTALOUSOSA (ulk)		78 863	550	79 414	77 932	1 482	17 837	-459	17 378	18 449	1 070
Tarkastuslautakunta	B	93		93	82	11				0	0
Konserni- ja elinvoimapa- velut yht.		17 061	192	17 253	16 515	738	6 395	-202	6 193	6 963	770
Kaupunginhallitus	B	10 442	192	10 634	10 337	297	1 969	372	2 341	2 682	341
Meri-Lapin työllisyyslautakunta	N	6 619	0	6 619	6 178	441	4 426	-574	3 852	4 281	429
Sivistyspalvelut yht.		43 504	252	43 756	43 727	29	3 872	-209	3 663	3 313	-350
Sivistyslautakunta	B	37 305	252	37 557	38 238	-681	2 501	-209	2 292	2 044	-248
Elämänlaatulautakunta	N	5 662	0	5 662	4 950	712	1 228	0	1 228	1 125	-103
Aineen taidemuseon jtk	N	537	0	537	539	-2	143	0	143	145	2
Tekniset palvelut yht.		18 206	106	18 312	17 608	704	7 571	-48	7 523	8 173	650
Teknopalv.lautakunta	B	15 804	106	15 910	15 343	567	6 074	-48	6 026	6 433	407
Perämeren jätelautakunta	N	129	0	129	98	31	135	0	135	105	-30
Meri-Lapin ympäristöltk	N	2 273	0	2 273	2 167	106	1 362	0	1 362	1 636	274
TULOSLASKELMAOSA		1 201	0	1 201	1 153	48	65 962	8 471	74 433	74 271	-162
Verotulot	B						53 914	-1 946	51 968	51 991	23
Valtionosuudet	B						11 427		11 427	11 273	-154
Korkotulot	B						323		323	347	24
Muut rahoitustulot	B						298		298	244	-54
Korkomenot	B	1 200	0	1 200	1 153	47					
Muut rahoitusmenot	B	1	0	1	0	1					
Satunnaiset erät	B						0	10 417	10 417	10 416	-1
INVESTOINTIOSA		8 341	0	8 341	7 252	1 089	950	0	950	316	-634
Konserni- ja elinvoimapa- palvelut											
Kiinteä omaisuus	B	250	0	250	68	182	50	0	50	49	-1
Aineeton käyttöomaisuus	B	2	0	2	8	-6	0	0	0	8	8
Irtain omaisuus	B	110	0	110	106	4	0	0	0	0	0
Muu investointitoiminta	B	100	0	100	0	100	50	0	50	0	-50
Sivistyspalvelut											
Irtain omaisuus	B	134	0	134	54	80	0	0	0	0	0
Tekniset palvelut											
Kiinteä omaisuus	B	15	0	15	0	15	10	0	10	0	-10
Irtain omaisuus	B	235	0	235	183	52	0	0	0	0	0
Julkisen käyttöomaisuus	B	4 610	0	4 610	3 439	1 171	600	0	600	127	-473
Rakennus	B	2 885	0	2 885	3 393	-508	240	0	240	132	-108
RAHOITUSOSA		8 400	11 412	19 812	26 450	-6 638	13 900	0	13 900	10 012	-3 888
Antolainauksen muutokset											
Antolainasaam.lis.	B	400	11 412	11 812	11 450	362					
Antolainasaam.väh.	B						400	0	400	12	-388
Lainakannan muutokset											
Pitkäaik.lain.lis.	B						10 000	0	10 000	10 000	0
Pitkäaik.lain.väh.	B	8 000	0	8 000	9 000	-1 000					
Lyhytaik.lain.muutos	N	0	0	0	6 000	-6 000	3 500	0	3 500	0	-3 500
YHTEENSÄ		96 805	11 962	108 768	112 787	-4 019	98 649	8 012	106 661	103 048	-3 614

Poikkeama-sarake: tulon alitus -, tulon ylitys +, menon alitus+, menon ylitys -

*) B = bruttomääräraha / -tuloarvio, N = nettomääräraha / -tuloarvio

9 Tilinpäätöslaskelmat

9.1 Tornion kaupunki

Tornion kaupungin tuloslaskelma 1.1.–31.12.

	1.1.-31.12.2025		1.1.-31.12.2024		Muutos €
Toimintatuotot					
Myyntituotot	9 376 632,02		4 944 966,46		4 431 665,56
Maksutuotot	1 795 087,47		1 482 968,68		312 118,79
Tuet ja avustukset	1 481 411,18		1 723 712,59		-242 301,41
Muut toimintatuotot	5 795 845,45	18 448 976,12	5 544 118,39	13 695 766,12	251 727,06
					<u>4 753 210,00</u>
Toimintakulut					
Henkilöstökulut					0,00
Palkat ja palkkiot	-38 209 409,30		-35 182 245,34		-3 027 163,96
Henkilösivukulut					0,00
Eläkekulut	-7 678 018,51		-7 214 666,55		-463 351,96
Muut henkilösivukulut	-1 169 320,20		-864 131,68		-305 188,52
Palvelujen ostot	-17 698 938,44		-15 053 669,91		-2 645 268,53
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-6 641 996,78		-6 489 928,95		-152 067,83
Avustukset	-4 786 820,52		-2 177 020,74		-2 609 799,78
Muut toimintakulut	-1 747 622,45	-77 932 126,20	-1 563 854,30	-68 545 517,47	-183 768,15
Toimintakate		-59 483 150,08		-54 849 751,35	-4 633 398,73
Verotulot		51 991 437,06		51 047 185,09	944 251,97
Valtionosuudet		11 273 319,00		9 693 692,00	1 579 627,00
Rahoitustuotot ja -kulut					
Korkotuotot	347 191,65		312 656,70		34 534,95
Muut rahoitustuotot	244 375,36		320 841,16		-76 465,80
Korkokulut	-1 153 217,23		-1 197 483,16		44 265,93
Muut rahoituskulut	-149,27	-561 799,49	-466,20	-564 451,50	316,93
					<u>2 652,01</u>
Vuosikate		3 219 806,49		5 326 674,24	-2 106 867,75
Poistot ja arvonalentumiset					
Suunnitelman mukaiset poistot	-5 836 059,52		-6 169 753,10		333 693,58
Arvonalentumiset	-31 263,38	-5 867 322,90	-406 997,11	-6 576 750,21	375 733,73
					<u>709 427,31</u>
Satunnaiset erät					
Satunnaiset tuotot		10 415 706,38		0,00	10 415 706,38
Tilikauden tulos		7 768 189,97		-1 250 075,97	9 018 265,94
Varausten muutos		0,00		8 726,47	-8 726,47
Tilikauden ylijäämä/alijäämä		7 768 189,97		-1 241 349,50	9 009 539,47

Tornion kaupungin rahoituslaskelma 31.12.

	2025		2024	
Toiminnan rahavirta				
Vuosikate	3 219 806,49		5 326 674,24	
Satunnaiset erät	10 415 706,38		0,00	
Tulorahoituksen korjauserät	<u>-11 081 894,70</u>	2 553 618,17	<u>-130 396,10</u>	5 196 278,14
Investointien rahavirta				
Investointimenot	-7 251 775,62		-7 103 010,23	
Rahoitusosuudet investointimenoihin	258 691,32		887 217,41	
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	<u>18 635 849,36</u>	11 642 765,06	<u>123 696,13</u>	-6 092 096,69
Toiminnan ja investointien rahavirta		14 196 383,23		-895 818,55
Rahoituksen rahavirta				
Antolainauksen muutokset				
Antolainasaamisten lisäys	-11 450 375,79		-400 000,00	
Antolainasaamisten vähennys	<u>12 000,00</u>	-11 438 375,79	<u>400 000,00</u>	0,00
Lainakannan muutokset				
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	10 000 000,00		10 000 000,00	
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-9 000 000,00		-8 300 000,00	
Lyytärilainojen muutos	<u>-6 000 000,00</u>	-5 000 000,00	<u>2 500 000,00</u>	4 200 000,00
Oman pääoman muutokset		-109 036,89		0,00
Muut maksuvalmiuden muutokset				
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	-252 178,60		-11 594,68	
Vaihto-omaisuuden muutos	-570,00		5 579,02	
Saamisten muutos	-5 942 862,86		664 477,02	
Korottomien velkojen muutos	1 112 903,95	-5 082 707,51	<u>2 883 083,27</u>	3 541 544,63
Rahoituksen rahavirta		-21 630 120,19		7 741 544,63
Rahavarojen muutos		-7 433 736,96		6 845 726,08
Rahavarat 31. 12.	2 734 863,82		10 168 600,78	
1. 1.	<u>10 168 600,78</u>	-7 433 736,96	<u>3 322 874,70</u>	6 845 726,08

Tornion kaupungin tase 31.12.

VASTAAVAA	31.12.2025	31.12.2024
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet	339 236,72	340 219,56
Aineettomat oikeudet	40 960,59	8 489,29
Muut pitkäaikaiset menot	298 276,13	331 730,27
Aineelliset hyödykkeet	87 617 837,89	94 092 044,25
Maa- ja vesialueet	15 046 544,88	15 027 452,97
Rakennukset	44 854 345,35	51 713 542,28
Kiinteät rakenteet ja laitteet	23 523 776,52	23 784 921,90
Koneet ja kalusto	743 632,48	983 748,40
Muut aineelliset hyödykkeet	548 422,97	519 124,20
Ennakkomaks ja keskener hankinnat	2 901 115,69	2 063 254,50
Sijoitukset	39 655 391,19	28 558 740,76
Osakkeet ja osuudet	18 608 441,30	18 950 166,66
Muut lainasaamiset	20 869 739,64	9 457 737,10
Muut saamiset	177 210,25	150 837,00
PYSYVÄT VASTAAVAT YHTEENSÄ	127 612 465,80	122 991 004,57
TOIMEKSIANTOJEN VARAT		
Lahjoitusrahastojen varat	89 543,76	95 417,21
TOIMEKSIANTOJEN VARAT YHTEENSÄ	89 543,76	95 417,21
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Vaihto-omaisuus	570,00	0,00
Ennakkomaksut	570,00	0,00
Saamiset	9 863 311,83	3 698 733,26
Pitkäaikaiset saamiset	136,10	544,46
Lainasaamiset	136,10	544,46
Lyhytaikaiset saamiset	9 863 175,73	3 698 188,80
Myyntisaamiset	1 057 513,34	1 128 795,53
Muut saamiset	7 623 612,02	618 354,35
Siirtosaamiset	1 182 050,37	1 951 038,92
Rahat ja pankkisaamiset	2 734 863,82	10 168 600,78
VAIHTUVAT VASTAAVAT YHTEENSÄ	12 598 745,65	13 867 334,04
VASTAAVAA YHTEENSÄ	140 300 755,21	136 953 755,82

Tornion kaupungin tase 31.12.

VASTATTAVAA	31.12.2025	31.12.2024
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	38 464 120,31	38 464 120,31
Muut omat rahastot	900 000,00	900 000,00
Edell tilikaus yli-/alijäämä	20 856 797,44	22 207 183,83
Tilikauden yli-/alijäämä	7 768 189,97	-1 241 349,50
OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ	67 989 107,72	60 329 954,64
POISTOERO JA VAPAAEHT VARAUKS		
Vapaaehtoiset varaukset	176 611,04	176 611,04
POISTOERO JA VAPAAEHT VARAUKS YHTEENSÄ	176 611,04	176 611,04
PAKOLLISET VARAUKSET		
Muut pakolliset varaukset	926 862,86	1 315 584,16
PAKOLLISET VARAUKSET YHTEENSÄ	926 862,86	1 315 584,16
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT		
Lahjoitusrahastojen pääomat	150 869,19	152 460,84
Muut toimeksiantojen pääomat	0,00	256 460,40
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT YHTEENSÄ	150 869,19	408 921,24
VIERAS PÄÄOMA		
Pitkäaikainen	39 250 000,00	38 250 000,00
Lainat rahoitus- ja vakuutusl	39 250 000,00	38 250 000,00
Lyhytaikainen	31 807 304,40	36 472 684,74
Lainat rah.-ja vakuut.laitoks.	16 500 000,00	22 500 000,00
Saadut ennakot	3 060 000,00	3 000 000,00
Lyhytaikaiset ostovelat	3 542 940,99	3 367 461,23
Muut velat	911 806,78	751 749,03
Siirtovelat	7 792 556,63	6 853 474,48
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	71 057 304,40	74 722 684,74
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	140 300 755,21	136 953 755,82

9.2 Tornion kaupunkikonserni

Konsernituloslaskelma 1.1.–31.12.

	1.1.-31.12.2025	1.1.-31.12.2024
Toimintatuotot	46 776 336,82	41 987 907,87
Osuus osakk.yht. voitto/tappio	91 949,89	-7 204,97
Toimintakulut	-111 236 095,28	-102 477 543,32
Toimintakate	-64 367 808,58	-60 496 840,42
Verotulot	51 610 667,17	50 621 761,51
Valtionosuudet	26 101 956,54	25 210 152,43
Rahoitustuotot ja -kulut	-1 521 655,96	-1 471 672,29
Korkotuotot	149 985,96	201 695,83
Muut rahoitustuotot	265 721,06	362 755,88
Korkokulut	-1 931 198,53	-2 023 139,43
Muut rahoituskulut	-6 164,44	-12 984,57
Vuosikate	11 823 159,17	13 863 401,23
Poistot ja arvonalentumiset	-12 070 336,45	-13 023 937,78
Suunnitelman mukaiset poistot	-11 912 504,01	-12 414 808,87
Arvonalentumiset	-157 832,44	-609 128,91
Satunnaiset erät	9 772,48	361 236,27
Tilikauden tulos	-237 404,79	1 200 699,71
Tilinpäätössiirrot	68 343,70	-5 273,14
Tilikauden verot	-385 777,45	-302 362,23
Laskennalliset verot	-36 412,27	-42 486,36
Vähemmistöosuudet	-46 401,76	-40 115,51
Tilikauden ylijäämä/alijäämä	-637 652,57	810 462,47

Konsernin rahoituslaskelma 31.12.

	31.12.2025		31.12.2024	
Toiminnan rahavirta				
Vuosikate	11 823 159,17		13 863 401,23	
Satunnaiset erät	9 772,48		361 236,27	
Tilikauden verot	-385 777,45		-302 362,23	
Tulorahoituksen korjaukset	-992 772,35	10 454 381,85	-381 763,51	13 540 511,76
Investointien rahavirta				
Investointimenot	-14 183 858,62		-12 694 534,36	
Rahoitusosuudet investointimenoihin	354 877,04		887 217,41	
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luov.tulot	384 006,67	-13 444 974,91	70 559,03	-11 736 757,92
Toiminnan ja investointien rahavirta		-2 990 593,06		1 803 753,84
Rahoituksen rahavirta				
Antolainauksen muutokset				
Antolainasaamisten lisäys	-26 080,00		0,00	
Antolainasaamisten vähennys	12 000,00		0,00	
		-14 080,00	0,00	0,00
Lainakannan muutokset				
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	14 194 405,00		10 850 000,00	
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-11 781 051,52		-11 163 273,54	
Lyhytaikaisten lainojen muutos netto	-6 033 831,87	-3 620 478,39	2 421 117,29	2 107 843,75
Oman pääoman muutokset	-109 036,89	-109 036,89		
Muut maksuvalmiuden muutokset				
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	-260 862,76		-15 942,80	
Vaihto-omaisuuden muutos	17 014,24		18 294,03	
Saamisten muutos	985 865,69		965 164,08	
Korottomien velkojen muutos	1 049 301,48	1 791 318,65	2 335 386,54	3 302 901,85
Rahoituksen rahavirta		-1 952 276,63		5 410 745,60
Rahavarojen muutos		-4 942 869,69		7 214 499,44
Rahavarat 31.12.	17 276 931,64		22 219 801,33	
Rahavarat 1.1.	22 219 801,33	-4 942 869,69	15 005 301,89	7 214 499,44

Konsernitase 31.12.

VASTAAVAA	31.12.2025	31.12.2024
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	129 091,71	132 589,10
Muut pitkäaikaiset menot	567 408,88	677 606,54
Yhteensä	696 500,59	810 195,65
Aineelliset hyödykkeet		
Maa- ja vesialueet	15 788 164,29	15 838 469,28
Rakennukset	95 140 331,15	111 875 413,49
Kiinteät rakenteet ja laitteet	62 786 485,26	46 555 408,27
Koneet ja kalusto	5 154 268,27	4 660 985,47
Muut aineelliset hyödykkeet	1 403 306,31	1 256 641,04
Ennakkomaks ja keskenen hankin	5 157 133,26	3 325 395,01
Yhteensä	185 429 688,54	183 512 312,56
Sijoitukset		
Osakkuusyhteisöosuudet	2 696 528,39	2 612 483,34
Muut osakkeet ja osuudet	9 966 584,82	9 938 557,69
Muut lainasaamiset	0,00	0,00
Muut saamiset	151 727,56	127 749,36
Yhteensä	12 814 840,77	12 678 790,39
TOIMEKSIANTOJEN VARAT		
Valtion toimeksiannot	1 254 221,76	1 662 752,88
Lahjoitusrahastojen varat	89 543,76	95 417,21
Muut toimeksiantojen varat	438 024,30	449 726,69
Yhteensä	1 781 789,82	2 207 896,78
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Vaihto-omaisuus		
Aineet ja tarvikkeet	383 965,23	401 549,47
Ennakkomaksut	570,00	0,00
Yhteensä	384 535,23	401 549,47
Saamiset		
Pitkäaikaiset saamiset		
Myyntisaamiset	251,00	0,00
Lainasaamiset	11 064,37	11 472,73
Muut saamiset	1 975,56	0,00
Siirtosaamiset	0,00	0,00
Lyhytaikaiset saamiset		
Myyntisaamiset	4 292 411,72	4 314 076,56
Lainasaamiset	34 147,81	34 454,48
Muut saamiset	579 810,54	1 727 488,44
Siirtosaamiset	2 675 338,25	2 271 657,02
Yhteensä	7 594 999,25	8 359 149,23
Rahoitusarvopaperit		
Muut arvopaperit	1 910 357,70	1 993 996,96
Yhteensä	1 910 357,70	1 993 996,96
Rahat ja pankkisaamiset	15 366 573,94	20 225 804,37
VASTAAVAA YHTEENSÄ	225 979 285,84	230 189 695,41

Konsernitase 31.12.

VASTATTAVAA	31.12.2025	31.12.2024
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	38 464 120,31	38 464 120,31
Säätiöiden ja yhd. peruspääoma	212 586,32	237 586,32
Muut omat rahastot	2 226 469,33	2 181 573,90
Edell tilikaus yli-/alijäämä	62 716 752,90	62 275 267,28
Tilikauden yli-/alijäämä	-637 652,57	810 462,47
Yhteensä	102 982 276,30	103 969 010,29
VÄHEMMISTÖOSUUDET		
Vähemmistöosuudet	867 809,45	821 407,70
Yhteensä	867 809,45	821 407,70
POISTOERO JA VAPAAEHT VARAUKSET		
Vapaaehtoiset varaukset	124 026,72	0,00
Yhteensä	124 026,72	0,00
PAKOLLISET VARAUKSET		
Muut pakolliset varaukset	926 862,86	1 315 584,16
Yhteensä	926 862,86	1 315 584,16
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT		
Valtion toimeksiannot	1 248 290,95	1 656 763,86
Lahjoitusrahastojen pääomat	161 727,00	163 401,34
Muut toimeksiantojen pääomat	430 658,28	707 480,75
Yhteensä	1 840 676,23	2 527 645,95
VIERAS PÄÄOMA		
Pitkäaikainen		
Lainat rahoitus- ja vakuutus	66 344 799,36	64 060 635,65
Lainat julkisyhteisöiltä	-55 982,45	-55 982,42
Lainat muilta luotonantajilta	-80 858,03	-26 365,14
Saadut ennakot	353 684,47	342 402,16
Pitkäaikaiset ostovelat	85 855,00	0,00
Muut velat	9 550 643,58	9 716 655,98
Siirtovelat	210 409,00	0,00
Laskennalliset verovelat	0,00	0,00
Yhteensä	76 408 550,93	74 037 346,23
Lyhytaikainen		
Lainat rah.-ja vakuut.laitoks.	19 540 069,50	25 437 059,73
Lainat julkisyhteisöiltä	0,00	7 651,87
Lainat muilta luotonantajilta	0,00	0,00
Saadut ennakot	3 234 346,48	3 152 852,88
Lyhytaikaiset ostovelat	4 952 389,76	4 916 947,98
Muut velat	2 345 270,18	2 332 506,37
Siirtovelat	10 146 769,45	9 223 720,40
Laskennalliset verovelat	2 610 237,98	2 447 961,86
Yhteensä	42 829 083,35	47 518 701,09
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	225 979 285,84	230 189 695,41

10 Tilinpäätöksen liitetiedot

TILINPÄÄTÖKSEN LAATIMISTA KOSKEVAT LIITETIEDOT

1. Arvostusperiaatteet ja -menetelmät sekä jaksotusperiaatteet ja -menetelmät

Jaksotusperiaatteet

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteiden mukaisesti. Suoriteperusteesta poiketen verotulot on kirjattu niiden tilitysjankohdan mukaisesti ao. tilikaudelle.

Pysyvät vastaavat

Pysyvien vastaavien aineelliset ja aineettomat hyödykkeet on merkitty taseeseen hankintamenoon vähennettynä suunnitelman mukaisilla poistoilla ja investointimenoihin saaduilla rahoitusosuuksilla. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu ennalta laaditun poistosuunnitelman mukaisesti.

Poistosuunnitelmaa on muutettu KV 26.11.2012 § 75. Uutta poistosuunnitelmaa on noudatettu vuodesta 2013 alkaen. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu aineettomien ja aineellisten hyödykkeiden hankintamenoista arvioidun taloudellisen käyttöiän mukaan.

Poistosuunnitelman mukaiset suunnitelmapoistojen laskentaperusteet on esitetty tuloslaskelman liitetiedoissa kohdassa suunnitelman mukaisten poistojen perusteet.

Sijoitukset

Pysyvien vastaavien käyttöomaisuusosakkeet on merkitty taseeseen hankintamenoon tai sitä alempaan arvoon. Arvostuksen perusteena on ollut hyödykkeen todennäköisesti tulevaisuudessa kerryttämä tulo tai sen arvo palvelutuotannossa.

Pysyvien vastaavien sijoitusluonteiset erät on merkitty taseeseen hankintamenoon tai sitä alempaan todennäköiseen luovutushintaan.

Vaihto-omaisuus

Vaihto-omaisuus on merkitty taseeseen keskihinnan mukaiseen arvoon.

Rahoitusomaisuus

Saamiset on merkitty taseeseen nimellisarvoon tai sitä alempaan todennäköiseen arvoon.

Valuuttamääräiset erät

Ulkomaanrahan määräiset saamiset ja velat on muutettu Euro määräiseksi tilinpäätöspäivän kurssiin.

Avustusten käsittely

Pysyvien vastaavien aineellisten hyödykkeiden hankintaan saadut rahoitusavustukset on merkitty ao. hyödykkeen hankintamenojen vähennykseksi.

2. Tuloslaskelman esittämistavan muutos

Ei ilmoitettavaa.

3. Oikaisut edellisen tilikauden tietoihin

Ei ilmoitettavaa.

4. Edellisen tilikauden tietojen vertailukelpoisuus

Tilinpäätökset 1.1.-31.12.2025 ja 1.1.-31.12.2024 eivät suoraan ole keskenään vertailukelpoisia, sillä TE-palvelut siirtyivät valtiolta kunnille 1.1.2025. Tornion kaupunki toimii työllisyysalue Meri-Lapin työllisyyspalveluiden vastuukuntana. TE-uudistus kasvatti Tornion kaupungin henkilöstömäärää, toimintatuottoja ja toimintakuluja merkittävästi vertailuvuoteen nähden. Muilta osin vuodet ovat keskenään vertailukelpoisia.

5. Aikaisempiin tilikausiin kohdistuvat tuotot ja kulut sekä virheiden korjaukset

Tilinpäätösperiaatteiden muutokset sekä aikaisempia tilikausia koskevien olennaisten virheiden oikaisu tehdään oman pääoman erää Edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä) oikaisemalla. Tilinpäätöksen liitetietona on esitettävä aikaisempiin tilikausiin kohdistuvat tuotot ja kulut sekä virheiden korjaukset, jos ne eivät ole merkitykseltään vähäisiä.

Edellisten tilikausien voittovaroihin on tehty kaksi oikaisua:

Sosiaali- ja terveystoimen uudistuksen myötä Länsi-Pohjan sosiaali- ja terveyspalvelujen ja sairaanhoitopiirin kuntayhtymän toiminta siirtyi 1.1.2023 Lapin hyvinvointialueelle. Samalla kuntayhtymän oli katettava sille kertynyt alijäämä. Vuoteen 2022 mennessä katettavaa alijäämää oli kertynyt 9 195 322,75 euroa ja vuonna 2022 katettavan alijäämän määrä kasvoi 1 381 666,35 eurolla, yhteensä katettavaa alijäämää on 10 576 999,10 euroa. Länsi-Pohjan sosiaali- ja terveyspalvelujen ja sairaanhoitopiirin kuntayhtymän jäsenkunnilla on ollut erilaisia näkemyksiä alijäämien kattamisesta, tuleeko alijäämät kattaa peruspääoman vai käytön suhteessa. Tilikauden aikana jäsenkunnat pääsivät alijäämän kattamisesta sopuun. Tornion kaupungin osalta maksettavaa kertyi yhteensä 3 216 762,35 euroa, josta oli aiemmin maksettu jo 2 498 094,05 euroa. Maksettavaa jäi siten 718 668,30 euroa, josta oli vuoden 2022 tilinpäätökseen kirjattu pakollinen varaus 353 171,00 euroa. Jäljelle jäävä osuus 365 497,30 euroa kirjattiin pienentämään edellisten tilikausien voittovaroja.

Tornion kaupungin taseen toimeksiantojen pääomissa on ollut vanhoja soteaikaisia itsenäistymisvaroja yhteensä 256 460,40 euron edestä. Kyseiset itsenäistymisvarat on ollut taseessa virheellisesti, sillä itsenäistymisvaroja on seurattu soten järjestelmissä ilman, että tieto on tullut ajan tasaisesti kaupungin pääkirjanpitoon. Soten siirtyessä kunnilta hyvinvointialueelle, huomattiin ero, mutta varovaisuuden periaatteella summa jätettiin vielä taseeseen näkyville. Nämä oikaistiin nyt taseesta pois ja se kasvatti edellisten tilikausien voittovaroja 256 460,40 eurolla.

Tilikauden tapahtumat

Konsernitilinpäätöksen laatimisperiaatteet

Konsernitilinpäätöksen laajuus

Konsernitilinpäätökseen on yhdistetty kaikki tytäryhteisöt. Konsernitilinpäätökseen on yhdistelty lisäksi kaikki kuntayhtymät sekä yhteis- ja omistusyhteisyyhteisöt, joissa kunta on jäsenenä. Osakkuusyhtiöistä ei ole yhdistelty Kiinteistö Oy Tornion Matkailupysäkkiä, koska tilinpäätöstietoja ei ole toimitettu määräaikaan mennessä.

Keskinäisen omistuksen eliminointi

Kaupungin ja sen tytäryhteisöjen keskinäisen omistuksen eliminointi on tehty sovelletulla hankintamenomenetelmällä, joka vastaa käytännössä Tornio-konsernissa aikaisemmin noudatettua pariarvomenetelmää. Eliminointierot on kirjattu muihin oman pääoman eriin.

Tilikauden tapahtumat

Tilikauden aikana kaupunki on yhtiöittänyt omistamansa sote- ja pelastuskiinteistöt ja konserniin on perustettu uusi tytäryhtiö, Kiinteistö Oy Tornion Kaari. Kiinteistöjen yhtiöittämiseen liittyvät kirjaukset on eliminoitu konsernissa.

Sisäiset liiketapahtumat ja sisäiset katteet

Konserniyhteisöjen keskinäiset tuotot ja kulut sekä saamiset ja velat on vähennetty sekä konserniyhteisöjen ja kunnan omistamien kuntayhtymien keskinäiset tuotot ja kulut sekä saamiset ja velat on vähennetty vähäisiä liiketapahtumia lukuun ottamatta. Olennaiset pysyviin vastaaviin sisältyvät sisäiset katteet on vähennetty.

Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset

Konsernitaseessa vapaaehtoiset ja verotusperusteiset varaukset sekä poistoero on jaettu vapaaseen omaan pääomaan ja laskennalliseen verovelkaan. Jako on otettu huomioon omistuksen eliminoinnissa, vähemmistöosuusien erottamisessa sekä osakkuusyhteisöjen yhdistelemisessä.

Suunnitelmapoistojen oikaisu

Asunto-osakeyhtiöiden ja muiden keskinäisten kiinteistötytäryhteisöjen aineettomien ja aineellisten hyödykkeiden poistot on oikaistu suunnitelman mukaisiksi. Jäännösarvojen ero on kirjattu konsernituloslaskelmassa tytäryhteisön poistojen oikaisuksi ja aikaisemmille tilikausille kertynyt ero konsernitaseessa edellisten tilikausien yli- tai alijäämään oikaisuksi.

Vähemmistöosuudet

Vähemmistölle kuuluva osuus on erotettu konsernin tuloksesta ja omasta pääomasta.

Kuntayhtymät

Kuntayhtymien tuloslaskelmat ja taseet on yhdistelty konsernitilinpäätökseen peruspääomaosuuden mukaisesti.

Muut taseen ulkopuoliset järjestelyt

Ei ilmoitettavaa.

Osakkuusyhteisöt

Osakkuusyhteisöt on yhdistelty pääomaosuusmenetelmällä konsernitilinpäätökseen.

Vapaaehtoiset varaukset

Konsernitaseessa vapaaehtoiset varaukset on jaettu omaan pääomaan ja laskennalliseen verovelkaan.

Poikkeavat tilikaudet

Ei ilmoitettavaa.

Tilikauden jälkeiset merkittävimmät tapahtumat:

Vuoden 2025 aikana perustettiin uusi tytäryhtiö, Kiinteistö Oy Tornion Kaari, johon yhtiöitettiin kaupungin omistamat sote- ja pelastuskiinteistöt apportin ja kiinteistökaupan yhdistelmällä. Sote- ja pelastuskiinteistöjen vuokrat poistuivat kaupungin toimintatuotoista vuodesta 2026 alkaen. Vastaavasti kiinteistöjen ylläpitokulut poistuivat kaupungin toimintakuluista. Yhtiö maksaa kaupungille sote- ja pelastuskiinteistöjen kiinteistöhuollosta sekä korkoa pääomallainalle. Muutos vaikuttaa tilikausien vertailukelpoisuuteen tilikaudesta 2026 alkaen.

TULOSLASKELMAN LIITETIEDOT**6. Toimintatuotot tehtävääalueittain**

	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Konserni- ja elinvoimapalvelut	6 962 290,94	2 760 351,98	6 962 290,94	2 760 351,98
Sivistyspalvelut	2 574 099,22	3 104 526,72	3 313 265,12	3 329 146,20
Tekniset palvelut	4 136 208,90	3 423 492,15	8 173 420,06	7 606 267,94
Muut palvelut	33 103 737,76	32 699 537,02		
Toimintatuotot yhteensä	46 776 336,82	41 987 907,87	18 448 976,12	13 695 766,12

7. Verotulojen erittely

	Kaupunki	
	2025	2024
Kunnan tulovero	38 933 819,46	38 893 838,73
Kiinteistövero	7 415 406,03	6 983 860,43
Osuus yhteisöveron tuotosta	5 614 290,50	5 169 485,93
Muut verotulot	27 921,07	0,00
Verotulot yhteensä	51 991 437,06	51 047 185,09

8. Valtionosuuksien erittely

	Kaupunki	
	2025	2024
Peruspalvelujen valtionosuus	3 574 498,00	770 517,00
Verotulojen tasaus	6 208 896,00	6 002 030,00
Opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuus	-336 310,00	-352 480,00
Verotulomenetysten korvaus	1 826 235,00	3 273 625,00
Valtionosuudet yhteensä	11 273 319,00	9 693 692,00

9. Palvelujen ostojen erittely

	Kaupunki	
	2025	2024
Asiakaspalvelujen ostot	4 608 798,70	3 265 205,97
Muiden palvelujen ostot	13 090 139,74	11 788 463,94
Palvelujen ostot yhteensä	17 698 938,44	15 053 669,91

10. Valtuustoryhmille annetut tuet

Ei ilmoitettavaa.

11. Selvitys suunnitelman mukaisten poistojen perusteista

	Poistotapa	Poisto-aika
Aineettomat hyödykkeet		
Kehittämismenot	Tasapoisto	5 vuotta
Aineettomat oikeudet	Tasapoisto	5–20 vuotta
Liikearvo	Tasapoisto	5 vuotta
Konserniliikearvo	Tasapoisto	5 vuotta
Muut pitkävaikutteiset menot		
Tietokoneohjelmistot	Tasapoisto	5 vuotta
Muut	Tasapoisto	5 vuotta
Aineelliset hyödykkeet		
Maa- ja vesialueet	ei poisteta	
Rakennukset ja rakennelmat		
Hallinto- ja laitosrakennukset		
- Kiviset	Tasapoisto	35–45 vuotta
- Puiset	Tasapoisto	25–35 vuotta
Tehdas- ja tuotantorakennukset		
Jätevedenpuhdistamot	Tasapoisto	30 vuotta
Jäteveden pumppaamot	Tasapoisto	30 vuotta
Vesilaitosrakennukset	Tasapoisto	30 vuotta
Energialaitoksen rakennukset	Tasapoisto	20–30 vuotta
Kaukolämpölaitokset	Tasapoisto	20–30 vuotta
Talousrakennukset	Tasapoisto	15–20 vuotta
Vapaa-ajan rakennukset	Tasapoisto	25–30 vuotta
Muut rakennukset	Tasapoisto	25–30 vuotta
Asuinrakennukset	Tasapoisto	30–45 vuotta
- Kiviset	Tasapoisto	35–45 vuotta
- Puiset	Tasapoisto	30–40 vuotta
Kiinteät rakenteet ja laitteet		
Kadut, tiet, torit ja puistot		
Liikenneväylät	Tasapoisto	20 vuotta
Puistot ja torit	Tasapoisto	15–20 vuotta
Leikkikentät	Tasapoisto	15–20 vuotta
Sillat, laiturit ja uimalat		
Laiturit ja venerannat	Tasapoisto	15–20 vuotta
Piensatamat	Tasapoisto	15–20 vuotta
Satama	Tasapoisto	15–20 vuotta
Muut maa- ja vesirakenteet		
Kaatopaikka	Tasapoisto	15–20 vuotta
Matonpesuasemat	Tasapoisto	15–20 vuotta
Urheilualueet	Tasapoisto	20–25 vuotta
Leirintäalue	Tasapoisto	15–20 vuotta
Muut maa- ja vesirakenteet	Tasapoisto	15–20 vuotta
Vedenjakeluverkko	Tasapoisto	30–40 vuotta
Viemäriverkko	Tasapoisto	30–40 vuotta
Kaukolämpöverkko	Tasapoisto	20–30 vuotta
Sähköjohdot, muuntoasemat, ulkovalaistuslaitteet		
Sähköverkko	Tasapoisto	15–20 vuotta
Katuvalaistus	Tasapoisto	15–20 vuotta
Muut putki- ja kaapeliverkot	Tasapoisto	15–20 vuotta
Sähkö- ja vesi- ym. laitojen laitoskoneet ja laitteet		

Viemärlaitoksen koneet	Tasapoisto	15–20 vuotta
Jätevesilaitosten puhdistamot	Tasapoisto	15–20 vuotta
Jätevesipumppaamot	Tasapoisto	15–20 vuotta
Kaukolämpömittarit	Tasapoisto	10–15 vuotta
Sähkölaitoksen mittarit	Tasapoisto	10–15 vuotta
Kiinteät nosto- ja siirtolaitteet	Tasapoisto	15–20 vuotta
Liikenteen ohjauslaitteet	Tasapoisto	15–20 vuotta
Muut kiinteät koneet, laitteet ja rakenteet	Tasapoisto	15–20 vuotta

Koneet ja Kalustot

Rautaiset alukset	Tasapoisto	15–20 vuotta
Puiset alukset ja muut uivat työkoneet	Tasapoisto	8–15 vuotta
Muut kuljetusvälineet	Tasapoisto	5–7 vuotta
Muut liikkuvat työkoneet	Tasapoisto	5–10 vuotta
Muut raskaat koneet	Tasapoisto	10–15 vuotta
Muut kevyet koneet	Tasapoisto	5–10 vuotta
Sairaala-, terveydenhuolto- yms. laitteet	Tasapoisto	5–10 vuotta
ICT-laitteet	Tasapoisto	3–5 vuotta
Viestintälaitteet	Tasapoisto	3–5 vuotta
Muut laitteet ja kalusteet	Tasapoisto	3–5 vuotta

Muut aineelliset hyödykkeet

Luonnonvarat	Käytön mukainen poisto
--------------	------------------------

Pienet pysyvien vastaavien hankinnat, joiden hankintahinta on alle 10 000 euroa, on kirjattu vuosikuluiksi.

12. Pakollisten varausten muutokset

	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Muut pakolliset varaukset 1.1.	1 315 584,16	1 354 806,24	1 315 584,16	1 354 806,24
Lisäykset tilikaudella		0,00		0,00
Vähennykset tilikaudella	-388 721,30	-39 222,08	-388 721,30	-39 222,08
Muut pakolliset varaukset 31.12.	926 862,86	1 315 584,16	926 862,86	1 315 584,16

13. Selvitys satunnaisiin tuottoihin ja kuluihin sisällyvistä eristä sekä olennaisista muihin toimintatuottoihin sisällyvistä pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutusvoitoista ja olennaisista muihin toimintakuluihin sisällyvistä pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustappioista

Satunnaiset tuotot ja kulut

	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Satunnaiset tuotot				
Sote-kiinteistöt	0,00	0,00	10 415 706,38	0,00
Muut satunnaiset tuotot	9 772,48	0,00	0,00	0,00
Satunnaiset tuotot yhteensä	9 772,48	0,00	10 415 706,38	0,00

Satunnaisiin tuottoihin on kirjattu kertaluonteinen kirjanpidollinen myyntivoitto liittyen sote- ja pelastuskiinteistöjen yhtiöittämiseen. Konsernissa myyntivoitto on eliminoitu.

Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutusvoitot ja -tappiot

	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Muut toimintatuotot				
Maa ja vesialueiden myyntivoitot	277 960,71	87 440,15	277 960,71	87 440,15
Rakennusten myyntivoitot				
Muut myyntivoitot	82 373,62	4 919,36	0,00	3 733,87
Myyntivoitot yhteensä	360 334,33	92 359,51	277 960,71	91 174,02
Muut toimintakulut				
Maa ja vesialueiden myyntitappiot	-493,69		-493,69	
Rakennusten myyntitappiot				
Muut myyntitappiot	-25 167,94		0,00	
Myyntitappiot yhteensä	-25 661,63	0,00	-493,69	0,00

14. Osinkotuottojen ja peruspääoman korkotuottojen erittely

	Kaupunki	
	2025	2024
Osinkotuotot muissa yhteisöissä	173 242,54	268 544,80
Yhteensä	173 242,54	268 544,80

15. Poistoeron muutokset

Ei ilmoitettavaa

TASEEN LIITETIEDOT**Taseen vastaavia koskevat liitetiedot****16. Kuluksi kirjaamattomat menot ja pääoma-alennukset**

Ei ilmoitettavaa.

17. Arvonkorotukset

Ei ilmoitettavaa.

18. Pysyvien vastaavien hyödykkeet ja sijoitukset

Tornion kaupunki, käyttöomaisuuden muutokset 2025

Aineettomat ja aineelliset hyödykkeet

Aineettomat hyödykkeet	Aineettomat oikeudet	Muut pitkävaikutteiset menot	Ennakkomaksut	Yhteensä
Poistamaton hankintameno 1.1.	8 489,29	331 730,27		340 219,56
Lisäykset tilikauden aikana	47 526,97			47 526,97
Rahoitusosuudet tilikaudella				
Vähennykset tilikauden aikana				
Siirrot erien välillä				
Tilikauden poisto	-15 055,67	-33 454,14		-48 509,81
Arvonalennukset ja palautukset				
Poistamaton hankintameno 31.12.	40 960,59	298 276,13	0,00	339 236,72
Arvonkorotukset				
Kirjanpitoarvo 31.12.	40 960,59	298 276,13	0,00	339 236,72
Olellaiset lisäpoistot				

Aineelliset hyödykkeet	Maa- ja vesialueet	Rakennukset	Kiinteät rakenteet ja laitteet	Koneet ja kalusto	Muut aineelliset hyödykkeet	Enn.maksut ja kesk.er. hankinnat	Yhteensä
Poistamaton hankintameno 1.1.	15 027 452,97	51 713 542,28	23 784 921,90	983 748,40	519 124,20	2 063 254,50	94 092 044,25
Lisäykset tilikauden aikana	68 425,88		24 205,00	242 353,17	29 298,77	6 832 333,91	7 196 616,73
Rahoitusosuudet tilikaudella						258 691,32	258 691,32
Vähennykset tilikauden aikana	-49 333,97	-7 547 134,71					-7 596 468,68
Siirrot erien välillä		3 710 521,30	2 025 260,10			-5 735 781,40	0,00
Tilikauden poisto		-2 994 470,14	-2 310 610,48	-482 469,09			-5 787 549,71
Arvonalennukset ja palautukset		-28 113,38					-28 113,38
Poistamaton hankintameno 31.12.	15 046 544,88	44 854 345,35	23 523 776,52	743 632,48	548 422,97	2 901 115,69	87 617 837,89
Arvonkorotukset							
Kirjanpitoarvo 31.12.	15 046 544,88	44 854 345,35	23 523 776,52	743 632,48	548 422,97	2 901 115,69	87 617 837,89
Olellaiset lisäpoistot							

Pysyvien vastaavien sijoitukset

Osakkeet ja Osuudet	Osakkeet konserni- yhtiöt	Osakkeet omistusyht. yhteisöt	Kuntayh- tymä-osuu- det	Muut osakkeet ja osuudet	Yhteensä
Hankintameno 1.1.	5 574 153,59	1 263 182,77	3 781 901,44	8 330 928,86	18 950 166,66
Lisäykset	5 650,00				5 650,00
Vähennykset		-322 904,84		-24 470,52	-347 375,36
Siirrot erien välillä					0,00
Hankintameno 31.12.	5 579 803,59	940 277,93	3 781 901,44	8 306 458,34	18 608 441,30
Arvonlennukset					
Arvonkorotukset					
Kirjanpitoarvo 31.12.	5 579 803,59	940 277,93	3 781 901,44	8 306 458,34	18 608 441,30

Jvk-, muut laina- ja muut saamiset	Jvk-laina- saamiset	Saamiset konserni- yh- teisöt	Saamiset kuntayhtymät	Saamiset muut yhtei- söt	Yhteensä
Hankintameno 1.1.	0,00	9 457 737,10	0,00	150 837,00	9 608 574,10
Lisäykset		11 412 002,54		26 373,25	11 438 375,79
Vähennykset					0,00
Siirrot erien välillä					0,00
Hankintameno 31.12.	0,00	20 869 739,64	0,00	177 210,25	21 046 949,89
Arvonlennukset					
Arvonkorotukset					
Kirjanpitoarvo 31.12.	0,00	20 869 739,64	0,00	177 210,25	21 046 949,89

Kaupungin pysyvät vastaavat yhteensä 31.12.

127 612 465,80

19.–21. Omistukset muissa yhteisöissä

Tytäryhteisöt, kuntayhtymäosuudet sekä osakkuusyhteisöt						
	Y-tunnus	Kunnan omistus- osuus %	Konser- nin omistus- osuus %	Kuntakonsernin osuus (1000 e)		
				omasta pää- omasta	vieraasta pää- omasta	tilikauden voitosta/ tappiosta
Tytäryhteisöt						
Tornion Vuokra-asunnot Oy	0781617-6	100	100	8 040	20 141	-22
Tornion Krunni Oy	0220007-3	100	100	173	137	6
Länsi-Pohjan Hevosurheilukeskus Oy	0195422-8	90,5	90,5	219	11	-22
Tornion Keilahalli Oy	0587736-2	79,8	79,8	115	50	
Bottenvikens Reningsverk Ab	556533- 5394	65	65	1 162	847	83
Business Tornio Oy	1508288-9	73,7	73,7	161	153	11
Tornion Energia Oy	1801477-7	100	100	10 604	12 062	1 133
Tornion Vesi Oy	1935914-4	100	100	3 899	15 773	195
Tornion Palveluasunnot Oy	2046713-4	100	100	214	3 859	29
Tornion Työvoimalasäätiö sr	2034178-5	100	100	451	316	231
Kuntayhtymät						
Kemi-Tornionlaakson koulutuskuntayhtymä Lappia	2109309-0	55,58	55,58	17 462	2 155	-81
Lapin Liitto	0937073-7	12,3	12,3	266	90	-4
Osakkuusyhteisöt						
Meri-Lapin Vesi Oy	1108245-1	45	45	961	807	-2
Perämeren jätehuolto Oy	1520251-0	34,6	34,6	1 146	296	94
Yhdistelemättä:						
Lapin Ammattikorkeakoulu Oy	2528792-5		17,1	10 564	1 673	459
Lounais-Lapin ajoharjoitteluratasäätiö	0875686-5	30,9	30,9	27		-1
Kiinteistö Oy Tornion Matkailupysäkki	0876006-3	42,1	42,1			

22. Kunnan saamiset tytäryhteisöiltä, kuntayhtymiltä ja osakkuus- ja omistusyhteisyhteisöiltä

	Kaupunki			
	2025	2025	2024	2024
	pitkäaikaiset	lyhytaikaiset	pitkäaikaiset	lyhytaikaiset
Saamiset tytäryhteisöiltä				
Myyntisaamiset		266 291,27		50 706,86
Lainasaamiset yhteensä	20 869 739,64		9 457 737,10	
- joista				
Pääomalainat	19 580 302,54		8 168 300,00	
Antolainat	1 289 437,10		1 289 437,10	
Muut lainasaamiset				
Muut saamiset				
Siirtosaamiset				
Yhteensä	20 869 739,64	266 291,27	9 457 737,10	50 706,86
Saamiset kuntayhtymiltä, joissa kunta on jäsenenä				
Myyntisaamiset		21 985,60		36 213,90
Lainasaamiset				
Muut saamiset				
Siirtosaamiset				
Yhteensä		21 985,60		36 213,90
Saamiset osakkuus- ja omistusyhteisyhteisöiltä				
Myyntisaamiset		1 591,51		2 289,62
Lainasaamiset				
Muut saamiset				
Siirtosaamiset				
Yhteensä		1 591,51		2 289,62
Saamiset yhteensä	20 869 739,64	289 868,38	9 457 737,10	89 210,38

23. Siirtosaamisiin siirtyvät olennaiset erät

	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Lyhytaikaiset siirtosaamiset				
Tulojäämät				
Siirtyvät korot	15 218,00	0,00	0,00	0,00
Kelan korvaus työterveyshuoltoon	188 605,20	190 159,23	175 000,00	185 000,00
Tuet ja avustukset	395 126,13	163 990,20	118 861,52	163 990,20
Valtion korvaukset käyttötalouden menoihin	0,00	0,00		0,00
Rahoitusosuudet investointiosan menoihin	155 400,00	546 944,25	155 400,00	546 944,25
Myyntitulojen jaksotukset	685 544,11	630 083,53	352 372,98	304 153,75
Muut	1 235 444,81	740 479,81	365 197,87	661 105,83
Lyhytaikaiset siirtosaamiset yhteensä	2 675 338,25	2 271 657,02	1 182 050,37	1 861 194,03

Taseen vastattavia koskevat liitetiedot

24. Oman pääoman erittely

	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Peruspääoma 1.1.	38 464 120,31	38 464 120,31	38 464 120,31	38 464 120,31
Peruspääoma 31.12.	38 464 120,31	38 464 120,31	38 464 120,31	38 464 120,31
Yhdistysten ja säätiöiden peruspääoma 1.1.	237 586,32	237 586,32		
peruspääoma 31.12.	212 586,32	237 586,32		
Muut omat rahastot				
Vahinkorahaston pääoma 1.1.	900 000,00	900 000,00	900 000,00	900 000,00
Vahinkorahaston pääoma 31.12	900 000,00	900 000,00	900 000,00	900 000,00
Muut rahastot 1.1.	1 281 573,90	1 278 790,98		
Muut rahastot 31.12.	1 326 469,34	1 281 573,90		
Muut omat rahastot yhteensä 31.12.	2 226 469,34	2 181 573,90	900 000,00	900 000,00
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	62 716 752,90	62 275 267,28	20 856 797,44	22 207 183,83
Tilikauden yli-/alijäämä	-637 652,57	810 462,47	7 768 189,97	-1 241 349,50
Oma pääoma yhteensä	102 982 276,30	103 969 010,29	67 989 107,72	60 329 954,64

25. Erittely poistoeroista

Ei ilmoitettavaa.

26. Pitkäaikaiset velat, jotka erääntyvät myöhemmin kuin viiden vuoden kuluttua

	Kaupunki	
	2025	2024
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	13 500 000,00	12 750 000,00
Lainat julkisyhteisöiltä		
Pitkäaikaiset velat yhteensä	13 500 000,00	12 750 000,00

27. Joukkovelkakirjalainat

Ei ilmoitettavaa.

28. Pakolliset varaukset

	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Pakolliset varaukset				
Ympäristövelvoitteet	926 862,86	962 413,16	926 862,86	962 413,16
Kuntayhtymän alijäämä	0,00	353 171,00	0,00	353 171,00
Pakollinen varaus 31.12.	926 862,86	1 315 584,16	926 862,86	1 315 584,16

29. Kunnan velat tytäryhteisöille, kuntayhtymille ja osakkuus- ja omistusyhteisöille

	Kaupunki			
	2025	2025	2024	2024
	pitkäaikaiset	lyhytaikaiset	pitkäaikaiset	lyhytaikaiset
Velat tytäryhteisöille				
Saadut ennakot				
Ostovelat		566 605,48		499 157,06
Siirtovelat				
Yhteensä		566 605,48		499 157,06
Velat kuntayhtymille, joissa kunta on jäsenenä				
Ostovelat		97 677,27		39 293,59
Siirtovelat				
Yhteensä		97 677,27		39 293,59
Velat osakkuus- ja omistusyhteisyhteisöille				
Ostovelat		3 800,75		6 716,67
Siirtovelat				
Yhteensä		3 800,75		6 716,67
Vieras pääoma yhteensä		668 083,50		545 167,32

30. Sekkilimiitti

Ei ilmoitettavaa.

31. Muiden velkojen erittely

	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Liittymismaksut	9 550 643,58	9 716 655,98		
Muut velat	2 345 270,18	2 332 506,37	911 806,78	751 749,03
Yhteensä	11 895 913,76	12 049 162,35	911 806,78	751 749,03

32. Siirtovelkoihin sisältyvät olennaiset erät

	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Lyhytaikaiset siirtovelat				
Tuloennakot	0,00			
Menojäämät				
Palkkojen ja henk.sivukulujen jaksotukset	6 607 976,55	5 276 722,71	4 971 780,74	4 658 423,43
Korkojaksotukset	204 188,16	160 719,78	46 982,35	29 532,40
Muut menojäämät	3 334 604,74	3 786 277,91	2 773 793,54	2 165 518,65
Menojäämät yhteensä	10 146 769,45	9 223 720,40	7 792 556,63	6 853 474,48
Siirtovelat yhteensä	10 146 769,45	9 223 720,40	7 792 556,63	6 853 474,48

VAKUUKSIA, VASTUUSITOUMUKSIA JA TASEEN ULKOPUOLISIA JÄRJESTELYJÄ KOSKEVAT LIITETIEDOT**33. Velat, joiden vakuudeksi on annettu kiinnityksiä kiinteistöihin tai osakkeita**

Ei ilmoitettavaa.

34.–36. Vakuudet

Ei ilmoitettavaa.

37. Vuokravastuut

	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Vuokravastuut yhteensä				
Toimitilojen vuokravastuut	109 580,09	104 509,52		
Koneiden laitteiden vuokravastuut	466 048,96	462 557,86	403 598,99	362 044,68
Vuokravastuut yhteensä	575 629,05	567 067,38	403 598,99	362 044,68
- Seuraavalla tilikaudella maksettava osuus	215 028,91	191 882,72	180 982,14	151 315,25
- Myöhemmin maksettavat	251 020,06	270 675,14	222 616,85	210 729,43
Yhteensä	575 629,05	567 067,38	403 598,99	362 044,68

Leasingvuokrasopimuksiin ei sisälly olennaisia irtisanomis- ja lunastusehdon mukaisia vastuuta.

38.–39. Vastuusitoumukset

	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Tytäryhteisöjen puolesta annetut takaukset				
Alkuperäinen pääoma			49 927 296,88	47 757 172,32
Jäljellä oleva pääoma			19 811 316,49	17 371 449,73
Osakkuusyhtiöiden puolesta annetut takaukset				
Alkuperäinen pääoma			1 781 246,83	1 781 246,83
Jäljellä oleva pääoma			1 069 833,02	1 245 321,09
Muut vastuusitoumukset				
Takaukset muiden puolesta				
Alkuperäinen pääoma	4 141 546,23	6 240 632,16	4 141 546,23	6 240 632,16
Jäljellä oleva pääoma	1 511 829,68	1 881 631,59	1 511 829,68	1 663 151,76
Jäljellä oleva pääoma yhteensä	1 511 829,68	1 881 631,59	22 392 979,19	20 279 922,58

Vastuu Kuntien takauskeskuksen takausvastuista

	Kaupunki	
	2025	2024
Tornion osuus takauskeskuksen takausvastuista 31.12.	194 684 156,75	181 648 413,00
Tornion mahdollista vastuuta kattava osuus takauskeskuksen rahastoita 31.12.	249 192,28	194 926,00

40. Muut taseen ulkopuoliset järjestelyt

	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Arvonlisäveron palautusvastuun enimmäismäärä	6 151 478,39	7 269 775,35	4 160 516,49	5 399 477,49

Sopimusvastuut

	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Kiinteistökaupan ehto sopimussakosta Outokumpu Europe Oy	2 000 000,00	2 000 000,00	2 000 000,00	2 000 000,00

Korkojohdannaissopimukset

Ei ilmoitettavaa.

Tilikauden jälkeisiin tapahtumiin liittyvät vastuut

Ei ilmoitettavaa.

HENKILÖSTÖÄ JA TILINTARKASTAJAN PALKKIOTA KOSKEVAT LIITETIEDOT**41. Henkilöstön lukumäärä 31.12.**

Henkilöstömäärä toimialoittain ja palvelusuhteittain vuosina 2023–2025:

Toimiala	Vakinaiset			Määräaikaiset			Työllistetyt			Yhteensä		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025
Konserni - ja elinvoimapalvelut	37	43	72	7	10	5	4	0	0	48	53	77
Sivistyspalvelut	481	498	497	229	235	236	8	7	0	718	740	733
Tekniset palvelut	154	153	154	22	25	22	6	5	0	185	183	176
Yhteensä	675	694	723	405	270	263	18	12	0	951	976	986
Muutos ed. vuoteen	-287	19	29	-147	12	-7	-4	-6	-12	-438	31	10

Henkilötyövuosien kehitys 2021–2025:

	2021	2022	2023	2024	2025
Henkilötyövuodet	1261,3	1226	830,4	861,5	900,3

42. Henkilöstökulut

	2025 €	2024 €	Muutos %
Henkilöstökulut			
Palkat ja palkkiot *	38 622 588	35 680 032	8,2 %
- Henkilöstökorvaukset	-413 179	-497 787	-17,0 %
Tuloslaskelman palkat	38 209 409	35 182 245	8,6 %
Henkilöstösivukulut	8 847 339	8 078 798	9,5 %
Eläkekulut	7 678 019	7 214 667	6,4 %
Muut henkilösivukulut	1 169 320	864 132	35,3 %
Yhteensä tuloslaskelman mukaan	47 056 748	43 261 043	8,8 %
Henkilöstömenoja aktivoitu käyttöomaisuuteen	52 924	27 962	89,3 %
Yhteensä henkilöstökulut	47 109 672	43 289 006	8,8 %

43. Luottamushenkilön palkoista peritty ja tilitetyt luottamushenkilömaksut

	Kaupunki	
	2025	2024
Tornion Kokoomus ry	2 987,59	2 795,05
Keskustan Tornion kunnallisjärjestö ry	24 348,77	22 228,54
Tornion Vasemmistoliitto ry	6 536,53	5 401,52
Tornion Perussuomalaiset ry	2 985,89	4 553,86
Tornion Sosiaalidemokraatit ry	4 611,93	4 661,18
Keminmaalaisten parhaaksi	89,04	55,44
Keskustan Keminmaan kunnallisjärjestö ry	147,50	198,00
KD Meri-Lapin paikallisosasto	0,00	73,60
Vasemmistoliiton Tervolan kj.	36,50	6,60
Keskustan Tervolan kunnallisjärjestö ry	203,60	270,60
Kemin Sosiaalidemokraatit	718,90	893,80
Kemin Vasemmistoliitto ry	87,20	198,00
Vasemmistoliiton Ylitornion kj.	75,40	69,30
Keskustan Peräpohjolan piiri	0,00	9,90
Keskusta Ylitornio	21,90	0,00
Koko Tornio ry	441,16	0,00
Tilitetyt luottamushenkilömaksut yht.	43 291,91	41 415,39

45. Tilintarkastajien palkkiot

	Kaupunki	
	2025	2024
KPMG Oy		
Tilintarkastuspalkkiot	27 409,10	25 017,50
Tilintarkastajan lausunnot	10 920,00	9 420,00
Palkkiot yhteensä	38 329,10	34 437,50
Tilintarkastajien palkkiot yhteensä	38 329,10	34 437,50

11 Eriytetyt tilinpäätökset ja muut eriytetyt laskelmat

11.1 Taseyksikkö Meri-Lapin työllisyyspalvelut

Olellaiset tapahtumat toiminnassa ja taloudessa

Ensimmäinen toimintavuosi oli opettelua niin toiminnan kun taloudenkin osalta. Pääpiirteisään uudistuksen haltuunotto oli onnistunut. Alun järjestelmäepäselvyydet olivat ohitse kahdessa viikossa ja asiakaspalvelu niin henkilöasiakkaiden kuin työnantaja-asiakkaidenkin osalta sujui pääosin ongelmitta. Suurimmat haasteet liittyivät KEHA-keskukselta siirtyneisiin ja tekemättä jääneisiin maksatuspäätöksiin, joita siirtyi kaikkiaan 1 200 kpl. Niistä selviytyminen edellytti keskitettyjen palveluiden tehtävien uudelleenjärjestelyjä ja henkilöstölle se tarkoitti uusien tehtävien opettelua. Palkkatuen ja starttirahojen osalta reaaliajassa oltiin tammi-helmikuussa, mutta harkinnanvaraisten kulukorvauksien osalta vasta syyspuolella vuotta. Vastuukunnan velvoitteista selviämistä tuki se, että tukipalveluita ei ole ulkoistettu.

Talouden osalta tärkein informaatio kuluneesta vuodesta oli se, että budjetti on hallittava. Mikäli kulukehitystä täytyy hillitä, siihen käytettävissä olevat keinot ovat toimivia. Esimerkkinä palkkatuen myöntämisen rajoittaminen. Taseyksikön tilikausi oli ylijäämäinen ja yhteistyösopimuksen mukaisesti ylijäämä palautettiin jäsenkunnille maksuosuuksien suhteessa.

Työllisyyden edistämisen näkökulmasta vuosi oli haastava. Työttömyys kasvoi, mutta Meri-Lapin työllisyysalueen työttömyysaste oli kuitenkin koko vuoden matalampi, kuin valtakunnassa keskimäärin. Avointen työpaikkojen määrä oli vähäinen johtuen yleisesti heikosta suhdannetilanteesta ja myös siitä, että työnantajat eivät halunneet aktiivisesti käyttää julkisia hakukanavia. Työpaikkojen löytämiseksi työllisyysalue lisäsi työnantajakäyntejä- ja kontakteja. Kasvokkain tapahtuvien kohtaamisten toteutumisessa, palvelusuunnitelmien ajantasaisuudessa ja aktivointiasteessa Meri-Lappi pärjäsikin valtakunnallisessa vertailussa hyvin.

Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Työttömyystilanteen odotetaan hieman paranevan vuoden 2026 aikana. Arvio on samansuuntainen valtakunnallisen kehityksen kanssa. Meri-Lappi hyötyy Lapin matkailun vahvasta kasvusta ja se säteilee paitsi alueen matkailuun, myös välillisesti logistiikan ja palveluiden työpaikkoihin. Kiertotalouden ja uusiutuvan energian suurinvestoinnit luovat uskoa alueen elinvoimaisuuteen myös pitemmällä aikavälillä. Työllisyysalue seudullisena toimijana pystyy yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa reagoimaan nopeasti osaavan työvoiman saatavuuteen liittyviin haasteisiin.

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta

Sisäisessä valvonnassa ja riskienhallinnassa noudatetaan vastuukunnan eli Tornion kaupungin toimintatapaa. Palvelu- aluesopimuksilla työvoimaviranomaiselle kuuluvaa toimivaltaa siirrettäessä määritellään sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan periaatteet Tornion toimintavan mukaisiksi. Sisäisen valvonnan raportti on hyväksytty Meri-Lapin työllisyyslautakunnassa 30.1.2026.

Toiminnan rahoitus

Työllisyysalueen toiminnan rahoitus muodostuu kuntien laskutuksista. Kuntien laskennallisesti jakamat kustannusosuudet noudattavat valtion tapaa rahoittaa työvoimapalveluiden valtionosuustehtävää kunnille. Työllisyysalueen nettokustannuksista 50 % jaetaan sopijakuntien 18–64-vuotiaiden suhteellisten osuuksien perusteella ja 50 % sopijakuntien työttömien (laaja käsite) suhteellisten osuuksien perusteella. Laskennassa käytettävät tilastot perustuvat valtionvarainministeriön vahvistamiin kuntien peruspalveluiden valtionosuuden laskentatekijöihin. Tornion osuus kustannuksista oli 34,01 %.

Henkilöstö

Henkilöstön siirto sujui ongelmitta. Alkuvuodesta kaikille tiimeille hankittiin tiimivalmennukset yhteisen tavoitteen kirkastamiseksi sekä yhteisistä toimintatavoista sopimiseksi yli kuntarajojen. Lain hengen mukaisesti asiakaspalvelu vietiin jokaiseen kuntaan ja asiakkaita palveltiin kasvokkain. Kasvokkain toteutuneissa tapaamisissa Meri-Lapin työllisyysalue sijoittui valtakunnallisessa vertailussa neljänneksi parhaaksi.

Henkilöstöä siirtyi 53 henkilöä TE-toimistosta, ELY-keskuksesta ja KEHA-keskuksesta. Lisäksi Tornion kaupungilta ja Kemmin kaupungilta siirtyi henkilöstöä työllisyysalueelle siten, että kokonaisvahvuus oli 60 henkilöä.

Henkilöstön näkökulmasta suurin muutos oli paitsi siirtyminen kuntajohtoiselle työnantajalle, myös siirtyminen kunnallisen työehtosopimuksen mukaisesti pääosin yleistyöaikaan. Asiakaspalvelutehtävissä työskentelevät siirtyivät yleistyöaikaan 1.3.2025. Koska Kuntatyönantaja (KT) ja henkilöstöjärjestöt eivät päässeet keskusjärjestötasolla sopimukseen, jäi asian ratkaisu työllisyysalueille. Valtakunnallisesti noin 70 % työllisyysalueista siirtyi henkilöasiakastehtävien osalta yleistyöaikaan KT:n ohjeistuksen mukaisesti. Lapissa ainoastaan Meri-Lapin työllisyysalue noudatti KT:n ohjeistusta sellaisenaan.

Tuloslaskelma: Meri-Lapin työllisyyspalvelut

Meri-Lapin työllisyyspalvelut	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälk.	Toteutuma 1-12 / 2025	Poikkeama	Tot-%
1 ULKOINEN LASKENTA						
Liikevaihto	6 756 000	-574 113	6 181 887	6 332 972	151 085	102,4 %
Materiaalit ja palvelut	-3 581 130	0	-3 581 130	-2 834 318	746 812	79,1 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-13 000	0	-13 000	-25 718	-12 718	197,8 %
Ostot tilikauden aikana	-13 000	0	-13 000	-25 718	-12 718	197,8 %
Palvelujen ostot	-3 568 130	0	-3 568 130	-2 808 600	759 530	78,7 %
Henkilöstökulut	-1 577 450	0	-1 577 450	-1 695 158	-117 708	107,5 %
Palkat ja palkkiot	-1 312 730	0	-1 312 730	-1 411 699	-98 969	107,5 %
Henkilösivukulut	-264 720	0	-264 720	-283 459	-18 739	107,1 %
Eläkekulut	-220 680	0	-220 680	-237 418	-16 738	107,6 %
Muut henkilösivukulut	-44 040	0	-44 040	-46 041	-2 001	104,5 %
Liiketoiminnan muut kulut	-1 597 420	0	-1 597 420	-1 803 496	-206 076	112,9 %
Liikelylijäämä (-alijäämä) yhteensä	0	-574 113	-574 113	0	574 113	0,0 %
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	0	-574 113	-574 113	0	574 113	0,0 %
Meri-Lapin työllisyyspalvelut						
2 SISÄINEN LASKENTA						
Liikevaihto	0	0	0	2 027 462	2 027 462	
Materiaalit ja palvelut	0	0	0	-2 027 462	-2 027 462	
Palvelujen ostot	0	0	0	-2 027 462	-2 027 462	
Liikelylijäämä (-alijäämä) yhteensä	0	0	0	0	0	
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	0	0	0	0	0	

Tase: Meri-Lapin työllisyyspalvelut

VASTAAVAA	12/2025
VAIHTUVAT VASTAAVAT	
Saamiset	700 992
Lyhytaikaiset saamiset	700 992
Myyntisaamiset	2 478
Saamiset kunnalta/kuntayhtymäl	660 373
Muut saamiset	38 141
Rahat ja pankkisaamiset	506 183
VAIHTUVAT VASTAAVAT YHTEENSÄ	1 207 175
VASTAAVAA YHTEENSÄ	1 207 175

VASTATTAVAA	12/2025
VIERAS PÄÄOMA	
Lyhytaikainen	1 207 175
Ostovelat	536 414
Muut velat/liittymismaksut ja	32 771
Siirtovelat	637 990
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	1 207 175
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	1 207 175

Rahoituslaskelma: Meri-Lapin työllisyyspalvelut

	2025
Toiminnan rahavirta	
Liikelyijäämä (alijäämä)	0
	0
Toiminnan ja investointien rahavirta	0
Rahoituksen rahavirta	
Muut maksuvalmiuden muutokset	
Saamisten muutos kunnalta/ky:ltä	-660 373
Saamisten muutos muilta	181 097
Korottomien velkojen muutos muilta	985 459
Rahoituksen rahavirta	506 183
Rahavarojen muutos	506 183
Rahavarat 31. 12.	506 183
1. 1.	0
	506 183

Tilinpäätöksen liitetiedot: Meri-Lapin työllisyyspalvelut**9. Palvelujen ostojen erittely**

	2025
Asiakaspalvelujen ostot	1 033 718,25
Muiden palvelujen ostot	1 774 881,57
Palvelujen ostot yhteensä	2 808 599,82

32. Siirtovelkoihin sisältyvät olennaiset erät

	2025
Lyhytaikaiset siirtovelat	
Menojäämät	
Palkkojen ja henkilösivukulujen jaksotukset	287 885,77
Muut menojäämät	350 104,24
Menojäämät yhteensä	637 990,01
Siirtovelat yhteensä	637 990,01

37. Vuokravastuut

	2025
Leasingvastuut yhteensä	52 453,48
Seuraavalla tilikaudella maksettavat	14 525,30
Myöhemmin maksettavat	37 928,18
Yhteensä	52 453,48

Leasingvuokrasopimukseen ei sisälly olennaisia irtisanomis- ja lunastusehdon mukaisia vastuuta.

11.2 Kilpailulain 30 d § mukaan eriytetyt toiminnot

11.2.1 Henkilöstöruokala ja kahvilapalvelut

Eriytetty tuloslaskelma

Henkilöstöruokala ja kahvilapalvelut

TULOSLASKELMA	1.1.-31.12.2025
Toimintatuotot	
Myyntituotot	132 886,42
Muut toimintatuotot	2 635,98
Toimintatuotot yhteensä	135 522,40
Toimintakulut	
Henkilöstökulut	
Palkat ja palkkiot	-77 849,31
Henkilösivukulut	
Eläkekulut	-11 533,71
Muut henkilösivukulut	-1 860,51
Palvelujen ostot	-3 590,72
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-75 102,10
Muut toimintakulut	-10 861,17
Toimintakulut yhteensä	-180 797,52
Toimintakate	-45 275,12
Vuosikate	-45 275,12
Poistot ja arvonalentumiset	
Suunnitelman mukaiset poistot	
Arvonalentumiset	
Tilikauden tulos	-45 275,12
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-45 275,12

Jaksotuseriaatteet

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteen mukaisesti.

Henkilöstöruokalaa ja kahvilatoimintaa seurataan omilla kustannuspaikoilla, jotka sisältävät kaikki suorat tulot ja menot.

Eriytettävälle toiminnolle on kohdistettu osuus tilavuokrista ja siivouksesta neliöiden suhteessa.

11.2.2 ICT-, talous ja henkilöstöpalvelut**Eriytetty tuloslaskelma****ICT-, Talous- ja henkilöstöpalvelut**

TULOSLASKELMA	1.1.-31.12.2025
Toimintatuotot	
Myyntituotot	135 992,27
Toimintatuotot yhteensä	135 992,27
Toimintakulut	
Henkilöstökulut	
Palkat ja palkkiot	-34 364,68
Henkilösivukulut	
Eläkekulut	-7 085,06
Muut henkilösivukulut	-1 079,17
Palvelujen ostot	-78 835,51
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-662,82
Muut toimintakulut	-7 277,51
Toimintakulut yhteensä	-129 304,76
Toimintakate	6 687,51
Vuosikate	6 687,51
Poistot ja arvonalentumiset	
Suunnitelman mukaiset poistot	-6 618,71
Tilikauden tulos	68,79
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	68,79

Jaksotusperiaatteet

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteen mukaisesti.

ICT-, talous- ja henkilöstöpalvelujen eriyttämisessä on huomioitu kaikki myyntituotot ulkoisille asiakkaille.

Myyntituottoja vastaavat kulut on saatu jakamalla osuus kuluista ulkoisten myyntituottojen ja kokonaismyyntituottojen suhteessa.

Eriytettävälle toiminnolle on kohdistettu osuus tilavuokrista ja siivouksesta neliöiden suhteessa.

11.2.3 Puun myynti

Eriytetty tuloslaskelma

Puun myynti

TULOSLASKELMA	1.1.-31.12.2025
Toimintatuotot	
Myyntituotot	213 646,61
Muut toimintatuotot	
Toimintatuotot yhteensä	213 646,61
Toimintakulut	
Henkilöstökulut	
Palkat ja palkkiot	-1 111,85
Henkilösivukulut	
Eläkekulut	-507,26
Muut henkilösivukulut	-33,81
Palvelujen ostot	-6 218,82
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	0,00
Muut toimintakulut	-522,53
Toimintakulut yhteensä	-8 394,27
Toimintakate	205 252,34
Vuosikate	205 252,34
Poistot ja arvonalentumiset	
Suunnitelman mukaiset poistot	0,00
Arvonalentumiset	
Tilikauden tulos	205 252,34
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	205 252,34

Jaksotusperiaatteet

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteen mukaisesti.

Puun myyntiä seurataan omalla kustannuspaikalla, joka sisältää kaikki suorat tulot ja menot.

11.2.4 Venepaikkojen vuokraus

Eriytetty tuloslaskelma Venepaikkojen vuokraus

TULOSLASKELMA	1.1.-31.12.2025
Toimintatuotot	
Myyntituotot	35 142,91
Muut toimintatuotot	534,00
Toimintatuotot yhteensä	35 676,91
Toimintakulut	
Henkilöstökulut	
Palkat ja palkkiot	-8 828,06
Henkilösivukulut	
Eläkekulut	-1 466,81
Muut henkilösivukulut	-268,36
Palvelujen ostot	-5 523,27
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-5 840,13
Muut toimintakulut	-1 332,57
Toimintakulut yhteensä	-23 259,20
Toimintakate	12 417,71
Vuosikate	12 417,71
Poistot ja arvonalentumiset	
Suunnitelman mukaiset poistot	
Arvonalentumiset	
Tilikauden tulos	12 417,71
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	12 417,71

Jaksotuseriaatteet

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteen mukaisesti.

Venepaikkavuokrausta seurataan omalla kustannuspaikalla, joka sisältää kaikki suorat tulot ja menot.

11.2.5 Tilavuokraus-, kiinteistönhoito- ja siivouspalvelut**Eriytetty tuloslaskelma****Tilavuokraus-, kiinteistönhoito- ja siivouspalvelut**

TULOSLASKELMA	1.1.-31.12.2025
Toimintatuotot	
Myyntituotot	62 348,30
Muut toimintatuotot	480 070,57
Toimintatuotot yhteensä	542 418,87
Toimintakulut	
Henkilöstökulut	
Palkat ja palkkiot	-60 417,35
Henkilösivukulut	
Eläkekulut	-12 170,89
Muut henkilösivukulut	-1 848,51
Palvelujen ostot	-110 306,05
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-119 508,09
Muut toimintakulut	-10 581,70
Toimintakulut yhteensä	-314 832,59
Toimintakate	227 586,28
Vuosikate	227 586,28
Poistot ja arvonalentumiset	
Suunnitelman mukaiset poistot	-102 856,32
Arvonalentumiset	
Tilikauden tulos	124 729,96
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	124 729,96

Jaksotusperiaatteet

Tulot muodostuivat tilavuokraus-, kiinteistönhoito- ja siivouspalvelujen kirjanpidon ulkoisista tuloista.

Tuloja vastaavat menot on muodostettu ulkopuolisille vuokrattujen neliöiden suhteessa.

Hallinnollisten kulujen osalta on huomioitu osuus vyörytetyistä kustannuksista.

Laskelmassa ei ole huomioitu rahoitukseen liittyviä kustannuksia.

11.3 Eriytetty kaupungin sähköliiketoiminta

Sähkömarkkinalain 12-luvun ja kilpailulain 30d §:n mukaisesti eriytetyt laskelmat sähkönmyyntitoiminnasta tilinpäätökseen (tuloslaskelma ja tase vertailutietoineen).

Tuloslaskelma: eriytetty kaupungin sähköliiketoiminta

Muu sähköliiketoiminta	1–12 / 2025	1–12 / 2024
Liikevaihto	1 393 456,01	1 572 062,76
Materiaalit ja palvelut		
Palvelujen ostot	-75 000,91	-18 936,94
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-506 789,99	-339 832,10
Liiketoiminnan muut kulut	0,00	0,00
Liikevoitto (-tappio)	811 665,11	1 213 293,72

Tase: eriytetty kaupungin sähköliiketoiminta

	2025	2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Aineelliset hyödykkeet		
Sijoitukset		
Osakkeet ja osuudet	4 118 753,65	4 118 753,65
TOIMEKSIANTOJEN VARAT		
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Vaihto-omaisuus		
Saamiset		
Pitkäaikaiset saamiset		
Lyhytaikaiset saamiset		
Siirtosaamiset	138 767,58	163 387,74
Rahoitusarvopaperit		
Rahat ja pankkisaamiset		
Rahat ja pankkisaamiset	11 488 073,34	10 642 671,03
VASTAAVAA YHTEENSÄ	15 745 594,57	14 924 812,42
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA		
Jäännöspääoma	4 118 753,65	4 118 753,65
Arvonkorotusrahasto		
Muut omat rahastot		
Edellisten tilikausien voitto (tappio)	10 749 256,32	9 535 962,60
Tilikauden voitto (tappio)	811 665,11	1 213 293,72
POISTERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET		
PAKOLLISET VARAUKSET		
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT		
VIERAS PÄÄOMA		
Pitkäaikainen		
Lyhytaikainen		
Ostovelat	59 457,14	56 802,45
Siirtovelat	6 462,35	0,00
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	15 745 594,57	14 924 812,42

12 Käytetyt kirjanpitokirjat

Käytetyt kirjanpitokirjat

Päiväkirja
Pääkirja
Ostoreskontra
Myyntireskontra
Palkkakirjanpito

Käytetyt tositelajit vuonna 2025

Tositelaji	Tositenumero- sarja	Tositenumerot		Tositemäärä	
		Alkunro	Viim nro		
ALKUSA	1	1001	1005	5	Alkusaldot
BUD	2	2001	2004	4	Talousarvio
BUDL	3	3001	3005	5	Lisätalousarvio
MUIST1	10	10001	10674	674	Muistiosite, ulk. Raindance
MUIRO2	15	15001	15066	66	Muistiosite, ulk. Rondo
MUISIS	20	20001	20030	30	Muistiosite, sis, Raindance
MUIRS2	25	25001	25006	6	Muistiosite, Rondo sis.
KOMTOS	34	34001	34197	197	Käyttöomaisuus
KOMMUI	39	39001	39011	11	Käyttöomaisuus, muistiot
SISROP	40	40001	40884	884	Sisäinen lasku, Rondo
MUIVTU	45	45001	45118	118	Jaksotusosite, ulk. Raindance
TE TUET	63	63001	64964	1 964	Maksumäär.DC TEtuet
BUDJ	96	96000	96040	41	Budjetointositteet
MRP01	99	1000001	1000099	99	Ennakkomaksut
PANKKI	101	101001	101989	989	Pankin tiliotetosite CashM
PALKAT	102	100001	100133	133	Palkat
KASSA1	112	112001	112353	353	CPU-kassatosite
KASSA2	113	113001	113291	291	CPU-verkkolaskut
MRP29	290	29000001	29000062	62	Laskulaji 29 TE laskutus
MRP32	320	32000001	32001404	1 404	Laskulaji 32 Iltapäiväkerho
MRP33	330	33000001	33000616	616	Laskulaji 33 Timmi-tilavuokrat
MRP34	340	34000001	34000130	130	Laskulaji 34 CPU-uimahallin laskut
MRP51	510	51000001	51000066	66	Laskulaji 51 Kirjaston laskut
MRPMAN	511	5110001	5110540	540	Manuaalisuoritukset
MRP52	520	52000001	52000569	569	Laskulaji 52 Kouluviraston laskut
MRPVII	521	5210001	5211102	1 102	Viitesuoritukset
MRP53	530	53000001	53002596	2 596	Laskulaji 53 Kansalaisopisto
MRPHYV	531	5310001	5310310	310	Hyvityslaskujen kuittaus
MRP54	540	54000001	54002877	2 877	Laskulaji 54 Päivähoito
MRPK	541	5410001	5410219	219	Luottotappiot
MRP55	550	55000001	55000064	64	Laskulaji 55 Aineen taidemuseo
MRP60	600	60000001	60001040	1 040	Laskulaji 60 Ympäristötoimi/JULK
MRP70	700	70000001	70000421	421	Laskulaji 70 Asuntojen vuokrat
MRP71	710	71000001	71000523	523	Laskulaji 71 Toimitilavuokrat
MRP75	750	75000001	75000771	771	Laskulaji 75 Tekninen keskus
MRP77	770	77000001	77001839	1 839	Laskulaji 77 Tontinvuokrat
MRP78	780	78000001	78000200	200	Laskulaji 78 X-city rakennusvalvonta
MRP80	800	80000001	80000565	565	Laskulaji 80 Muut saatavat
OSTOT	801	8000001	8025547	25 547	Ostolaskut Rondosta
MRP81	810	81000001	81000008	8	Laskulaji 81 Antolainat

MRP82	820	82000001	82000012	12	Laskulaji 82
ORPRO	899	8990001	8990467	467	Ostomaksut
KLALKU	991	99910001	99910027	27	Konsernin alkusaldot
KLYHT	992	99920001	99920015	15	Konsernin tytär/ky
KLKIRJ	993	99930001	99930011	11	Konsernikirjaukset
		Yhteensä		47 871	

13 Tilinpäätöksen allekirjoitukset ja merkinnät

Torniossa 31. maaliskuuta 2026

TORNION KAUPUNGINHALLITUS

Olli Rainio
puheenjohtaja

Risto Välimaa
I varapuheenjohtaja

Merja Aalto
II varapuheenjohtaja

Valtteri Aine

Karoliina Harjuoja

Aino Hyöppinen

Arto Liikamaa

Tuija Palosaari

Outi Rämö

Jari Sainmaa

Ismo Säily

Jukka Kujala
kaupunginjohtaja

TILINTARKASTAJAN TILINPÄÄTÖSMERKINTÄ

Suoritetusta tilintarkastuksesta on tänään annettu tilintarkastuskertomus.

Torniossa . päivänä toukokuuta 2026

KPMG Oy Ab

Heidi Hyry
KHT, JHT, HT

VELI VALTTERI AINE

Arto Artturi Liikamaa

AINO-MARI MIRJAMI HYÖPPINEN

Risto Veli Kalevi Välimaa

JARI-PEKKA SAINMAA

TUIJA HANNELE PALOSAARI

Jukka Pekka Kujala

authority to sign

representative

custodial

asemavaltuus

nimenkirjoitusoikeus

huoltaja/edunvalvoja

ställningsfullmakt

firmateckningsrätt

förvaltare

autoritet til å signere

representant

foresatte/verge

myndighed til at underskrive

repræsentant

frihedsberøvende

Merja Päivikki Aalto

Outi Anna-Maria Rämö

OLLI AULIS RAINIO

ISMO VELI SÄILY

ANNA KAROLIINA HARJUOJA

HEIDI RIIKKA HANNELE HYRY

authority to sign

representative

custodial

asemavaltuus

nimenkirjoitusoikeus

huoltaja/edunvalvoja

ställningsfullmakt

firmateckningsrätt

förvaltare

autoritet til å signere

representant

foresatte/verge

myndighed til at underskrive

repræsentant

frihedsberøvende